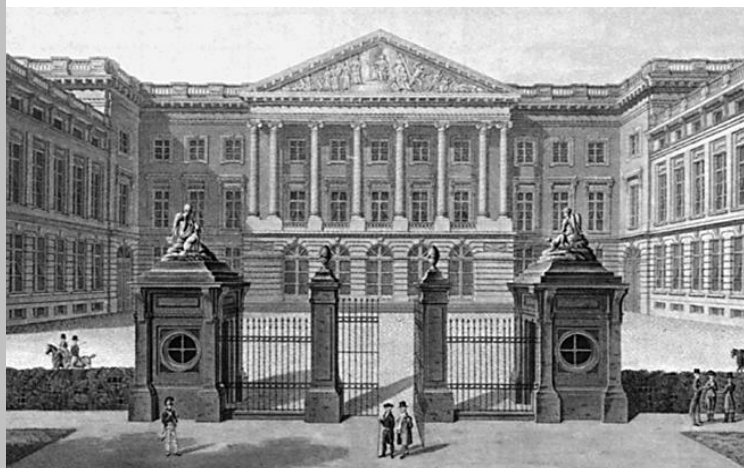


Sénat de Belgique

Session ordinaire 2011-2012



5-102COM

**Commission des Relations
extérieures et de la Défense**

Mercredi 9 novembre 2011

Séance de l'après-midi

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Buitenlandse
Betrekkingen en voor de
Landsverdediging**

Woensdag 9 november 2011

Namiddagvergadering

5-102COM

Gewone Zitting 2011-2012

Belgische Senaat

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «l'aide apportée par la Belgique aux organisations humanitaires œuvrant dans la Corne de l'Afrique» (n° 5-1334)4</p> <p>Demande d'explications de M. Philippe Mahoux au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «la convention de Faro» (n° 5-759)6</p> <p>Demande d'explications de Mme Elke Sleurs au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «la santé sexuelle et reproductive comme thématique prioritaire de la politique belge de coopération au développement» (n° 5-1245)8</p> <p>Demande d'explications de Mme Vanessa Matz au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «le Partenariat pour la gouvernance démocratique» (n° 5-1270).....10</p>	<p>Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «de Belgische hulp aan humanitaire organisaties werkzaam in de Hoorn van Afrika» (nr. 5-1334).....4</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Philippe Mahoux aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «de conventie van Faro» (nr. 5-759)6</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Elke Sleurs aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «seksuele en reproductieve gezondheid als prioritair thema van het Belgische ontwikkelingsamenwerkingsbeleid» (nr. 5-1245)8</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Vanessa Matz aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «het Partnerschap voor democratisch bestuur» (nr. 5-1270) 10</p>
---	---

Présidence de M. Karl Vanlouwe*(La séance est ouverte à 14 h 25.)***Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «l'aide apportée par la Belgique aux organisations humanitaires œuvrant dans la Corne de l'Afrique» (n° 5-1334)**

M. Richard Miller (MR). – Depuis plusieurs mois, une sécheresse sans précédent sévit dans la Corne de l'Afrique. Selon les chiffres d'organisations telles que la Croix-Rouge ou encore le Consortium 12-12, douze millions de personnes se trouveraient dans une situation de précarité alimentaire. Bien que de nombreuses organisations humanitaires soient sur le terrain afin d'apporter une aide dans leurs domaines de prédilection respectifs, ces ONG manquent de moyens pour pouvoir apporter une aide efficace et complète aux personnes qui en ont besoin.

Entre le moment où j'ai préparé cette question et aujourd'hui, la pluie a fait son retour dans cette région du monde, notamment en Somalie. Cela ne résout toutefois pas les problèmes auxquels les réfugiés sont confrontés. Des centaines de milliers de personnes s'entassent tous les jours dans des camps de réfugiés au Kenya et en Éthiopie. Avec l'arrivée de la pluie, les risques de choléra et de paludisme ainsi que les inondations ne peuvent qu'aggraver la situation. La fin de la sécheresse ne signifie donc pas que nous ne devons plus être attentifs à ces difficultés.

La coopération belge finance certaines de ces organisations. Vous avez signalé le transfert supplémentaire d'un total de 12,05 millions d'euros, dont 9,05 millions destinés aux organisations humanitaires présentes sur le terrain, notamment pour financer la distribution alimentaire et le transport du personnel et de la logistique. À la suite de votre visite le 12 septembre dernier au camp de réfugiés de Dadaab au Kenya, trois millions d'euros supplémentaires ont été débloqués afin de financer les secteurs de santé et de l'éducation au sein de ce camp. Ces douze millions s'ajoutent au budget que la coopération belge fournit annuellement à ces organisations.

Quels sont les critères qui importent dans le choix des ONG humanitaires qui bénéficient des aides allouées par la Belgique ? S'agit-il des bénéficiaires habituels de la coopération belge ?

Afin de nous assurer que l'aide financière débloquée par la Belgique est dépensée utilement, pouvez-vous nous exposer la manière dont les organisations bénéficiaires l'utilisent ? Ces organisations vous font-elles parvenir des comptes détaillés sur la façon dont elles gèrent le financement ?

Craignez-vous un manque de coordination entre les organisations bénéficiaires, créant ainsi un gaspillage de temps et de ressources ?

