

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

15 FÉVRIER 2011

Proposition de loi relative à l'organisation d'élections sociales dans le secteur public

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch)

DÉVELOPPEMENTS

Dans les entreprises privées, des élections sociales sont organisées tous les quatre ans pour la représentation des travailleurs au sein des conseils d'entreprise et des Comités pour la prévention et la protection au travail. Contrairement aux travailleurs du secteur privé, les agents du secteur public, y compris de la Société nationale des chemins de fer belges (SNCB) et des (autres) entreprises publiques autonomes, ne peuvent exercer aucune influence sur le choix des personnes qui les représenteront au sein des organes de concertation sociale. Il existe dès lors un déficit démocratique et un manque de légitimité des délégués du personnel des services publics au sein des organes en question.

Des élections sociales ne sont organisées ni dans les institutions visées par la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, ni à la SNCB, ni dans les (autres) entreprises publiques autonomes. Chaque « organisation syndicale représentative » (à savoir : chacun des trois syndicats associés à un parti politique) propose un nombre de membres proportionnel au nombre de ses affiliés cotisants parmi le nombre total des membres du personnel affiliés à une organisation syndicale représentative. Ce procédé est suivi pour désigner les délégués du personnel au sein des différents comités généraux, comités particuliers, comités de secteur et comités de concertation créés en vertu de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, au sein de la Commission Entreprises publiques et des différentes commissions paritaires créées en vertu de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

15 FEBRUARI 2011

Wetsvoorstel wat de organisatie van sociale verkiezingen in de openbare sector betreft

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch)

TOELICHTING

In de private ondernemingen worden om de vier jaar sociale verkiezingen gehouden voor de afvaardiging van de werknemers in de ondernemingsraden en in de Comités voor preventie en bescherming op het werk. In tegenstelling tot de werknemers in de privésector kunnen personeelsleden van de openbare sector, met inbegrip van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (NMBS) en de (andere) autonome overheidsbedrijven, geen enkele invloed uitoefenen op wie hen in de sociale overlegorganen zal vertegenwoordigen. Er bestaat derhalve een democratisch deficit en een gebrek aan legitimiteit van de afgevaardigden van het overheidspersoneel in de desbetreffende organen.

Noch bij de instellingen bedoeld in de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel bedoelde comités, noch bij de NMBS, noch bij de (overige) autonome overheidsbedrijven worden sociale verkiezingen georganiseerd. Iedere « representatieve vakorganisatie » (lees : elk van de drie kleurvakbonden) vaardigt een aantal leden af in verhouding tot haar aantal bijdrageplichtige leden ten opzichte van het totaal aantal personeelsleden dat bij een representatieve vakorganisatie is aangesloten. Deze werkwijze wordt gevolgd voor de aanduiding van de personeelsafgevaardigden in de verschillende algemene comités, bijzondere comités, sectorcomités en overlegcomités opgericht krachtens de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, het Comité Overheidsbedrijven en de verschillende paritaire comités opgericht krachtens de wet van 21 maart 1991 betreffende

la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, et au sein de la Commission paritaire nationale de la SNCB.

La présente proposition de loi vise, à l'instar de ce qui se fait dans le secteur privé, à imposer la tenue d'élections sociales tous les quatre ans dans le secteur public. De telles élections n'ont cependant de sens que si l'on rompt le monopole injustifié des trois syndicats à coloration politique. Les élections sociales manquent totalement leur cible lorsque seules les organisations syndicales représentées au Conseil national du travail et comptant plus de 50 000 membres ont le droit de présenter des listes de candidats. Dès lors, par analogie avec les propositions de loi concernant le secteur privé, le droit de présenter une liste de candidats aux élections sociales dans le secteur public est également conféré aux associations de fait ou associations dotées de la personnalité juridique, pourvu qu'il ressorte de signatures que la liste de candidats bénéficie du soutien de 10 % au moins des membres du personnel admis à voter.

