

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2011-2012

---

17 OCTOBRE 2011

---

**Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en vue de permettre la prise en compte du repos de maternité comme période assimilée pour le calcul de la pension**

(Déposée par Mme Sabine de Bethune)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi vise à faire en sorte que le repos de maternité soit assimilé à une période d'activité professionnelle pour les mères indépendantes dans le cadre du calcul de leur pension. Cette proposition s'inscrit dans une stratégie globale qui a pour but de stimuler l'entrepreneuriat et de soutenir le travail des mères.

Une étude récente sur l'entrepreneuriat féminin en Flandre, réalisée à la fin de l'année 2009, révèle qu'en Flandre, «l'entrepreneuriat latent» est très faible puisqu'il représente 24 % alors que la moyenne européenne est de 40 % (1). L'entrepreneuriat latent reflète le processus entrepreneurial au cours de la phase de latence: l'entrepreneuriat est envisagé comme une perspective de carrière et la position d'« entrepreneur » est préférée, pour les années futures, à celle de «travailleur salarié». Apparemment, l'entrepreneuriat n'est pas encore une option attrayante en Flandre. La perspective de percevoir une pension médiocre dans le futur dissuade de nombreux entrepreneurs potentiels de franchir le pas vers le statut d'indépendant. Ce frein joue un rôle d'autant plus important chez les femmes que celles-ci assument aujourd'hui encore l'essentiel des activités de soins et des tâches ménagères.

---

(1) H. Crijns et O. Tilleuil, « *Vrouwelijk Ondernemerschap in Vlaanderen — Onontgonnen creatief potentieel* », *Onderzoeksrapport Flanders DC Inspiring Creativity*, Vlerick Management School, décembre 2009, pp. 27-28, [www.flandersdc.be/download/nl/.../vrouwelijk\\_ondernemerschap\\_finaal.pdf](http://www.flandersdc.be/download/nl/.../vrouwelijk_ondernemerschap_finaal.pdf).

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2011-2012

---

17 OKTOBER 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen teneinde de moederschapsrust te laten meertellen als gelijkgestelde periode voor de pensioenberekening**

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune)

---

## TOELICHTING

---

Huidig voorstel voorziet in een gelijkstelling van de moederschapsrust met gewerkte periodes voor zelfstandige moeders wat betreft hun pensioenberekening. Dit voorstel kadert in een algemene strategie om het ondernemerschap te stimuleren en werkende moeders te ondersteunen.

Uit een recente studie van eind 2009 over het vrouwelijk ondernemerschap in Vlaanderen blijkt dat in Vlaanderen het «latent ondernemerschap» erg laag is met 24 % ten aanzien van het Europees gemiddelde van 40 % (1). Het latent ondernemerschap weerspiegelt het ondernemingsproces in de latente fase: men denkt aan ondernemerschap als toekomstig «carrièrepad», men verkiest naar de toekomst toe de positie «ondernemer» boven de positie «werknemer». Blijkbaar is het ondernemersbestaan momenteel geen aantrekkelijke optie in Vlaanderen. Een vooruitzicht op een laag pensioen vormt voor veel potentiële ondernemers een grote drempel om de stap te zetten naar het zelfstandig statuut. Deze drempels gelden extra voor vrouwen, aangezien zij over het algemeen nog de belangrijkste zorg- en gezinstaken op zich nemen.

---

(1) H. Crijns en O. Tilleuil, « *Vrouwelijk Ondernemerschap in Vlaanderen — Onontgonnen creatief potentieel* », *Onderzoeksrapport Flanders DC Inspiring Creativity*, Vlerick Management School, december 2009, blz. 27-28, [www.flandersdc.be/download/nl/.../vrouwelijk\\_ondernemerschap\\_finaal.pdf](http://www.flandersdc.be/download/nl/.../vrouwelijk_ondernemerschap_finaal.pdf).

Tout comme les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants, qu'ils soient hommes ou femmes, ont des besoins spécifiques quant aux modalités permettant de concilier la vie familiale et la vie professionnelle. Il est important de prendre des mesures propres à alléger le volume des tâches qu'implique la double fonction d'entrepreneur et de parent. En effet, la combinaison entre la vie familiale et la vie professionnelle sur une base quotidienne peut être un obstacle au lancement ou à la poursuite d'une activité indépendante. Différentes mesures favorables à la famille pourraient faciliter la transition vers une profession indépendante.

