

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

8 DÉCEMBRE 2010

Proposition de loi visant à élargir le champ d'application de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit

(Déposée par M. André du Bus de Warnaffe)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit vise à accorder un dédommagement aux personnes victimes d'une atteinte à leur intégrité à cause d'un fait de guerre.

Les personnes bénéficiaires de cette loi peuvent percevoir une pension d'invalidité pour fait de guerre, la gratuité des soins médicaux ainsi que des transports en commun.

La loi exige, à juste titre, que les conditions d'octroi suivantes soient remplies pour bénéficier de ces avantages :

- il faut avoir été victime d'un fait de guerre;
- il faut une atteinte à l'intégrité physique;
- enfin, il faut un lien de causalité entre les deux.

Mais, il existe des conditions supplémentaires relatives à la nationalité et à la résidence des victimes, qui sont critiquées par les auteurs de la présente proposition.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2010-2011

8 DECEMBER 2010

Wetsvoorstel tot verruiming van het toepassingsveld van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbers

(Ingediend door de heer André du Bus de Warnaffe)

TOELICHTING

De wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbers strekt ertoe een vergoeding toe te kennen aan mensen wier integriteit ingevolge een oorlogsfeit werd aangetast.

De begunstigden van die wet maken aanspraak op een invaliditeitspensioen wegens oorlogsfeiten, alsook op gratis medische zorg en openbaar vervoer.

Terecht maakt de wet de toekenning van een dergelijk pensioen afhankelijk van een aantal voorwaarden :

- de betrokkene moet slachtoffer zijn geweest van een oorlogsfeit;
- er moet sprake zijn van een aantasting van de fysieke integriteit;
- en er moet een causaal verband tussen de bovenvermelde aspecten bestaan.

Daarbovenop zijn er echter nog voorwaarden die betrekking hebben op de nationaliteit en de woonplaats van de slachtoffers. De indieners van dit wetsvoorstel zijn het niet met die voorwaarden eens.

Actuellement, la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit ne s'applique qu'aux Belges (1).

Mais, ce même article ajoute des conditions supplémentaires à cette référence identitaire car la victime doit :

1. avoir disposé de cette qualité, déjà, au moment du fait dommageable;

2. ou avoir introduit une demande de naturalisation avant le 10 mai 1940;

3. ou remplir les conditions suivantes :

— ne pas avoir accompli sa vingt-deuxième année au 10 mai 1940;

— être devenue belge avant le 1^{er} janvier 1960;

— avoir eu sa résidence habituelle en Belgique, et ce sans interruption depuis le 1^{er} janvier 1931 ou depuis sa naissance, si la victime n'était pas encore née à cette date.

Selon les auteurs de la présente proposition, il est normal de réserver le bénéfice de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit aux personnes ayant la nationalité belge mais, pour le reste, ils considèrent que toutes les conditions supplémentaires sont excessives et injustes. En effet, choisir des dates limites comme le 1^{er} janvier 1960 ou le 1^{er} janvier 1931 paraît totalement arbitraire. Pourquoi ces dates et pas d'autres ?

De plus, exiger une résidence habituelle en Belgique sans interruption est largement excessif. Toute personne doit avoir le droit de vivre à l'étranger durant une certaine période, et ce sans perdre de droit.

La législation telle qu'elle est rédigée actuellement peut donner lieu à des cas absurdes. Ainsi, une personne gravement victime de la guerre, ayant toujours vécu en Belgique mais n'ayant obtenu la nationalité belge qu'après le 1^{er} janvier 1960, ne peut pas bénéficier de la pension d'invalidité de guerre.

On peut également citer l'exemple d'une victime civile de la guerre ayant obtenu la nationalité avant le 1^{er} janvier 1960 mais qui, pour des raisons professionnelles, est partie quelques années à l'étranger après la guerre. Cette personne ne pourra pas, selon les règles en vigueur, bénéficier de la pension d'invalidité

Momenteel is de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden slechts van toepassing op Belgen (1).

Die identiteitsvereiste wordt echter aangevuld met een reeks andere voorwaarden, op grond waarvan het slachtoffer :

1. al Belg moet zijn op het tijdstip van het schadebrengende feit;

2. of vóór 10 mei 1940 een naturalisatieaanvraag moet hebben ingediend;

3. of moet voldoen aan de volgende voorwaarden :

— op 10 mei 1940 de leeftijd van tweeëntwintig jaar nog niet hebben bereikt;

— Belg zijn geworden vóór 1 januari 1960;

— zonder onderbreking zijn gewone verblijfplaats in België hebben gehad sedert 1 januari 1931 of, wanneer het slachtoffer op die datum nog niet geboren was, sedert zijn geboorte.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is het normaal dat het in de wet van 15 maart 1954 bedoelde herstpensioen wordt voorbehouden aan mensen met de Belgische nationaliteit. De bijkomende voorwaarden achten ze echter overdreven en onbillijk. Zo lijken de uiterste data van 1 januari 1960 en 1 januari 1931 volkomen willekeurig. Waarom die data en geen andere ?

