

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

7 AVRIL 2011

Proposition de loi modifiant l'article 6, § 6, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques

(Déposée par M. Guido De Padt et
Mme Caroline Désir)

DÉVELOPPEMENTS

Le législateur ne fait pas de distinction entre les citoyens lorsqu'il s'agit de recevoir et de renouveler la carte d'identité électronique. La loi indique en effet que tout Belge âgé de douze ans accomplis doit être porteur d'une carte d'identité. La carte d'identité reste ensuite valable pendant cinq ans à partir de la date de délivrance. La présente proposition entend à la fois doubler la durée de validité des cartes d'identité délivrées à des Belges et instaurer la possibilité de délivrer une carte d'identité électronique (*eID*) à durée de validité illimitée aux personnes de septante-cinq ans et plus. Les deux mesures avaient déjà été approuvées par le Conseil des ministres du 17 juillet 2009, à l'initiative de l'auteur de la présente proposition et de son collègue d'alors, le ministre pour l'Entreprise et la Simplification. La prolongation de la durée de validité des cartes d'identité s'inscrit pleinement dans le cadre des efforts déployés pour diminuer les charges administratives et financières des citoyens, alléger les tâches des communes et réaliser des économies substantielles. Pour les citoyens, la mesure représente une économie de 9,96 millions d'euros par an.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

7 APRIL 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 6, § 6, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

(Ingediend door de heer Guido De Padt en
mevrouw Caroline Désir)

TOELICHTING

De wetgever maakt geen onderscheid tussen de burgers wanneer het gaat om het ontvangen en het vernieuwen van de elektronische identiteitskaart. De wet vermeldt namelijk dat elke Belg, ouder dan twaalf jaar, over een identiteitskaart moet beschikken. Het identiteitsbewijs blijft vervolgens vijf jaar geldig vanaf de datum van aangifte. Onderhavig voorstel wil zowel de geldigheidsduur van de identiteitskaarten voor Belgen verdubbelen als een *eID* met onbeperkte geldigheid voor vijfenzeventigplussers mogelijk maken. Beide maatregelen werden reeds eerder goedgekeurd op de Ministerraad van 17 juli 2009 en waren een initiatief van de indiener met zijn toenmalige collega-minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen. De verlenging van de geldigheidsduur van de identiteitskaarten past volledig in het kader van de inspanningen om de administratieve en financiële lasten voor de burgers te verminderen, de taken van de gemeenten te beperken en efficiënte winsten te realiseren. De maatregel betekent een besparing voor de burgers van 9,96 miljoen euro per jaar.

A. Prolongation de la durée de validité de cinq à dix ans

Le doublement de la durée de validité de la carte d'identité électronique crée une différence substantielle en faisant en sorte que le citoyen ne doive supporter que tous les dix ans les frais de réalisation de la photo d'identité (de quatre à huit euros), le coût de la carte d'identité (douze euros minimum, taxe communale non comprise), ainsi que les frais de déplacement éventuels. En outre, la mesure permet de réduire la charge de travail des communes, qui pourront ainsi se concentrer davantage sur la délivrance d'autres documents d'identité, tels que passeports et permis de conduire.

Compte tenu du nombre total de cartes d'identité électroniques en circulation en février 2011, à savoir 8,3 millions (y compris celles des personnes de septante-cinq ans et plus), ce projet permettra aux citoyens de réaliser sur dix ans une économie de 99,6 millions d'euros, soit 9,96 millions d'euros par an.

Toutefois, la loi ne pourra entrer en vigueur que lorsque les mesures seront techniquement réalisables. Ainsi, il faudra disposer de toutes les garanties de qualité en termes de durabilité du matériel (support plastique) sur une période de dix ans. Une deuxième exigence de base sera de pouvoir également garantir la mise à jour sans faille des logiciels, également pour une période de dix ans.

B. Validité illimitée pour les septante-cinq ans et plus

Pour la grande majorité des citoyens, le renouvellement de la carte d'identité n'est qu'une simple formalité, qui permet en outre aux autorités d'adapter les cartes aux dernières innovations techniques. Mais les choses sont beaucoup moins évidentes pour une catégorie très restreinte de la population qui est dans l'incapacité physique ou mentale de donner suite concrètement à la convocation envoyée par la commune dans le cadre de la procédure de renouvellement de la carte d'identité électronique. C'est la raison pour laquelle les citoyens âgés de septante-cinq ans et plus — soit un groupe de plus de 950 000 personnes — pourront dorénavant choisir entre une carte d'identité électronique renouvelable tous les dix ans et une carte d'identité électronique à durée de validité illimitée.

