

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

19 JANVIER 2011

Proposition de résolution concernant l'évaluation du plan d'action national belge dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies

(Déposée par Mmes Sabine de Bethune et Nele Lijnen)

DÉVELOPPEMENTS

Le mardi 26 octobre 2010, le Conseil de sécurité des Nations unies a commémoré le dixième anniversaire de l'adoption de sa résolution 1325 sur les femmes, la paix et la sécurité.

Cette résolution, adoptée à l'unanimité en octobre 2000, est la toute première résolution onusienne à reconnaître le rôle des femmes dans la consolidation de la paix et la nécessité de tenir compte de la dimension du genre en la matière. Elle constitue une étape essentielle dans la lutte contre la violence faite aux femmes et aux filles en période de conflit. L'application de la résolution revêt également une grande importance pour assurer la paix et un développement durable.

Dix ans après le vote de la résolution 1325, et après l'adoption des résolutions ultérieures du Conseil de sécurité des Nations unies 1820 (reconnaissance du viol comme arme de guerre, juin 2008), 1888 (insertion, dans le mandat des missions de maintien de la paix, de dispositions visant à protéger les femmes et les enfants contre les actes de violence sexuelle, octobre 2009) et 1889 (renforcement de la participation des femmes aux processus de paix, octobre 2009), il n'y a pas encore lieu, en dépit du cadre juridique international existant, de se réjouir. Les conflits actuels sont trop nombreux, les violations des droits humains et les viols des femmes et des filles trop massifs, et la présence de femmes dans les structures nationales et internationales de prévention et de maîtrise des conflits trop réduite pour que cela puisse être le cas.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

19 JANUARI 2011

Voorstel van resolutie betreffende de evaluatie van het Belgisch nationaal actieplan in het kader van Resolutie 1325 van de VN Veiligheidsraad

(Ingediend door de dames Sabine de Bethune en Nele Lijnen)

TOELICHTING

Op dinsdag 26 oktober werd in de VN-Veiligheidsraad de tiende verjaardag van Resolutie 1325 van de Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid herdacht.

Deze resolutie, unaniem aangenomen in oktober 2000 was de allereerste VN-resolutie die de rol van vrouwen en de noodzaak van een genderperspectief erkende bij de consolidatie van vrede. Het was en is een mijlpaal in de strijd tegen het geweld op vrouwen en meisjes tijdens conflicten. De uitvoering van de resolutie is tevens van groot belang voor het bereiken van vrede en duurzame ontwikkeling.

Ondanks het bestaande internationale rechtskader kunnen we na 10 jaar Resolutie 1325, en na de opvolgingsresoluties 1820 (erkenning van verkrachting als oorlogswapen, juni 2008), 1888 (vredesmissies moeten vrouwen en kinderen beschermen tegen seksueel geweld, oktober 2009) en 1889 (het versterken van de rol van vrouwen in vredesprocessen, oktober 2009) van de VN-Veiligheidsraad nog niet van een viering spreken. Daarvoor zijn de huidige conflicten te talrijk, de mensenrechtenschendingen en de verkrachtingen van vrouwen en meisjes te wreed en de aanwezigheid van vrouwen op het nationale en internationale niveau in conflictpreventie en -beheersing te beperkt.

Lors de la réunion du Conseil de sécurité des Nations unies qui s'est tenue fin octobre 2010, un pas important a toutefois été franchi avec la mise sur pied d'un système de monitoring censé être utile à la mise en œuvre de la résolution 1325. La participation accrue des femmes pourra désormais être mesurée à l'aide d'une série d'indicateurs qui ont été adoptés. Ceux-ci permettront également d'élaborer des objectifs et des sanctions idoines.

Tant l'Union européenne que notre pays, qui assure actuellement la présidence du Conseil, ont joué un important rôle de pionnier dans ce processus. Le 9 septembre 2010, la Belgique a organisé une conférence de haut niveau à Bruxelles sur la participation des femmes dans le cadre de la résolution 1325. Des événements ont également été organisés à Genève (les 15 et 16 septembre 2010) et à New York (fin septembre 2010), respectivement sur le thème de la protection et sur le thème de la prévention. Ces rencontres ont permis d'étayer la position de l'Union européenne (UE). Celle-ci a ainsi pu faire prévaloir son point de vue au sein du Conseil de sécurité et convaincre les pays réticents à adopter les indicateurs contenus dans la résolution 1325; un suivi concret de l'application de la résolution 1325 peut être effectué.

Vingt et un États membres de l'Organisation des Nations unies (ONU), dont la Belgique ainsi que dix autres États membres de l'UE, disposent d'un plan d'action national pour la mise en œuvre de la résolution 1325. Celui de la Belgique, adopté en 2009 pour la période 2009-2012, prévoyait une évaluation intermédiaire en 2010. Le moment est idéal pour se pencher sur l'évaluation et la poursuite de la mise en œuvre.