Étant donné la durée dans laquelle s'inscrit cette crise, considérez-vous que vous pourriez proposer davantage d'aide

Voorzitter: de heer Karl Vanlouwe*(De vergadering wordt geopend om 14.25 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «de Belgische hulp aan humanitaire organisaties werkzaam in de Hoorn van Afrika» (nr. 5-1334)**

De heer Richard Miller (MR). – Sinds maanden heerst in de Hoorn van Afrika een ongekende droogte. Volgens de cijfers van organisaties als het Rode Kruis of het Consortium 12-12 zouden twaalf miljoen mensen onder voedseltekort lijden. Hoewel talloze humanitaire organisaties ter plaatse hulp trachten te bieden, elk op het domein van zijn voorkeur, ontbreekt het die ngo's aan de vereiste middelen om de noodlijdenden afdoend en volledig bij te staan.

Tussen het ogenblik waarop ik deze vraag heb voorbereid en vandaag, is er opnieuw regen gevallen in de regio, meer bepaald in Somalië. Daarmee zijn de problemen van de vluchtelingen echter niet uit de wereld. Honderdduizenden mensen verdringen zich dagelijks in de vluchtelingenkampen in Kenya en Ethiopië. Met de regen dreigen overstromingen, en dus cholera en paludisme, de toestand nog te verergeren. Het einde van de droogte betekent dus niet dat we de moeilijkheden uit het oog mogen verliezen.

De Belgische ontwikkelingsamenwerking financiert bepaalde organisaties. U hebt meegedeeld dat 12,05 miljoen euro extra zijn uitgetrokken voor voedselverdeling, vervoer van personeel en logistiek, waarvan 9,05 miljoen bestemd voor humanitaire organisaties ter plaatse. Nadat u het vluchtelingenkamp in Dadaab in Kenya hebt bezocht, werd drie miljoen euro extra vrijgemaakt om de gezondheidszorg en het onderwijs in het kamp te financieren. Die twaalf miljoen komen bovenop het jaarlijkse budget van de Belgische ontwikkelingsamenwerking voor die organisaties.

Welke criteria zijn bepalend bij de keuze van de humanitaire ngo's die recht hebben op Belgische hulp? Zijn het de vaste rechthebbenden van de Belgische ontwikkelingsamenwerking?

Kunt u uitleggen hoe de rechthebbende organisaties de hulp gebruiken, zodat we er vanop aan kunnen dat het Belgische geld nuttig wordt besteed? Leggen die organisaties gedetailleerde rekeningen voor van het beheer van die gelden?

Vreest u niet dat het tussen de rechthebbende organisaties aan coördinatie ontbreekt, zodat tijd en middelen worden verspild?

Bent u in het licht van de aanslepende crisis van oordeel dat u die organisaties de komende maanden extra financieel kunt helpen zodat ze zich op lange termijn kunnen engageren?

Hoe bepleit u een blijvende mobilisatie voor de Hoorn van Afrika bij de internationale gemeenschap? Waar staat België op het ranglijstje van Staten die deze crisis helpen

financière dans les prochains mois à ces organisations, afin que celles-ci puissent apporter une aide à long terme ?

De quelle façon plaidez-vous auprès de la communauté internationale afin que celle-ci reste mobilisée dans la Corne de l'Afrique ? Où se situe la Belgique comparativement aux autres États dans le financement de cette crise ?

Plus généralement, comment s'assurer que l'aide financière offerte par la Belgique puisse agir directement sur les causes de la crise humanitaire ? Comment prévenir la hausse des prix des céréales dans cette région qui, avec la sécheresse, est l'une des causes de la crise alimentaire ?

M. Olivier Chastel, ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes. – Les ONG susceptibles d'être financées par le gouvernement belge dans le cadre de l'aide humanitaire doivent remplir une série de critères prédéfinis. Elles doivent, par exemple, être reconnues par la DGD conformément à l'arrêté royal du 14 décembre 2005, être reconnues comme éligibles selon des critères internationaux tels que définis par ECHO, le Service d'aide humanitaire de la Commission européenne, disposer d'une capacité financière permettant de soutenir le projet mis en œuvre, démontrer une expérience de terrain de minimum trois ans dans le pays d'intervention afin de justifier d'une bonne connaissance de la réalité locale et se conformer au Code de conduite de la Croix-Rouge, ce qui implique le respect des critères généraux de neutralité, d'intégrité, de transparence, d'efficacité et d'efficience.

Ces critères ont été appliqués dans le cadre des décisions relatives à l'octroi de subsides pour la Corne de l'Afrique. Une exception a toutefois été faite pour l'expérience de terrain. En effet, aucun nombre d'années minimum n'a été imposé vu les difficultés d'accès à la région.

Chaque demande de financement fait l'objet d'une étude approfondie. Par ailleurs, chaque partenaire doit rentrer une série de rapports financiers intermédiaires et finaux concernant l'utilisation de l'aide. Des rapports d'évaluation de l'action et des audits financiers indépendants peuvent également être requis.

Le manque de coordination est toujours un risque dans une crise humanitaire de cette ampleur. C'est pourquoi la Belgique a spécifiquement financé OCHA, le Bureau de coordination des affaires humanitaires de l'ONU, à concurrence de 500 000 euros afin de soutenir l'organisation dans son rôle de coordinateur des différents acteurs humanitaires œuvrant dans la Corne de l'Afrique.

Lors de ma mission dans le camp de réfugiés de Dadaab au Kenya, à la frontière somalienne, j'ai été très impressionné par l'efficacité des mécanismes de coordination mis en place par OCHA entre les différents partenaires.

L'appui de la Belgique devra être réévalué dans les semaines et mois à venir compte tenu de l'évaluation des besoins du terrain, du budget disponible et des autres crises complexes qui nécessitent également une contribution belge. Il est toujours plus facile d'attribuer en fin d'année le solde des budgets disponibles à ce que l'on considère comme étant la crise la plus urgente. En début d'année, on se doit de faire preuve d'une certaine circonspection dans la mesure où l'on ignore ce que réservera l'année.

financierien?