Il est incontestable que ces dix dernières années, le statut social du travailleur indépendant a été considérablement amélioré sur plusieurs points, notamment dans le cadre du Plan famille mis en œuvre par le ministre compétent pour les indépendants. La réglementation relative à l'incapacité de travail a déjà été adaptée et il en a été de même pour le régime de l'assurance faillite, le statut du conjoint aidant, les petits risques, le congé de maternité et le congé d'adoption pour les indépendants.

En vue de stimuler l'entrepreneuriat, la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV) (1) a instauré une réglementation légale qui offre à l'indépendant (en activité principale) la faculté de soustraire, par une déclaration notariée, son domicile familial (privé) à une éventuelle saisie par des créanciers.

Au début de l'année 2010, le gouvernement a pris plusieurs mesures concrètes afin de donner aux travailleurs indépendants la possibilité de concilier plus facilement la vie familiale et la vie professionnelle. Citons la reprise du congé de maternité par la personne qui perçoit les allocations familiales en cas de décès de la mère, la possibilité de prendre un congé pour soins palliatifs en faveur d'un enfant ou du conjoint ainsi que l'indemnité de décès, l'allocation accordée durant 24 semaines au maximum en cas d'hospitalisation d'un nouveau-né dans la semaine suivant la naissance et l'assimilation d'un trimestre en cas d'hospitalisation d'un enfant de moins de 18 ans pour cause de maladie (2).

(1) Articles 72-83.

(2) Voir: arrêté royal du 22 janvier 2010 accordant une allocation en faveur du travailleur indépendant qui cesse temporairement son activité pour donner des soins palliatifs à un enfant ou à son partenaire; arrêté royal du 21 février 2010 modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants; arrêté royal du 21 février 2010 modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, prévoyant une dispense de cotisations en cas de maladie grave d'un enfant et en cas de soins palliatifs donnés à un enfant ou à son partenaire.

Net zoals werknemers hebben zelfstandigen, man of vrouw, specifieke noden inzake de combinatie van gezin en arbeid. Maatregelen die een verlichting brengen in de dubbele taak van ondernemer en ouder zijn belangrijk. De combinatie van gezin en arbeid op dagelijkse basis kan immers een hindernis zijn in het opzetten of verder uitbouwen van een zelfstandige activiteit. Verschillende gezinsvriendelijke maatregelen kunnen de stap naar het zelfstandige beroep beter haalbaar maken.

Het sociaal statuut van de zelfstandige werd de laatste tien jaar, onder meer in het kader van het Familieplan van de minister bevoegd voor de zelfstandigen, op verschillende vlakken aanzienlijk verbeterd, dat kan niet worden ontkend. De regeling voor arbeidsongeschiktheid werd reeds aangepast, alsook onder andere de faillissementsverzekering, het statuut voor de meewerkende echtgeno(o)t(e), de kleine risico's, de moederschapsrust en het adoptieverlof voor zelfstandigen.

Met de wet houdende diverse bepalingen (IV) van 27 april 2007 (1) werd om het ondernemerschap te stimuleren een wettelijke regeling ingevoerd waardoor de zelfstandige (in hoofdberoep), door middel van een verklaring voor de notaris, de mogelijkheid verkreeg om de gezinswoning (privéwoning) te onttrekken aan een eventueel beslag van zijn/haar schuldeisers.

Begin 2010 nam de regering enkele concrete maatregelen om de combinatie gezin-arbeid te verbeteren voor zelfstandigen, zoals de overname van het moederschapsverlof door de persoon die de kinderbijslag ontvangt in geval van overlijden van de moeder, de palliatieve zorg voor een kind of de partner en de rouwtoelage, de toelage gedurende maximaal 24 weken in geval van hospitalisatie van een baby binnen de week die volgt op de geboorte en de gelijkstelling van een kwartaal in geval van hospitalisatie van een kind van minder dan 18 jaar ten gevolge van een ziekte (2).

(1) Artikelen 72-83.

(2) Zie: koninklijk besluit van 22 januari 2010 houdende toekenning van een uitkering ten voordele van de zelfstandige die tijdelijk zijn activiteit stopzet om palliatieve zorgen te geven aan een kind of zijn partner; koninklijk besluit van 21 februari 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en de meewerkend echtgenoten; koninklijk besluit van 21 februari 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen tot invoering van een vrijstelling van bijdragen in geval van een ernstige aandoening van een kind en in geval van palliatieve zorgen verleend aan een kind of aan zijn partner.