*
* *

Tijdens de vergadering van de VN-Veiligheidsraad eind oktober 2010 werd evenwel een belangrijke stap gezet om een monitoringsysteem te realiseren dat de toepassing van resolutie 1325 ten goede moet komen. De grotere betrokkenheid van vrouwen zal nu gemeten kunnen worden aan de hand van indicatoren die werden aangenomen. Hiermee zullen passende sancties en doelstellingen kunnen uitgewerkt worden.

Zowel ons land, als voorzitter van de Europese Raad, als de Europese Unie hebben in dit proces een belangrijke voortrekkersrol gespeeld. België organiseerde op 9 september 2010, een conferentie op hoog niveau in Brussel rond de participatie van vrouwen in het kader van Resolutie 1325. Er waren eveneens evenementen in Genève (15 en 16 september 2010), rond bescherming, en New York (eind september 2010), rond preventie. Deze bijeenkomsten hebben bijgedragen tot het onderbouwen van een sterk standpunt van de Europese Unie (EU), zodat de EU in de Veiligheidsraad kritische landen kon overtuigen tot het aannemen van de UNSCR 1325 indicatoren en een concrete opvolging van de uitvoering kan beginnen.

Eenentwintig lidstaten van de Verenigde Naties (VN), waaronder België en tien andere EU-lidstaten, beschikken over een nationaal actieplan ter implementatie van UNSCR 1325. Het Belgisch Nationaal Actieplan 1325, aangenomen in 2009 (2009-2012) voorzagt een vooropgestelde tussentijdse evaluatie in 2010. Het moment is nu ideaal om zich te buigen over de evaluatie en verdere concretisering.

Sabine de BETHUNE.
Nele LIJNEN.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies, adoptée le 31 octobre 2000, sur la participation des femmes aux négociations de paix, la protection des filles et des femmes contre les actes de violence et le rôle des femmes dans la prévention des conflits;

B. vu les résolutions ultérieures du Conseil de sécurité des Nations unies 1820 (reconnaissance du viol comme arme de guerre, juin 2008), 1888 (insertion, dans le mandat des missions de maintien de la paix de dispositions visant à protéger les femmes et les enfants contre les actes de violence sexuelle et création par le Conseil de sécurité du mandat de représentant spécial sur les questions de violence sexuelle touchant les femmes, octobre 2009) et 1889 (renforcement de la participation des femmes aux processus de paix, octobre 2009);

C. vu la campagne «*Stop Rape Now*» des Nations unies, qui a mobilisé des personnes dans le monde entier pour lutter contre la violence faite aux femmes et aux filles en situation de conflits;

D. vu le rapport du secrétaire général des Nations unies «*Women and peace and security*» (28 septembre 2010, S/2010/498), qui comprend des indicateurs de mise en œuvre de la résolution 1325;

E. vu les conclusions des débats menés au sein du Conseil de sécurité des Nations unies et les indicateurs adoptés le 26 octobre 2010 lors de la commémoration du dixième anniversaire de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies, qui permettent d'élaborer des objectifs et des sanctions idoines ainsi qu'un meilleur suivi de la mise en œuvre de la résolution 1325;

F. vu la création récente de l'entité des Nations unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU Femmes), qui jouera un rôle important dans le suivi des indicateurs et dans la promotion du rôle des femmes dans la consolidation de la paix;

G. vu le rôle pionnier qu'a joué la Belgique, en tant que présidente du Conseil de l'Union européenne, dans la commémoration du dixième anniversaire de la résolution 1325, en organisant, à Bruxelles, Genève et New York, des conférences qui ont contribué à définir une position européenne forte;

H. vu les indicateurs développés par l'UE pour mesurer les progrès réalisés par les États membres en matière de femmes et conflits armés;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op Resolutie 1325 van de VN Veiligheidsraad die op 31 oktober 2000 werd goedgekeurd betreffende de participatie van vrouwen in vredesonderhandelingen, de bescherming van meisjes en vrouwen tegen geweld en de rol van vrouwen in de preventie van conflicten;

B. gelet op de opvolgingsresoluties 1820 (erkenning van verkrachting als oorlogswapen, juni 2008), 1888 (vredesmissies moeten vrouwen en kinderen beschermen tegen seksueel geweld en de Veiligheidsraad creëert het mandaat van Speciaal Vertegenwoordiger Seksueel Geweld tegen vrouwen, oktober 2009) en 1889 (het versterken van de rol van vrouwen in vredesprocessen, oktober 2009) van de VN-Veiligheidsraad;

C. gelet op de «*Stop rape Now*» campagne van de VN die wereldwijd mensen mobiliseert om actie te ondernemen tegen geweld op vrouwen en meisjes in conflicten;

