

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2011-2012

---

23 NOVEMBRE 2011

---

**Proposition de résolution concernant l'évaluation du plan d'action national belge dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies**

---

**TEXTE ADOPTÉ**  
PAR LA COMMISSION DES  
RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE

---

Le Sénat,

A. vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies, adoptée le 31 octobre 2000, sur la participation des femmes aux négociations de paix, la protection des filles et des femmes contre les actes de violence et le rôle des femmes dans la prévention des conflits;

B. vu les résolutions ultérieures du Conseil de sécurité des Nations unies 1820 (reconnaissance du viol comme arme de guerre, juin 2008), 1888 (insertion, dans le mandat des missions de maintien de la paix de dispositions visant à protéger les femmes et les enfants contre les actes de violence sexuelle et création par le Conseil de sécurité du mandat de représentant spécial sur les questions de violence sexuelle touchant les femmes, octobre 2009) et 1889 (renforcement de la participation des femmes aux processus de paix, octobre 2009);

---

*Voir:*

**Documents du Sénat :**

**5-665 - 2010/2011 :**

- N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.
- N° 2 : Rapport fait au nom du Comité d'avis.
- N° 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2011-2012

---

23 NOVEMBER 2011

---

**Voorstel van resolutie betreffende de evaluatie van het Belgisch nationaal actieplan in het kader van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad**

---

**TEKST AANGENOMEN**  
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE  
LANDSVERDEDIGING

---

De Senaat,

A. gelet op resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad, aangenomen op 31 oktober 2000, betreffende de participatie van vrouwen in vredesonderhandelingen, de bescherming van meisjes en vrouwen tegen geweld en de rol van vrouwen in de preventie van conflicten;

B. gelet op de opvolgingsresoluties 1820 (erkenning van verkrachting als oorlogswapen, juni 2008), 1888 (vredesmissies moeten vrouwen en kinderen beschermen tegen seksueel geweld en de Veiligheidsraad creëert het mandaat van Speciaal Vertegenwoordiger Seksueel Geweld tegen vrouwen, oktober 2009) en 1889 (het versterken van de rol van vrouwen in vredesprocessen, oktober 2009) van de VN-Veiligheidsraad;

---

*Zie:*

**Stukken van de Senaat :**

**5-665 - 2010/2011 :**

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.
- Nr. 2 : Verslag namens het Adviescomité.
- Nr. 3 : Amendementen.
- Nr. 4 : Verslag.

C. vu la campagne «*Stop Rape Now*» des Nations unies, qui a mobilisé des personnes dans le monde entier pour lutter contre la violence faite aux femmes et aux filles en situation de conflits;

D. vu le rapport du secrétaire général des Nations unies «*Women and peace and security*» (28 septembre 2010, S/2010/498), qui comprend des indicateurs de mise en œuvre de la résolution 1325;

E. vu les conclusions des débats menés au sein du Conseil de sécurité des Nations unies et les indicateurs adoptés le 26 octobre 2010 lors de la commémoration du dixième anniversaire de la résolution 1325, qui permettent d'élaborer des objectifs et des sanctions idoines ainsi qu'un meilleur suivi de la mise en œuvre de la résolution 1325;

F. vu la résolution 64/289 de l'Assemblée générale des Nations unies créant l'Entité des Nations unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU Femmes), qui jouera un rôle important dans le suivi des indicateurs et dans la promotion du rôle des femmes dans la consolidation de la paix;

G. vu le rôle pionnier qu'a joué la Belgique, en tant que présidente du Conseil de l'Union européenne, dans la commémoration du dixième anniversaire de la résolution 1325, en organisant, à Bruxelles, Genève et New York, des conférences qui ont contribué à définir une position européenne forte;

H. vu les indicateurs développés par l'Union européenne (UE) pour mesurer les progrès réalisés par les États membres en matière de femmes et conflits armés;

I. vu le plan d'action national belge (2009-2012) pour la mise en œuvre de la résolution 1325, qui devait faire l'objet d'une évaluation intermédiaire en 2010;

J. vu le travail accompli par le Sénat, en particulier la résolution concernant les femmes, la paix et la sécurité (doc. Sénat, n° 3-902/4) adoptée à l'unanimité et le rapport de l'audition sur la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies, organisée par la commission des Relations extérieures et de la Défense et le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes le 14 juillet 2009 (doc. Sénat, n° 4-1388);

K. vu la campagne «*Vrouwenkracht is vredesmacht*» lancée le 21 décembre 2006 par l'ASBL «*Vrouwenraad*» et par l'ASBL «*Moeders voor Vrede*» pour réclamer plus d'attention pour le thème des femmes et de la paix;

L. vu la plateforme «*Plan d'action national 1325*» sous la houlette de l'ASBL «*Nederlandstalige Vrouwenraad*» et de la Commission Femmes et Dévelop-

C. gelet op de VN-campagne «*Stop Rape Now*» die wereldwijd mensen mobiliseert om actie te ondernemen tegen geweld op vrouwen en meisjes in conflicten;

D. gelet op het rapport «*Women and peace and security*» van de VN-secretaris-generaal (28 september 2010, S/2010/498) dat indicatoren bevat ter implementatie van resolutie 1325;

