

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

4 OCTOBRE 2011

---

## Proposition de loi modifiant la loi du 14 août 1974 relative à la délivrance des passeports

(Déposée par M. Guido De Padt)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La carte d'identité et le passeport sont deux documents distincts et ils n'ont pas la même utilité.

La carte d'identité est une preuve d'inscription dans les registres de population (en Belgique) ou dans les registres consulaires (ambassades ou consulats à l'étranger). En même temps, elle permet de voyager dans tous les pays de l'Union européenne (UE), en Suisse, et — sous certaines conditions — dans certains pays à vocation touristique qui sont proches de l'UE.

Le passeport permet également de prouver son identité, mais il est avant tout un titre de voyage qui permet en principe de voyager dans tous les pays du monde, au besoin après l'obtention des visas requis. Le passeport n'est pas une preuve d'inscription dans une commune belge ou dans une ambassade/un consulat belge à l'étranger (1).

L'article 6 de la loi du 14 août 1974 relative à la délivrance des passeports (*Moniteur belge* du 21 décembre 1974) prévoit que la durée de validité du passeport est « d'un an au moins, avec possibilité de prorogation jusqu'à une durée maximum de cinq ans ». Dans la pratique, tous les passeports de voyage belges sont valides pendant cinq ans, tant pour les adultes que pour les mineurs. Cette durée de validité n'est pas prorogée. Il est cependant toujours préférable d'être en possession d'un passeport de voyage dont la durée de validité est d'encore au moins six mois. C'est d'ailleurs

---

(1) <http://www.diplomatie.be/paris/default.asp?id=23&ACT=5&content=10&mnu=23#Q1>.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

4 OKTOBER 2011

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 14 augustus 1974 betreffende de afgifte van paspoorten

(Ingediend door de heer Guido De Padt)

---

### TOELICHTING

---

De identiteitskaart en het paspoort zijn twee verschillende documenten die niet hetzelfde nut hebben.

De identiteitskaart is een bewijs van inschrijving in de bevolkingsregisters (in België) of in de consulaire registers (ambassades of consulaten in het buitenland). Tegelijkertijd laat ze toe naar alle landen van de Europese Unie (EU) te reizen, naar Zwitserland, en — onder bepaalde voorwaarden — naar enkele toeristische landen dicht bij de EU gelegen.

Het paspoort laat het ook toe om zich te identificeren, maar is vooral een reisdocument dat in principe de mogelijkheid biedt om naar alle landen ter wereld te reizen, desnoods na het bekomen van de vereiste visa. Het paspoort is geen bewijs van inschrijving in een Belgische gemeente of ambassade/consulaat in het buitenland (1).

In artikel 6 van de wet van 14 augustus 1974 betreffende de afgifte van paspoorten (*Belgisch Staatsblad* van 21 december 1974) wordt bepaald dat de geldigheidsduur van het paspoort « minimum één jaar met mogelijkheid van verlenging tot een maximumduur van vijf jaar » bedraagt. In de praktijk is elk Belgisch reispaspoort vijf jaar geldig, zowel voor volwassenen als voor minderjarigen. Deze geldigheidsduur wordt niet verlengd. Men doet er evenwel goed aan altijd in het bezit te zijn van een reispaspoort dat nog minstens zes maanden geldig is. Dit is de

---

(1) <http://www.diplomatie.be/parisnl/default.asp?id=23&ACT=5&content=11&mnu=23#Q1>.

la durée de validité minimale que certains pays imposent.

Depuis 2003, il existe une procédure accélérée pour la délivrance des passeports auprès des communes. Une fois la demande collectée par le centre de production des passeports, ces derniers sont livrés à la commune dans les cinq jours ouvrables. Le délai de délivrance dépend donc de la fréquence des collectes. Celles-ci ont lieu au moins deux fois par semaine. Le prix (d'un passeport de trente-deux pages) est de 71 euros, dont 30 euros de taxes et 41 euros de coûts de confection (pour un passeport de soixante-quatre pages, ces coûts de confection s'élèvent à 210 euros). Les mineurs ne paient que les coûts de confection. La Belgique se classe ainsi parmi les trois pays où les passeports sont les plus onéreux. Seules la France (89 euros) et l'Irlande (80 euros) nous devancent.