Lorsque la carte d'identité n'était pas encore électronique, les personnes de septante-cinq ans et plus n'étaient pas obligées de la faire prolonger. Elle avait en effet une durée de validité illimitée (arrêté royal du 3 mai 2003 modifiant l'arrêté royal du 4 juillet 2001). Cette exception a été maintenue durant la période de

A. Verlenging van de geldigheidsduur van vijf tot tien jaar

De verdubbeling van de geldigheidsduur van de *eID* maakt een wezenlijk verschil door ervoor te zorgen dat de burger slechts één keer in tien jaar de kosten voor de aanmaak van de pasfoto (vier à acht euro), de identiteitskaart (minimum twaalf euro, gemeentetaks niet inbegrepen), alsook de eventuele verplaatsingskosten, moet betalen. Bovendien betekent de maatregel een beperking van de werklust van de gemeenten, die zich daardoor meer kunnen concentreren op het uitreiken van andere identiteitsbewijzen zoals paspoorten en rijbewijzen.

Rekening houdend met het totaal aantal *eID*-kaarten in omloop in februari 2011, met name 8,3 miljoen (inclusief vijfenzeventigplussers), betekent dit project over tien jaar voor de burgers een besparing van 99,6 miljoen euro ofwel 9,96 miljoen euro per jaar.

De inwerkingtreding van de wet dient echter gekoppeld te zijn aan de technische haalbaarheid van de maatregelen. Zo moeten alle kwaliteitsgaranties aanwezig zijn om de duurzaamheid van het materiaal (dit wil zeggen plastic) voor een periode van tien jaar te kunnen garanderen. Een tweede basisvereiste is dat ook de aanpassing van de software op een feilloze manier kan verzekerd worden, eveneens voor een periode van tien jaar.

B. Onbeperkte geldigheid voor vijfenzeventigplussers

De vernieuwing van de identiteitskaart is voor het gros van de mensen slechts een formaliteit en geeft de overheden de kans de kaarten aan te passen aan de meest recente technische mogelijkheden. Voor een zeer selecte groep uit de samenleving is dit echter heel wat minder evident aangezien ze niet meer fysiek of mentaal in staat zijn om zelf gevolg te geven aan de oproepingsbrief van de gemeente in het kader van de vernieuwingsprocedure van de *eID*. Daarom zullen burgers vanaf de leeftijd van vijfenzeventig jaar — een groep die bestaat uit meer dan 950 000 personen — voortaan de keuze krijgen om hun *eID* om de tien jaar te vernieuwen of te opteren voor een *eID* met onbeperkte geldigheidsduur.

Ten tijde van de oorspronkelijke identiteitskaart waren vijfenzeventigplussers niet verplicht hun identiteitsbewijs te laten verlengen. Ze bleef namelijk onbeperkt geldig (koninklijk besluit van 3 mei 2003 tot wijziging van koninklijk besluit van 4 juli 2001). Ook in de transitieperiode naar de *eID* (2007 tot 2009)

transition vers la carte d'identité électronique (de 2007 à 2009). À l'époque, les seniors ne devaient être en possession d'une carte électronique qu'en cas de perte ou de vol de leur ancienne carte ou en lorsqu'ils voyageaient régulièrement. Toutefois, cette exception a été totalement supprimée en 2009 lorsque les anciennes cartes d'identité — non électroniques — sont devenues caduques, si bien que depuis le 1^{er} janvier 2010, les personnes de septante-cinq ans et plus sont aussi tenues de posséder une carte d'identité électronique et de la faire renouveler tous les cinq ans.

Pour les personnes très âgées, qui résident pour la plupart en maison de repos, plusieurs procédures ont été prévues pour faciliter au maximum le renouvellement de la carte d'identité. Ainsi, un membre de la famille ou une autre personne de confiance (généralement un membre du personnel de la maison de repos), muni d'une procuration et d'un certificat médical au nom de la personne âgée, peut se rendre à la commune pour demander la nouvelle carte. Ensuite, un employé de la commune se rend chez la personne très âgée pour régler les dernières formalités.

