

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

16 DÉCEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant les lois relatives au statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, coordonnées le 16 octobre 1954

AVIS DU CONSEIL SUPÉRIEUR
DES INVALIDES DE GUERRE,
ANCIEN COMBATTANTS ET
VICTIMES DE GUERRE

Monsieur le Président,

Par lettre du 11 novembre 2010, vous avez demandé, conformément à l'article 29 de la loi du 8 août 1981, l'avis du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre sur *la proposition de loi modifiant les lois relatives au statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, coordonnées le 16 octobre 1954* (Doc Sénat n° 5-251/1) déposée par M. Philippe Mahoux.

Le Conseil s'est réuni le 9 décembre 2010, a procédé à l'examen de la proposition de loi et a émis les remarques suivantes :

L'arrêté royal du 23 décembre 2002 a octroyé le remboursement du ticket modérateur aux orphelins de prisonniers politiques qui ont la qualité d'ayant droit de bénéficiaire du statut de prisonnier politique.

Cet arrêté royal résultait de la volonté de prendre en considération cette catégorie d'orphelins particulièrement digne d'intérêt puisqu'elle concerne les ayants droit, c'est à dire les personnes qui bénéficient, au lieu et à la place de leur auteur, des avantages auxquels il aurait pu prétendre, s'il avait pu en faire la demande.

Il s'agissait, par exemple, des ayants droit de personnes fusillées, assassinées ou décédées en captivité.

Voir :

Documents du Sénat :

5-251 - SE 2010 :

N° 1 : Proposition de loi de M. Mahoux.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

16 DECEMBER 2010

Wetsvoorstel houdende wijziging van de wetten betreffende het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden, gecoördineerd op 16 oktober 1954

ADVIES VAN DE HOGE RAAD
VOOR OORLOGSINVALIDEN,
OUD-STRIJDERS EN
OORLOGSSLACHTOFFERS

Mijnheer de voorzitter,

In uw brief van 11 november 2010, heeft U, overeenkomstig artikel 29 van de wet van 8 augustus 1981, het advies gevraagd van de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers over *het wetsvoorstel houdende wijziging van de wetten betreffende het statuut van de politieke gevangenen en rechthebbenden, gecoördineerd op 16 oktober 1954* (Stuk Senaat n° 5-251/1) ingediend door de heer Philippe Mahoux.

De Raad kwam bijeen op 9 december 2010, onderzocht het wetsvoorstel en formuleerde volgende opmerkingen :

Het koninklijk besluit van 23 december 2002 heeft de terugbetaling van het remgeld aan de wezen van politieke gevangenen die beschikken over de hoedanigheid van rechthebbende van een begunstigde van het statuut van politieke gevangene toegekend.

Dit koninklijk besluit komt voort uit de wil om deze groep van wezen die behartigenswaardig zijn in overweging te nemen. Het gaat hem hier over rechthebbenden, dit betekent over personen die genieten van voordelen in de plaats van de personen die eigenlijk recht hadden op en aanspraak konden maken op deze voordelen.

Het gaat hier bijvoorbeeld over de rechthebbenden van personen die gefusilleerd, vermoord of gestorven zijn in gevangenschap.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-251 - BZ 2010 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Mahoux.

La législation sur les prisonniers politiques (article 19 de la loi 26 février 1947 modifié par l'article 17 de la loi du 10 mars 1954) établit sept rangs successifs d'ayants droit.

Il faut remarquer que si les enfants mineurs de la victime sont bien placés dans le premier rang, les enfants de la victime, sans condition d'âge, ne sont, quant à eux, placés que dans le sixième rang, derrière les père et mère, frères et sœurs, grands-parents et conjoint survivant remarié.

Ces conditions d'âge ont été constatées par une décision administrative juridictionnelle dans le cadre de la reconnaissance du statut d'ayant droit de prisonnier politique.

Car, il s'agit bien, en réalité, d'un véritable statut, consacré par l'arrêté royal du 16 octobre 1954, avec les causes d'exclusion d'usage.

La proposition actuelle a pour but d'étendre le remboursement du ticket modérateur aux orphelins de prisonnier politique qui, étant âgés de plus de dix-huit ans au moment de la demande, n'ont pas obtenu le statut d'ayant droit de bénéficiaire du statut de prisonnier politique.

Si la proposition est justifiable sur le plan de l'équité car elle a pour but de mettre tous les orphelins sur le même pied, telle qu'elle est formulée, elle comporte cependant les risques suivants :

1. Ce sont des décisions de commissions administratives juridictionnelles qui ont octroyé (ou refusé dans les cas visés par la proposition) la qualité d'ayant droit de prisonnier politique, qui est un véritable statut de Reconnaissance nationale.

On ne peut donc faire des révisions de ces décisions que selon la procédure prévue par la loi, c'est-à-dire par des décisions de Commissions d'agrégation.

Or, ces commissions ne se réunissent plus depuis longtemps vu la difficulté de les constituer (les membres doivent être proposés par les associations de prisonniers politiques) et que la matière est tombée en désuétude.

Cela prendra très longtemps pour constituer de nouvelles commissions et, si on arrive à les constituer, encore plus de temps pour traiter les demandes de révision puisque l'administration n'a plus le personnel *ad hoc*.

2. Deuxième danger : si l'on octroie la qualité d'ayant droit de prisonnier politique à de nouveaux orphelins sur la base de conditions d'âge plus favorables, ces nouveaux ayants droit pourront demander tous les autres avantages liés à cette qualité d'ayant droit (allocation exceptionnelle, pension d'orphelins, etc.).

