

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

26 JANVIER 2011

Proposition de résolution demandant au gouvernement fédéral de soutenir la participation des femmes aux processus formels de résolution de conflit et de maintien de la paix en se basant sur la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies

(Déposée par Mme Dominique Tilmans)

DÉVELOPPEMENTS

À l'heure d'aujourd'hui, les femmes continuent majoritairement à rencontrer une exclusion quasi totale de tout processus de négociation ou de maintien de la paix. Traditionnellement, les institutions et les processus en matière de paix et de sécurité sont l'apanage des hommes. Pire, force est de constater qu'il existe toujours une absence de volonté, voire une certaine résistance à intégrer les femmes en tant qu'actrices de la paix. En résumé, les femmes ne sont pas acceptées aux tables de négociation parce qu'elles sont des femmes et les questions de guerre et de paix sont considérées comme étant du ressort des hommes.

La résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies (CSNU), adoptée en octobre 2000 sous la présidence namibienne, représente un cadre légal et politique de référence qui reconnaît la participation des femmes et l'intégration d'une égalité hommes/femmes dans les négociations de paix, les initiatives humanitaires, les opérations de maintien de la paix, la gestion de la période post-conflit et la gouvernance.

Ainsi, la résolution engage le Secrétaire général à appliquer son plan d'action stratégique prévoyant une participation accrue des femmes à la prise des décisions concernant le règlement des conflits et les processus de paix (1).

(1) www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/swp/2010/SC1325_fra.pdf.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

26 JANUARI 2011

Voorstel van resolutie om aan de federale regering te vragen de deelname van vrouwen aan formele processen van conflictbemiddeling en vredeshandhaving te steunen op grond van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties

(Ingediend door mevrouw Dominique Tilmans)

TOELICHTING

Vrouwen worden vandaag vrijwel volledig uitgesloten van alle vredesonderhandelingen of vredeshandhavingprocessen. Instellingen en processen inzake vrede en veiligheid blijven een traditioneel mannenbastion. Erger is dat we moeten vaststellen dat de wil nog altijd ontbreekt en dat er zelfs een zekere weerstand is, om vrouwen een actieve plaats te geven in vredesprocessen. Kortom, vrouwen worden niet aanvaard aan de onderhandelingstafel omdat zij vrouwen zijn, en oorlog en vrede worden beschouwd als mannenzaken.

Resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (VN), die in oktober 2000 onder Namibisch voorzitterschap werd aangenomen, vormt een wettelijk en politiek referentiekader dat de deelname van vrouwen erkent en de gelijkheid van mannen en vrouwen wil bewerkstelligen in vredesonderhandelingen, humanitaire initiatieven, vredesoperaties, post-conflitbeheer en bestuur.

De resolutie vraagt de Secretaris-generaal om zijn strategisch actieplan voor een grotere deelname van vrouwen aan de besluitvorming betreffende het regelen van conflicten en vredesprocessen, uit te voeren (1).

(1) www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/swp/2010/SC1325_fra.pdf.

L'adoption historique de cette résolution a attiré l'attention du monde sur la contribution sous exploitée des femmes en matière de prévention de conflits et de construction de paix. Elle a indéniablement permis d'ouvrir la voie à l'intégration d'une perspective d'égalité hommes/femmes dans les activités de maintien et de consolidation de la paix et, comme l'a récemment rappelé Ban Ki-Moon, a reconnu le rôle des femmes comme agents de changement en matière de paix et de sécurité (1).

Par ailleurs, le Conseil de sécurité des Nations unies a, suite à la résolution 1325, adopté trois résolutions de suivi (1820, 1888 et 1889) et exigé des rapports des pays sur la manière dont la résolution 1325 est mise en œuvre.

Concrètement, aux Nations unies, pour exemple, onze femmes ont été nommées représentantes spéciales ou représentantes adjointes du Secrétaire général des Nations unies dans les opérations de maintien de la paix et les missions politiques spéciales (2).

En outre, dans son rapport 2004 sur la mise en œuvre de la résolution 1325, Kofi Annan, l'ancien Secrétaire général des Nations unies, avait demandé à tous les États membres de développer des plans d'actions nationaux (PAN). Les PAN sont d'importants instruments visant à assurer la mise en œuvre de la résolution. À ce jour, vingt-quatre pays, dont la Belgique (2009) ont adopté un PAN afin d'aider à l'implémentation de la résolution au niveau national (3).