Bien qu'en soi, la procédure soit assez claire, il s'agit d'une tâche (administrative) qui repose souvent sur les épaules du personnel soignant des maisons de repos. Il est de notoriété publique que ces établissements sont souvent confrontés à un manque d'effectif. Par conséquent, si l'on pouvait éviter au personnel soignant de devoir se rendre jusqu'à deux reprises à la commune à chaque renouvellement de carte d'identité, on lui permettrait de se consacrer à l'essentiel de son travail. Ceci est d'autant plus vrai que les personnes très âgées n'emploient plus ou pratiquement plus leur carte d'identité, puisqu'elles n'utilisent pas la carte d'identité électronique pour effectuer des transactions bancaires, pour voyager, etc. En outre, la maison de repos dispose de toutes les informations nécessaires sur leurs résidents.

Étant donné que tous les citoyens, y compris les personnes de septante-cinq ans et plus, sont aujourd'hui censés être en possession d'une carte d'identité électronique, l'obligation de renouvellement quinquennal imposée aux personnes de septante-cinq ans et plus est une mesure dépassée. La présente proposition entend dès lors assouplir la procédure pour ce groupe cible spécifique. L'auteur de la présente proposition tient à souligner à cet égard que les mesures envisagées doivent viser les personnes qui sont dans l'incapacité physique ou mentale de procéder au renouvellement de leur carte d'identité, tout en insistant sur l'importance de la possession d'une carte d'identité. Toutefois, il s'interroge sur l'intérêt du renouvellement quinquennal et souhaite dès lors assouplir la procédure et laisser la personne âgée faire son propre choix. C'est la raison pour laquelle l'auteur de la présente proposition souhaite que l'on puisse créer pour les personnes de septante-cinq ans et plus une carte d'identité ne mentionnant aucune date à la

bleef deze uitzondering gelden voor de vijfenzeventigplussers. De senioren dienden toen enkel ingeval van verlies of diefstal van hun oude kaart of bij regelmatig reizen in het bezit te zijn van een elektronische kaart. Deze uitzondering verviel echter volledig in 2009 toen de oude, niet-elektronische identiteitskaarten vervielen, waardoor ook vijfenzeventigplussers sinds 1 januari 2010 verplicht zijn een elektronische identiteitskaart te bezitten en die vijfjaarlijks te vernieuwen.

Voor hoogbejaarden — veelal bewoners in een rusthuis — bestaan een aantal procedures om de vernieuwing van de identiteitskaart zo vlot mogelijk te laten verlopen. Zo is het bijvoorbeeld mogelijk dat een familielid of een andere vertrouwenspersoon (veelal iemand van het rusthuispersoneel), mits hij in het bezit is van een volmacht en doktersattest van de bejaarde, de verplaatsing maakt naar de gemeentediensten om de nieuwe kaart aan te vragen. Vervolgens komt een bediende van de gemeente naar de hoogbejaarde persoon toe om de verdere afhandeling te verzorgen.

Hoewel de procedure op zich vrij duidelijk is, is dit een (administratieve) taak die vaak op de schouders valt van het verzorgend personeel in de rusthuizen. Het is algemeen geweten dat het rusthuispersoneel in veel gevallen te kampen heeft met personeelstekorten. Het zou daarom heel wat tijd vrijmaken voor de basistaken van het verzorgend personeel wanneer het niet telkens tot tweemaal toe naar de stadsdiensten zou moeten gaan bij elke vernieuwing van de identiteitskaart. Dit nog in het meest omdat hoogbejaarden de identiteitskaart weinig of niet meer gebruiken, aangezien deze specifieke leeftijdscategorie de *eID* niet gebruiken om bankzaken te verrichten, te reizen en dergelijke meer. Bovendien beschikt het rusthuis over alle nodige informatie over hun bewoners.