On est là dans des coûts qu'on ne peut pas estimer.

Conclusion

Le Conseil supérieur est d'accord avec le but visé par la proposition, mais non avec la manière de procéder. Pour arriver au résultat escompté, qui est en fait d'étendre le remboursement du ticket modérateur aux orphelins de prisonniers politiques qui étaient trop âgés au moment de la demande, il existe un autre moyen, plus simple qui ne mettrait pas en danger la sécurité de l'ordre juridique établi puisqu'on ne remettrait pas en cause des décisions administratives juridictionnelles coulées en force de chose jugée.

De wetgeving over de politieke gevangenen (artikel 19 van de wet van 26 februari 1947 gewijzigd door artikel 17 van de wet van 10 maart 1954) stelt zeven opeenvolgende categoriën van recht-hebbenden vast.

Men moet hierbij opmerken dat indien de minderjarige kinderen inderdaad op de eerste rij geplaatst worden, de kinderen van het slachtoffer (zonder leeftijdsaanwijzing) zich slechts op de zesde rij bevinden. Dit is na de vader en de moeder, broers en zussen, grootouders en de overlevende echtgenoot die opnieuw huwt.

Deze leeftijdsvoorwaarden werden bepaald door een administratieve beslissing met rechterlijke kracht in het kader van de erkenning van het statuut van recht-hebbende van politieke gevangene.

Want het gaat in werkelijkheid om een echt statuut, zoals bepaald door het koninklijk besluit van 16 oktober 1954, met de gebruikelijke redenen tot uitsluiting.

Het huidige voorstel heeft de terugbetaling van het remgeld aan de wezen van politieke gevangenen tot doel. Het gaat hem om wezen die, omdat ze ouder dan achttien waren op het moment van de aanvraag, het statuut van recht-hebbende van begunstigde van het statuut van politieke gevangene niet gekregen hebben.

Het voorstel is gerechtvaardigd op het vlak van de billijkheid omdat het immers alle wezen op eenzelfde manier wil behandelen, maar er zijn echter de volgende risico's die voorkomen uit de manier waarop het voorstel geformuleerd is :

1. De hoedanigheid van recht-hebbende van een politieke gevangene, en dit is een echt statuut van Nationale Erkentelijkheid, werd toegekend (of verworpen voor de gevallen die bedoeld worden in dit voorstel) bij een besluit van de rechterlijke administratieve commissies.

De herziening van deze beslissingen kan dus enkel gebeuren via de in de wet voorziene procedure, dat wil zeggen via de beslissing van een Erkenningscommissie.

Deze commissies komen sinds lang niet meer bijeen. Ze zijn moeilijk in te richten (de leden moeten voorgesteld worden door de verenigingen van politieke gevangenen). Verder is de materie in onbruik geraakt.

Het zal dus veel tijd in beslag nemen om nieuwe commissies in te richten. Indien dit lukt zal het nog langer duren om de herzieningsaanvragen te behandelen want de administratie beschikt niet langer over hiervoor bestemd personeel.

2. Tweede gevaar: indien men de hoedanigheid van recht-hebbende van politieke gevangene toekent aan nieuwe wezen op basis van gunstigere leeftijdsvoorwaarden, kunnen deze recht-hebbenden alle andere voordelen die aan de hoedanigheid van recht-hebbende verbonden zijn eveneens aanvragen (uitzonderlijke toelage, wezenpensioen enz. ...).

De kosten hiervan kunnen we niet inschatten.

Besluit

De Hoge Raad stemt in met het doel maar niet met de methode. Er is een andere manier om het vooropgestelde doel (= de uitbreiding van het terugbetalen van het remgeld aan de wezen van politieke gevangenen die te oud waren op het moment van de aanvraag) te bereiken. Deze manier is ook eenvoudiger want hij raakt niet aan de veiligheid van de juridische orde. Men raakt dan immers niet aan de juridisch administratieve beslissingen.

L'autre moyen d'atteindre ce but est de modifier en ce sens l'article 1^{er}, b), 1^o, de l'arrêté royal du 23 décembre 2002 fixant les modalités selon lesquelles l'État assure la gratuité des soins de santé, à l'intervention de l'Institut national des invalides de guerre, à différentes catégories d'anciens combattants et victimes de guerre.

Il s'agirait de remplacer les mots « les enfants de prisonniers politiques qui ont obtenu la qualité d'ayant droit de bénéficiaire du statut de prisonnier politique en application des lois coordonnées sur le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit » par les mots suivants « les enfants de prisonniers politiques, pour autant qu'ils n'aient pas dépassé l'âge de dix-huit ans moment du décès du bénéficiaire du statut ».

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'assurance de ma considération très distinguée.

Gustave RENS,

Président.

De andere manier om dit doel te bereiken is het wijzigen van artikel 1, b), 1^o van het koninklijk besluit van 23 december 2002 tot vaststelling van de wijze waarop de Staat door bemiddeling van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers voorziet in de kosteloze geneeskundige verzorging van verscheidene categorieën oud-strijders en oorlogsslachtoffers.

Dit kan door de woorden « de kinderen van de politieke gevangenen die de hoedanigheid van rechthebbende van begunstigde van het statuut van politieke gevangene verkregen in toepassing van de gecoördineerde wetten op het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden » te vervangen door de woorden « de kinderen van de politieke gevangenen voor zover ze niet ouder waren dan achttien op het moment van het overlijden van de rechthebbende van het statuut ».

Met de meeste hoogachting.

Gustave RENS,

Voorzitter.