En 2009-2010, les États membres des Nations unies ont également développé vingt-six indicateurs globaux en vue de veiller à la mise en œuvre de la résolution 1325 sur la base de quatre piliers que sont : Prévention, Participation, Protection et Secours, et Redressement (4).

L'Europe, de son côté, n'est pas en reste non plus. Pour exemple, a été adoptée l'approche globale pour la mise en œuvre par l'Union européenne des résolutions 1325 et 1820 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les femmes, la paix et la sécurité, complétée par la mise en œuvre de la résolution 1325 et renforcée par la résolution 1820 du CSNU dans le cadre de la Politique européenne de sécurité et de défense (PESD) (5).

(1) <http://www.un.org/News/fr-press/docs/2010/SGSM13202.doc.htm>.

(2) <http://www.un.org/News/fr-press/docs/2010/SGSM13202.doc.htm>.

(3) <http://www.peacewomen.org/pages/about-1325/national-action-plans-naps>.

(4) <http://doc.un.org/DocBox/docbox.nsf/GetAll?OpenAgent&DS=S/2010/173>.

(5) <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/10/417&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

De historische goedkeuring van deze resolutie heeft de aandacht van de wereld gevestigd op de onderbenutte bijdrage van vrouwen aan conflictpreventie en vredesopbouw. Zij baant ongetwijfeld ook de weg voor het opnemen van de genderdimensie in de activiteiten rond vredeshandhaving en -opbouw, en erkent, zoals Ban Ki-Moon recent heeft opgemerkt, de rol van vrouwen als motor van verandering inzake vrede en veiligheid (1).

Vervolgens heeft de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties ingevolge resolutie 1325 drie resoluties aangenomen (1820, 1888 en 1889), en verslagen geëist van de landen over de manier waarop resolutie 1325 wordt uitgevoerd.

Concreet werden bij de VN zelf elf vrouwen benoemd tot bijzonder vertegenwoordiger of adjunct-vertegenwoordiger van de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties in vredesmissies en bijzondere politieke missies (2).

Bovendien heeft voormalig Secretaris-generaal van de VN Kofi Annan in zijn verslag van 2004 over de uitvoering van resolutie 1325 aan alle lidstaten gevraagd om nationale actieplannen (NAP) op te stellen. Deze plannen zijn belangrijke instrumenten voor de uitvoering van de resolutie. Vandaag hebben vierentwintig landen, waaronder België, een NAP goedgekeurd om de tenuitvoerlegging van de resolutie op nationaal niveau te bevorderen (3).

In 2009-2010 hebben de lidstaten van de Verenigde Naties ook zesentwintig algemene indicatoren ontwikkeld om op grond van vier pijlers, met name Preventie, Participatie, Bescherming en Hulp, en Herstel (4), toe te zien op de uitvoering van resolutie 1325.

Europa heeft van zijn kant ook niet stilgezeten. Zo werd bijvoorbeeld de totaalaanpak van de Europese Unie van resoluties 1325 en 1820 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties ten aanzien van vrouwen, vrede en veiligheid goedgekeurd en aangevuld met de uitvoering van resolutie 1325 en versterkt met resolutie 1820 van de VN-Veiligheidsraad in het raam van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB) (5).

(1) <http://www.un.org/News/fr-press/docs/2010/SGSM13202.doc.htm>.

(2) <http://www.un.org/News/fr-press/docs/2010/SGSM13202.doc.htm>.

(3) <http://www.peacewomen.org/pages/about-1325/national-action-plans-naps>.

(4) <http://doc.un.org/DocBox/docbox.nsf/GetAll?OpenAgent&DS=S/2010/173>.

(5) <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/10/417&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

Aussi, afin de mesurer la performance de l'Europe en termes d'application de la résolution, dix-sept indicateurs ont été adoptés par l'Union européenne en juillet 2010 (1).

Les outils visant à assurer une égalité hommes/femmes dans les processus décisionnels sont assurément nécessaires, non pas uniquement afin de garantir les droits des femmes mais également au vu des expériences, selon les pays, montrant certains résultats encourageants, obtenus par les femmes, grâce à l'application de la résolution 1325 (2).

En outre, associer les femmes au règlement et à la prévention de conflits ainsi qu'au relèvement d'un pays au sortir d'un conflit assure une diminution de l'inégalité entre les sexes et une prise en compte suffisante des mesures visant à remédier à la vulnérabilité des femmes.