E. gelet op de conclusies van de debatten in de VN-Veiligheidsraad en de indicatoren, aangenomen op 26 oktober 2010 tijdens de herdenking van de tiende verjaardag van resolutie 1325, waardoor passende sancties en doelstellingen kunnen worden uitgewerkt en resolutie 1325 beter kan worden opgevolgd;

F. gelet op resolutie 64/289 van de algemene Vergadering van de VN tot oprichting van de *UN Entity for Gender and the Empowerment of Women (UN Women)* dat onder andere een belangrijke rol zal spelen in het opvolgen van de indicatoren en het ondersteunen van de rol van vrouwen bij vredesopbouw;

G. gelet op de voortrekkersrol die België heeft gespeeld, als voorzitter van de Europese Raad, in de herdenking van de tiende verjaardag van resolutie 1325 door het organiseren van conferenties in Brussel, Genève en New York. Deze conferenties hebben bijgedragen tot het onderbouwen van een sterk EU-standpunt;

H. gelet op de indicatoren die door de Europese Unie (EU) werden ontwikkeld om de door de EU-lidstaten geboekte vooruitgang te meten inzake vrouwen en gewapende conflicten;

I. gelet op het Belgisch nationaal actieplan (2009-2012) dat werk maakt van de uitvoering van resolutie 1325 en dat tussentijds geëvalueerd zou worden in 2010;

J. gelet op het werk in de Senaat, meer bepaald de eenparig aangenomen resolutie over vrouwen, vrede en veiligheid (stuk Senaat, nr. 3-902/4) en het verslag van de hoorzitting inzake de implementatie van resolutie 1325, georganiseerd door de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging en door het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen van 14 juli 2009 (stuk Senaat, nr. 4-1388);

K. gelet op de campagne «*Vrouwenkracht is vredesmacht*», gelanceerd op 21 december 2006 door de Vrouwenraad en Moeders voor Vrede, die meer aandacht vraagt voor het thema van vrouwen en vrede;

L. gelet op het Platform «*Nationaal Actieplan 1325*» onder leiding van de Nederlandstalige Vrouwenraad en de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling,

pement, qui est active depuis septembre 2009 et rassemble des organisations de la société civile impliquées dans la mise en œuvre du plan d'action belge;

M. considérant que, malgré le cadre juridique étendu actuel et malgré l'attention internationale accrue pour le rôle des femmes en situation de conflit, les femmes et les filles continuent à être victimes d'actes de violence, que les auteurs de ces actes jouissent d'une grande impunité et que la participation des femmes à toutes les étapes des processus de paix et de démocratisation reste trop faible;

N. considérant le rapport fait au nom du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes le 14 juin 2011 (doc. Sénat, n° 5-765/1),

Demande au gouvernement :

en Belgique :

1. de procéder rapidement à l'évaluation intermédiaire prévue du plan d'action national belge 1325 (2009-2012);

a) de tenir compte, lors de l'évaluation du plan d'action national belge, des indicateurs du Conseil de sécurité des Nations unies, des indicateurs de l'UE et des bonnes pratiques à l'étranger;

b) d'être attentif, dans la version modifiée du plan d'action national belge, à la traduction concrète des ambitions et de prévoir des moyens suffisants et des indicateurs concrets pour la mise en œuvre effective du plan d'action;

2. de présenter un rapport annuel au Parlement sur les progrès accomplis en ce qui concerne le respect de la résolution 1325;

3. de consacrer davantage de moyens à la société civile qui œuvrent pour l'application de la résolution 1325, en particulier la Plateforme belge 1325, et à celles de la diaspora qui sont actives sur ces thèmes en Belgique;

4. de renforcer le soutien dont la résolution 1325 bénéficie dans la société en menant des campagnes de sensibilisation et d'information;

dans sa politique étrangère :

5. d'accorder davantage d'attention à une représentation accrue des femmes à tous les niveaux de décision dans les institutions et organismes nationaux, régionaux et internationaux chargés de la prévention et de la maîtrise des conflits, en particulier dans le cadre des missions de maintien de la paix;

6. d'intégrer les dernières constatations relatives aux trois principes fondamentaux de la résolution 1325 — la prévention, la protection et la participation

dat sinds september 2009 actief is en dat organisaties uit het maatschappelijke middenveld verenigt die actief zijn rond de uitvoering van het Belgisch actieplan;

M. overwegende dat, ondanks het bestaande uitgebreide juridisch kader en de toegenomen internationale aandacht voor de rol van vrouwen tijdens conflicten, vrouwen en meisjes nog steeds het slachtoffer van geweld zijn, dat de straffeloosheid van de daders groot is en de participatie van vrouwen aan alle stappen in vredesprocessen en democratisering te laag blijft;

N. gelet op het verslag dat is opgesteld namens het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen op 14 juni 2011 (stuk Senaat, nr. 5-765/1),

Vraagt de regering :

in België :

