

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

22 MARS 2011

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique en ce qui concerne le stationnement des médecins et du personnel infirmier

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 22 juin 2009 (doc. Sénat, n^o 4-1369/1 - 2008/2009).

Il y a longtemps que les médecins et le personnel infirmier demandent que l'on règle les problèmes de stationnement qu'ils rencontrent lorsqu'ils effectuent des visites à domicile, urgentes ou non, auprès de leurs patients.

Plusieurs syndicats de médecins ont évoqué la piste du classement sans suite des infractions de stationnement commises par les médecins.

Or, le code de la route repose sur un équilibre délicat. En effet, accorder la moindre exception à une catégorie d'usagers de la route revient à limiter la liberté des autres et à les mettre en danger, en particulier si ces usagers sont vulnérables.

En l'occurrence, il n'existe pas de formule de stationnement non réglementaire qui ne mette pas les autres usagers de la route en danger, directement ou indirectement, sauf celle de la dispense de paiement du stationnement dans une zone payante, qui ne constitue toutefois pas un problème pour les médecins car ils peuvent déduire leurs frais comme tous les travailleurs indépendants. Les médecins qui doivent effectuer une visite à domicile, qui ne trouvent pas de place de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

22 MAART 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat betreft het parkeren van artsen en verplegend personeel

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 22 juni 2009 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1369/1 - 2008/2009).

De artsen en het verplegend personeel zijn reeds langer vragende partij voor een oplossing voor hun parkeerprobleem tijdens al dan niet dringende huisbezoeken bij hun patiënten.

Een aantal artsensyndicaten denkt in de richting van een vrijbrief voor parkeerovertredingen gepleegd door artsen.

De verkeersregels balanceren in een broos evenwicht. De minste uitzondering op de verkeersregels voor een bepaalde categorie van weggebruikers, beperkt de vrijheid van de andere weggebruikers en brengt hen in gevaar, niet het minst de zwakke weggebruikers.

In casu bestaat er niet zoiets als niet-reglementair parkeren zonder andere weggebruikers direct of indirect in gevaar te brengen — tenzij men doelt op het niet-betalen op betaalplaatsen, maar hier kan het probleem niet liggen voor artsen, die zoals elke zelfstandige hun kosten kunnen inbrengen. Een arts die een huisbezoek moet afleggen, in de buurt geen parkeerplaats vindt en straffeloos op een rijstrook, een fietspad, een voetpad of een busstrook parkeert,

stationnement à proximité et qui stationnent, sans être sanctionnés, sur une bande de roulage, une piste cyclable, un trottoir ou dans un couloir de bus limitent la liberté de mouvement des autres usagers et créent des situations dangereuses. Par exemple, si un médecin se gare devant un garage pour effectuer une visite à domicile et si la loi ne permet ni de lui infliger une amende, ni de déplacer son véhicule, que deviennent les droits du propriétaire de ce garage, qui pourrait en effet devoir partir d'urgence, par exemple pour conduire lui-même un membre de sa famille à l'hôpital ?

Le stationnement irrégulier sous toutes ses formes est d'ailleurs repris par le législateur dans l'arrêté royal du 30 septembre 2005 désignant les infractions par degré aux règlements généraux pris en exécution de la loi relative à la police de la circulation routière, ce qui montre que selon le législateur, le stationnement irrégulier entraîne au moins un danger indirect pour les autres usagers de la route. Le stationnement irrégulier « sans gêner la circulation et constituer un danger pour les autres usagers de la route » est donc, selon le législateur, en soi sans objet. Lorsqu'on connaît la pratique en matière de circulation, on se rend compte qu'assurer l'impunité aux médecins qui ne parquent pas réglementairement leur voiture n'est certainement pas évident et pas souhaitable.

Outre les situations dangereuses et embarrassantes que cela créerait, il y a d'autres arguments qui plaident contre un blanc-seing fédéral général pour les infractions en matière de stationnement commises par les médecins. Étant donné que le problème de stationnement pour les médecins et le personnel infirmier ne se pose que dans certains quartiers dans les centres-villes, il faut s'attaquer au problème au niveau local et non en édictant une règle d'amnistie générale dans la loi relative à la circulation routière, qui ne peut en outre établir de distinction selon que le médecin effectue effectivement ou non une visite à domicile.