D. gelet op het rapport van de VN-Secretaris-Generaal (28 september 2010, S/2010/498) betreffende «*Women, peace and security*» dat indicatoren bevat ter implementatie van Resolutie 1325;

E. gelet op de conclusies van de VN debatten in de VN-Veiligheidsraad en de aangenomen indicatoren op 26 oktober 2010 tijdens de herdenking van 10 jaar VN-Veiligheidsraad Resolutie 1325 waardoor passende sancties en doelstellingen kunnen worden uitgewerkt en Resolutie 1325 beter kan worden opgevolgd;

F. gelet op de recente oprichting van de UN *Entity for Gender and the Empowerment of Women* (UN Women) dat onder andere een belangrijke rol zal spelen in het opvolgen van de indicatoren en het ondersteunen van de rol van vrouwen bij vredesopbouw;

G. gelet op de voortrekkersrol die België heeft gespeeld als voorzitter van de Europese Raad in de herdenking van 10 jaar Resolutie 1325 door het organiseren van conferenties in Brussel, Genève en New York. Deze conferenties hebben bijgedragen tot het onderbouwen van een sterk EU-standpunt;

H. gelet op de indicatoren die door de EU werden ontwikkeld om de door de EU-lidstaten geboekte vooruitgang te meten inzake «*Vrouwen en Gewapende Conflicten*»;

I. vu le plan d'action national belge (2009-2012) pour la mise en œuvre de la résolution 1325, qui devait faire l'objet d'une évaluation intermédiaire en 2010;

J. vu le travail accompli par le Sénat, en particulier la résolution n° 3-902/4 adoptée à l'unanimité et le rapport de l'audition organisée par la commission des Relations extérieures et le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes (14 juillet 2009 — doc. n° 4-1388);

K. vu la campagne «*Vrouwenkracht is vredesmacht*» lancée le 21 décembre 2006 par l'ASBL «*Vrouwenraad*» et par l'ASBL «*Moeders voor Vrede*» pour réclamer plus d'attention pour le thème des femmes et de la paix;

L. vu la plateforme «Plan d'action national 1325» sous la houlette de l'ASBL «*Nederlandstalige Vrouwenraad*» et de la Commission Femmes et Développement, qui est active depuis septembre 2009 et rassemble des organisations de la société civile impliquées dans la mise en œuvre du plan d'action belge;

M. considérant que, malgré le cadre juridique étendu actuel et malgré l'attention internationale accrue pour le rôle des femmes en situation de conflit, les femmes et les filles continuent à être victimes d'actes de violence, que les auteurs de ces actes jouissent d'une grande impunité et que la participation des femmes à toutes les étapes des processus de paix et de démocratisation reste trop faible,

Demande au gouvernement :

En Belgique :

1. de procéder rapidement à l'évaluation intermédiaire prévue du plan d'action national belge 1325 (2009-2012);

a) de tenir compte, lors de l'évaluation du plan d'action national belge, des indicateurs du Conseil de sécurité des Nations unies, des indicateurs de l'UE et des bonnes pratiques à l'étranger;

b) d'être attentif, dans la version modifiée du plan d'action national belge, à la traduction concrète des ambitions et de prévoir des moyens suffisants et des indicateurs concrets pour la mise en œuvre effective du plan d'action;

2. de présenter un rapport annuel au Parlement sur les progrès accomplis en ce qui concerne le respect de la résolution 1325;

3. de consacrer davantage de moyens aux organisations de la société civile qui œuvrent pour l'application de la résolution 1325, en particulier la Plateforme belge 1325, et à celles de la diaspora qui sont actives sur ces thèmes en Belgique;

I. gelet op het Belgisch Nationaal Actieplan (2009-2012) dat werk maakt van de uitvoering van Resolutie 1325 en dat tussentijds geëvalueerd zou worden in 2010;

J. gelet op het werk in de Senaat, meer specifiek verwijzende naar de unaniem aangenomen resolutie (3-902/4) en het verslag (14 juli 2009 — stuk 4-1388) van de hoorzitting inzake de implementatie van resolutie 1325 georganiseerd door de commissie voor buitenlandse betrekkingen en het adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen;

K. gelet op de campagne van de Vrouwenraad en Moeders voor Vrede «*Vrouwenkracht is vredesmacht*» gelanceerd op 21 december 2006 die meer aandacht vraagt voor het thema «vrouwen en vrede»;

L. gelet op het Platform «Nationaal Actieplan 1325» onder leiding van de Nederlandstalige Vrouwenraad en de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling, dat actief is sinds september 2009 en dat organisaties uit het maatschappelijke middenveld verenigt die actief zijn rond de uitvoering van het Belgisch actieplan;

M. overwegende dat ondanks het bestaande uitgebreide juridisch kader en de toegenomen internationale aandacht voor de rol van vrouwen tijdens conflicten, vrouwen en meisjes nog steeds het slachtoffer van geweld zijn, de straffeloosheid van de daders groot is en de participatie van vrouwen aan alle stappen in vredesprocessen en democratisering te laag blijft,