Al even overdreven is de vereiste dat de betrokkene zonder onderbreking zijn gewone verblijfplaats in België moet hebben gehad. Iedereen moet het recht hebben gedurende een bepaalde tijd in het buitenland te gaan leven, zonder daardoor zijn aanspraken op het herstpensioen te verliezen.

De vigerende wetgeving kan tot absurde toestanden leiden. Zo kan een zwaar getroffen oorlogsslachtoffer dat steeds in België heeft gewoond, maar dat de Belgische nationaliteit pas ná 1 januari 1960 heeft verkregen, géén aanspraak maken op het oorlogsinvaliditeitspensioen.

Een ander voorbeeld is dat van een burgerslachtoffer van de oorlog dat wel degelijk vóór 1 januari 1960 de Belgische nationaliteit heeft verworven, maar dat om professionele redenen na de oorlog enkele jaren in het buitenland heeft doorgebracht. Ook hij of zij kan overeenkomstig de vigerende regels géén

(1) Article 1^{er}, § 4, de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit, *Moniteur belge* du 2 avril 1954.

(1) Artikel 1, § 4, van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden, *Belgisch Staatsblad* van 2 april 1954.

malgré ses attaches évidentes avec la Belgique et son identité belge.

Les auteurs de la présente proposition souhaitent accorder le bénéfice de la loi à plus de personnes possédant la nationalité belge.

Cet assouplissement des conditions d'octroi ne devrait pas créer un « effet d'aubaine » important. En effet, au fur et à mesure des années, il existe de moins en moins de personnes victimes de la guerre. Il est donc peu probable que des personnes aussi âgées, ayant été victimes de fait de guerre et ne possédant pas la nationalité belge, se lancent dans une procédure de demande de cette nationalité avec pour but unique de bénéficier de la pension d'invalidité de guerre.

Le but de la présente proposition est uniquement de mettre fin aux quelques cas absurdes qui peuvent exister à cause des limites du texte actuel.

Il faut d'ailleurs noter que la logique du législateur en matière de législation relative aux victimes de la guerre n'est plus du tout d'imposer des conditions de nationalité aussi strictes que celles imposées par la loi du 15 mars 1954.

Par exemple, en vertu de la loi du 11 avril 2003 prévoyant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre, les bénéficiaires doivent seulement être Belges au 1^{er} janvier 2003. Il n'est donc pas question de devoir prouver une résidence habituelle en Belgique sans interruption, etc.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à intégrer dans le texte de la loi une remarque formulée dans l'avis n° 47 373/4 du 25 novembre 2009 du Conseil d'État (1).

L'article 2, 6°, de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit vise le cas d'une explosion, au cours de la guerre 1940-1945 ou postérieure à celle-ci, de munitions et engins de guerre, non entrés dans le patrimoine de particuliers ou non pris ou repris en inventaire par l'armée belge ou une armée belligérante étrangère.

Or, le dédommagement des seules victimes belges de ces faits pourrait soulever des objections au regard du principe de la libre circulation des personnes au

aanspraak maken op het invaliditeitspensioen, ondanks de evidente band met België en zijn of haar Belgische identiteit.

De indieners van dit wetsvoorstel wensen te werkstelligen dat méér mensen met de Belgische nationaliteit aanspraak kunnen maken op die wet.

Die versoepeling van de toekenningsvoorwaarden zal geen rush van pensioenaanvragen veroorzaken. Er blijven na al die jaren immers almaar minder oorlogsslachtoffers over. Het lijkt bovendien weinig waarschijnlijk dat oorlogsslachtoffers op hoge leeftijd die de Belgische nationaliteit nog niet bezitten, nu nog een procedure tot verkrijging van die nationaliteit zouden starten enkel en alleen om dat oorlogsinvaliditeitspensioen te kunnen genieten.

Dit wetsvoorstel strekt er uitsluitend toe een einde te maken aan een aantal absurde situaties waartoe de in de vigerende wet opgenomen limieten kunnen leiden.

Bovendien zij erop gewezen dat de wetgever al lang niet meer de logica volgt om, in de wetgeving inzake oorlogsslachtoffers, voorwaarden op te leggen die even streng zijn als die in de wet van 15 maart 1954.

Ter illustratie: de wet van 11 april 2003 houdende nieuwe maatregelen ten gunste van de oorlogsslachtoffers, die alleen bepaalt dat de begunstigden op 1 januari 2003 Belg moeten zijn. De betrokkenen moeten dus geenszins aantonen dat zij ononderbroken hun gewone verblijfplaats in België hebben gehad, enz.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe de wet aan te vullen met een opmerking die de Raad van State in zijn advies nr. 47 373/4 van 25 november 2009 (1) heeft geformuleerd.