Hoe kan men er zich van vergewissen dat met de financiële hulp die België biedt, de oorzaken van de humanitaire crisis direct worden aangepakt? Hoe kan men voorkomen dat door de droogte de graanprijs in de regio stijgt, wat de voedselcrisis in de hand werkt?

De heer Olivier Chastel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken. – *Ngo's die in aanmerking wensen te komen voor de financiering van humanitaire hulp door de Belgische regering, moeten aan een reeks vooraf bepaalde criteria voldoen. Zo moeten ze bijvoorbeeld, krachtens het koninklijk besluit van 14 december 2005 erkend zijn door de DGD, erkend zijn voor selectie volgens internationale criteria zoals bepaald door ECHO, de Dienst humanitaire hulp van de Europese Commissie, over de vereiste financiële draagkracht beschikken om het project te kunnen opzetten en volbrengen, praktijkervaring van minstens drie jaar in het land kunnen aantonen waaruit een goede kennis van de plaatselijke realiteit blijkt en de Gedragscode van het Rode Kruis respecteren d.w.z. algemene criteria als neutraliteit, integriteit, transparantie, doeltreffendheid en doelmatigheid in acht nemen.*

Die criteria werden toegepast bij het toekennen van de subsidies voor de Hoorn van Afrika. Voor de praktijkervaring werd echter een uitzondering gemaakt. Gezien het om een moeilijk toegankelijk gebied gaat, werd geen minimumaantal jaren ervaring opgelegd.

Elke aanvraag tot financiering wordt grondig bestudeerd. Elke partner moet trouwens een reeks tussentijdse en definitieve financiële verslagen over de aanwending van de hulp indienen. Onafhankelijke evaluatierapporten en financiële audits kunnen tevens worden geëist.

Bij een humanitaire crisis van die omvang dreigt altijd een gebrek aan coördinatie. Precies daarom heeft België 500 000 euro steun aan het OCHA, het VN-Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Zaken, gegeven om de diverse humanitaire actoren in de Hoorn van Afrika mee te kunnen coördineren.

Tijdens mijn missie in het vluchtelingenkamp in Dadaab aan de Somalische grens in Kenya was ik sterk onder de indruk van de doeltreffende manier waarop het OCHA als coördinator tussen de verschillende partners functioneert.

De steun van België moet de komende weken en maanden herbekeken worden in het licht van de behoeften ter plaatse, van het beschikbare budget en van andere complexe crises die tevens Belgische steun vergen. Het is altijd makkelijker om op het einde van het jaar het saldo op de beschikbare budgetten toe te kennen aan de meest dringend geachte crisis. Bij het begin van het jaar dienen we omzichtig te werk te gaan omdat we niet weten wat het jaar ons brengt.

België was steeds vertegenwoordigd op de ontmoetingen over de toestand in de Hoorn van Afrika die belegd werden door

À chaque fois, la Belgique a été représentée aux rencontres sur la situation dans la Corne de l'Afrique, que ce soit à la FAO, à l'Union africaine ou aux Nations unies. La Belgique est également très active dans le cadre du groupe de travail du Conseil de l'Union en matière humanitaire et alimentaire, notamment sur la question de la Corne de l'Afrique.

Il est difficile de répondre à la question du *ranking* de la Belgique dans le financement de la crise dans la mesure où, outre le financement de projets spécifiques, la Belgique contribue de manière importante aux fonds flexibles tels que le CERF géré par OCHA, le SFERA de la FAO ou le DREF, de la Croix-Rouge. Pour rappel, ces fonds permettent d'assurer la rapidité d'intervention des organisations humanitaires.

L'aide humanitaire n'a pas pour objectif d'agir sur les causes d'une crise humanitaire mais bien de sauver les vies des populations affectées et d'alléger leur souffrance. Néanmoins, la plupart des acteurs avec lesquels la Belgique travaille veillent à inclure dans leur programme un volet « préparation aux catastrophes ». Il s'agit de stratégies visant à réduire les risques éventuels en cas de nouvelle catastrophe.

Une grande partie de la réponse à la problématique de la hausse des prix des céréales réside dans la mise en place d'instruments ou de règles au niveau mondial.

La coopération belge reconnaît l'importance de cette question et défend par ailleurs l'idée que le développement d'infrastructures locales de stockage de produits alimentaires de base, éventuellement combiné à un système de crédit de type *warrantage*, permet d'assurer un approvisionnement plus stable et ainsi de limiter la volatilité locale des prix et l'émergence de situations locales de crise. En outre, une économie locale dynamique constitue un tampon face aux fluctuations des prix alimentaires mondiaux.

Comme mentionné ci-dessus, les opérations humanitaires ont vocation à sauver des vies et à alléger les souffrances et agissent donc, a priori, sur le court terme. Les partenaires de la Belgique portent toutefois une attention particulière aux stratégies de réduction des risques éventuels en cas de nouvelles catastrophes. Par ailleurs, la Belgique soutient certains projets de relance agricole de la FAO dont les effets peuvent aller au-delà du court terme.

M. Richard Miller (MR). – La réponse du ministre traduit parfaitement la volonté du gouvernement belge de mener des actions tant pour alléger les souffrances des personnes que pour assurer une efficacité optimale sur le terrain. Je remercie aussi le ministre pour l'attention qu'il porte à la lutte contre la fluctuation des prix alimentaires.