Au printemps 2010, le gouvernement a également pris l'initiative de créer le régime de l'entrepreneur remplaçant (1). Cette réglementation, qui est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2010, prévoit qu'un contrat de remplacement ne peut courir sur une période supérieure à trente jours par année civile, ce nombre maximum de jours pouvant être prolongé des périodes d'incapacité primaire et de repos de maternité.

Mais d'autres mesures encore pourraient être prises en vue de stimuler l'entrepreneuriat. Celui-ci est le moyen par excellence pour donner une valeur ajoutée à une politique axée sur la croissance économique et sur l'augmentation du taux d'emploi. Les chefs d'entreprise inventifs sont donc plus que nécessaires, surtout dans la « nouvelle économie » où la technologie et les services sont des éléments importants. C'est précisément dans le secteur des services que les femmes s'avèrent disposer d'atouts majeurs. Comme les femmes constituent environ la moitié de la population, 50 % de l'initiative entrepreneuriale devrait en toute logique être le fait de femmes. On est pourtant loin du compte. En 2010, il n'y avait que quelque 30 % de femmes chefs d'entreprise en Europe. Sur le marché du travail actuel, le groupe cible des femmes reste donc une réserve considérable où il est possible de puiser (2).

À la suite de la crise financière et économique, l'Europe a lancé une nouvelle stratégie pour une croissance intelligente, durable et inclusive (3). La Commission européenne fixe cinq objectifs mesurables pour 2020 qui se déclinent en objectifs nationaux dans les domaines suivants : l'emploi, la recherche et l'innovation, le changement climatique et l'énergie, l'éducation et la lutte contre la pauvreté. La Commission indique que le taux d'emploi de la population âgée de 20 à 64 ans doit passer de 69 %, actuellement, à au moins 75 %, notamment par une plus grande participation des femmes, des travailleurs âgés et une meilleure intégration des migrants dans la main-d'œuvre.

La stimulation de la libre entreprise est également un moyen d'augmenter le taux d'emploi des femmes. En effet, en Belgique, le taux de participation au

(1) Loi du 28 avril 2010 portant des dispositions diverses (articles 78-87).

(2) En 2000 déjà, la Charte de Bologne reconnaissait l'importance spécifique des femmes entrepreneurs sur le plan de la croissance économique, la création d'emplois, le développement régional et local et la cohésion sociale. Voir : Charte de Bologne sur les politiques à l'égard des PME, adoptée par quarante-huit pays dont la Belgique, juin 2000 OCDE : « Reconnaissant l'importance grandissante des petites et moyennes entreprises (PME) pour la croissance économique, la création d'emplois, le développement régional et local, et la cohésion sociale, notamment grâce au rôle joué par les femmes entrepreneurs et les jeunes créateurs d'entreprise. »

(3) Communication de la Commission, « Europe 2020, Une stratégie pour une croissance intelligente, durable et inclusive », COM(2010) 2020 final.

In de lente van 2010 nam de regering ook het initiatief om een stelsel van vervangende ondernemers in het leven te roepen (1). Deze regeling trad op 1 juli 2010 in werking. De regeling voorziet dat er een vervangingsovereenkomst moet worden afgesloten met een duur van maximum dertig dagen die kan worden verlengd met de periodes van primaire arbeidsongeschiktheid en moederschaprust.

Er is echter nog altijd ruimte voor verbetering om het ondernemerschap te stimuleren. Ondernemerschap is het middel bij uitstek om een toegevoegde waarde te creëren in een beleid gericht op economische groei en een hogere tewerkstellingsgraad. Inventieve ondernemers zijn dus erg nodig, zeker in de « nieuwe economie » waar technologie en diensten belangrijke elementen zijn. Net in de dienstensector blijken vrouwen over sterke troeven te beschikken. Als logische weerspiegeling van de bevolking zou 50 % van het ondernemersinitiatief bij vrouwen te vinden moeten zijn. Toch is dit percentage verre van realistisch. Anno 2010 telde Europa slechts zo'n 30 % vrouwelijke ondernemers. In de huidige arbeidsmarkt is de vrouwelijke doelgroep dus nog een behoorlijke reserve die kan worden aangeboord (2).