Une solution éventuelle à ce délicat problème est dès lors que les gestionnaires de la route, en l'occurrence généralement les communes, réservent, dans certains quartiers critiques, des places de stationnement aux médecins et au personnel infirmier qui sont en tournée avec leur voiture. Certaines communes ont apparemment déjà pris des initiatives dans ce sens, sans toutefois attendre le cadre légal fédéral nécessaire.

Par ailleurs, il nous semble utile que les ministres de la Justice et de la Mobilité réfléchissent à une circulaire ministérielle pour régler cette problématique.

En déposant la présente proposition de loi, nous créons les moyens nécessaires, tels que les panneaux de signalisation, la carte spéciale et la peine pour les infractions, qui doivent permettre aux gestionnaires de

beperkt de vrijheid van de andere weggebruikers en geeft aanleiding tot gevaarlijke situaties. Stel dat een arts bij een huisbezoek vóór een privégarage parkeert en dat de wet voorschrijft dat deze arts niet kan beboet en zijn wagen niet kan weggesleept worden. Waar zijn dan de rechten van de garage-eigenaar die dringend met de wagen weg moet, misschien zelfs om een familielid naar het hospitaal te brengen, maar die verhinderd wordt door de wagen van de arts ?

Het fout parkeren in al zijn facetten is trouwens door de wetgever opgenomen in het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, wat er op wijst dat volgens de wetgever het foutparkeren minstens aanleiding geeft tot indirect gevaar voor andere weggebruikers. Foutparkeren « zonder het verkeer te hinderen en een gevaar te vormen voor andere weggebruikers » is dus volgens de wetgever in se zonder voorwerp. Met enig inzicht in de verkeerspraktijk ziet men in dat het immuun maken van artsen die met hun wagen niet reglementair geparkeerd staan, zeker niet evident en niet wenselijk is.

Buiten de gevaarlijke en ongemakkelijke verkeerssituaties die gecreëerd worden, zijn er nog argumenten die tegen een algemene federale vrijbrief voor parkeerovertredingen gepleegd door artsen pleiten. Daar het parkeerprobleem voor artsen en verplegend personeel enkel in bepaalde wijken in centrumsteden rijst, moet de problematiek dan ook lokaal worden aangepakt, en niet door een algemene amnestieregel in de verkeerswet, die bovendien geen onderscheid kan maken of de arts nu daadwerkelijk op huisbezoek is.

Een mogelijke oplossing voor dit delicate probleem bestaat er derhalve in dat de wegbeheerders, *in casu* meestal de gemeenten, in bepaalde kritische wijken parkeerplaatsen vrijhouden voor artsen en verplegend personeel die met de wagen op ronde zijn. Blijkbaar hebben enkele gemeenten reeds initiatieven in die zin genomen, zonder evenwel het nodige federale wettelijke kader af te wachten.

Daarnaast lijkt het ons nuttig dat de ministers van Justitie en Mobiliteit nadenken over een ministeriële omzendbrief om die problematiek te regelen.

Bij deze creëren wij de nodige middelen zoals verkeersborden, de speciale kaart en de strafmaat voor overtreders die het mogelijk moeten maken voor de wegbeheerders om indien nodig exclusieve parkeer-

la route de créer et de réserver si nécessaire des places de stationnement exclusives pour les médecins et le personnel infirmier.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 27 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique est complété par un point 7 rédigé comme suit :

« 27.7. Facilités de stationnement pour les médecins et le personnel infirmier

27.7.1. Les médecins et le personnel infirmier peuvent mettre leur véhicule en stationnement, pour une durée limitée, aux emplacements de stationnement signalés par les panneaux visés à l'article 70.2.1.3^o.h) lorsqu'ils utilisent le disque de stationnement et lorsque la carte spéciale visée à l'article 27.7.2. est apposée sur la face interne du pare-brise, ou à défaut, sur la partie avant du véhicule.