Demande d'explications de M. Philippe Mahoux au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «la convention de Faro» (n° 5-759)

M. Philippe Mahoux (PS). – Le 1^{er} juin 2011, la convention-cadre du Conseil de l'Europe sur la valeur du patrimoine culturel pour la société est entrée en vigueur à la

de FAO, de Afrikaanse Unie of de Verenigde Naties. België is ook zeer actief in de Werkgroep Humanitaire Hulp en Voedselhulp van de Europese Raad (COHAF), meer bepaald rond de toestand in de Hoorn van Afrika.

De vraag naar de ranking van België inzake financiële hulp valt moeilijk te beantwoorden, omdat naast de steun aan specifieke projecten België ook bijdraagt aan flexibele fondsen zoals de Central Emergency Response Fund (CERF) van het OCHA, de Special Fund for Emergency and Rehabilitation Activities (SFERA) van de FAO of de Disaster Relief Emergency Fund (DREF) van het Rode Kruis. Die fondsen maken immers een snelle interventie van de humanitaire organisaties mogelijk.

Humanitaire hulp heeft niet als opzet om de oorzaken van een humanitaire crisis aan te pakken, maar om levens te redden en het leed van de getroffen bevolking te lenigen. Niettemin nemen de meeste actoren met wie België werkt, een hoofdstuk 'paraatheid bij rampen' in hun programma op. Het betreft strategieën die erop gericht zijn de risico's ingeval van nieuwe rampen te beperken.

Het probleem van de hoge graanprijs zou grotendeels kunnen worden opgelost door instrumenten en regels op wereldschaal in te voeren.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking erkent het belang van die kwestie en breekt overigens een lans voor de ontwikkeling van lokale opslaginfrastructuur voor basislevensmiddelen, eventueel in combinatie met kredietverlening van het type warrantage, zodat een meer stabiele bevoorrading kan worden verzekerd en tevens plaatselijke prijsvolatiliteit en het ontstaan van plaatselijke crises kunnen worden beperkt. Een dynamische lokale economie vormt overigens een buffer tegen de fluctuaties van de voedselprijzen op de wereldmarkt.

Zoals bovenvermeld hebben humanitaire operaties tot doel levens te redden en het leed te lenigen, wat a priori kortetermijnoperaties zijn. De Belgische partners besteden echter bijzondere aandacht aan strategieën van risicobeperking ingeval van nieuwe rampen. België steunt overigens bepaalde FAO-projecten voor het herstel van de landbouw, waarvan de resultaten de korte termijn overstijgen.

De heer Richard Miller (MR). – Het antwoord van de minister geeft perfect de wil van de Belgische regering weer om acties te ondernemen zowel om het menselijk leed te lenigen als om optimale doeltreffendheid ter plaatse te waarborgen. Ik dank de minister voor de aandacht die hij besteedt aan de strijd tegen de fluctuaties van de voedselprijzen.

Vraag om uitleg van de heer Philippe Mahoux aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «de conventie van Faro» (nr. 5-759)

De heer Philippe Mahoux (PS). – Op 1 juni 2011, na de ratificatie door Georgië, is de kaderconventie van de Raad van Europa over de waarde van cultureel erfgoed voor de

suite de sa ratification par la Géorgie.

Cette convention, adoptée le 27 octobre 2005 à Faro, au Portugal, vise à mettre en valeur le potentiel du patrimoine culturel en tant que ressource de développement durable et de qualité de la vie dans une société en constante évolution.

À ce titre, les États parties à la convention ont convenu de reconnaître que le droit au patrimoine culturel est inhérent au droit de participer à la vie culturelle, de reconnaître une responsabilité individuelle et collective envers ce patrimoine culturel, de faire ressortir que la conservation du patrimoine culturel et son utilisation durable ont comme but le développement humain et la qualité de la vie, de prendre les mesures nécessaires pour l'application des dispositions de la présente Convention en ce qui concerne l'apport du patrimoine culturel dans l'édification d'une société pacifique et démocratique et la meilleure synergie des compétences entre tous les acteurs publics, institutionnels et privés concernés.

Il apparaît toutefois que la Belgique n'est actuellement pas signataire de cette convention. Vu mes activités au sein du Conseil de l'Europe, je m'interroge sur la raison de cette absence de signature. L'assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe peut en effet servir de trait d'union entre le Conseil et les États membres, notamment en rappelant aux exécutifs des États membres qu'ils doivent encore signer et ratifier des conventions. J'aimerais savoir si, dans le cas évoqué, la démarche est intentionnelle. Notre pays se pose-t-il des questions au sujet de ladite convention ? Dans la négative, pouvons-nous espérer sa ratification dans un proche avenir ?

M. Olivier Chastel, ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes. – La convention-cadre du Conseil de l'Europe sur la valeur du patrimoine culturel pour la société, dite convention de Faro, relève de la compétence des communautés. Celles-ci étaient présentes à Faro lors de la réunion ministérielle au cours de laquelle la convention a été ouverte à signature.

La signature n'a pas encore eu lieu étant donné que le gouvernement fédéral est en affaires courantes. Cela n'a rien donc d'intentionnel. La Belgique s'engage à relancer le processus de signature de la Convention de Faro dès la formation d'un nouveau gouvernement.

M. Philippe Mahoux (PS). – La précision est importante. Je m'étais effectivement étonné de ne pas voir la Belgique figurer parmi les États signataires. La situation n'étant pas intentionnelle mais liée aux circonstances, je présume que la signature interviendra dès que possible.

samenleving van kracht geworden.