Il existe aussi une procédure d'urgence : moyennant un surcoût, le passeport est même fourni à la commune le jour ouvrable qui suit celui de la demande, à condition que la commune ait transmis cette dernière par télécopie au centre de production avant 15 heures. Dans ce cas, les coûts de confection s'élèvent à 210 euros. Pour ceux qui n'ont pas tenu compte de la date d'échéance (ou du délai de six mois dont il a été question ci-dessus), l'addition risque d'être salée : pour une famille de quatre personnes, par exemple, le surcoût de la procédure d'urgence s'élève à 676 euros.

Dans notre pays, on délivre en moyenne 450 000 passeports par an. En 2010, il y a eu 525 000 délivrances de passeport, dont 15 000 par le biais de la procédure d'urgence.

Une étude comparative réalisée en juillet 2010 (1) établit que dans la plupart des pays, les passeports délivrés ont une durée de validité de dix ans, sauf pour les enfants où elle est généralement de cinq ans (2), alors que d'autres pays appliquent la même durée de validité que la Belgique (3).

La présente proposition de loi vise à fixer la durée de validité du passeport à dix ans, en habilitant le Roi à instaurer un délai plus court pour les mineurs. Cela entraînerait une réduction de coûts non seulement pour

(1) [http://www.ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Passport\\_fees\\_comparison\\_June\\_2010\\_\(public\\_for\\_web\)v3\\_\(2\).pdf](http://www.ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Passport_fees_comparison_June_2010_(public_for_web)v3_(2).pdf).

(2) Grande-Bretagne, Australie, Autriche, Chine, Croatie, Chypre, République tchèque, Danemark, Estonie, France, Allemagne, Hongrie, Inde, Irlande, Israël, Italie, Japon, Lituanie, Malte, Mexique, Norvège, Pologne, Russie, Slovaquie, Slovénie, Afrique du Sud, Espagne (trente ans), Suisse, États-Unis d'Amérique.

(3) Argentine, Brésil, Bulgarie, Canada, Finlande, Grèce, Islande, Indonésie, Luxembourg, Malaisie, Pays-Bas, Nouvelle-Zélande, Portugal, Roumanie, Singapour, Espagne (trente ans), Thaïlande, Turquie.

minimale geldigheidsduur die sommige landen oplegen.

Sinds 2003 bestaat er een snellere procedure voor de paspoortafgifte bij gemeenten. Na ophaling van de aanvraag door het productiecentrum van de paspoorten worden de paspoorten binnen vijf werkdagen aan de gemeente geleverd. De afgiftetermijn hangt dus af van de frequentie van de ophalingen, die minstens twee keer per week gebeuren. De kostprijs (voor een paspoort met tweeëndertig pagina's) bedraagt 71 euro, waarvan 30 euro taks en 41 euro aanmaakkosten (voor een paspoort met vierenzestig pagina's bedragen deze aanmaakkosten 210 euro). Minderjarigen betalen enkel de aanmaakkosten. Ons land behoort daarmee tot de top van de duurste landen : enkel Frankrijk (89 euro) en Ierland (80 euro) zijn duurder.

Er bestaat ook een spoedprocedure : tegen een meerprijs wordt het paspoort zelfs de werkdag na de aanvraag aan de gemeente geleverd indien de aanvraag door de gemeente doorgefaxt wordt naar het productiecentrum vóór 15 uur. In dit geval bedragen de aanmaakkosten 210 euro. Wanneer men dus de vervaltermijn (of de termijn van zes maanden — zie hoger) uit het oog verliest, riskeert men veel geld te moeten betalen : voor vier gezinsleden bijvoorbeeld komt de meerprijs bij een spoedprocedure op 676 euro.