In navolging van de financiële- en economische crisis lanceerde Europa een nieuwe strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei (3). De Europese Commissie bepaalt vijf meetbare EU-streefdoelen voor 2020. Deze worden omgezet in nationale streefdoelen voor werkgelegenheid, onderzoek en innovatie, klimaatverandering en energie, onderwijs en armoedebestrijding. De Commissie stelt dat de participatiegraad van de bevolking in de leeftijdsgroep van 20-64 jaar van de huidige 69 % moet toenemen tot ten minste 75 %, onder meer door middel van een grotere participatie van vrouwen en oudere werknemers en door een betere integratie van migranten.

Het stimuleren van het zelfstandig initiatief is één van de mogelijke wegen om de werkgelegenheidsgraad van vrouwen te verhogen. Immers, de participa-

(1) Wet houdende diverse bepalingen van 28 april 2010 (artikelen 78-87).

(2) Het Charter van Bologna erkende in 2000 reeds het specifieke belang van vrouwelijke bedrijfsleiders op het vlak van economische ontwikkeling, het creëren van werkgelegenheid, de regionale en lokale ontwikkeling en de sociale cohesie. Zie : Charter van Bologna betreffende de strategieën *ter* attentie van KMO's, aangenomen door achtenveertig landen waaronder België, juni 2000 OESO : « *Recognising the increasing importance of small and medium-sized enterprises (SME)s in economic growth, job creation, regional and local development, and social cohesion, also through the role played by women and young entrepreneurs.* »

(3) Mededeling van de Commissie, « Europa 2020, een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei », COM (2010) 2020 definitief.

marché du travail des femmes en âge de travailler (15-64 ans) reste beaucoup trop bas puisqu'il est de 60,9 % alors que, chez les hommes, il atteint 72,8 % (2009) (1). Aujourd'hui encore, ce sont essentiellement les femmes qui restent à la maison (à temps partiel) pour s'occuper des enfants. Une augmentation du taux de participation permet à davantage de personnes d'être financièrement indépendantes, de se constituer des droits sociaux et d'entretenir des contacts sociaux au quotidien. Mais cet accroissement du taux de participation se traduit aussi par une augmentation de la croissance économique, qui est indispensable au financement des défis de demain, tels que le vieillissement de la société.

Au cours du repos de maternité, la mère qui travaille dans le cadre du statut de travailleuse salariée reçoit une allocation de maternité. Celle-ci se monte à 82 % du salaire non plafonné pendant les 30 premiers jours calendrier du repos de maternité et à 75 % du salaire plafonné à partir du 31<sup>e</sup> jour calendrier du repos de maternité jusqu'à la fin du congé de maternité. (2). La mutualité prélève un précompte professionnel de 11,11 % sur ces allocations. Pour pouvoir bénéficier de celles-ci, la travailleuse doit en faire la demande auprès de sa mutualité et produire une attestation médicale précisant la date présumée de l'accouchement.

Dans la réglementation qui est applicable aux travailleurs salariés, la période de protection de la maternité est considérée comme une période assimilée au cours de laquelle la travailleuse se constitue des droits à la pension (3). Elle ne doit pas verser de cotisations distinctes pour conserver ses droits à la pension pour cette période.

(1) Institut national de statistique, Indicateurs du marché du travail selon l'âge et le sexe — chiffres absolus et relatifs (1999-2009), [http://statbel.fgov.be/fr/binaries/3.1.2.1.EAK-Indicateurs\\_marche\\_travail\\_2Q2010\\_tcm326-31823.xls](http://statbel.fgov.be/fr/binaries/3.1.2.1.EAK-Indicateurs_marche_travail_2Q2010_tcm326-31823.xls) et OCDE, *Employment Outlook 2010 — Moving beyond the Jobs Crisis, 2010, Statistical Annex*, pp. 272-273. La Belgique se caractérise essentiellement par un faible taux de participation des travailleurs âgés.

(2) Le salaire plafonné s'élève à 112,8706 euros/jour pour les travailleuses dans le régime de la semaine de six jours et à 135,4447 euros/jour dans le régime de la semaine de cinq jours. Ces montants sont indexés.

(3) Article 34, § 1<sup>er</sup>, B., 2, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

tiegraad op de arbeidsmarkt van beroepsgeschikte vrouwen (15-64 jaar) ligt in België met 60,9 % voor vrouwen ten aanzien van 72,8 % voor mannen (2009) nog altijd veel te laag (1). Nog altijd zijn het vooral vrouwen die (deeltijds) thuisblijven om voor de kinderen te zorgen. Een hogere participatiegraad zorgt ervoor dat meer mensen financieel zelfredzaam zijn, sociale rechten opbouwen en op dagelijkse basis hun sociale contacten onderhouden. Een hogere participatiegraad zorgt daarnaast ook voor een hogere economische groei, een hogere economische groei die noodzakelijk is voor de financiering van de toekomstige uitdagingen zoals onder andere de vergrijzing.

