

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

30 JUIN 2011

---

**Projet de loi-programme (I)**

---

*Procédure d'évocation*

---

**AMENDEMENTS  
déposés après l'approbation  
des rapports**

---

N° 6 DE MME SLEURS ET CONSORTS

Art. 16

**Remplacer l'article 100, § 2, proposé par ce qui suit :**

« § 2. *Est reconnu comme étant incapable de travailler, le travailleur qui reprend partiellement le travail, à condition qu'il le notifie à sa mutualité au plus tard le jour de la reprise, selon les modalités fixées par le Roi.* »

---

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**5-1098 - 2010/2011 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport.
- N° 4 : Rapport.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

30 JUNI 2011

---

**Ontwerp van programmawet (I)**

---

*Evocatieprocedure*

---

**AMENDEMENTEN  
ingediend na de goedkeuring  
van de verslagen**

---

Nr. 6 VAN MEVROUW SLEURS C.S.

Art. 16

**Het voorgestelde artikel 100, § 2, vervangen door wat volgt :**

« § 2. *Wordt als arbeidsongeschikt erkend, de werknemer die de arbeid gedeeltelijk hervat op voorwaarde dat hij dit ten laatste op de dag van de hervatting meldt aan zijn ziekenfonds volgens de modaliteiten die bepaald worden door de Koning.* »

---

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**5-1098 - 2010/2011 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
- Nr. 2 : Amendementen.
- Nr. 3 : Verslag.
- Nr. 4 : Verslag.

## Justification

Présentons tout d'abord quelques chiffres afin d'illustrer l'ampleur de ce dossier :

En 2009 (dernières statistiques connues publiées par l'INAMI) :

— le coût des allocations représentait un montant de 4 917 414 164 euros;

— on comptait 29 433 296 jours indemnisés pour incapacité primaire dans le régime des travailleurs salariés, à l'exclusion de l'invalidité et de la maternité, soit une hausse de 2,98 % par rapport à 2008. Dans le régime des travailleurs indépendants, ce nombre de jours s'élevait à 1 905 746. En 2009, on comptait 245 209 invalides chez les salariés et 19 459 chez les indépendants.

Les auteurs du présent amendement considèrent qu'une attention prioritaire doit être accordée à l'activation des personnes touchées par une incapacité de travail. Ces dernières années, le nombre de personnes en incapacité de travail (incapacité de travail primaire et invalidité) a connu une augmentation constante. Il s'agit par excellence d'un groupe qui se caractérise par un risque d'exclusion sociale et de pauvreté élevé.

Actuellement, l'accord préalable du médecin-conseil de la mutualité constitue une condition *sine qua non* à la reprise partielle du travail au cours d'une période d'incapacité de travail. Cet accord préalable s'avère souvent être un obstacle pour l'assuré en incapacité de travail, qui souhaite reprendre le travail.

Le présent amendement vise, d'une part, à supprimer cet obstacle et, d'autre part, à offrir une sécurité juridique à l'assuré social désireux de reprendre partiellement le travail au cours de la période d'incapacité de travail en vue de se réinsérer sur le marché de l'emploi.

#### **a. La suppression de l'obstacle (pas d'intervention systématique du médecin-conseil)**

Sur la base, d'une part, de la déclaration de la personne en incapacité de travail et, d'autre part, du dossier médical, le médecin-conseil peut déterminer quelle incapacité de travail il invoque et évalue dans le cadre de la reprise progressive du travail. De cette manière, il est possible de mener une politique ciblée et de qualité.

Tous les obstacles de nature administrative qui retiennent la personne en incapacité de travail de reprendre progressivement le travail sont en effet éliminés et le médecin-conseil peut se concentrer pleinement sur les cas qui nécessitent un accompagnement.

#### **b. L'obligation administrative de déclaration immédiate**

Les auteurs du présent amendement plaident en faveur de l'instauration d'une obligation administrative de déclaration immédiate de l'allocataire qui reprend partiellement le travail au cours d'une période d'incapacité de travail.