L'élaboration des stratégies de consolidation de paix doit immanquablement être en partie l'œuvre des femmes, qui, pour rappel, représentent la moitié de la population et jouent un rôle essentiel dans la prévention de conflits, le maintien et la consolidation de la paix. Dans un même ordre d'idées, la participation des femmes est la garante d'une légitimité de l'État et consolide un potentiel accord de paix, via un plus large soutien de la population.

Toutefois, bien que de nombreux efforts aient déjà été consentis pour assurer une participation égalitaire et un engagement total de la gent féminine dans tous les efforts visant à maintenir et à promouvoir la paix et la sécurité, le nombre de femmes présentes autour de tables officielles de négociations de paix reste scandaleusement peu élevé. En effet, d'après les Nations unies, les femmes ne représentaient que 6% des négociateurs officiels entre 2000 et 2008 (3).

Et pourtant, les exemples de processus de paix à travers le monde au cours desquels les femmes ont fait la différence ne manquent pas : en Irlande du Nord, en Somalie, en République démocratique du Congo, au Timor, en Afghanistan et en Israël. Tout ces pays, ainsi que de nombreux autres, ont été les témoins d'une véritable mobilisation féminine, de la création de mouvements de paix, de propositions de solution, de reconstruction initiés par des femmes (4).

(1) <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=-SPEECH/10/417&format=HTML&aged=0&language=EN&gui-Language=en>.

(2) *Rechercher la paix. Guider la communauté internationale vers la participation efficace des femmes pendant les processus de paix*, UNIFEM (2005).

(3) www.eutrio.be/files/bveu/media/.../Declaration_of_the_H-R_Ashton.pdf.

(4) *Idem*.

Om de resultaten van Europa op het vlak van de uitvoering van de resolutie te meten, heeft de Europese Unie in juli 2010 bovendien zeventien indicatoren vastgesteld (1).

Instrumenten om de gelijkheid van mannen en vrouwen in de besluitvorming te bewerkstelligen zijn zeker nodig, niet alleen om de rechten van vrouwen te waarborgen, maar ook omdat de praktijk aantoonde dat in sommige landen de participatie van vrouwen dank zij de toepassing van resolutie 1325 bemoedigende resultaten heeft opgeleverd (2).

Het betrekken van vrouwen bij conflictregeling en -preventie en bij de wederopbouw van een land na een conflict zorgt bovendien voor minder ongelijkheid tussen mannen en vrouwen en voor meer aandacht voor maatregelen om vrouwen minder kwetsbaar te maken.

Strategieën ter consolidatie van de vrede moeten noodzakelijkerwijze gedeeltelijk door vrouwen worden uitgewerkt. Zij vertegenwoordigen immers de helft van de bevolking en spelen een essentiële rol in het voorkomen van conflicten en het hanteren van de vrede. De participatie van vrouwen staat borg voor de legitimiteit van de Staat en versterkt een potentieel vredesakkoord, omdat het door een bredere laag van de bevolking wordt gesteund.

Hoewel reeds vele inspanningen werden geleverd om te komen tot een gelijke deelname en een totale inzet van vrouwen in initiatieven ter bevordering van vrede en veiligheid, blijft het aantal vrouwen aan officiële onderhandelingstafels schandalig laag. Volgens de Verenigde Naties waren tussen 2000 en 2008 immers slechts 6% van de officiële onderhandelaars vrouwen (3).

Nochtans zijn er wereldwijd genoeg voorbeelden van vredesprocessen waarin vrouwen het verschil hebben gemaakt: in Noord-Ierland, Somalië, de Democratische Republiek Congo, Timor, Afghanistan, Israël. In al deze landen, alsook in vele andere, hebben vrouwen zich ingezet, vredesbewegingen opgericht, oplossingen voorgesteld, aan de wederopbouw gewerkt (4).

(1) <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=-SPEECH/10/417&format=HTML&aged=0&language=EN&gui-Language=en>.

(2) « *Rechercher la paix. Guider la communauté internationale vers la participation efficace des femmes pendant les processus de paix* », UNIFEM (2005).

(3) www.eutrio.be/files/bveu/media/.../Declaration_of_the_H-R_Ashton.pdf.

(4) *Idem*.

Enfin, les exemples de femmes qui ont fait la différence hier, et qui la font aujourd'hui ne manquent pas non plus, citons Madeleine Albright, Hilary Clinton ou encore Catherine Ashton.