Die conventie werd aangenomen op 27 oktober 2005 in Faro in Portugal en strekt ertoe het potentieel van het cultureel erfgoed te valoriseren als een hulpbron voor duurzame ontwikkeling en levenskwaliteit in een voortdurend evoluerende samenleving.

In dat verband zijn de Staten die partij zijn bij de conventie, overeengekomen om te erkennen dat het recht op cultureel erfgoed inherent is aan het recht op participatie aan het culturele leven, om een individuele en collectieve verantwoordelijkheid voor het cultureel erfgoed te erkennen, om duidelijk te beklemtonen dat het behoud van het cultureel erfgoed en het duurzaam aanwenden ervan de menselijke ontwikkeling en de levenskwaliteit als doel hebben, om de vereiste maatregelen te nemen voor de toepassing van de bepalingen van onderhavige conventie wat betreft de bijdrage van het cultureel erfgoed tot een vreedzame en democratische samenleving en wat betreft de optimale synergie tussen de betrokken openbare, institutionele en privé-actoren.

Het blijkt echter dat België de conventie niet heeft ondertekend. In het licht van mijn activiteiten bij de Raad van Europa vraag ik me af wat het uitblijven van die ondertekening motiveert. De parlementaire assemblee van de Raad van Europa kan als koppelteken tussen de Raad en de lidstaten de regeringen van die lidstaten erop wijzen dat ze nog conventies dienen te ondertekenen en te ratificeren. Ik zou graag weten of er in dit geval opzet in het spel is. Heeft ons land vragen bij de genoemde conventie? Zo niet, mogen we dan verhopen dat ze in de nabije toekomst geratificeerd wordt?

De heer Olivier Chastel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken. – *De kaderconventie van de Raad van Europa over de waarde van cultureel erfgoed voor de samenleving, de zogenaamde conventie van Faro, valt onder de bevoegdheid van de gemeenschappen. Ze waren aanwezig in Faro op de ministeriële vergadering waarop de conventie voor ondertekening werd geopend.*

De ondertekening blijft uit omdat de federale regering in lopende zaken is. Er is dus helemaal geen opzet in het spel. België verbindt er zich toe de ondertekeningprocedure opnieuw op gang te brengen zodra er een nieuwe regering is gevormd.

De heer Philippe Mahoux (PS). – *Dat is een belangrijke precisering. Ik was inderdaad verwonderd dat België niet voorkomt op de lijst van ondertekenende Staten. Aangezien er geen sprake is van opzet, maar wel van omstandigheden, veronderstel ik dat de conventie zo spoedig mogelijk zal worden ondertekend.*

Demande d'explications de Mme Elke Sleurs au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «la santé sexuelle et reproductive comme thématique prioritaire de la politique belge de coopération au développement» (n° 5-1245)

Mme Elke Sleurs (N-VA). – Selon un récent rapport du centre d'expertise Sensoa, la santé reproductive ne constitue plus une priorité de la coopération belge au développement. Alors que les chiffres indiquent un intérêt croissant pour les soins de santé dans le contexte du développement, la part de la santé reproductive est en baisse. En trois ans, les moyens sont passés de 4,32% à 2,37% de l'APD.

Voilà quelques années, la coopération belge au développement avait pourtant élaboré une note de politique détaillée sur la santé et les droits sexuels et reproductifs. Le SPF du ministre laissait ainsi entendre que le thème était prioritaire.

Une nouvelle fois, un fossé apparaît entre les actions sur le terrain et les intentions de la coopération belge. S'agit-il d'une tendance ? J'ai interpellé il y a quelques mois le ministre à la suite du gel – rectifié depuis lors – des crédits belges pour le Fonds Sida des Nations-Unies.

On peut cependant se demander dans quelle mesure la coopération belge reste fidèle aux Objectifs du millénaire ; quatre d'entre eux sont directement liés à la santé reproductive, à savoir « promouvoir l'égalité des genres », « réduire la mortalité infantile », « réduire la mortalité maternelle » et « combattre l'HIV/SIDA et les autres maladies ».

Pourquoi l'aide au développement dans le domaine de la santé et des droits sexuels et reproductifs diminue-t-elle ? Est-ce une tendance au niveau européen ?

Pourquoi la note de politique belge de coopération ne se traduit-elle pas, en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs, par un financement stable ou accru de projets ?

Que va entreprendre le ministre ou son successeur ?

M. Olivier Chastel, ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes. – Tout d'abord, il faut interpréter avec prudence les chiffres de l'APD. L'analyse de Sensoa se fonde sur une étude quantitative des dépenses fédérales telles qu'elles figurent dans la banque de données de l'OCDE. Cette banque n'indique toutefois les dépenses que selon les catégories déterminées par la CAD de l'OCDE. Dans ces catégories globales, on ne peut identifier toutes les dépenses spécifiques en faveur de la santé reproductive, comme le reconnaît d'ailleurs l'analyse de Sensoa.

Je conteste donc que l'aide au développement dans les domaines de la santé et des droits sexuels et reproductifs ait

Vraag om uitleg van mevrouw Elke Sleurs aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «seksuele en reproductieve gezondheid als prioritaair thema van het Belgische ontwikkelingsamenwerkingsbeleid» (nr. 5-1245)

Mevrouw Elke Sleurs (N-VA). – Uit een recent rapport van de expertiseorganisatie Sensoa blijkt dat reproductieve gezondheid niet langer een prioriteit is in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Terwijl de cijfers aantonen dat steeds meer belang wordt gehecht aan gezondheidszorg in de ontwikkelingssector, daalt het aandeel van de reproductieve gezondheid. Op drie jaar tijd daalden de middelen van 4,32% naar 2,37% van de ODA.