En effet, si l'assuré social a des droits, il a aussi des devoirs. Il doit lui-même prendre une part active aux services dont il souhaite bénéficier. L'un des premiers devoirs de l'assuré est d'informer correctement la mutualité au sujet de sa situation, dès lors qu'il est le seul à disposer des éléments sur la base desquels le bénéfice des dispositions légales ou réglementaires lui est accordé ou retiré.

## Verantwoording

Vooreerst enkele cijfers om de omvang van het voorliggend dossier te duiden :

In 2009 (laatst gekende cijfermateriaal zoals door het RIZIV bekendgemaakt) :

— bedroegen de kosten van de uitkeringen 4 917 414 164 euro;

— telde men 29 433 296 vergoede dagen voor primaire ongeschiktheid in het stelsel van de werknemers, met uitsluiting van de invaliditeit en het moederschap. Dat is een stijging met 2,98 % ten aanzien van 2008. In het stelsel van de zelfstandigen bedroeg dat aantal dagen 1 905 746. In 2009 waren er 245 209 invaliden bij de werknemers en 19 459 bij de zelfstandigen.

Indieners menen dat er prioritair aandacht besteed moet worden aan de activering van personen die getroffen zijn door arbeidsongeschiktheid. De afgelopen jaren is het aantal arbeidsongeschikten (primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit) constant toegenomen. Het betreft bij uitstek een groep waarvoor het risico op sociale uitsluiting en armoede hoog is.

Momenteel is een voorafgaandelijke toestemming van de adviserend geneesheer van het ziekenfonds een *conditio sine qua non* om de arbeid deeltijds te hervatten tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid. Vaak blijkt deze voorafgaandelijke toestemming van de adviserend geneesheer een drempel te zijn voor de arbeidsongeschikte verzekerde die de arbeid wenst te hervatten.

Via dit amendement wensen indieners enerzijds deze drempel voor de arbeidsongeschikte verzekerde weg te nemen en anderzijds rechtzekerheid te bieden aan de sociaal verzekerde die tijdens de periode van arbeidsongeschiktheid de arbeid gedeeltelijk wenst te hervatten met het oog op zijn reïntegratie op de arbeidsmarkt.

#### **a. Het wegnemen van de drempel (geen systematische tussenkomst van de adviserend geneesheer)**

De adviserend geneesheer kan op basis van de melding van de arbeidsongeschikte enerzijds en het medisch dossier anderzijds bepalen welke arbeidsongeschikte hij oproept en onderzoekt in het kader van de progressieve werkhervatting. Op die manier kan er een kwalitatief en gericht beleid worden gevoerd.

Zo worden voor de arbeidsongeschikte alle administratieve drempels voor een progressieve werkhervatting weggenomen én kan de adviserend geneesheer zich ten volle concentreren op die gevallen die begeleiding nodig hebben.

#### **b. De onmiddellijke administratieve meldingsplicht**

Indieners wensen een onmiddellijke administratieve meldingsplicht van de uitkeringsgerechtigde die het werk gedeeltelijk hervat tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid.

De sociaal verzekerde heeft naast rechten immers ook plichten. De verzekerde dient zelf actief mee te werken aan de diensten waarop hij rekent. Eén van de eerste plichten van de verzekerde bestaat erin het ziekenfonds terdege in te lichten over zijn situatie aangezien hij als enige over de elementen beschikt op basis waarvan hem eventueel het voordeel van de wettelijke of reglementaire bepalingen wordt toegekend of stopgezet.

Cette obligation d'information est déjà ancrée dans la loi pour ce qui est des modifications d'adresse ou de situation familiale (voir l'article 15 du règlement du 16 avril 1997 portant exécution de l'article 80, 5°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994). Il faut prévoir un ancrage légal identique pour l'assuré en incapacité de travail qui souhaite reprendre partiellement le travail au cours d'une période d'incapacité de travail.

