

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

7 OCTOBRE 2011

---

**Proposition de loi modifiant le Code pénal en vue d'incriminer l'entrée ou l'intrusion, dans une zone portuaire, de toute personne non habilitée ou non autorisée**

(Déposée par MM. Johan Vande Lanotte et Louis Ide)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

En décembre 2002, l'Organisation maritime internationale (OMI) a élaboré un Code international en vue de garantir une meilleure sécurisation des navires et des infrastructures portuaires. Ce Code pour la sûreté des navires et des installations portuaires ou Code « ISPS » (pour « *International Ship & Port Facility Security* ») impose entre autres aux entreprises disposant d'un terminal, d'un embarcadère ou d'un débarcadère l'obligation de concevoir un plan de sécurité sur la base d'une analyse des risques. L'élaboration de ce type de plan est obligatoire aussi pour les navires. L'instauration du Code ISPS dans les ports requiert également l'identification et l'enregistrement des personnes qui souhaitent avoir accès aux installations portuaires. En 2004, il a été décidé, dans le cadre des menaces terroristes qui suivirent les attentats du 11 septembre 2001, de créer des comités de sécurité dans les ports. L'ensemble de ce dispositif avait également pour objectif de garantir toute la sécurité nécessaire aux clients étrangers.

Il est clair que la sécurité dans les ports est une priorité absolue.

À cet effet, les ports doivent procéder en permanence à des investissements massifs, réaliser des inspections et adapter leurs infrastructures en fonction des dernières technologies disponibles. La police fédérale et la police locale sont elles aussi censées prévoir une capacité policière suffisante pour pouvoir

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

7 OKTOBER 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het Strafwetboek met het oog op het strafbaar stellen van het binnenkomen of binnendringen in een havengebied zonder machtiging of toestemming**

(Ingediend door de heren Johan Vande Lanotte en Louis Ide)

---

## TOELICHTING

---

In december 2002 is in de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) een internationale standaard ontwikkeld voor een betere beveiliging van zeeschepen en havenfaciliteiten, met name de ISPS Code (*International Ship & Port Facility Security*). Dit betekent onder meer dat bedrijven met een terminal of een laad- of loskade een beveiligingsplan moeten maken op basis van een risicoanalyse. Ook voor zeeschepen is een beveiligingsplan verplicht. De invoering van de ISPS Code in de havens noodzaakt ook tot een identificatie en registratie van de personen die toegang willen krijgen tot de terreinen van de *port facility*. In 2004 werd overgegaan tot de oprichting van veiligheidscomités in de havens, dit in het kader van de terroristische dreigingen naar aanleiding van de aanslagen in september 2001. Één en ander had eveneens tot doel de nodige veiligheid te kunnen bieden aan buitenlandse klanten.

Het staat vast dat veiligheid in de havens een topprioriteit is.

De havens dienen hiertoe voortdurend en in ruime mate te investeren, zij dienen inspecties te verrichten en moeten hun infrastructuur aanpassen volgens de nieuw beschikbare technologieën. Ook vanwege de federale en lokale politie wordt verwacht dat zij voldoende politiecapaciteit investeren in het verzeke-

assurer la sécurité dans les ports (contrôles frontaliers des personnes et des documents, fouille lorsque cela s'avère nécessaire, etc.).

Certains ports, en particulier ceux qui assurent des liaisons avec la Grande-Bretagne, sont confrontés depuis plusieurs années déjà à un afflux de personnes qui entrent ou souhaitent entrer illégalement dans la zone portuaire dans le but de faire la traversée vers l'Angleterre d'une manière ou d'une autre. En général, ces personnes sont en séjour illégal. Pour un certain nombre d'entre elles, la Belgique est simplement un pays de transit. Mais il y a d'autres personnes qui restent sur le territoire belge pour une durée plus ou moins longue, qui passent la nuit dans des parcs, dans des immeubles (squattés), dans des champs (de maïs) ou dans la rue. Chaque jour, les services de la police fédérale doivent procéder à des arrestations administratives de personnes ou de groupes de personnes dans les ports et dans les zones de police locale environnantes. Lorsque leur tentative de traversée échoue, elles s'y reprennent à plusieurs reprises, quitte à adapter leur mode opératoire.

Elles déploient à cet effet des moyens de plus en plus audacieux et elles causent un préjudice économique considérable afin de mettre leur projet à exécution. On observe en outre une nette augmentation des délits patrimoniaux dans les villes où elles séjournent.

