

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 NOVEMBRE 2011

Proposition de déclaration de révision de l'article 167, §1^{er}, de la Constitution visant à accorder certaines compétences aux Chambres en cas de mission des forces armées à l'étranger

(Déposée par M. Francis Delpérée)

DÉVELOPPEMENTS

L'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution est, dans sa version actuelle résultant de la révision constitutionnelle de 1993, rédigé comme suit :

« Le Roi commande les forces armées, et constate l'état de guerre ainsi que la fin des hostilités. Il en donne connaissance aux Chambres aussitôt que l'intérêt et la sûreté de l'État le permettent, en y joignant les communications convenables. »

L'« état de guerre » et la « fin des hostilités » auxquels il est fait référence concernent l'hypothèse d'un conflit affectant le territoire du Royaume. Ils ne couvrent pas les situations d'envoi des forces armées à l'étranger en dehors d'un tel conflit. La pratique contemporaine le confirme sans ambiguïté : nul « état de guerre » — et *a fortiori* aucune « fin des hostilités » — n'a été constaté par le Roi à l'occasion des nombreuses opérations auxquelles les forces armées ont pris part à l'étranger depuis 1993, dans le cadre des Nations unies, de l'OTAN ou de l'Union européenne.

Dans l'hypothèse spécifique visée par l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2 de la Constitution, les Chambres se voient reconnaître une prérogative : elles sont informées, aussitôt que l'intérêt et la sûreté de l'État le permettent, de la constatation par le Roi de l'état de guerre et de la fin des hostilités.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 NOVEMBER 2011

Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 167, § 1, van de Grondwet teneinde de Kamers bepaalde bevoegdheden toe te kennen in geval van buitenlandse missie van de strijdkrachten

(Ingediend door de heer Francis Delpérée)

TOELICHTING

Artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, luidt in zijn huidige versie, na de grondwetsherziening van 1993, als volgt :

« De Koning voert het bevel over de krijgsmacht, stelt de staat van oorlog vast alsook het einde van de vijandelijkheden. Hij geeft daarvan kennis aan de Kamers, zodra het belang en de veiligheid van de Staat het toelaten, onder toevoeging van de passende mededelingen. »

De « staat van oorlog » en het « einde van de vijandelijkheden » waarnaar wordt verwezen, hebben betrekking op de hypothese van een conflict waarbij het grondgebied van het Koninkrijk is betrokken. Ze omvatten niet de situaties waarin de krijgsmacht naar het buitenland wordt gezonden buiten een dergelijk conflict om. De hedendaagse praktijk bevestigt dit ondubbelzinnig : er werd geen enkele « staat van oorlog » — en *a fortiori* geen enkel « einde van de vijandigheden » — door de Koning vastgesteld bij de vele operaties waaraan de krijgsmacht in het buitenland heeft deelgenomen sinds 1993, in het kader van de Verenigde Naties, de NAVO of de Europese Unie.

In de specifieke veronderstelling bedoeld in artikel 167, § 1, tweede lid van de Grondwet, wordt aan de Kamers een voorrecht toegekend : zodra het belang en de veiligheid van de Staat het toelaten, worden ze ingelicht over de vaststelling door de Koning van de staat van oorlog en van het einde van de vijandelijkheden.

Ces dispositions gagnent à être préservées, à tout le moins dans leur substance. Il ne peut être exclu que le territoire de la Belgique soit directement affecté par des hostilités ou des actes de violence tels que l' « état de guerre » doive être constaté. Il convient que, dans ce cas de figure, les Chambres soient dûment informées de la décision du Roi.

Il s'indique néanmoins de compléter la règle constitutionnelle. La participation à des opérations conduites sur le territoire d'autres États — en particulier les opérations multinationales de maintien ou de rétablissement de la paix menées dans le cadre d'organisations internationales — représente, de nos jours, une part importante de la mission remplie par les forces armées. Les Chambres ne sauraient être purement et simplement tenues à l'écart des décisions gouvernementales prises en la matière. D'une part, elles devraient se voir informées des missions que les forces armées sont amenées à exécuter à l'étranger; d'autre part, la prolongation de telles missions devrait être soumise à l'autorisation des Chambres.

Aussi est-il proposé de déclarer qu'il y a lieu à révision de l'article 167, § 1^{er}, de la Constitution en vue de reconnaître aux Chambres ces nouvelles compétences.

La disposition consacrant celles-ci pourrait être libellée comme suit :

« Le Roi informe sans délai les Chambres de toute intervention que les forces armées réalisent à l'étranger dans le cadre d'opérations militaires internationales. Il en détermine l'objet et la durée. Celle-ci ne peut être prolongée qu'avec l'autorisation des Chambres. »

Francis DELPÉRÉE.

*
* *

Deze bepalingen blijven het best behouden, op zijn minst de essentie ervan. Het kan niet worden uitgesloten dat het Belgische grondgebied rechtstreeks wordt getroffen door vijandelijkheden of gewelddaden zodat de « staat van oorlog » moet worden vastgesteld. In dat geval dienen de Kamers behoorlijk over de beslissing van de Koning te worden ingelicht.

De grondwettelijke regel dient evenwel te worden aangevuld. De deelname aan operaties op het grondgebied van andere Staten — in het bijzonder de multinationale operaties voor het behoud of herstel van de vrede in het kader van internationale organisaties — vormt tegenwoordig een aanzienlijk aandeel binnen de opdracht van de strijdkrachten. De Kamers zouden niet zonder meer buiten de regeringsbeslissingen ter zake kunnen worden gehouden. De Kamers zouden moeten worden ingelicht over de missies die de strijdkrachten in het buitenland moeten uitvoeren en verlenging van dergelijke missies zou hen ter goedkeuring moeten worden voorgelegd.

Daarom wordt voorgesteld te verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 167, § 1, van de Grondwet, teneinde de Kamers deze nieuwe bevoegdheden toe te kennen.

De bepaling die deze bevoegdheden bekrachtigt, zou als volgt kunnen luiden :

« De Koning stelt de Kamers onverwijld in kennis van elke interventie die de strijdkrachten uitvoeren in het kader van internationale militaire operaties. Hij bepaalt hiervan het doel en de duur. Een interventie kan enkel worden verlengd met de goedkeuring van de Kamers. »

*
* *

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 167, § 1^{er}, de la Constitution en vue d'y ajouter un troisième alinéa relatif aux interventions des forces armées à l'étranger.

20 octobre 2011.

Francis DELPÉRÉE.

VOORSTEL VAN VERKLARING

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 167, § 1, van de Grondwet, om er een derde lid met betrekking tot de interventies van de strijdkrachten in het buitenland aan toe te voegen.

20 oktober 2011.