## N° 7 DE MME SLEURS ET CONSORTS

### Art. 17

#### **Remplacer cet article par ce qui suit :**

*« L'article 101, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, remplacé par la loi du 28 avril 2010 portant des dispositions diverses, est remplacé par la disposition suivante :*

*« Le titulaire reconnu incapable de travailler qui a effectué un travail sans respecter l'obligation d'information visée à l'article 100, § 2, est soumis à un examen médical en vue de vérifier si les conditions de reconnaissance de l'incapacité de travail sont réunies à la date de l'examen. Le Roi détermine le délai dans lequel cet examen doit être effectué, à compter de la constatation de l'activité non autorisée ou de la communication de celle-ci. »*

#### Justification

Voir la justification de l'amendement n° 6.

## N° 8 DE MME SLEURS ET CONSORTS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 6)

### Art. 16

#### **Compléter l'article 100, § 2, proposé, par un alinéa 3 rédigé comme suit :**

*« Il existe une obligation administrative de déclaration immédiate dans le chef de l'assuré qui reprend le travail au cours d'une période d'incapacité de travail. »*

#### Justification

Présentons tout d'abord quelques chiffres afin d'illustrer l'ampleur de ce dossier :

En 2009 (dernières statistiques connues publiées par l'INAMI) :

Deze informatieplicht is reeds wettelijk verankerd met betrekking tot wijzigingen van adres of gezinstoestand (zie artikel 15 van de verordening van 16 april 1997 tot uitvoering van artikel 80, 5°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994). Eenzelfde wettelijke verankering dient te geschieden met betrekking tot de arbeidsongeschikte verzekerde die de arbeid deeltijds wenst te hernemen tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid.

## Nr. 7 VAN MEVROUW SLEURS C.S.

### Art. 17

#### **Dit artikel vervangen door wat volgt :**

*« Artikel 101, § 1, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, vervangen bij de wet van 28 april 2010 houdende diverse bepalingen, wordt vervangen als volgt :*

*« De arbeidsongeschikt erkende gerechtigde die arbeid heeft verricht zonder de in artikel 100, § 2, bedoelde informatieplicht te respecteren, wordt onderworpen aan een geneeskundig onderzoek om na te gaan of de erkenningsvoorwaarden voor de arbeidsongeschiktheid zijn vervuld op de datum van het onderzoek. De Koning bepaalt de termijn waarbinnen dit onderzoek uitgevoerd moet worden, te rekenen vanaf de vaststelling van de niet-toegelaten activiteit of van de mededeling ervan. »*

#### Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 6.

## Nr. 8 VAN MEVROUW SLEURS C.S.

(Subsidiair amendement op amendement nr. 6)

### Art. 16

#### **Het voorgestelde artikel 100, § 2, aanvullen met een derde lid, luidende :**

*« Er bestaat een onmiddellijke administratieve meldingsplicht in hoofde van de verzekerde die tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid de arbeid hervat. »*

#### Verantwoording

Vooreerst enkele cijfers om de omvang van het voorliggend dossier te duiden :

In 2009 (laatst gekende cijfermateriaal zoals door het RIZIV bekendgemaakt) :

— le coût des allocations représentait un montant de 4 917 414 164 euros;

— on comptait 29 433 296 jours indemnisés pour incapacité primaire dans le régime des travailleurs salariés, à l'exclusion de l'invalidité et de la maternité, soit une hausse de 2,98 % par rapport à 2008. Dans le régime des travailleurs indépendants, ce nombre de jours s'élevait à 1 905 746. En 2009, on comptait 245 209 invalides chez les salariés et 19 459 chez les indépendants.

Les auteurs du présent amendement considèrent qu'une attention prioritaire doit être accordée à l'activation des personnes touchées par une incapacité de travail. Ces dernières années, le nombre de personnes en incapacité de travail (incapacité de travail primaire et invalidité) a connu une augmentation constante. Il s'agit par excellence d'un groupe qui se caractérise par un risque d'exclusion sociale et de pauvreté élevé.

