

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

8 DÉCEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés afin de prendre en considération pour le calcul de la pension des travailleurs salariés la rémunération afférente à l'année au cours de laquelle la prestation prend cours et la rémunération afférente à l'année pendant laquelle la pension prend cours

(Déposée par
M. André du Bus de Warnaffe)

DÉVELOPPEMENTS

La carrière professionnelle est constituée par les périodes effectivement prestées comme travailleur salarié, ainsi que par les périodes assimilées à de l'occupation (vacances, maladie, chômage, grève, etc.).

Une carrière complète comporte quarante-cinq ans, aussi bien pour les femmes que pour les hommes.

En règle générale, toutes les années au cours desquelles une activité en qualité de travailleur salarié a été exercée sont susceptibles d'intervenir pour le calcul de la pension.

Il n'est toutefois pas tenu compte de l'occupation exercée au cours :

— de l'année où la pension prend cours (excepté s'il s'agit de la vingt-cinquième année d'occupation au fond des mines permettant à l'ouvrier mineur d'obtenir, quel que soit son âge, une pension complète de mineur de fond);

— des années pendant lesquelles a été perçue une pension de retraite de travailleur salarié (ne fût-ce que pendant une partie de l'année).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

8 DECEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, teneinde het loon van het jaar tijdens hetwelk de uitkering ingaat en het loon van het jaar tijdens hetwelk het pensioen ingaat in aanmerking te nemen voor de berekening van het werknemerspensioen

(Ingediend door
de heer André du Bus de Warnaffe)

TOELICHTING

De beroepsloopbaan is samengesteld uit de periodes die iemand als werknemer daadwerkelijk heeft gepresteerd en uit de met arbeidsperiodes gelijkgestelde periodes (vakantie, ziekte, werkloosheid, staking enzovoort).

Een volledige loopbaan omhelst vijfenveertig jaar, zowel voor de vrouwen als voor de mannen.

In de regel kunnen alle jaren tijdens welke iemand een activiteit als werknemer heeft uitgeoefend in aanmerking worden genomen voor de berekening van het pensioen.

Er wordt echter geen rekening gehouden met :

— het jaar tijdens hetwelk het pensioen ingaat (behalve als het gaat om het vijfentwintigste jaar in de mijnen, waardoor een mijnwerker, ongeacht zijn leeftijd, een volledig pensioen van mijnwerker kan verkrijgen);

— de jaren tijdens welke de betrokkene een rustpensioen van werknemer heeft ontvangen (ook al was dat slechts gedurende een deel van het jaar).

Précisons encore que la rémunération afférente à la dernière année civile précédant celle de la prise de cours de la pension est égale à la rémunération de l'avant-dernière année multipliée par une fraction dont le numérateur est l'indice moyen de la dernière année et le dénominateur l'indice moyen de l'avant-dernière année.

Cette dernière disposition, qui constitue une dérogation à la règle générale, a été prise pour permettre une instruction plus rapide des demandes de pension. Toutefois, si, durant l'avant-dernière année, le travailleur n'a pas été occupé habituellement et en ordre principal, ce sont les rémunérations brutes inscrites au compte individuel pour la dernière année précédant la prise de cours de la pension qui sont prises en considération.

Par arrêt n° 61/93 du 15 juillet 1993 (*Moniteur belge* 31 août 1993), la Cour d'arbitrage (actuellement Cour constitutionnelle) a dit pour droit que l'article 7 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés — qui, en principe, interdit la prise en considération de l'année au cours de laquelle la prestation prend cours ou au cours de laquelle l'intéressé commence à bénéficier d'une pension de retraite — ne viole pas la Constitution, dans la mesure où cette disposition s'applique à l'ensemble des travailleurs salariés.

Il n'en reste pas moins que, même si elle n'a pas été jugée discriminatoire au sens de la Constitution, la non-prise en compte des périodes assimilées à de l'occupation pendant l'année au cours de laquelle la pension prend cours ne nous apparaît pas justifiée. En effet, toutes autres choses étant égales par ailleurs, un travailleur qui a pris sa pension en janvier 2005 par exemple bénéficiera exactement de la même carrière — et donc du même montant de pension — qu'un travailleur qui cessera ses activités en décembre de la même année.

À l'heure où il semble unanimement admis que le taux d'emploi des travailleurs âgés en Belgique est beaucoup trop faible, il convient d'encourager les travailleurs à rester le plus longtemps possible au travail. Cet encouragement passe notamment par l'assurance donnée au travailleur de ce que chaque mois supplémentaire passé au travail sera pris en considération pour le calcul de la pension.