Les autorités judiciaires font tout ce qu'elles peuvent pour lutter contre le phénomène du trafic d'êtres humains et pour poursuivre ses auteurs, mais elles disposent de moyens limités. Dans l'absolu, les personnes précitées sont punissables de par le fait qu'elles sont en séjour illégal mais, en pratique, on part du principe qu'elles sont des victimes qui ont fui leur pays pour l'une ou l'autre raison et qui essayent, après moult pérégrinations, de rallier la terre promise, que ce soit l'Europe en général ou, plus encore, la Grande-Bretagne. Ces personnes doivent essayer de survivre dans des conditions épouvantables et leur existence est très souvent mise en péril par les agissements des trafiquants. Dans ce genre de dossiers, les autorités judiciaires ont légitimement tendance, dans le cadre de l'instruction et des poursuites pénales, à se concentrer sur les trafiquants qui se font payer grassement par ces clandestins désireux de faire la traversée.

Mais il va sans dire que lorsque les personnes en séjour illégal commettent d'autres infractions comme des vols ou des actes d'extorsion ou se rendent coupables de coups et blessures, de dégradations ou de destructions, elles peuvent faire l'objet de poursuites pénales.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que les infractions que ces personnes commettent chaque jour et qui portent atteinte à la

ren van de veiligheid in de havens (grenscontroles van personen en documenten, fouille waar nodig, enz.).

Verscheidene havens, meestal havens die in verbandingen voorzien met Groot-Brittannië, dienen reeds verscheidene jaren het hoofd te bieden aan een toestroom van personen die op onrechtmatige wijze het havengebied penetreren of willen penetreren, in een poging om op één of andere manier de overtocht te maken naar Groot-Brittannië. De betreffende personen verblijven meestal illegaal in het land en België vormt voor een aantal onder hen louter een transitland. Anderen blijven voor korte of langere tijd aanwezig op het Belgisch grondgebied, en overnachten in parken, (kraak)penden, (maïs)velden of langs de openbare weg. Dagelijks dienen de federale politiediensten in havens en lokale politiezones in de buurt van havens over te gaan tot bestuurlijke aanhoudingen van individuen of groepjes van personen. Wanneer een poging mislukt, ondernemen deze personen op latere tijdstippen nog verscheidene nieuwe pogingen, en passen zij hun werkwijze aan.

Deze personen gaan daarenboven steeds drierter te werk om hun doel te bereiken, en richten bijzonder veel economische schade aan om hun (door)tocht te bewerkstelligen. Bovendien stellen we een duidelijke stijging vast van vermogensdelicten in de steden waar ze verblijven.

De gerechtelijke autoriteiten doen wat binnen hun mogelijkheden ligt om te strijden tegen het fenomeen mensensmokkel en daders van mensensmokkel te vervolgen, doch deze mogelijkheden zijn beperkt. Alhoewel het illegaal verblijf van de betreffende personen an sich strafbaar is gesteld, wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de personen die zich in illegaal verblijf bevinden, in wezen slachtoffers zijn die om één of andere reden uit hun land zijn gevlucht en na vele omzwervingen pogen het beloofde land, met name Europa en meer nog Groot-Brittannië, te bereiken. Deze personen dienen immers in erbarmelijke omstandigheden te overleven, en bij de smokkelactiviteiten is meer dan eens gevaar voor hun leven. De gerechtelijke overheden spitsen zich bij hun strafonderzoek en -vervolgning terecht toe op de mensensmokkelaars, die grof geld verdienen aan de pogingen van de personen in illegaal verblijf om de overtocht te maken.

Wanneer de personen in illegaal verblijf echter andere misdrijven plegen, zoals diefstal, afpersing, slagen en verwondingen, beschadigingen of vernielingen, kunnen zij uiteraard wel het voorwerp uitmaken van strafvervolgning voor de betreffende misdrijven.

De indieners zijn van oordeel dat de inbreuken die deze personen elke dag opnieuw plegen op de veiligheid van de havens enerzijds, en de economische

sécurité des ports, d'une part, et le préjudice économique qu'elles causent, d'autre part, dépassent le champ d'action limité de la police et de la justice en la matière. En effet, lorsqu'il y a destruction de clôtures, il existe une impunité de fait: la peine d'emprisonnement prévue à l'article 545 du Code pénal a une durée maximale de six mois et n'a aucun effet dissuasif. Les autorités judiciaires n'ont pas la possibilité de requérir l'arrestation judiciaire des personnes responsables de cette infraction dans le cadre de la détention préventive, compte tenu de la peine maximale limitée. Les parquets ont souvent tendance en pareil cas à ne pas entamer de poursuites pénales étant donné qu'au moment de la citation ou du jugement, les auteurs ont depuis longtemps déjà quitté le territoire. Tant les personnes en séjour illégal que les trafiquants sont bien conscients de cette situation et en tirent habilement profit.