Nochtans heeft de Belgische Ontwikkelingssamenwerking enkele jaren geleden een uitgebreide beleidsnota over de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten uitgewerkt. Hiermee liet de FOD van de minister uitschijnen dat het thema prioriteit genoot.

Eens te meer blijkt echter dat er een groeiende kloof is tussen de acties op het terrein en de intenties van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Is dat een trend? Enkele maanden geleden interpelleerde ik de minister na de bevrozing van de Belgische middelen voor het UN-aidsfonds. Dat is inmiddels rechtgezet.

Toch rijst de vraag in welke mate de Belgische Ontwikkelingssamenwerking trouw blijft aan de Millenniumdoelstellingen. Immers, vier van de acht doelstellingen zijn rechtstreeks gelinkt aan reproductieve gezondheid, namelijk 'Gelijke rechten voor mannen en vrouwen', 'Minder kindersterfte', 'Minder moedersterfte' en 'bestrijding van hiv/aids en andere ziektes'.

Waarom daalt de steun aan ontwikkelingsamenwerking op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten? Is dat een Europese trend?

Waarom vertaalt de beleidsnota van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten zich niet in een gelijk of stijgend budget voor de projecten?

Wat gaat de minister of zijn opvolger ondernemen?

De heer Olivier Chastel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken. – Eerst en vooral moeten de cijfers van de ODA voorzichtig worden geïnterpreteerd. De analyse van Sensoa steunt op een kwantitatief onderzoek van de federale uitgaven zoals die in de OESO-databank zijn opgenomen. Die databank toont echter alleen de uitgaven volgens de door de OESO/DAC overeengekomen categorieën. In die globale categorieën zijn niet alle specifieke uitgaven ten gunste van reproductieve gezondheid terug te vinden, zoals de Sensoa-analyse zelf aangeeft.

Ik betwist dan ook dat de steun aan ontwikkelingsamenwerking op het gebied van seksuele en

été réduite. La Belgique applique la Déclaration de Paris et l'Agenda d'action d'Accra sur l'efficacité de l'aide et donne la priorité au renforcement des systèmes sanitaires. Une part toujours croissante de notre coopération bilatérale dans le domaine de la santé est allouée au renforcement des systèmes sanitaires plutôt qu'à des programmes spécifiques. Une fraction de l'aide aux soins sexuels et reproductifs se déplace ainsi vers des dépenses non identifiables au profit desdits soins dans le cadre du soutien aux systèmes sanitaires.

Similairement, notre politique « full core » de participations multilatérales volontaires aux moyens globaux d'organisations internationales, plutôt qu'à des projets spécifiquement assignés contribue à renforcer le mandat institutionnel des organisations et des fonds internationaux de santé, qui s'intéressent aussi à la santé reproductive. Dans ce domaine, nous avons encore sensiblement augmenté en 2011 nos contributions de base à l'UNFPA et à l'Organisation mondiale de la santé.

Les choix politiques de la Belgique n'impliquent donc pas une diminution de l'aide aux soins sexuels et reproductifs. Simplement, cette aide est moins facile à quantifier.

En ce qui concerne la deuxième question, la note politique de la coopération sur le thème de la santé sexuelle et reproductive était bien assortie d'un budget en augmentation. D'après la note, l'intégration des soins et le soutien aux systèmes sanitaires – dont les mères et les enfants sont les principaux utilisateurs – constituent la meilleure façon d'améliorer l'accès aux services de santé reproductive.

Dans un rapport récemment publié sur l'état de la population mondiale, le directeur exécutif de l'UNFPA plaide lui aussi pour une telle approche. Comme l'indique Sensoa, les contributions belges en faveur de la santé ont atteint près de 137 millions d'euros en 2010. Le soutien belge au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, les principales causes de mortalité maternelle et infantile, a augmenté, passant de 12 millions d'euros en 2007 à 21 millions en 2010. Vu le rapport d'audit du fonds, j'ai décidé de verser aussi notre contribution pour 2011. Un engagement pluriannuel futur dépendra notamment de la manière dont le Fonds suit les recommandations de l'audit.

Les soins de santé figurent parmi les secteurs prioritaires retenus par la loi relative à la coopération internationale belge. La contribution à ce secteur est assurée et la lutte pour la santé sexuelle et reproductive demeurera à la pointe de la coopération belge au développement.

Mme Elke Sleurs (N-VA). – *Je remercie le ministre de sa réponse et me réjouis que le budget soit quand même en hausse. J'étudierai avec Sensoa la possibilité de clarifier les chiffres afin que nous puissions éviter de telles discussions à l'avenir.*

reproductieve gezondheid en rechten is teruggeschroefd. België past de Verklaring van Parijs en de Accra Agenda for Action over hulpdoeltreffendheid toe en het kent prioriteit toe aan de versterking van gezondheidssystemen. Meer en meer van onze bilaterale steun in de gezondheidszorg gaat dan ook naar nationale gezondheidssysteemversterking in plaats van naar specifieke programma's. Zo verschuift een deel van de steun aan seksuele en reproductieve zorg geleidelijk naar niet-identificeerbare uitgaven ten bate van seksuele en reproductieve zorg binnen de steun aan de gezondheidssystemen.

Op dezelfde manier draagt ons beleid van vrijwillige multilaterale bijdragen aan de algemene middelen van internationale organisaties, eerder dan aan specifieke, geormerkte projecten, het zogenaamde full core-beleid, bij aan de versterking van het institutionele mandaat en de algemene werking van internationale gezondheidsorganisaties en fondsen, die ook de reproductieve gezondheidszorg in hun beleidsdomein hebben. Op dat vlak werden in 2011 onder meer onze hoofdbijdragen aan UNFPA en de Wereldgezondheidsorganisatie nog gevoelig opgetrokken.