Tijdens de moederschapsrust ontvangt de moeder die werkzaam is onder het statuut van werknemster een moederschapsuitkering. Deze bedraagt 82 % van het loon zonder begrenzing gedurende de eerste 30 kalenderdagen van de moederschapsrust en 75 % van het begrensd loon vanaf de 31ste kalenderdag tot het einde van de moederschapsrust (2). Op de uitkeringen wordt 11,11 % bedrijfsvoorheffing ingehouden door het ziekenfonds. Om deze uitkeringen te genieten moet de werknemster een aanvraag indienen bij haar ziekenfonds en een attest van een geneesheer overmaken met de vermoedelijke bevallingsdatum.

In de regeling die van toepassing is op de werknemers wordt de periode van moederschapsbescherming beschouwd als een gelijkgestelde periode waarbinnen de werknemster pensioenrechten opbouwt (3). De werknemster moet geen afzonderlijke bijdragen betalen om haar pensioenrechten voor deze periode te handhaven.

(1) Nationaal Instituut voor de Statistiek, Arbeidsmarktindicatoren volgens leeftijd en geslacht — absolute en relatieve cijfers (1999 — 2009) (XLS, 378 Kb), [http://statbel.fgov.be/nl/binaries/Arbeidsmarktindicatoren\\_tcm325-31823.xls](http://statbel.fgov.be/nl/binaries/Arbeidsmarktindicatoren_tcm325-31823.xls) en OESO, *Employment Outlook 2010 — Moving beyond the Jobs Crisis, 2010, Statistical Annex*, blz. 272-273. België wordt vooral gekenmerkt door een lage participatiegraad van oudere werknemers.

(2) Het begrensd loon bedraagt 112,8706 euro/dag voor werknemers in de zesdagenweek en 135,4447 euro/dag voor de vijf dagenweek. Deze bedragen worden geïndexeerd.

(3) Artikel 34, § 1, B., 2, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

Pour les mères qui exercent une activité indépendante, le congé de maternité est de huit semaines au maximum (neuf semaines en cas de naissance multiple). La période de repos obligatoire se compose d'un total de trois semaines, à raison d'une semaine de repos prénatal et deux semaines de repos postnatal. Le repos facultatif, soit les cinq ou six semaines restantes, peut être fractionné par période de 7 jours calendrier mais doit être pris à partir de la troisième semaine jusqu'au septième jour qui précède la date présumée de l'accouchement et à partir de la troisième jusqu'à la vingt-troisième semaine après l'accouchement (1). L'allocation se monte à 383,24 euros par semaine et est versée par la mutualité (2). Au plus tard un mois après la dernière semaine de repos postnatal, la bénéficiaire reçoit de la mutualité le montant total, diminué de 11,11 % au titre du précompte professionnel. Toutefois, ce n'est pas parce qu'elle reçoit une allocation de maternité que la mère qui exerce une activité indépendante est dispensée de payer des cotisations sociales. C'est ainsi que dans la pratique, il arrive souvent que l'allocation de maternité soit utilisée pour payer les cotisations sociales, de sorte que la mesure risque de manquer en partie son objectif.

En vue de soutenir les travailleuses indépendantes pendant et après le congé de maternité, une aide à la maternité sous la forme de titres-services a été instaurée depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2006. Ainsi, depuis cette date, toute travailleuse indépendante a droit, après son accouchement, à 105 titres-services. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2009, ces titres-services peuvent être utilisés aussi durant le congé de maternité.

Ainsi qu'il a déjà été dit plus haut, la présente proposition de loi prévoit que le repos de maternité est assimilé à une période d'activité professionnelle pour les mères indépendantes dans le cadre du calcul de leur pension. Il n'y a pas de cotisations sociales à payer pour bénéficier de cette assimilation. Étant donné que le repos de maternité peut porter sur plusieurs trimestres au cours desquels des cotisations sont dues, il y a lieu de prendre en considération un point de référence pour la période assimilée. C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit, essentiellement pour des raisons d'ordre administratif et pratique, que le trimestre au cours duquel l'enfant est né peut être assimilé à une période de travail. La présente proposition de loi contribue ainsi à lever les obstacles actuels qui dissuadent les femmes d'opter pour le statut d'indépendant.