Quant aux conséquences économiques à long terme, elles sont d'ores et déjà énormes et pourraient prendre des proportions catastrophiques. Si les autorités portuaires et les autorités judiciaires ne sont pas à même de garantir la sécurité à l'intérieur des zones portuaires belges en appliquant une législation pénale efficace et en faisant respecter le droit, les clients et les entreprises risquent de désertier celles-ci. Au nombre des victimes de cette situation, il y a aussi les habitants des villes portuaires qui sont confrontés à l'augmentation du nombre des délits patrimoniaux.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il y a lieu d'insérer dans le Code pénal un certain nombre d'articles qui concernent spécifiquement l'intrusion de personnes dans une zone portuaire (afin de répondre aux objectifs fixés par le Code ISPS) par quelque moyen que ce soit et ce, eu égard aux dégradations que cela peut engendrer. Vu la gravité de ces faits (sécurité, préjudice économique), ces infractions doivent être assorties d'une peine maximale substantielle de manière à donner aux autorités judiciaires la possibilité d'entamer de fait des poursuites au pénal. Le degré de la peine aura évidemment un caractère dissuasif tel qu'il découragera les auteurs potentiels de commettre de tels faits et aura certainement un impact favorable sur la sécurité du port à court et à long terme.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article insère dans le livre II, titre IX, chapitre III, du Code pénal, une section VIII/1 qui contient les articles 546/1 à 546/4.

schade die deze personen aanrichten anderzijds, niet in verhouding staat tot de beperkte actieradius van politie en justitie ter zake. Immers, wanneer afsluitingen worden vernield, leidt dit *de facto* tot straffeloosheid: de gevangenisstraf die bepaald is in artikel 545 van het Strafwetboek bedraagt maximum zes maanden, en weerhoudt de daders er niet van deze feiten te plegen. Er is geen mogelijkheid voor de gerechtelijke overheden om de gerechtelijke aanhouding van de betreffende personen te vorderen in het kader van de voorlopige hechtenis, rekening houdend met het beperkte strafmaximum. Parketten laten in dergelijke gevallen vaak na tot strafvervolging over te gaan, omdat de daders zich op het ogenblik van de dagvaarding of berechting al lang in andere oorden bevinden. Zowel personen in illegaal verblijf als mensensmokkelaars zijn zich hiervan goed bewust, en maken hiervan handig gebruik.

De economische gevolgen op langere termijn zijn alsnog veel aanzienlijker en zouden catastrofale proporties kunnen aannemen. Indien het havenbestuur en gerechtelijke autoriteiten de veiligheid binnen het havengebied niet kunnen verzekeren aan de hand van efficiënte strafwetgeving en rechtshandhaving, zullen de havens geconfronteerd worden met het feit dat klanten en bedrijven geen gebruik meer zullen maken van de Belgische havens. De inwoners van de havensteden die geconfronteerd wordt met een stijgende vermogenscriminaliteit zijn net zo goed slachtoffers.

De indieners zijn van oordeel dat een aantal artikelen in het Strafwetboek dienen te worden ingevoegd die specifiek betrekking hebben op de indringing door personen in het havengebied (in aansluiting op de doelstellingen die door de ISPS Code worden beoogd), op de verschillende wijze waarop dit kan gebeuren, en die rekening houdend met onder meer het aanrichten van schade door de betrokken personen om zich toegang tot het havengebied te verschaffen. Rekening houdend met de zwaarwichtigheid van deze feiten (veiligheid, economische schade), dient aan deze misdrijven een aanzienlijke maximumstraf te worden gekoppeld, wat de gerechtelijke overheden in staat moet stellen daadwerkelijk tot strafvervolging over te gaan. De strafmaat zal evident een ontradend karakter hebben, en zal de potentiële daders ervan weerhouden dergelijke feiten te plegen. Zij zal op korte en lange termijn de veiligheid binnen de haven zeker ten goede komen.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Het artikel voegt in het Boek II, Titel IX, Hoofdstuk III, van het Strafwetboek, een Afdeling VIII/1 in, dat de artikelen 546/1 tot 546/4 omvat.

L'article 546/1 proposé incrimine l'entrée ou l'intrusion, dans une zone portuaire, de toute personne non habilitée ou non autorisée.

L'article 546/2 proposé prévoit un relèvement substantiel du degré de la peine en cas de circonstances aggravantes.

L'article 546/3, § 1<sup>er</sup>, proposé, dispose que la tentative d'intrusion dans une zone portuaire est également punissable. Il s'agit de l'hypothèse où il n'y a pas de circonstances aggravantes.

Le paragraphe 2 du même article concerne la tentative d'infraction avec circonstances aggravantes. Par exemple, si des dégâts sont causés lors de cette tentative, une peine maximale d'un an est d'application. De cette manière, il sera possible de procéder à l'arrestation judiciaire de personnes qui causent des dégradations dans le but d'accéder à une zone portuaire mais qui n'y parviennent pas pour l'une ou l'autre raison (par exemple, parce qu'elles sont prises en flagrant délit).

