

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

12 SEPTEMBRE 2011

---

**Proposition de loi modifiant l'article 433quinquies, §1<sup>er</sup>, du Code pénal, visant à qualifier l'exploitation personnelle de la mendicité de forme de traite des êtres humains**

(Déposée par M. Bert Anciaux)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La mendicité dans nos villes qui autrefois était relativement exceptionnelle est devenue, en quelques années, normale voire banale. Bien que la mendicité ait toujours existé, nous semblons en mesure de la bannir des rues de nos villes à l'époque où notre État-providence prenait forme et évoluait vers un système efficace. Depuis quelques années cependant, les personnes pratiquant la mendicité sont de plus en plus nombreuses et envahissent presque insidieusement mais indéniablement l'espace public, en particulier dans les grandes villes. Les alentours des gares, les carrefours fréquentés et, par excellence, les centres commerciaux constituent leurs terrains d'action prédilection. Cette recrudescence de la mendicité s'avère être étroitement liée à la traite des êtres humains.

Dans une première phase, des personnes vulnérables provenant souvent des anciens pays de l'Est sont transportées dans les villes d'Europe de l'Ouest. Elles échouent ensuite dans différentes formes de mendicité forcée. Des mères accompagnées de jeunes enfants, des personnes atteintes de handicaps physiques frappants, etc. sont déposées systématiquement selon un mode d'organisation stricte à des endroits stratégiques où on vient également les chercher le soir. Les organisateurs s'emparent des aumônes que ces personnes ont reçues.

Dans *Fenomeenanalyse van mensenhandel* (Die Keure) Stef Janssens affirme ce qui suit : « Dans une

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

12 SEPTEMBER 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 433quinquies, §1, van het Strafwetboek, met het oog op het beschouwen van persoonlijke exploitatie van bedelarij als vorm van mensenhandel**

(Ingediend door de heer Bert Anciaux)

---

## TOELICHTING

---

Op enkele jaren evolueerde de aanwezigheid van bedelarij in onze steden zich van eerder uitzonderlijk naar ondertussen gewoon en zelfs vanzelfsprekend. Bedelarij blijkt weliswaar van alle tijden, toch leken we in de jaren waarin onze verzorgingsstaat haar beslag kreeg en performant uitgroeide bij machte om dit fenomeen grotendeels uit het straatbeeld te bannen. Dit duurde echter tot de voorbije jaren het aantal mensen dat zich als bedelaar aandient steeg en op een bijna sluipende maar onmiskenbare wijze de publieke ruimte heroverde, zeker in grootstedelijke omgevingen. Stationsbuurten, drukke kruispunten en bij uitstek commerciële centra vormen de geliefkoosde actieterrainen. Deze hernieuwde vorm van bedelarij blijkt sterk gelinkt te zijn aan mensenhandel.

In een eerste fase worden meestal weerloze mensen, vaak uit voormalige Oostbloklanden, naar West-Europese steden getransporteerd. Daaropvolgend verzeilen ze in diverse vormen van verplichte bedelarij. Moeders met jonge kinderen, mensen met opvallende fysieke beperkingen e.a. worden systematisch en strak georganiseerd op strategische plaatsen afgezet en opgehaald. De aalmoezen die ze ontvangen komen in handen van deze organisatoren.

In *Fenomeenanalyse van mensenhandel* (Die Keure) stelt Stef Janssens : « In een aantal dossiers

série de dossiers d'exploitation sexuelle, nous avons pu constater le problème de mendicité organisée dans le cadre de la traite des êtres humains. Il s'agit de dossiers où nous retrouvons principalement des réseaux roms. Ils ne viennent pas uniquement de Roumanie. Ils vivent en clans et disposent de leur propre système culturel de vie fermé. Selon la police, il est difficile d'enquêter parce que cette communauté est très inaccessible et difficilement approchable.»

Ces pratiques indiquent sans équivoque une forme explicite de traite des êtres humains. Toutefois, la formulation actuelle de la législation relative à la traite des êtres humains ne permet pas de considérer en tant que traite des êtres humains le simple fait de recruter la victime afin d'exploiter personnellement sa mendicité (cf. rapport « Traite des êtres humains » au nom de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives du Sénat, doc. Sénat n° 4-1631/1, pp. 66-67).

La loi du 10 août 2005 modifiant diverses dispositions en vue de renforcer la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et contre les pratiques des marchands de sommeil a inséré un nouvel article 433quinquies dans le Code pénal. Cet article définit la notion de traite des êtres humains qui se distingue de celle de trafic d'êtres humains, définie à l'article 77bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Ces modifications légales ont permis à la Belgique de satisfaire à diverses dispositions du droit international.

Conformément à l'article 433quinquies, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, constitue l'infraction de traite des êtres humains le fait de recruter, de transporter, de transférer, d'héberger, d'accueillir une personne, de passer ou de transférer le contrôle exercé sur elle, afin de permettre la commission contre cette personne de l'infraction prévue à l'article 433ter. En vertu de cet article 433, sera puni d'un emprisonnement de six mois à trois ans et d'une amende de cinq cents à vingt-cinq mille euros : 1<sup>o</sup> quiconque aura embauché, entraîné, détourné ou retenu une personne en vue de la livrer à la mendicité, l'aura incitée à mendier ou à continuer de le faire, ou l'aura mise à disposition d'un mendiant afin qu'il s'en serve pour susciter la commisération publique, 2<sup>o</sup> quiconque aura, de quelque manière que ce soit, exploité la mendicité d'autrui.