Dominique TILMANS.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant l'absence chronique des femmes aux tables de négociation dans le cadre de résolution de conflit;

B. considérant la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies qui porte sur le respect des droits fondamentaux des femmes, la protection des femmes contre les violences, et leur participation à la sphère de prise de décision en matière de résolution de conflit et de maintien de la paix;

C. considérant la résolution 1325 du Conseil de sécurité qui représente une reconnaissance du rôle des femmes en matière de paix et de sécurité, non pas seulement en tant que victimes de conflits mais comme actrices de paix, de réconciliation et de changement;

D. considérant tout particulièrement la disposition de la résolution 1325 qui prévoit une participation accrue des femmes à la prise de décision concernant le règlement des conflits et les processus de paix;

E. considérant le devoir de la Communauté internationale de faciliter la participation des femmes aux processus politiques nationaux;

F. considérant que la promotion des femmes contribue à la stabilité, à la paix mondiale et au développement;

G. considérant que les femmes jouent un rôle crucial pour rétablir le tissu social des pays sortant d'un conflit;

H. considérant que les femmes sont des partenaires cruciaux pour la paix ainsi que dans les domaines clés que sont la reprise économique, la cohésion sociale et la légitimité politique;

I. considérant le rôle reconnu des femmes en tant qu'actrices en matière de paix et de sécurité;

Ten slotte ontbreekt het ook niet aan voorbeelden van vrouwen die vroeger en nu een belangrijke rol hebben gespeeld, zoals Madeleine Albright, Hilary Clinton of Catherine Ashton.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de chronische afwezigheid van vrouwen aan onderhandelingstafels voor het oplossen van conflicten;

B. gelet op resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad betreffende de naleving van de grondrechten van vrouwen, de bescherming van vrouwen tegen geweld, en hun deelname aan de besluitvorming inzake het oplossen van conflicten en vredeshandhaving;

C. gelet op resolutie 1325 van de Veiligheidsraad die de rol van vrouwen inzake vrede en veiligheid erkent, niet alleen als slachtoffers van conflicten maar ook als hoofdrolspelsters op het vlak van vrede, verzoening en verandering;

D. gelet op, in het bijzonder, de bepaling van resolutie 1325 die voorziet in een grotere deelname van vrouwen aan de besluitvorming betreffende conflictregeling en vredesprocessen;

E. gelet op de plicht van de internationale gemeenschap om de participatie van vrouwen in de nationale politiek te bevorderen;

F. overwegende dat de bevordering van vrouwen bijdraagt tot stabiliteit, wereldvrede en ontwikkeling;

G. overwegende dat vrouwen een cruciale rol spelen in het herstel van het maatschappelijk weefsel van een land na een conflict;

H. overwegende dat vrouwen cruciale partners zijn voor de vrede en in sleuteldomeinen als het economisch herstel, de maatschappelijke cohesie en de politieke legitimiteit;

I. gelet op de erkende rol van vrouwen als hoofdrolspelsters op het vlak van vrede en veiligheid;

J. considérant les initiatives internes prises par les Nations unies pour promouvoir la place de la femme dans les sphères de prise de décision en matière de conflit;

K. considérant l'élaboration d'un plan d'action national par vingt-quatre pays, à ce jour, visant à assurer la mise en œuvre de la résolution;

L. considérant les initiatives prises par l'Union Européenne pour assurer une implémentation véritable de la résolution 1325;

M. considérant les résultats encourageants obtenus par les femmes dans certains pays grâce à l'application de la résolution 1325;

N. considérant que l'intégration des femmes au règlement d'un conflit assure une plus grande égalité hommes/femmes au sortir de celui-ci;

O. considérant que les femmes représentent la moitié de la population et que leur participation à un accord de paix assure une légitimité de l'État et un plus grand assentiment autour dudit accord;

P. considérant que les femmes ne représentaient que 6% des négociateurs autour des tables des négociations officielles de paix entre 2000 et 2008;

Q. considérant les exemples de processus de paix à travers le monde au cours desquels les femmes ont fait la différence;

R. considérant que les femmes doivent être associées et participer activement au processus de reconstruction, au développement et à la formulation des stratégies post-conflit;

S. considérant qu'il faut accroître la participation des femmes dans les processus de décision politique et les processus de paix afin qu'elles contribuent au changement et deviennent des acteurs à part entière de la reconstruction de leur pays;

T. considérant les nombreux exemples de femmes qui ont marqué les processus diplomatiques internationaux;

U. considérant l'importance d'éliminer les stéréotypes afin de garantir une participation effective des femmes à toutes les étapes des processus de paix et de prise de décisions;

V. considérant la résolution 64/289 de l'Assemblée générale portant création de l'Entité des Nations unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation de la femme (ONU-Femmes), qui doit être pleinement opérationnelle en janvier 2011;