L'impact budgétaire de cette mesure représente 1 790 951,16 euros sur base annuelle pour une

(1) Article 93 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

(2) Le montant est indexé.

De moederschapsrust voor zelfstandige moeders bedraagt maximaal acht weken (negen weken bij een meerling). Daarvan moet zij drie weken verplicht opnemen, meer bepaald één week voor en twee weken na de bevalling. De overige vijf of zes weken kan zij naar keuze opnemen in periodes van zeven kalenderdagen en dit drie weken tot zeven dagen voor de bevalling en vanaf de derde week tot 23 weken na de bevalling (1). De uitkering bedraagt 383,24 euro per week en wordt uitbetaald door het ziekenfonds (2). Uiterlijk een maand na afloop van de moederschapsrust ontvangt de rechthebbende van het ziekenfonds het volledige bedrag, verminderd met 11,11 % bedrijfsvoorheffing. Het is echter niet omdat de zelfstandige moeder een moederschapsuitkering ontvangt, dat er geen sociale bijdragen moeten betaald worden. Daarom wordt de moederschapsuitkering in de praktijk vaak gebruikt om de sociale bijdragen te betalen waardoor de maatregel deels zijn doel dreigt te missen.

Om zelfstandig werkende vrouwen tijdens of na het bevallingsverlof bij te staan hebben zij, sinds 1 januari 2006, recht op moederschapsrust onder de vorm van dienstencheques. Een zelfstandige die na 1 januari 2006 bevalt heeft recht op 105 dienstencheques. Sinds 1 januari 2009 kan men deze dienstencheques ook tijdens de moederschapsrust al gebruiken.

Zoals hoger reeds aangehaald, voorziet dit voorstel in een gelijkstelling van de moederschapsrust met een gewerkte periode voor zelfstandige moeders voor wat betreft hun pensioenberekening. Om deze gelijkstelling te bekomen moeten geen sociale bijdragen betaald worden. Aangezien de periode van de moederschapsrust betrekking kan hebben op meerdere kwartalen waarin bijdragen betaald moeten worden, moet ergens een referentiepunt in aanmerking worden genomen voor de gelijkgestelde periode. Huidig voorstel voorziet daarom, hoofdzakelijk in gegeven vanuit administratief-praktische overwegingen, dat het kwartaal waarin het kind wordt geboren gelijkgesteld kan worden met een gewerkte periode. Op deze wijze draagt het voorstel bij aan de afbouw van de bestaande belemmeringen voor vrouwen om voor het zelfstandigenstatuut te kiezen.

De budgettaire impact van deze maatregel bedraagt 1 790 951,16 euro op jaarbasis voor een gelijkstelling

(1) Artikel 93 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

(2) Het bedrag wordt geïndexeerd.

assimilation durant un mois, 2 381 902,32 euros sur base annuelle pour une assimilation durant deux mois et 3 572 856,48 euros sur base annuelle pour une assimilation durant un trimestre (1).

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article prévoit, en cas de repos de maternité, l'assimilation du trimestre au cours duquel l'enfant est né à des périodes d'activité professionnelle dans le cadre du régime de pension des indépendants. Le régime proposé est similaire à celui qui a été instauré en vue de l'assimilation des périodes de maladie ou d'invalidité à des périodes d'activité professionnelle telle que prévue à l'article 29 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

La mère indépendante doit avoir la qualité de travailleur indépendant depuis six mois au moins au moment où débute l'assimilation. Il s'agit en quelque sorte d'une période d'attente de six mois, qui est d'ailleurs aussi prévue dans la réglementation relative à l'allocation de maternité. Un régime est prévu dans le cas où la mère indépendante opte pour le statut de travailleur salarié.

La demande tendant à obtenir l'assimilation de la période de repos de maternité est appuyée par une attestation du médecin mentionnant la date présumée de l'accouchement ainsi que par une attestation de la mutualité établissant que la mère indépendante a bénéficié d'une allocation de maternité au cours de cette période.

### Article 3

Cet article prévoit de compléter l'article 46ter, § 1<sup>er</sup>, E., 2), a), de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en y insérant une disposition relative à l'assimilation du trimestre au cours duquel l'enfant est né.