De Belgische beleidsopties betekenen dus niet dat minder steun wordt gegeven aan seksuele en reproductieve zorg. De steun is enkel minder kwantificeerbaar.

Wat de tweede vraag betreft, ging de beleidsnota van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, wel degelijk gepaard met een stijgende steun en budget. Zoals in de nota vermeld, is de integratie van de zorg en de steun aan de gezondheidssystemen, waarvan moeders en kinderen de hoofdgebruikers zijn, de beste manier om de toegang tot reproductieve gezondheidsdiensten te verbeteren.

Ook de uitvoerende directeur van het UNFPA pleit in het pas verschenen rapport over de staat van de wereldbevolking voor een dergelijke aanpak. Welnu, zoals ook Sensoa aangeeft, de bijdragen van België voor gezondheid zijn gestegen tot bijna 137 miljoen euro in 2010. Voor het Wereldfonds ter bestrijding van aids, tuberculose en malaria, de belangrijkste ziekten aan de basis van de sterfte van moeders en kinderen, is de Belgische steun opgetrokken van 12 miljoen euro in 2007 tot 21 miljoen euro in 2010. Op basis van het auditrapport van het fonds heb ik bovendien beslist om ook onze bijdrage voor 2011 over te maken. Een toekomstig meerjarig engagement zal echter onder meer afhangen van de manier waarop het fonds de aanbevelingen van die audit ter harte neemt.

Gezondheidszorg behoort tot de prioritaire sectoren van de wet betreffende de Belgische internationale samenwerking. De bijdrage aan die sector blijft gewaarborgd en ook de strijd voor de seksuele en reproductieve gezondheid zal op het voorplan van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking blijven.

Mevrouw Elke Sleurs (N-VA). – Ik dank de minister voor zijn antwoord. Het verheugt me dat het budget dan toch zou stijgen. Ik zal samen met Sensoa nagaan of de cijfers niet duidelijker kunnen worden gemaakt zodat we dergelijke discussies in de toekomst kunnen vermijden.

Demande d'explications de Mme Vanessa Matz au ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes sur «le Partenariat pour la gouvernance démocratique» (n° 5-1270)

Mme Vanessa Matz (cdH). – Pour assurer son développement, un État doit être capable de fournir les services publics essentiels afin de satisfaire les besoins les plus élémentaires des citoyens. Cela demande de répondre notamment aux défis de stabilité, de sécurité, de gouvernance.

Afin d'aborder dans une optique plus stratégique ce défi majeur du développement, plusieurs membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), associés au Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) et à un groupe de pays à revenu intermédiaire, a lancé en 2007 le Partenariat pour la gouvernance démocratique qui est hébergé à l'OCDE et bénéficie de l'appui du PNUD. Il s'agit d'une instance multilatérale destinée à aider les États se trouvant dans des situations précaires, les nations se relevant d'un conflit et les démocraties émergentes, à renforcer leurs capacités dans le domaine de la gouvernance et à améliorer les services fournis aux citoyens.

Parmi ses membres figurent l'Australie, le Canada, le Chili, la Corée, le Danemark, les États-Unis, le Japon, le Mexique, la Pologne et la Turquie, ainsi que la Banque africaine de développement (BAD), la Banque interaméricaine de développement (BID) et l'Organisation des États américains (OEA). La Belgique n'est pas mentionnée au nombre des membres de ce partenariat. Notre pays s'est pourtant doté d'un service Consolidation de la paix. Sur le site des Affaires étrangères, on peut lire ce qui suit à son sujet : « Il s'agit surtout de renforcer la capacité institutionnelle au sein des pays post-conflit afin que le gouvernement puisse accomplir ses missions principales de manière efficace et non discriminatoire et, par conséquent, contribuer à la consolidation de la paix. »

La Belgique fait-elle partie de ce partenariat ? Dans l'affirmative, quel y est son apport ? Dans la négative, pour quelles raisons ? Notre pays compte-t-il alors y adhérer, vu son action en faveur de la consolidation de la paix ? Quelle appréciation porte la Belgique sur ce partenariat ?

M. Olivier Chastel, ministre de la Coopération au développement, chargé des Affaires européennes. – La ligne Consolidation de la Paix est du ressort du ministre des Affaires étrangères et non du ministre de la Coopération. Nos attachés, la Direction générale de la Coopération au développement (DGD) et ma cellule stratégique sont cependant associés aux analyses des dossiers soumis au financement de cette allocation.

La mission du service Consolidation de la paix a été adaptée à la pratique et fera l'objet d'une nouvelle note d'orientation qui sera bientôt disponible. Dans la pratique, le service Consolidation de la paix collabore essentiellement avec des acteurs indirects – ONG internationales, belges et du Sud – et des organisations multilatérales. Le renforcement des capacités institutionnelles des gouvernements des pays

Vraag om uitleg van mevrouw Vanessa Matz aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken over «het Partnerschap voor democratisch bestuur» (nr. 5-1270)

Mevrouw Vanessa Matz (cdH). – Om zijn ontwikkeling te verzekeren moet een staat essentiële overheidsdiensten kunnen aanbieden om de basisbehoeften van de burgers te bevredigen. Hiertoe moet hij onder meer beantwoorden aan de uitdagingen inzake stabiliteit, veiligheid en bestuur.

