

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

12 SEPTEMBRE 2011

Proposition de loi portant répression de l'exploitation de la mendicité, de la traite et du trafic des êtres humains en proportion du nombre de victimes

(Déposée par M. Bert Anciaux)

DÉVELOPPEMENTS

La lutte contre l'exploitation de la mendicité, la traite ou le trafic des êtres humains nécessite des mises au point permanentes. Afin de pouvoir mener cette lutte avec une efficacité maximale, les pouvoirs publics cherchent à utiliser des moyens toujours plus performants. Cela suppose une analyse systématique et permanente de la pratique en vue d'améliorer sans cesse l'efficacité des instruments disponibles et de veiller à ce que les cadres légaux soient optimaux à cet égard.

Dans la lutte contre le phénomène visé, la sanction infligée aux auteurs joue un rôle crucial. Lier la sévérité de la peine à l'ampleur des faits d'exploitation présente, à cet égard, un effet fortement dissuasif.

Actuellement, l'article 433*quinquies*, § 2, du Code pénal punit la traite des êtres humains d'un emprisonnement d'un an à cinq ans et d'une amende de cinq cents euros à cinquante mille euros. Les articles 433*sexies*, 433*septies* et 433*octies* prévoient trois catégories de circonstances aggravantes. Dans la première catégorie, l'infraction est punie de la réclusion de cinq ans à dix ans et d'une amende de sept cent cinquante euros à septante-cinq mille euros (article 433*sexies*). Dans la deuxième catégorie, la peine est la réclusion de dix ans à quinze ans et une amende de mille euros à cent mille euros (article 433*septies*). Dans la troisième catégorie enfin, l'infraction est punie de la réclusion de quinze ans à vingt ans et d'une amende de mille euros à cent cinquante mille euros (article 433*octies*). L'infliction de l'amende a donc été dissociée du nombre de victimes dans le cadre de l'incrimination de la traite des êtres humains.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

12 SEPTEMBER 2011

Wetsvoorstel houdende bestraffing van de exploitatie van bedelarij, mensenhandel en mensensmokkel in verhouding tot het aantal slachtoffers

(Ingediend door de heer Bert Anciaux)

TOELICHTING

Het bestrijden van exploitatie van mensen via bedelarij, mensenhandel en mensensmokkel eist terecht een voortdurende scherpstelling. De overheid streeft naar een steeds performanter instrumentarium om deze strijd zo slagkrachtig mogelijk te maken. Dit vraagt een systematische en voortdurende analyse van de praktijk, opdat de bestaande instrumenten daartoe altijd doeltreffender kunnen worden georganiseerd en de wettelijke kaders deze aanpak optimaal faciliteren.

In deze bestrijding speelt de bestraffing van daders een cruciale rol. Een koppeling van de zwaarte van de straf aan de omvang van deze exploitatie biedt daartoe efficiënte afschrikking.

Momenteel bestraft artikel 433*quinquies*, § 2, de mensenhandel met een gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar en met een geldboete van vijfhonderd euro tot vijftigduizend euro. De artikelen 433*sexies*, 433*septies* en 433*octies* voorzien in drie categorieën van verzwarende omstandigheden. De eerste categorie van verzwarende omstandigheden leidt tot een opsluiting van vijf jaar tot tien jaar en tot een geldboete van zeventienhonderd vijftig euro tot vijfenzeventigduizend euro (artikel 433*sexies*). De tweede categorie wordt bestraft met opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar en met een geldboete van duizend euro tot honderdduizend euro (artikel 433*septies*). De derde categorie tot slot wordt gestraft met opsluiting van vijftien jaar tot twintig jaar en met geldboete van duizend euro tot honderd vijftig duizend euro. Bij de strafbaarstelling van mensenhandel werd zo de oplegging van de boete losgekoppeld van het aantal slachtoffers.

Dans l'incrimination des pratiques des marchands de sommeil, par contre, l'article 433*undecies* prévoit que l'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. En l'occurrence, le législateur a volontairement lié la sévérité de la peine à l'ampleur de l'infraction.

Lors de son audition par le groupe de travail « Traite des êtres humains » du Sénat le 24 février 2010, M. Charles-Eric Clesse, premier substitut à l'auditorat du travail de Charleroi, a déclaré à très juste titre qu'il conviendrait de lier la peine au nombre de victimes. Multiplier le montant de l'amende par le nombre de victimes reconnues par le juge de fond offre le moyen de le faire (voir le rapport « Traite des êtres humains » fait au nom de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives par M. Claes, 4 mai 2010, doc. Sénat n° 4-1631/1, p. 72).

La logique, suivie dans l'incrimination des pratiques des marchands de sommeil, peut être transposée à l'incrimination de l'exploitation de la mendicité étant donné qu'il s'agit, sous cet angle, de phénomènes comparables.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition vise à lier les peines au nombre de victimes pour les faits d'exploitation de la mendicité, de traite et de trafic des êtres humains, en proposant que l'amende soit appliquée autant de fois qu'il y a de victimes.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 433*ter* du Code pénal, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Bij het bestraffen van de huisjesmelkers voorziet artikel 433*undecies* daarentegen dat de boete zo veel keer wordt toegepast als er slachtoffers zijn. Deze aanpak kiest bewust voor een koppeling van de straf aan de omvang van de huisjesmelkerij.

De heer Charles-Eric Clesse, eerste substituut bij het Arbeidsauditoraat van Charleroi, stelde terecht op 24 februari 2010, tijdens de hoorzitting voor de werkgroep « Mensenhandel » in de Senaat, dat het raadzaam is om een koppeling van de straf aan het aantal slachtoffers te voorzien. Dit kan door het bedrag van de geldboete te vermenigvuldigen met het aantal slachtoffers dat de bodemrechter erkende (zie verslag « Mensenhandel » namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden, uitgebracht door de heer Claes, 4 mei 2010, stuk 4-1631/1, blz. 72).

Deze logica kan rechtlijnig worden toegepast op de bestraffing van bedelarij, omdat het in deze context handelt over een vergelijkbaar fenomeen.

Daarom beoogt dit voorstel een koppeling van de straffen voor bedelarij, mensenhandel en mensensmokkel aan het aantal slachtoffers. Dit betekent dat de boete voor mensenhandel en mensensmokkel zo veel keer wordt toegepast als er slachtoffers zijn.

Bert ANCIAUX.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 433*ter* van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 3

L'article 433*quater* du même Code, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 4

L'article 433*quinquies* du même Code, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit :

« § 4. L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 5

L'article 433*sexies* du même Code, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 6

L'article 433*septies* du même Code, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 7

L'article 433*octies* du même Code, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 8

L'article 77*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 13 avril 1995 et remplacé par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 3

Artikel 433*quater* van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 4

Artikel 433*quinquies* van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende :

« § 4. De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 5

Artikel 433*sexies* van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 6

Artikel 433*septies* van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 7

Artikel 433*octies* van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 8

Artikel 77*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 13 april 1995 en vervangen bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 9

L'article 77ter de la même loi, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 10

L'article 77quater de la même loi, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

Art. 11

L'article 77quinquies de la même loi, inséré par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'amende sera appliquée autant de fois qu'il y a de victimes. »

9 juin 2011

Art. 9

Artikel 77ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 10

Artikel 77quater van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

Art. 11

Artikel 77quinquies van dezelfde wet ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De boete wordt zo veel keer toegepast als er slachtoffers zijn. »

9 juni 2011.

Bert ANCIAUX.