Pour le calcul du droit à la pension afférente à la période assimilée, le revenu de référence qui est pris en compte est le même que celui qui est prévu pour la période assimilée pour cause de maladie ou d'invalidité. En ce qui concerne l'activité indépendante, les revenus peuvent fluctuer fortement sur base men-

(1) Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, Rapport 2009/01, Conciliation entre vie familiale et activité indépendante, 5 mars 2009, p. 5.

gedurende één maand, 2 381 902,32 euro op jaarbasis voor een gelijkstelling gedurende twee maanden en 3 572 856,48 euro op jaarbasis voor een gelijkstelling gedurende een kwartaal (1).

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Het artikel voorziet bij opname van moederschapsrust in de opname van het kwartaal waarin het kind wordt geboren als gelijkgestelde periode onder de pensioenregeling voor de zelfstandigen. Er wordt een gelijkaardige regeling ingevoerd als voor de periodes van gelijkstelling ten gevolge van ziekte of invaliditeit die wordt voorzien in artikel 29 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

De zelfstandige moeder moet gedurende minstens zes maanden de hoedanigheid van zelfstandige bezitten op het moment dat de gelijkstelling een aanvang neemt. Het betreft als het ware een wachtperiode van zes maanden die eveneens voorzien is in de regeling met betrekking tot de moederschapsuitkering. Er wordt een regeling voorzien voor het geval de zelfstandige moeder overstapt naar een werknemersstatuut.

De aanvraag tot gelijkstelling van de periode van moederschapsrust wordt gestaafd door een attest van een geneesheer waarop de vermoedelijke datum van bevalling wordt vermeld en een attest van het ziekenfonds waaruit blijkt dat de zelfstandige moeder een moederschapsuitkering genoot gedurende deze periode.

### Artikel 3

Dit artikel voorziet wanneer de moeder moederschapsrust opneemt in de opname van het kwartaal waarin het kind wordt geboren onder het artikel 46ter, § 1, e., 2), a), van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

Voor de berekening van het pensioenrecht voor de gelijkgestelde periode wordt hetzelfde referentie-inkomen in aanmerking genomen als het referentie-inkomen dat voorzien is voor de gelijkgestelde periode wegens ziekte of invaliditeit. Wat de zelfstandige activiteit betreft kunnen de inkomsten sterk fluctueren op

(1) Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der zelfstandigen, Verslag 2009/01, Combinatie tussen gezinsleven en zelfstandige activiteit, 5 maart 2009, blz. 5.

suelle. C'est pourquoi il faut également prévoir une disposition légale concernant le revenu de référence pour l'assimilation du repos de maternité.

La disposition actuelle contenue à l'article 46ter, § 1<sup>er</sup>, E., 2), a), de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants est quasiment illisible.

En résumé, la réglementation prévoit ce qui suit : le revenu fictif est égal à la moyenne annuelle des revenus à retenir pour l'année de prise de cours de la période assimilée et pour les trois années civiles qui précèdent immédiatement ladite année. Si la période assimilée prend cours le 1<sup>er</sup> janvier, cette moyenne est faite pour les quatre années civiles précédant cette prise de cours. Toutefois, si au cours de la période qui devrait être retenue pour le calcul de la moyenne, une ou plusieurs années ne comportent aucun trimestre pour lequel un revenu peut être pris en considération, ladite moyenne est calculée en fonction des seules années qui comptent au moins un tel trimestre.

#### Article 4

Cet article prévoit une longue période transitoire de plus de six mois avant l'entrée en vigueur de la loi projetée de manière que tous les intéressés aient le temps de procéder aux adaptations administratives nécessaires à la mise en œuvre de la nouvelle réglementation légale.

\*  
\* \*

maandbasis en daarom dringt een wettelijke bepaling inzake het referentie-inkomen zich eveneens voor de gelijkstelling van de moederschapsrust op.

De huidige bepaling in artikel 46ter, § 1, e., 2), a), van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen is quasi onleesbaar.

Samengevat komt de regeling op het volgende neer : het fictief inkomen is gelijk aan het jaarlijks gemiddelde van de bedrijfsinkomsten die in aanmerking dienen te worden genomen voor het jaar waarin de gelijkgestelde periode ingaat en voor de drie kalenderjaren die onmiddellijk voorafgaan aan het bedoelde jaar. Indien de gelijkgestelde periode ingaat op 1 januari, wordt dit gemiddelde gemaakt voor de vier kalenderjaren die aan deze ingangsdatum voorafgaan. Indien in de loop van de periode die voor de berekening van het gemiddelde in aanmerking zou moeten worden genomen, één of meerdere jaren geen enkel kwartaal omvatten waarvoor een inkomen in aanmerking kan worden genomen, dan wordt dit gemiddelde berekend op grond van alleen die jaren die tenminste een dergelijk kwartaal omvatten.