Om die grote uitdaging inzake ontwikkeling op een meer strategische manier aan te pakken hebben verschillende leden van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, OESO, die verbonden zijn aan het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties, UNDP, en aan een groep landen met middelgroot inkomen, in 2007 het Partnerschap voor democratisch bestuur opgericht dat bij de OESO is ondergebracht en door het UNDP wordt gesteund. Die multilaterale instelling moet de staten in een precaire toestand, landen die uit een conflict komen en de opkomende democratieën helpen om hun capaciteit inzake bestuur te versterken en de dienstverlening voor de burgers te verbeteren.

Onder meer Australië, Canada, Chili, Korea, Denemarken, de Verenigde Staten, Japan, Mexico, Polen, Turkije, de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank en de Organisatie van Amerikaanse Staten zijn lid. België staat niet op de lijst van de leden van dat partnerschap. Ons land beschikt nochtans over een dienst Vredesopbouw. Hierover meldt de website van de FOD Buitenlandse Zaken: 'Daarbij streeft men vooral naar een versterking van de institutionele capaciteit binnen post-conflictlanden met het doel dat de overheid zijn kerntaken doeltreffend en niet-discriminerend kan invullen en aldus zelf kan bijdragen tot vredesopbouw.'

Maakt België deel uit van dat partnerschap? Zo ja, wat is onze bijdrage? Zo neen, waarom niet? Is ons land van plan om toe te treden, gelet op zijn actie voor de vredesopbouw? Hoe schat België dat partnerschap in?

De heer Olivier Chastel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken. – De dienst Vredesopbouw valt onder de minister van Buitenlandse Zaken en niet onder de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Onze attachés, de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en mijn strategische cel worden wel betrokken bij de analyses van de dossiers die voor financiering in aanmerking komen.

De missie van de dienst Vredesopbouw werd aan de praktijk aangepast en binnenkort zal een nieuwe oriëntatienota beschikbaar zijn. In de praktijk werkt de dienst voornamelijk samen met de indirecte actoren – internationale en Belgische ngo's en ngo's uit het Zuiden – en multilaterale organisaties. De versterking van de institutionele capaciteit van de regeringen van de partnerlanden valt eerder onder de

partenaires relève plutôt de la coopération bilatérale. La gouvernance et le renforcement des capacités sont d'ailleurs au cœur de notre programme indicatif de Coopération avec le Burundi.

Le Partenariat pour la gouvernance démocratique n'a pas été prolongé par ses membres au-delà du 30 juin 2011, date finale du premier arrangement du partenariat par l'OCDE. Lors de la présentation de la clôture du Partenariat au Conseil des représentants permanents des membres de l'OCDE, les membres du partenariat ont souhaité que les résultats des travaux de ce dernier soient préservés dans les synergies qu'il a pu développer avec des organisations internationales et d'autres entités de l'OCDE.

Aucun membre de l'Union européenne, à part le Danemark et la Pologne, ne figurait parmi les dix pays membres effectifs du partenariat. Les banques régionales de l'Afrique et de l'Amérique ainsi que l'Organisation des États américains, l'OCDE et le PNUD étaient membres effectifs. L'Italie et la Grande-Bretagne étaient observateurs, aux côtés de la Nouvelle-Zélande et du Brésil.

La Belgique a estimé que sa participation dans ce partenariat ne constituait pas une priorité, compte tenu de ses autres interventions et des travaux déjà entrepris dans d'autres enceintes, poursuivant des objectifs similaires, en particulier dans les pays fragiles ciblés par notre coopération.

Mme Vanessa Matz (cdH). – Je vous remercie pour votre réponse, même si cette question ne relevait pas de votre département. Ce partenariat pourrait être effectif dans les circonstances actuelles, lors des révolutions arabes, par exemple. Il serait dès lors judicieux que la Belgique envisage de nouveau son adhésion à ce partenariat, même si d'autres actions sont menées sur les mêmes thèmes et avec les mêmes objectifs.

(La séance est levée à 14 h 55.)

bilaterale samenwerking. Het bestuur en de versterking van de capaciteiten staan overigens centraal in ons indicatief samenwerkingsprogramma met Burundi.

Het Partnerschap voor democratisch bestuur werd door de leden niet verlengd tot na 30 juni 2011, de einddatum van de eerste fase van het partnerschap onder de hoede van de OESO. Bij de voorstelling van de afsluiting van het partnerschap aan de leden van de OESO hebben de leden van het partnerschap de wens uitgedrukt dat de resultaten van de werkzaamheden zouden worden opgenomen in de synergieën die het heeft kunnen ontwikkelen met de internationale organisaties en de andere entiteiten van de OESO.

Denemarken en Polen waren als enige EU-landen effectief lid van het partnerschap. De regionale banken van Afrika en Amerika en de Organisatie van Amerikaanse Staten, de OESO en het UNDP waren effectieve leden. Italië, het Verenigd Koninkrijk, Nieuw-Zeeland en Brazilië waren waarnemende leden.

België vond deelname aan het partnerschap geen prioriteit. Ons land streeft reeds gelijkaardige doelstellingen na op andere fora, in het bijzonder in de kwetsbare landen die we als partnerlanden hebben uitgekozen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH). – *Ik dank de minister voor zijn antwoord, ook al viel mijn vraag niet onder zijn bevoegdheid. Het partnerschap zou in de huidige omstandigheden, bijvoorbeeld tijdens de Arabische revoluties nuttig kunnen zijn. België zou dan ook moeten overwegen opnieuw tot het partnerschap toe te treden, ook al voert ons land andere acties met betrekking tot dezelfde thema's en doelstellingen.*

(De vergadering wordt gesloten om 14.55 uur.)