Artikel 2, 6°, van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden heeft betrekking op de ontploffing, tijdens dan wel na afloop van de oorlog 1940-1945, van munitie of oorlogstuig welke niet in het vermogen van particulieren gekomen zijn of niet in de inventaris van het Belgisch leger of een der vreemde oorlogvoerende legers opgenomen of opnieuw opgenomen werden.

Volgens de Raad van State zou het toekennen van de herstelvergoeding enkel en alleen aan de Belgische slachtoffers van zulke feiten evenwel bezwaren kun-

(1) Doc. Chambre, n° 52-1626/007.

(1) Stuk Kamer, nr. 52-1626/007.

sein de l'espace économique européen, selon le Conseil d'État.

André du BUS de WARNAFFE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente proposition règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit, modifié par la loi du 17 février 1975, les modifications suivantes sont apportées :

1^o le *a)* est remplacé par ce qui suit :

« *a)* dans le chef de la victime, au moment de la décision d'octroi de la pension ou à celui du décès si elle est décédée avant reconnaissance de ses droits; il faut cependant qu'elle ait eu cette qualité au moment du fait dommageable ou qu'elle ait introduit une demande de naturalisation avant le 10 mai 1940 ou qu'elle réalise les conditions suivantes : être Belge au 1^{er} janvier 2003 et avoir résidé en Belgique au 10 mai 1940 ou être née après le 10 mai 1940 de parents ayant eu leur résidence en Belgique à cette date; »;

2^o le paragraphe 4 est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Dans l'hypothèse visée à l'article 2, 6^o, le dédommagement est octroyé aux personnes qui, au moment où elles ont été victimes de l'explosion, circulaient, séjournaient ou étaient établies légalement sur le territoire. »

Art. 3

La présente loi est d'application pour les paiements afférents aux périodes postérieures à l'entrée en

nen doen rijzen ten aanzien van het beginsel van het vrije verkeer van personen en van diensten binnen de Europese Economische Ruimte.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, § 4, van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbers, gewijzigd bij de wet van 17 februari 1975, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o de bepaling onder *a)* wordt vervangen als volgt :

« *a)* in hoofde van het slachtoffer op het ogenblik van de beslissing tot toekenning van het pensioen of op het ogenblik van het overlijden indien het slachtoffer vóór de erkenning van zijn rechten overleden is; het slachtoffer moet die hoedanigheid evenwel bezitten op het ogenblik van het schadelijk feit, dan wel een naturalisatieaanvraag hebben ingediend vóór 10 mei 1940, dan wel aan de volgende vereisten voldoen : Belg zijn op 1 januari 2003 en in België hebben verbleven op 10 mei 1940, dan wel na 10 mei 1940 geboren zijn uit ouders die op die datum in België verbleven; »;

2^o paragraaf 4 wordt aangevuld met een lid, luidende :

« In het geval bedoeld in artikel 2, 6^o, wordt de herstelvergoeding toegekend aan de personen die, op het tijdstip waarop ze het slachtoffer zijn geworden van de ontploffing, zich wettig op het grondgebied verplaatsten of wettig op het grondgebied verbleven of waren gevestigd. »

Art. 3

Deze wet is van toepassing op de betalingen die betrekking hebben op de periodes na de inwerkingtre-

vigueur de la présente loi, même si la demande a été introduite avant celle-ci.

Art. 4

Les demandes de pension d'invalidité, introduites avant l'entrée en vigueur de la présente loi et pour lesquelles il n'a pas été statué définitivement à la même date, produisent leurs effets au premier jour du mois qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 5

Les décisions exécutoires non conformes aux modifications apportées par l'article 2 de la présente loi à l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 15 mars 1954 précitée sont révisées à la demande des intéressés et le droit de ceux-ci au bénéfice de ces modifications est reconnu à dater du premier jour du trimestre qui suit celui au cours duquel la demande de révision est introduite.

Art. 6

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

8 octobre 2010.

André du BUS de WARNAFFE.

ding van deze wet, zelfs indien de aanvraag vóór die inwerkingtreding werd ingediend.

Art. 4

De invaliditeitspensioenaanvragen die vóór de inwerkingtreding van deze wet werden ingediend en waarvoor op die datum geen definitieve beslissing gevallen is, hebben uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 5

De uitvoerbare beslissingen die niet stroken met de wijzigingen die bij artikel 2 van deze wet zijn aangebracht in artikel 1, § 4, van de voormelde wet van 15 maart 1954, worden herzien op verzoek van de betrokkenen en het recht van deze laatsten om deze wijzigingen te genieten, wordt hen toegezegd vanaf de eerste dag van het kwartaal dat volgt op dat waarin de herzieningsaanvraag is ingediend.

Art. 6

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt.

8 oktober 2010.