W. considérant que le Conseil de sécurité a exprimé son intention de convoquer dans cinq ans une réunion d'examen de haut niveau chargée d'évaluer les progrès accomplis dans l'application de la résolution, de

J. gelet op de interne initiatieven van de Verenigde Naties om meer belang te hechten aan de plaats van de vrouw in besluitvormingskringen inzake conflicten;

K. overwegende dat vierentwintig landen tot nu toe het nationaal actieplan ter uitvoering van de resolutie hebben opgesteld;

L. gelet op de initiatieven van de Europese Unie om te komen tot een daadwerkelijke tenuitvoerlegging van resolutie 1325;

M. overwegende dat de uitvoering van resolutie 1325 voor vrouwen in sommige landen bemoedigende resultaten heeft opgeleverd;

N. overwegende dat de deelname van vrouwen aan een conflictregeling zorgt voor een grotere gelijkheid van mannen en vrouwen na het conflict;

O. overwegende dat vrouwen de helft van de bevolking uitmaken en dat hun deelname aan een vredesakkoord zorgt voor een grotere legitimiteit van de Staat en een breder draagvlak voor dat akkoord;

P. overwegende dat tussen 2000 en 2008, slechts 6% van de onderhandelaars aan officiële vredesonderhandelingstafels vrouwen waren;

Q. gelet op voorbeelden van vredesprocessen in de hele wereld waar vrouwen het verschil hebben gemaakt;

R. overwegende dat vrouwen moeten worden betrokken bij en actief deelnemen aan het herstel, de ontwikkeling en het opstellen van strategieën na afloop van een conflict;

S. overwegende dat vrouwen vaker moeten deelnemen aan de politieke besluitvorming en vredesprocessen zodat zij bijdragen tot verandering en hoofdspelers worden in de heropbouw van hun land;

T. gelet op de vele vrouwen die hun stempel gedrukt hebben op internationale diplomatieke processen;

U. overwegende dat clichés moeten worden weggerukt om een daadwerkelijke deelname van vrouwen in alle stadia van vredes- en besluitvormingsprocessen te waarborgen;

V. gelet op resolutie 64/289 van de Algemene Vergadering tot oprichting van de *United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women)*, die eind januari 2011 volledig operationeel moet zijn;

W. overwegende dat de Veiligheidsraad zijn voornemen heeft bekendgemaakt om binnen vijf jaar een vergadering op hoog niveau te beleggen om de voortgang in de toepassing van de resolutie te

renouveler les engagements qui ont été pris et de trouver des réponses aux obstacles et aux contraintes qui entravent son application,

Demande au gouvernement :

1. de soutenir toute initiative nationale visant à assurer l'implémentation de la résolution 1325 dans un autre pays, et tout particulièrement celles visant à intégrer davantage les femmes dans les processus de résolution de conflit et de maintien de la paix;

2. de répondre efficacement aux besoins des femmes dans les situations de conflit et d'assurer leur participation active aux processus de paix, ce qui implique qu'elles doivent également jouer un rôle dans la vie politique et le développement économique du pays;

3. de faciliter l'échange des mesures qui ont été prises dans le cadre de la mise en œuvre de la résolution 1325 et couronnées de succès;

4. d'appuyer les activités d'UNIFEM et le Département des affaires politiques des Nations unies pour augmenter la participation des femmes aux processus de prises de décision.

30 novembre 2010.

Dominique TILMANS.

evalueren, de verbintenissen te hernieuwen, en oplossingen te vinden voor de hindernissen en beperkingen die deze toepassing bemoeilijken,

Vraagt de regering :

1. elk nationaal initiatief ter implementering van resolutie 1325 in een ander land te steunen, in het bijzonder wanneer het tot doel heeft de vrouwen meer te betrekken bij het oplossen van conflicten en hij de vredeshandhaving;

2. doeltreffend in te gaan op de noden van vrouwen in conflictsituaties en ervoor te zorgen dat zij actief kunnen deelnemen aan vredesprocessen, wat impliceert dat zij ook een rol moeten spelen in het politieke leven en de economische ontwikkeling van het land;

3. de uitwisseling van de succesvolle maatregelen die werden genomen ter uitvoering van resolutie 1325 te vergemakkelijken;

4. de activiteiten van UNIFEM en van het Departement Politieke Zaken van de Verenigde Naties ter bevordering van de deelname van vrouwen aan besluitvormingsprocessen te steunen.

30 november 2010.