*
* *

de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en de Nationale Paritaire Commissie bij de NMBS.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe de verplichting op te leggen om, naar analogie van wat in de privésector geschiedt, om de vier jaar sociale verkiezingen te organiseren in de openbare sector. Dergelijke sociale verkiezingen zijn evenwel slechts zinvol wanneer het ongerechtvaardigde monopolie van de drie kleurvakbonden wordt doorbroken. Sociale verkiezingen schieten hun doel geheel voorbij wanneer slechts de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakorganisaties met meer dan 50 000 leden het recht hebben om lijsten van kandidaten voor te dragen. Derhalve wordt, evenals in de wetsvoorstellen met betrekking tot de privésector, het recht om in de openbare sector een kandidatenlijst voor de sociale verkiezingen voor te dragen eveneens toegekend aan andere feitelijke verenigingen of verenigingen met rechtspersoonlijkheid, mits de kandidatenlijst blijkens handtekeningen wordt ondersteund door ten minste tien procent van de kiesgerechtigde personeelsleden.

Anke VAN DERMEERSCH.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi s'applique à la représentation du personnel au sein :

1° des comités visés aux articles 2, 3, 4 et 10 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités;

2° des commissions paritaires visées à l'article 30 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques;

3° de la Commission Entreprises publiques visée à l'article 31 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques;

4° de la Commission paritaire nationale visée aux articles 13 et 13bis de la loi du 23 juillet 1926 relative à la SNCB Holding et à ses sociétés liées.

Art. 3

Les délégués effectifs et suppléants du personnel qui font partie des organes visés à l'article 2 sont élus au scrutin secret sur des listes de candidats présentées par les organisations syndicales représentatives.

Outre les organisations syndicales représentatives, des associations de fait ou des associations dotées de la personnalité juridique peuvent présenter des listes de candidats, dont la candidature est soutenue par les signatures d'au moins dix pour cent des membres du personnel habilités à voter.

Chaque liste ne comporte pas plus de candidats qu'il n'y a de mandats de délégué effectif et de suppléant à pourvoir.

Les élections ont lieu tous les quatre ans.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet is van toepassing op de personeelsvertegenwoordiging in de schoot van :

1° de in de artikelen 2, 3, 4 en 10 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel bedoelde comités;

2° de paritaire comités bedoeld in artikel 30 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;

3° het Comité Overheidsbedrijven bedoeld in artikel 31 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;

4° de Nationale Paritaire Commissie bedoeld in de artikelen 13 en 13bis van de wet van 23 juli 1926 betreffende NMBS-Holding en haar verbonden vennootschappen.

Art. 3

De gewone en plaatsvervangende afgevaardigden van het personeel die deel uitmaken van de organen bedoeld in artikel 2 worden bij geheime stemming verkozen op lijsten van kandidaten die door de representatieve vakorganisaties worden voorgedragen.

Behalve door de representatieve vakorganisaties kunnen door feitelijke verenigingen of verenigingen met rechtspersoonlijkheid lijsten van kandidaten worden voorgedragen waarvan de kandidatuur blijkens handtekeningen wordt ondersteund door ten minste tien procent van de kiesgerechtigde personeelsleden.

Elke lijst bevat niet meer kandidaten dan er gewone en plaatsvervangende mandaten te begeven zijn.

De verkiezingen worden om de vier jaar gehouden.

Art. 4

Le Roi fixe les conditions de l'exercice du droit de vote et les conditions d'éligibilité, ainsi que les modalités d'organisation de ces élections.

Art. 5

À l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, modifié en dernier lieu par la loi du 22 juillet 1993, les mots « avec les organisations syndicales représentatives » sont remplacés par les mots « avec les délégués du personnel ».

Art. 6

À l'article 3, § 1^{er}, alinéas 2 et 8, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 5 juin 2004, les mots « organisations syndicales » sont remplacés par les mots « délégués du personnel ».

Art. 7

L'article 6 de la même loi est abrogé.

Art. 8

À l'article 11, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 11 avril 1999, les mots « les organisations syndicales représentatives » sont remplacés par les mots « les délégués du personnel ».