In ons land worden gemiddeld 450 000 paspoorten per jaar uitgereikt. In 2010 waren dat er 525 000, waarvan 15 000 via de spoedprocedure.

Uit een in juli 2010 uitgevoerd vergelijkend onderzoek (1) blijkt dat de meeste landen een geldigheidsduur van tien jaar aan de door hen uitgereikte paspoorten toekennen en waarbij veelal een geldigheidsduur van vijf jaar is voorzien voor kinderen (2), terwijl men in sommige andere landen dezelfde geldigheidsduur als in België toepast (3).

Met dit wetsvoorstel wil de indiener de geldigheidsduur van een paspoort vastleggen op tien jaar, waarbij aan de Koning de bevoegdheid wordt gelaten om een kortere termijn in te voeren voor minderjarigen. Een

(1) [http://www.ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Passport\\_fees\\_comparison\\_June\\_2010\\_\(public\\_for\\_web\)v3\\_\(2\).pdf](http://www.ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Passport_fees_comparison_June_2010_(public_for_web)v3_(2).pdf).

(2) Groot-Britannië, Australië, Oostenrijk, China, Kroatië, Cyprus, Tsjechische Republiek, Denemarken, Estland, Frankrijk, Duitsland, Hongarije, India, Ierland, Israël, Italië, Japan, Litouwen, Malta, Mexico, Noorwegen, Polen, Rusland, Slowakije, Slovenië, Zuid-Afrika, Spanje (dertig jaar), Zwitserland, Verenigde Staten van Amerika.

(3) Argentinië, Brazilië, Bulgarije, Canada, Finland, Griekenland, IJsland, Indonesië, Luxemburg, Maleisië, Nederland, Nieuw Zeeland, Portugal, Roemenië, Singapore, Spanje (dertig jaar), Thailand, Turkije.

le citoyen, mais aussi pour les administrations communales et fédérales qui sont chargées de la délivrance de ces passeports.

Si l'on tient compte d'une taxe communale moyenne de 5 euros, des frais de déplacement (il faut se rendre deux fois à la commune) et du prix de deux photos d'identité (soit 5 euros en moyenne), le coût par passeport se chiffre pour le citoyen à 81 euros lorsqu'il suit la procédure ordinaire et à 250 euros en cas de recours à la procédure urgente.

La présente proposition de loi vise à faire réaliser au citoyen une économie de  $(435\,000 \times 81) + (15\,000 \times 250) = 38\,985\,000 \times 5 = 194\,925\,000$  euros.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 6, alinéa 2, de la loi du 14 août 1974 relative à la délivrance des passeports, les mots « d'un an au moins, avec possibilité de prorogation jusqu'à une durée maximum de cinq ans. » sont remplacés par les mots « de dix ans. Le Roi peut fixer des durées de validité plus courtes pour les mineurs ou pour certaines catégories de mineurs. »

28 juin 2011.

en ander zou leiden tot een vermindering van kosten in hoofde van de burger en ook in hoofde van de gemeentelijke en federale administraties die met de uitreiking van deze paspoorten belast zijn.

Wanneer men met een gemiddelde gemeentelijke taks van 5 euro rekening houdt en met een verplaatsingskost (men moet tweemaal naar de gemeente) en de kosten voor twee pasfoto's van gemiddeld 5 euro, dan bedraagt de kost per paspoort voor de burger 81 euro bij een gewone procedure en 250 euro bij een spoedprocedure.

Met dit wetsvoorstel wordt een besparing voor de burger verwezenlijkt van  $(435\,000 \times 81) + (15\,000 \times 250) = 38\,985\,000 \times 5 = 194\,925\,000$  euro.

Guido DE PADT.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 6, tweede lid, van de wet van 14 augustus 1974 betreffende de afgifte van paspoorten, worden de woorden « minimum één jaar met mogelijkheid van verlenging tot een maximumduur van vijf jaar. » vervangen door de woorden « tien jaar. De Koning kan voor minderjarigen of categorieën ervan, lagere geldigheidstermijnen vastleggen. »

28 juni 2011.

Guido DE PADT.