Vraagt de regering :

In België :

1. inzake het Belgisch Nationaal Actieplan 1325 de vooropgestelde tussentijdse evaluatie van het Belgische Nationaal actieplan 1325 (2009-2012) snel te realiseren;

a) bij de evaluatie van het Belgische Nationaal Actieplan rekening te houden met de indicatoren van de VN-Veiligheidsraad, de EU-indicatoren en de goede praktijken in het buitenland;

b) in het herziene Belgische Nationaal Actieplan aandacht te besteden aan de concrete invulling van de ambities en voldoende middelen en concrete indicatoren te voorzien voor de effectieve uitwerking van het actieplan;

2. jaarlijks verslag uit te brengen in het Parlement betreffende de geboekte vooruitgang betreffende de naleving van Resolutie 1325;

3. meer middelen vrij te maken voor het middenveld dat zich inzet voor Resolutie 1325, meer bepaald het Belgisch Platform 1325, en de organisaties van de diaspora die in België rond deze thema's werken;

4. de renforcer le soutien dont la résolution 1325 bénéficie dans la société en menant des campagnes de sensibilisation et d'information;

Dans sa politique étrangère :

5. d'accorder davantage d'attention à une représentation accrue des femmes à tous les niveaux de décision dans les institutions et organismes nationaux, régionaux et internationaux chargés de la prévention et de la maîtrise des conflits, en particulier dans le cadre des missions de maintien de la paix;

6. d'intégrer les dernières constatations relatives aux trois principes fondamentaux de la résolution 1325 — la prévention, la protection et la participation — dans sa politique étrangère en matière de prévention des conflits, de reconstruction post-conflit et de consolidation de la paix;

7. d'aider les pays partenaires dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un plan d'action national 1325, entres autres en envoyant un conseiller itinérant, spécialisé dans la dimension du genre, dans les ambassades belges établies dans ces pays;

8. de soutenir les pays partenaires dans leur stratégie visant à mettre fin à l'impunité des auteurs, en tenant compte des besoins spécifiques des femmes et des filles;

9. d'organiser une concertation régulière entre la représentation belge et les organisations de femmes locales afin, d'une part, de mieux cerner les besoins et les priorités des femmes en matière de prévention des conflits, en situation de guerre et en période post-conflit, et, d'autre part, de soutenir les initiatives de promotion de la paix entreprises par des femmes;

10. de soutenir des programmes de sensibilisation dans les pays partenaires afin d'assurer une meilleure connaissance de la portée de la résolution 1325, notamment auprès des parlementaires, de la société civile, des fonctionnaires des différents ministères, des niveaux de pouvoir locaux ainsi que des groupes à risques présentant un profil d'auteur potentiel.

1^{er} décembre 2010.

4. het draagvlak voor Resolutie 1325 te versterken in de samenleving via sensibiliserings- en informatieve campagnes;

In haar buitenlands beleid :

5. meer aandacht te hebben voor een grotere vertegenwoordiging van vrouwen op alle beslissingsniveaus binnen nationale, regionale en internationale instellingen en organismen die belast zijn met conflictpreventie en -beheersing, vooral ook in de vredesmissies;

6. de laatste inzichten rond de drie basisprincipes van Resolutie 1325 — preventie, protectie en participatie — te integreren in haar buitenlands beleid inzake conflictpreventie, post-conflict reconstructie en vredesopbouw;

7. partnerlanden te helpen bij het opstellen en uitvoeren van een nationaal actieplan 1325, door onder andere een roterende gender adviseur te plaatsen in de ambassades van België in die partnerlanden;

8. partnerlanden te ondersteunen in hun aanpak van de straffeloosheid van de daders, daarbij rekening houdend met de specifieke noden van vrouwen en meisjes;

9. regelmatig overleg te organiseren tussen de Belgische vertegenwoordiging en de lokale vrouwenorganisaties om de noden en prioriteiten van vrouwen inzake conflictpreventie, oorlog en post-conflict beter te kennen en vredesinitiatieven van vrouwen te ondersteunen;

10. sensibiliseringsprogramma's in de partnerlanden te ondersteunen om een betere bekendheid te verlenen aan de draagwijdte van Resolutie 1325 bij onder andere de parlementairen, de civiele maatschappij, de ambtenaren van de verschillende ministeries, de lokale bestuursniveaus alsook bij risicogroepen met een potentieel daderprofiel.

1 december 2010.

Sabine de BETHUNE.
Nele LIJNEN.
Piet DE BRUYN.
Olga ZRIHEN.
Dominique TILMANS.
Cindy FRANSSEN.
Marleen TEMMERMAN.
Zakia KHATTABI.
Vanessa MATZ.