1. de vooropgestelde tussentijdse evaluatie van het Belgische nationaal actieplan 1325 (2009-2012) snel te realiseren;

a) bij de evaluatie van dit Belgische nationaal actieplan rekening te houden met de indicatoren van de VN-Veiligheidsraad, de EU-indicatoren en de goede praktijken in het buitenland;

b) in het herzien Belgische nationaal actieplan aandacht te besteden aan de concrete invulling van de ambities en voldoende middelen en concrete indicatoren te voorzien voor de effectieve uitwerking van het actieplan;

2. jaarlijks verslag uit te brengen in het Parlement over de geboekte vooruitgang met betrekking tot de naleving van resolutie 1325;

3. meer middelen vrij te maken voor het maatschappelijk middenveld dat zich inzet voor resolutie 1325, meer bepaald het Belgisch Platform 1325, en de organisaties van de diaspora die in België rond deze thema's werken;

4. het draagvlak voor resolutie 1325 te versterken in de samenleving via sensibiliserings- en informatieve campagnes;

in haar buitenlands beleid :

5. meer aandacht te hebben voor een grotere vertegenwoordiging van vrouwen op alle beslissingsniveaus binnen nationale, regionale en internationale instellingen en organismen die belast zijn met conflictpreventie en -beheersing, vooral ook in de vredesmissies;

6. de laatste inzichten betreffende de drie basisprincipes van resolutie 1325 — preventie, protectie en participatie — te integreren in haar buitenlands beleid

— dans sa politique étrangère en matière de prévention des conflits, de reconstruction post-conflit et de consolidation de la paix;

7. de soutenir toute initiative nationale visant à assurer l'implémentation de la résolution 1325 dans un autre pays, et tout particulièrement celles visant à intégrer davantage les femmes dans les processus de résolution de conflit et de maintien de la paix;

8. de répondre efficacement aux besoins des femmes dans les situations de conflit et d'assurer leur participation active aux processus de paix, ce qui implique qu'elles doivent également jouer un rôle dans la vie politique et le développement économique du pays;

9. de faciliter l'échange des mesures qui ont été prises dans le cadre de la mise en œuvre de la résolution 1325 et couronnées de succès;

10. d'aider les pays partenaires dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un plan d'action national 1325, entres autres en envoyant un conseiller itinérant, spécialisé dans la dimension du genre, dans les ambassades belges établies dans ces pays;

11. de soutenir les pays partenaires dans leur stratégie visant à mettre fin à l'impunité des auteurs, en tenant compte des besoins spécifiques des femmes et des filles;

12. d'organiser une concertation régulière entre la représentation belge et les organisations de femmes locales afin, d'une part, de mieux cerner les besoins et les priorités des femmes en matière de prévention des conflits, en situation de guerre et en période post-conflit, et, d'autre part, de soutenir les initiatives de promotion de la paix entreprises par des femmes;

10. de soutenir des programmes de sensibilisation dans les pays partenaires afin d'assurer une meilleure connaissance de la portée de la résolution 1325, notamment auprès des parlementaires, de la société civile, des fonctionnaires des différents ministères, des niveaux de pouvoir locaux ainsi que des groupes à risques présentant un profil d'auteur potentiel;

14. d'appuyer les activités d'UNIFEM et le Département des affaires politiques des Nations unies pour augmenter la participation des femmes aux processus de prises de décision.

inzake conflictpreventie, post-conflict reconstructie en vredesopbouw;

7. elk nationaal initiatief ter implementering van resolutie 1325 in een ander land te steunen, in het bijzonder wanneer het tot doel heeft de vrouwen meer te betrekken bij het oplossen van conflicten en hij de vredeshandhaving;

8. doeltreffend in te gaan op de noden van vrouwen in conflictsituaties en ervoor te zorgen dat zij actief kunnen deelnemen aan vredesprocessen, wat impliceert dat zij ook een rol moeten spelen in het politieke leven en de economische ontwikkeling van het land;

9. de uitwisseling van de succesvolle maatregelen die werden genomen ter uitvoering van resolutie 1325 te vergemakkelijken;

10. de partnerlanden te helpen bij het opstellen en uitvoeren van een nationaal actieplan 1325, onder andere door een roterende gender adviseur te plaatsen in de ambassades van België in die partnerlanden;

11. partnerlanden te ondersteunen in hun aanpak van de straffeloosheid van de daders, daarbij rekening houdend met de specifieke noden van vrouwen en meisjes;

12. regelmatig overleg te organiseren tussen de Belgische vertegenwoordiging en de lokale vrouwenorganisaties om, enerzijds, de noden en prioriteiten van vrouwen inzake conflictpreventie, oorlog en post-conflict beter te kennen en, anderzijds, vredesinitiatieven van vrouwen te ondersteunen;

13. sensibiliseringsprogramma's in de partnerlanden te ondersteunen om een betere bekendheid te verlenen aan de draagwijdte van resolutie 1325 bij onder andere de parlementairen, het maatschappelijk middenveld, de ambtenaren van de verschillende ministeries, de lokale bestuursniveaus alsook bij risicogroepen met een potentieel daderprofiel;

14. de activiteiten van UNIFEM en van het Departement Politieke Zaken van de VN ter bevordering van de deelname van vrouwen aan besluitvormingsprocessen, te steunen.