#### Artikel 4

Er wordt voorzien in een ruime overgangperiode van meer dan zes maanden vooraleer de wet in werking treedt zodat alle betrokkenen de nodige administratieve aanpassingen kunnen verrichten om de nieuwe wettelijke regeling in de praktijk te implementeren.

Sabine de BETHUNE.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Il est inséré, dans l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, un article 29/1 rédigé comme suit :

«Art. 29/1. — § 1<sup>er</sup>. Pour le calcul des prestations visées par le présent chapitre, en cas de repos de maternité, le trimestre au cours duquel l'enfant est né est assimilé à des périodes d'activité professionnelle si l'intéressée a la qualité de travailleuse indépendante depuis six mois au moins au moment où débute l'assimilation.

Cette condition est encore remplie :

*a)* si la travailleuse indépendante, qui possédait cette qualité depuis six mois au moins, s'est reclassée, dans le mois qui suit la fin de cette activité, comme travailleuse salariée et n'a pas atteint, en cette dernière qualité, la durée d'activité requise pour bénéficier de l'assimilation prévue dans le cadre du régime de pension des travailleurs salariés;

*b)* si la travailleuse indépendante ayant mis fin à une période d'assimilation pour cause de repos de maternité par son reclassement dans le régime des travailleurs salariés n'a pas atteint la durée d'activité requise pour bénéficier de l'assimilation dans ce dernier régime.

§ 2. La demande tendant à obtenir l'assimilation visée au paragraphe 1<sup>er</sup> est appuyée par une attestation du médecin traitant mentionnant la date présumée de l'accouchement et par une attestation de la mutualité établissant que la mère indépendante a bénéficié d'une allocation de maternité au cours de cette période. »

## Art. 3

Dans l'article 46ter, § 1<sup>er</sup>, E., 2), *a)*, du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 février 2010, les mots « et les trimestres de repos de maternité assimilés visés à l'article 29/1 » sont insérés entre les mots « Pour les trimestres de maladie ou d'invalidité

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

In het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt een artikel 29/1 ingevoegd, luidende :

«Art. 29/1. — § 1. Voor de berekening van de uitkeringen bedoeld in dit hoofdstuk, wordt bij opname van moederschapsrust het kwartaal waarin het kind wordt geboren met periodes van beroepsbezigheid gelijkgesteld indien de belanghebbende de hoedanigheid van zelfstandige bezit sedert ten minste zes maanden op het ogenblik waarop de gelijkstelling een aanvang neemt.

Aan die voorwaarde is nog voldaan :

*a)* indien de zelfstandige, die deze hoedanigheid sedert ten minste zes maanden bezat, zich binnen de maand volgend op het einde van deze bezigheid heeft geherklasseerd als werknemer en deze laatste hoedanigheid niet de bezigheidsduur heeft verworven die vereist is om het voordeel te genieten van de gelijkstelling waarin binnen het raam van de pensioenregeling der werknemers is voorzien;

*b)* indien de zelfstandige, die aan een periode van gelijkstelling wegens opname van moederschapsrust een einde heeft gemaakt, door haar herklassering in de regeling der werknemers, niet de bezigheidsduur heeft verworven die vereist is om het voordeel van de gelijkstelling te genieten in deze laatste regeling.

§ 2. De aanvraag tot verkrijging van de in paragraaf 1 beoogde gelijkstelling wordt gestaafd met een attest van de behandelende geneesheer, waarop de vermoedelijk bevallingsdatum vermeld staat en een attest van het ziekenfonds waaruit blijkt dat de zelfstandige moeder een moederschapsuitkering genoot gedurende deze periode. »

## Art. 3

In artikel 46ter, § 1, e., 2), *a)*, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 februari 2010, worden de woorden « en de in artikel 29/1 bedoelde gelijkgestelde kwartalen van moederschapsrust » ingevoegd tussen de woorden « Voor de in



assimilés visés à l'article 30bis » et les mots « qui débutent au plus tôt à partir du 1<sup>er</sup> avril 1984, ».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois suivant celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

1<sup>er</sup> juin 2011.

artikel 30bis gelijkgestelde ziekte- of invaliditeitskwartalen » en de woorden « die ten vroegste op 1 april 1984 ingaan, ».

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

1 juni 2011.

Sabine de BETHUNE.