Art. 9

À l'article 30 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 octobre 2004, sont apportées les modifications suivantes :

1^o au paragraphe 2, 2^o et 5^o, les mots « les organisations syndicales représentatives » sont remplacés par les mots « les délégués du personnel »;

2^o au paragraphe 4, l'alinéa 2 est abrogé et à l'alinéa 1^{er} la seconde phrase est remplacé comme suit :

Art. 4

De Koning stelt de voorwaarden vast voor de uitoefening van het kiesrecht en de verkiesbaarheidsvoorwaarden, alsmede de wijze waarop deze verkiezingen worden georganiseerd.

Art. 5

In artikel 2, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993, worden de woorden « met de representatieve vakorganisaties » vervangen door de woorden « met de afgevaardigden van het personeel ».

Art. 6

In artikel 3, § 1, tweede en achtste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 5 juni 2004, worden de woorden « de vakorganisaties » vervangen door de woorden « de afgevaardigden van het personeel ».

Art. 7

Artikel 6 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 8

In artikel 11 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 april 1999, worden de woorden « de representatieve vakorganisaties » vervangen door de woorden « de afgevaardigden van het personeel ».

Art. 9

In artikel 30 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 oktober 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in paragraaf 2, 2^o en 5^o, worden de woorden « de representatieve vakorganisaties » vervangen door de woorden « de afgevaardigden van het personeel »;

2^o in paragraaf 4 wordt het tweede lid opgeheven en wordt in het eerste lid de tweede zin vervangen als volgt :

«L'autre moitié est élue de la façon prévue à l'article 3 de la loi du ... relative à l'organisation d'élections sociales dans le secteur public.»;

3° au paragraphe 5, les mots «pour siéger dans la commission paritaire d'une entreprise publique» sont remplacés par les mots «pour présenter, pour la commission paritaire, une liste telle que visée à l'article 3 de la loi du ... relative à l'organisation d'élections sociales dans le secteur public.»

Art. 10

À l'article 31, § 6, de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 3 est remplacé par l'alinéa suivant :

«Neuf membres sont élus de la façon prévue à l'article 3 de la loi du ... relative à l'organisation d'élections sociales dans le secteur public.»;

2° à l'alinéa 5, les mots «pour siéger dans la Commission Entreprises publiques» sont remplacés par les mots «pour présenter, pour la Commission Entreprises publiques, une liste telle que visée à l'article 3 de la loi du ... relative à l'organisation d'élections sociales dans le secteur public.»

Art. 11

À l'article 35 de la même loi, les mots «ou la délégation d'une organisation syndicale représentative» sont chaque fois remplacés par les mots «ou un délégué du personnel».

Art. 12

Le Roi organise les élections visées à l'article 3 dans un délai de six mois à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi.

8 février 2011.

«De andere helft wordt verkozen op de wijze als bedoeld in artikel 3 van de wet van ... wat de organisatie van sociale verkiezingen in de openbare sector betreft.»;

3° in paragraaf 5 worden de woorden «om te zetelen in het paritair comité van een autonoom overheidsbedrijf» vervangen door de woorden «om voor het paritair comité een lijst voor te dragen bedoeld in artikel 3 van de wet van ... wat de organisatie van sociale verkiezingen in de openbare sector betreft.»

Art. 10

In artikel 31, § 6, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het derde lid wordt vervangen als volgt :

«Negen leden worden verkozen op de wijze bedoeld in artikel 3 van de wet van ... wat de organisatie van sociale verkiezingen in de openbare sector betreft.»;

2° in het vijfde lid worden de woorden «om te zetelen in het Comité Overheidsbedrijven» vervangen door de woorden «om voor het Comité Overheidsbedrijven een lijst voor te dragen bedoeld in artikel 3 van de wet van ... wat de organisatie van sociale verkiezingen in de openbare sector betreft.»

Art. 11

In artikel 35 van dezelfde wet worden de woorden «of de delegatie van een representatieve vakorganisatie» telkens vervangen door de woorden «of een afgevaardigde van het personeel».

Art. 12

De Koning schrijft de in artikel 3 bedoelde verkiezingen uit binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

8 februari 2011.

Anke VAN DERMEERSCH.