Au cours de son audition du 24 février 2010 devant le groupe de travail « Traite des êtres humains » au Sénat, M. Charles-Eric Clesse, premier substitut à l'auditorat du travail de Charleroi, a affirmé qu'il ne peut être question de traite des êtres humains que s'il s'agit d'un des comportements incriminés afin de « permettre » la commission de l'infraction. En revanche, le fait de recruter la victime en vue d'exploiter personnellement sa mendicité ne semble pas, selon la

van seksuele exploitatie hebben we het probleem van georganiseerde bedelarij in het kader van mensenhandel vastgesteld. Het betreft dossiers waarin we voornamelijk Roma-zigeuners terugvinden. Zij zijn niet alleen uit Roemenië afkomstig. Ze leven in clanverband en hebben een eigen gesloten cultureel leefsysteem. Volgens de politie is onderzoek hier moeilijk omdat deze levensgemeenschap erg gesloten en moeilijk benaderbaar is.»

Deze praktijken wijzen ondubbelzinnig op een expliciete vorm van mensenhandel. Toch laten de huidige bewoordingen van wetgeving rond mensenhandel niet toe om het loutere feit van het slachtoffer te werven om zijn bedelarij persoonlijk te exploiteren, als mensenhandel te beschouwen (zie verslag « Mensenhandel » namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden van de Senaat, stuk nr. 4-1631/1, blz. 66-67).

Het was via de wet van 10 augustus 2005 met het oog op de versterking van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel en tegen praktijken van huisjesmelkers dat het Strafwetboek werd aangevuld met een nieuw artikel 433quinquies. In dit artikel wordt het begrip mensenhandel gedefinieerd en wordt er een onderscheid gemaakt met mensensmokkel, dat nu in artikel 77bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt omschreven. Met deze wetswijzigingen kwam België tegemoet aan verschillende internationale wetgevende bepalingen.

Overeenkomstig artikel 433quinquies, § 1, 2<sup>o</sup>, is er sprake van mensenhandel wanneer de werving, het vervoer, de overbrenging, de huisvesting, de opvang van een persoon, de wisseling of de overdracht van de controle over hem plaatsvindt teneinde ten aanzien van deze persoon het misdrijf te laten plegen dat bedoeld wordt in artikel 433ter. Ingevolge dit artikel 433 wordt gestraft met gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar en met geldboete van vijfhonderd euro tot vijftienduizend euro : 1<sup>o</sup> hij die een persoon aanwerft, meeneemt, wegbrengt, bij zich houdt teneinde hem over te leveren aan de bedelarij, hem ertoe aanzet te bedelen of door te gaan met bedelen, of hem ter beschikking van een bedelaar stelt opdat deze laatste zich van hem bedient om het openbaar medelijden op te wekken, 2<sup>o</sup> hij die, op welke manier ook, eens anders bedelarij exploiteert.

Tijdens de hoorzitting op 24 februari 2010 voor de Werkgroep Mensenhandel in de Senaat, stelde de heer Charles-Eric Clesse, eerste substituut bij het Arbeidsauditoraat van Charleroi, dat er enkel van mensenhandel sprake kan zijn indien het een feit betreft waarbij iemand één van de betreffende handelingen uitvoert teneinde het misdrijf te laten gebeuren. Het feit van het slachtoffer te werven om zijn bedelarij persoonlijk te exploiteren lijkt volgens de huidige

formulation actuelle du texte de loi, relever de la traite des êtres humains.

Aussi la présente proposition vise-t-elle à élargir le champ d'application de l'article 433*quinquies*, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, afin que soit également considéré de manière explicite comme traite des êtres humains le fait de recruter une victime en vue d'exploiter personnellement sa mendicité. De cette manière, la capacité d'action des pouvoirs publics contre la traite et le trafic des êtres humains sera renforcée et la lutte contre ce phénomène gagnera en efficacité.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 433*quinquies*, § 1<sup>er</sup>, du Code pénal, inséré par la loi du 10 août 2005, le 2<sup>o</sup> est remplacé par les mots suivants: «de commettre ou de permettre la commission de l'infraction prévue à l'article 433*ter* contre cette personne».

7 juin 2010.

bewoordingen van de wet niét onder mensenhandel te vallen.

Daarom wil dit voorstel het toepassingsgebied van artikel 433*quinquies*, § 1, 2<sup>o</sup>, verruimen, om zo ook de werving van een slachtoffer om diens bedelarij persoonlijk te exploiteren duidelijk als mensenhandel te beschouwen. Daardoor verhoogt de slagkracht van de overheid tegen mensenhandel en -smokkel en wint deze strijd aan efficiëntie en effectiviteit.

Bert ANCIAUX.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 433*quinquies*, § 1, 2<sup>o</sup>, van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 10 augustus 2005, worden de woorden «te plegen of» ingevoegd tussen de woorden «het misdrijf» en de woorden «te laten plegen».

7 juni 2010.

Bert ANCIAUX.