27.7.2. Le ministre des Communications désigne les personnes qui peuvent obtenir la carte spéciale et les autorités habilitées à la délivrer; il en détermine le modèle ainsi que les modalités de délivrance, de retrait et d'utilisation. »

Art. 3

L'article 70.2.1.3^o, du même arrêté royal est complété par un h) rédigé comme suit :

« h) Un panneau additionnel sur lequel est reproduit la combinaison de symboles ci-après indique que le stationnement est réservé aux véhicules utilisés par des médecins et du personnel infirmier, que la durée du stationnement est limitée et que l'usage du disque de

plaatsen voor artsen en verplegend personeel aan te leggen en vrij te houden.

Anke VAN DERMEERSCH.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 27 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wordt aangevuld met een punt 7, luidende als volgt :

« 27.7. Parkeerfaciliteiten voor artsen en verplegend personeel.

27.7.1. Artsen en verplegend personeel kunnen beperkt parkeren op parkeerplaatsen aangeduid door de verkeersborden bedoeld in 70.2.1.3^o.h) mits ze gebruik maken van de parkeerschijf en wanneer de speciale kaart bedoeld in 27.7.2. is aangebracht op de binnenkant van de voorruit of, als er geen voorruit is, op het voorste gedeelte van het voertuig.

27.7.2. De minister van Verkeerswezen wijst de personen aan die de speciale kaart kunnen verkrijgen en de overheden die bevoegd zijn om ze af te leveren; hij bepaalt er het model van, alsmede de voorwaarden van afgifte, van intrekking en van gebruik. »

Art. 3

Artikel 70, punt 2, onderpunt 1, 3^o, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt aangevuld met de bepaling onder h), luidende als volgt :

« h) Een onderbord waarop de hiernavolgende symboolcombinatie is afgebeeld, toont aan dat het parkeren voorbehouden is voor voertuigen die gebruikt worden door artsen en verplegend personeel, en dat de parkeertijd beperkt is en naast de parkeerkaart

stationnement est obligatoire en plus de la carte de stationnement réservée aux médecins et au personnel infirmier.

voor artsen en verplegend personeel ook de parkeerschijf moet gebruikt worden.

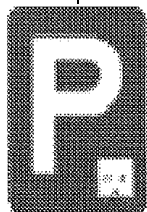


[reproduction du panneau ci-dessus, mais en combinaison avec une représentation du bâton d'Esculape et une représentation du disque de stationnement]

[afdruk van bovenstaand bord, maar dan met combinatie van afbeelding van staf van Asclepius en afbeelding van parkeerschijf]

La combinaison de symboles peut être incluse dans le signal E9a ».

De symboolcombinatie mag op het verkeersbord E9a afgebeeld worden. ».



[reproduction du panneau ci-dessus, mais en combinaison, en bas à droite, avec une représentation du bâton d'Esculape et une représentation du disque de stationnement].

[afdruk van bovenstaand bord, maar dan met onderaan rechts combinatie van afbeelding van staf van Asclepius en afbeelding van parkeerschijf].

Art. 4

Art. 4

Dans l'article 2 de l'arrêté royal du 30 septembre 2005 désignant les infractions par degré aux règlements généraux pris en exécution de la loi relative à la police de la circulation routière, le 21^o est remplacé par ce qui suit :

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, wordt de bepaling onder 21^o vervangen als volgt :

«21^o Il est interdit de mettre un véhicule en stationnement aux emplacements de stationnement signalés comme prévu à l'article 70.2.1.3^o c), sauf pour les véhicules utilisés par les personnes handicapées titulaires de la carte spéciale visée à l'article 27.4.1 ou 27.4.3, et aux emplacements de stationnement signalés comme prévu à l'article 70.2.1.3^o h), sauf pour les véhicules utilisés par les médecins et le personnel infirmier titulaires de la carte spéciale visée à l'article 27.7. »

«21^o Het is verboden een voertuig te parkeren op de parkeerplaatsen gesignaleerd als bedoeld in artikel 70.2.1.3^o c), behalve voor de voertuigen gebruikt door personen met een handicap die in het bezit zijn van een speciale kaart als bedoeld in artikel 27.4.1. of 27.4.3., en op de parkeerplaatsen gesignaleerd als bedoeld in artikel 70.2.1.3^o h), behalve voor de voertuigen gebruikt door artsen en verplegend personeel die in het bezit zijn van een speciale kaart als bedoeld in artikel 27.7. »

17 mars 2011.

17 maart 2011.

Anke VAN DERMEERSCH.