Actuellement, l'accord préalable du médecin-conseil de la mutualité constitue une condition *sine qua non* à la reprise partielle du travail au cours d'une période d'incapacité de travail.

Le présent amendement vise, d'une part, à supprimer cet obstacle et, d'autre part, à offrir une sécurité juridique à l'assuré social désireux de reprendre partiellement le travail au cours de la période d'incapacité de travail en vue de se réinsérer sur le marché de l'emploi.

Les auteurs du présent amendement plaident en faveur de l'instauration d'une obligation administrative de déclaration immédiate de l'allocataire qui reprend partiellement le travail au cours d'une période d'incapacité de travail.

En effet, si l'assuré social a des droits, il a aussi des devoirs. Il doit lui-même prendre une part active aux services dont il souhaite bénéficier. L'un des premiers devoirs de l'assuré est d'informer correctement la mutualité au sujet de sa situation, dès lors qu'il est le seul à disposer des éléments sur la base desquels le bénéfice des dispositions légales ou réglementaires lui est accordé ou retiré.

Cette obligation d'information est déjà ancrée dans la loi pour ce qui est des modifications d'adresse ou de situation familiale (voir l'article 15 du règlement du 16 avril 1997 portant exécution de l'article 80, 5°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994). Il faut prévoir un ancrage légal identique pour l'assuré en incapacité de travail qui souhaite reprendre partiellement le travail au cours d'une période d'incapacité de travail.

— bedroegen de kosten van de uitkeringen 4 917 414 164 euro;

— telde men 29 433 296 vergoede dagen voor primaire ongeschiktheid in het stelsel van de werknemers, met uitsluiting van de invaliditeit en het moederschap. Dat is een stijging met 2,98 % ten aanzien van 2008. In het stelsel van de zelfstandigen bedroeg dat aantal dagen 1 905 746. In 2009 waren er 245 209 invaliden bij de werknemers en 19 459 bij de zelfstandigen.

Indieners menen dat er prioritair aandacht besteed moet worden aan de activering van personen die getroffen zijn door arbeidsongeschiktheid. De afgelopen jaren is het aantal arbeidsongeschikten (primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit) constant toegenomen. Het betreft bij uitstek een groep waarvoor het risico op sociale uitsluiting en armoede hoog is.

Momenteel is een voorafgaandelijke toestemming van de adviserend geneesheer van het ziekenfonds een *conditio sine qua non* om de arbeid deeltijds te hervatten tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid.

Via dit amendement wensen indieners rechtzekerheid te bieden aan de sociaal verzekerde die tijdens de periode van arbeidsongeschiktheid de arbeid gedeeltelijk wenst te hervatten met het oog op zijn reïntegratie op de arbeidsmarkt.

Indieners wensen een onmiddellijke administratieve meldingsplicht van de uitkeringsgerechtigde die het werk gedeeltelijk hervat tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid.

De sociaal verzekerde heeft naast rechten immers ook plichten. De verzekerde dient zelf actief mee te werken aan de diensten waarop hij rekt. Eén van de eerste plichten van de verzekerde bestaat erin het ziekenfonds terdege in te lichten over zijn situatie aangezien hij als enige over de elementen beschikt op basis waarvan hem eventueel het voordeel van de wettelijke of reglementaire bepalingen wordt toegekend of stopgezet.

Deze informatieplicht is reeds wettelijk verankerd met betrekking tot wijzigingen van adres of gezinstoestand (zie artikel 15 van de verordening van 16 april 1997 tot uitvoering van artikel 80, 5°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994). Eenzelfde wettelijke verankering dient te geschieden met betrekking tot de arbeidsongeschikte verzekerde die de arbeid deeltijds wenst te hernemen tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid.

Elke SLEURS.  
Louis IDE.  
Piet DE BRUYN.