Door het feit dat alle burgers — de vijfenzeventigplussers inclusief — geacht worden ondertussen in het bezit te zijn van een elektronische identiteitskaart is de verplichting tot vijfjaarlijkse hernieuwing voor vijfenzeventigplussers een achterhaalde maatregel. Onderhavig voorstel wil bijgevolg de procedure voor deze specifieke doelgroep versoepelen. De ondertekenaar wenst hierbij op te merken dat deze maatregelen gericht dienen te zijn op de personen die fysiek of mentaal niet meer in de mogelijkheid verkeren om de vernieuwing van de identiteitskaart af te handelen en legt de nadruk op het belang van het bezitten van een identiteitsbewijs. Hij stelt echter het belang van de vijfjaarlijkse vernieuwing ervan in vraag en wil daarom de regeling versoepelen en de keuze bij de bejaarde zelf laten. Daarom pleit de ondertekenaar ervoor de mogelijkheid toe te voegen om voor vijfenzeventigplussers een identiteitskaart te creëren waarop geen enkele datum wordt vermeld onder de rubriek «geldig van tot», met voorbehoud van de

rubrique « valide du — au », sous réserve des cas de remplacement prévus par l'article 5, § 1^{er}, 2^o à 6^o, de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité (en l'occurrence lorsque le titulaire désire une carte dans une langue autre que celle dans laquelle la sienne est établie, pour autant qu'il réside dans une commune habilitée à délivrer des cartes dans la langue choisie par l'intéressé; lorsque la photographie du titulaire n'est plus ressemblante; lorsque la carte est détériorée; lorsque le titulaire change de nom ou de prénom; lorsque le titulaire change de sexe), et sous réserve du cas où une personne qui appartient à cette catégorie d'âge, dont la carte d'identité est périmée, souhaite se rendre à l'étranger.

*
* *

gevallen van vervanging waarin voorzien wordt in artikel 5, § 1, 2^o tot 6^o, van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten (met name wanneer de houder een kaart wenst in een andere taal dan die waarin de zijne is gesteld, voor zover hij gevestigd is in een gemeente die gemachtigd is een kaart in de door de betrokkene gekozen taal uit te reiken; wanneer de foto van de houder niet meer gelijkend is; wanneer de kaart beschadigd is; wanneer de houder van naam of voornaam verandert; wanneer de houder van geslacht verandert) en van het geval waarin een persoon die tot deze leeftijdscategorie behoort, van wie de geldigheid van de identiteitskaart vervallen is, zich naar het buitenland wenst te begeven.

Guido DE PADT.
Caroline DÉsir.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, § 6, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifié par la loi du 15 mai 2007, les modifications suivantes sont apportées :

1° le mot « cinq » est remplacé par le mot « dix »;

2° il est ajouté un alinéa 2 rédigé comme suit :

« Sans préjudice des dispositions relatives à la carte d'étranger et aux documents de séjour, la carte d'identité des personnes de septante-cinq ans et plus a une validité illimitée lorsqu'une demande est faite en ce sens lors du premier renouvellement suivant. La carte d'identité doit toutefois être renouvelée :

1° lorsque le titulaire désire une carte dans une langue autre que celle dans laquelle la sienne est établie, pour autant qu'il réside dans une commune habilitée à délivrer des cartes dans la langue choisie par l'intéressé;

2° lorsque la photographie du titulaire n'est plus ressemblante;

3° lorsque la carte est détériorée;

4° lorsque le titulaire change de nom ou de prénom;

5° lorsque le titulaire dont la carte d'identité est périmée souhaite se rendre à l'étranger;

6° lorsque le titulaire change de sexe. »

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 6, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wet van 15 mei 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het woord « vijf » wordt vervangen door het woord « tien »;

2° een tweede lid wordt toegevoegd, luidende :

« Onverminderd de bepalingen betreffende de vreemdelingenkaart en de verblijfsdocumenten, is de identiteitskaart voor personen van vijfenzeventig jaar en ouder onbepaald geldig wanneer dit bij de eerstvolgende vernieuwing wordt aangevraagd. De identiteitskaart moet evenwel vernieuwd worden :

1° wanneer de houder een kaart wenst in een andere taal dan die waarin de zijne is gesteld, voor zover hij gevestigd is in een gemeente die gemachtigd is een kaart in de door de betrokkene gekozen taal uit te reiken;

2° wanneer de foto van de houder niet meer gelijkend is;

3° wanneer de kaart beschadigd is;

4° wanneer de houder van naam of van voornaam verandert;

5° wanneer de houder van wie de geldigheid van de identiteitskaart vervallen is, zich naar het buitenland wenst te begeven;

6° wanneer de houder van geslacht verandert. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013.
28 février 2011.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2013.
28 februari 2011.

Guido DE PADT.
Caroline DÉsir.