L'article 546/4 proposé fixe le degré de la peine en cas de récidive.

\*  
\* \*

Het voorgestelde artikel 546/1 stelt het binnendringen of binnenkomen in een havengebied zonder machtiging of toelating principieel strafbaar.

Het voorgestelde artikel 546/2 voorziet in een aanzienlijke verhoging van de strafmaat indien er verzwarende omstandigheden zijn.

Het voorgestelde artikel 546/3, § 1, bepaalt dat de poging om binnen te dringen in een havengebied evenzeer strafbaar is. Dit betreft de hypothese zonder verzwarende omstandigheden.

De paragraaf 2 van hetzelfde artikel heeft betrekking op de poging tot het misdrijf met bezwarende omstandigheden. Kan bij een poging bijvoorbeeld schade worden vastgesteld, dan is een strafmaximum van 1 jaar van toepassing. Aldus wordt gerechtelijke aanhouding mogelijk voor personen die schade aanrichten om in een havengebied binnen te dringen, doch er om één of andere reden (betrapping heterdaad bijvoorbeeld) niet in slagen.

Het voorgestelde artikel 546/4 bepaalt de strafmaat bij herhaling.

Johan VANDE LANOTTE.  
Louis IDE.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Il est inséré, dans le livre II, titre IX, chapitre III, du Code pénal, une section VIII/1 intitulée «De la sécurité des ports» et contenant les articles 546/1 à 546/4 rédigés comme suit :

«Section VIII/1. — De la sécurité des ports

Art. 546/1. Sera puni d'un emprisonnement de deux mois à un an et d'une amende de vingt-six euros à deux cents euros, quiconque sera entré ou aura fait intrusion dans une zone portuaire sans y avoir été habilité ni autorisé.

Art. 546/2. L'infraction visée à l'article 546/1 est punie d'un emprisonnement de deux mois à deux ans et d'une amende de vingt-six euros à quatre cents euros :

1° si elle a été commise au moyen de l'escalade, de fausses clefs ou de la destruction de clôtures, de quelques matériaux qu'elles soient faites;

2° si elle a été commise pendant la nuit;

3° si elle a été commise par deux personnes ou plus;

4° si elle a été commise à l'aide de violences ou de menaces.

Art. 546/3. § 1<sup>er</sup>. La tentative de commettre l'infraction visée à l'article 546/1 est punie d'un emprisonnement d'un à six mois et d'une amende de vingt-six euros à cent euros.

§ 2. La tentative de commettre l'infraction visée à l'article 546/2 est punie d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de vingt-six euros à deux cents euros.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

In Boek II, Titel IX, Hoofdstuk III, van het Strafwetboek wordt een afdeling VIII/1 ingevoegd, luidende :

«Afdeling VIII/1 Veiligheid van havens

Art. 546/1. Met gevangenisstraf van twee maanden tot één jaar en met een geldboete van zesentwintig euro tot tweehonderd euro wordt gestraft hij die binnenkomt of binnendringt in het havengebied zonder daartoe gemachtigd of toegelaten te zijn.

Art. 546/2. Het misdrijf bedoeld in artikel 546/1 wordt gestraft met een gevangenisstraf van twee maanden tot twee jaar en een geldboete van zesentwintig euro tot vierhonderd euro :

1° indien het wordt gepleegd door middel van inklimming, valse sleutels of beschadiging van afsluitingen uit welke materialen ook gemaakt;

2° indien het gepleegd wordt bij nacht;

3° indien het gepleegd wordt door twee of meer personen;

4° indien het gepleegd wordt door middel van geweld of bedreiging.

Art. 546/3. § 1. Poging tot het plegen van het misdrijf bedoeld in artikel 546/1, wordt gestraft met een gevangenisstraf van één maand tot zes maanden en met een geldboete van zesentwintig euro tot honderd euro.

§ 2. Poging tot het plegen van het misdrijf bedoeld in artikel 546/2, wordt gestraft met een gevangenisstraf van één maand tot één jaar en met een geldboete van zesentwintig euro tot tweehonderd euro.

Art. 546/4. Les peines prévues aux articles 546/1, 546/2 et 546/3 sont doublées si une infraction à l'une de ces dispositions est commise dans les cinq ans qui suivent le prononcé d'une condamnation pour une de ces infractions.»

14 septembre 2011.

Art. 546/4. De straffen bepaald in artikelen 546/1, 546/2 en 546/3 worden verdubbeld indien een overtreding van een van die bepalingen wordt begaan binnen vijf jaar na de uitspraak houdende veroordeling wegens een van die strafbare feiten.»

14 september 2011.

Johan VANDE LANOTTE.  
Louis IDE.