La présente proposition de loi vise dès lors à ce que la rémunération afférente à l'année pendant laquelle la prestation prend cours et la rémunération afférente à l'année au cours de laquelle l'intéressé bénéficie d'une pension de retraite soient prises en considération pour le calcul de la pension.

Pour la prise en compte de l'année de la prise de cours de la pension, afin de fixer les droits à la pension, le Roi prendra en considération la rémunération afférente à l'année précédente établie comme

Voorts zij erop geattendeerd dat het loon voor het laatste kalenderjaar voorafgaand aan dat waarin het pensioen ingaat, gelijk is aan het loon van het voorlaatste jaar vermenigvuldigd met een breuk waarvan de teller het gemiddelde indexcijfer van het laatste jaar en de noemer het gemiddelde indexcijfer van het voorlaatste jaar zijn.

De bedoeling van dat laatste, dat een afwijking op de algemene regel vormt, is een sneller onderzoek van de pensioenaanvragen mogelijk maken. Als de werknemer tijdens het voorlaatste jaar niet gewoonlijk en hoofdzakelijk tewerkgesteld was, worden echter de brutolonen die zijn ingeschreven in de individuele rekening voor het laatste jaar voorafgaand aan het ingaan van het pensioen in aanmerking genomen.

Bij wege van zijn arrest nr. 61/93 van 15 juli 1993 (*Belgisch Staatsblad* van 31 augustus 1993) heeft het Arbitragehof (nu Grondwettelijk Hof) voor recht gezegd dat artikel 7 van koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers — dat in principe verbiedt rekening te houden met het jaar in de loop waarvan de uitkering ingaat of in de loop waarvan de belanghebbende een rustpensioen begint te genieten — de Grondwet niet schendt omdat die bepaling voor alle werknemers geldt.

Zulks neemt niet weg dat het ons niet gerechtvaardigd lijkt dat geen rekening wordt gehouden met de met arbeidsperiodes gelijkgestelde periodes tijdens het jaar waarin het pensioen ingaat, ook al werd dat niet discriminerend geacht in de zin van de Grondwet. Zo zal een werknemer die bijvoorbeeld in januari 2005 met pensioen gaat, precies dezelfde loopbaan hebben — en dus hetzelfde pensioenbedrag krijgen — als een werknemer die zijn beroepsactiviteiten in december van datzelfde jaar stopzet (bij gelijkheid van alle andere parameters).

Men lijkt het er thans over eens te zijn dat de arbeidsparticipatie van de oudere werknemers in België veel te laag ligt. De werknemers dienen dus te worden aangemoedigd zo lang mogelijk aan de slag te blijven. Die aanmoediging vereist onder meer dat de werknemer de zekerheid krijgt dat iedere bijkomende maand arbeid in aanmerking zal worden genomen voor de berekening van het pensioen.

Met dit wetsvoorstel wordt derhalve beoogd het loon van het jaar tijdens hetwelk de uitkering ingaat en het loon van het jaar tijdens hetwelk de betrokkene een pensioen krijgt in aanmerking te nemen voor de berekening van het pensioen.

Voor het in aanmerking nemen van het jaar waarin het pensioen ingaat, teneinde de pensioenrechten te bepalen, zal de Koning rekening houden met het loon van het voorgaande jaar, zoals dat wordt bepaald

indiqué à l'article 23 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, réévaluée au moyen du coefficient qui est déterminé chaque année par le Roi et multipliée par une fraction exprimée en douzièmes, dont le numérateur est égal au nombre de mois complets pris en considération pendant l'année de la prise de cours. Ce mode de calcul est toujours en vigueur pour fixer les droits à la pension des ouvriers mineurs du fond.

Pour rappel, l'article 23 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 précité prévoit que, pour l'année précédant l'année de la prise de cours, il est tenu compte de la rémunération de l'avant-dernière année multipliée par une fraction dont le numérateur est l'indice moyen de la dernière année et le dénominateur l'indice moyen de l'avant-dernière année. Toutefois, si durant l'avant-dernière année, le travailleur n'a pas été occupé habituellement et en ordre principal, ce sont les rémunérations brutes inscrites au compte individuel pour la dernière année précédant la prise de cours de la pension qui sont prises en considération.

Le Médiateur pour les pensions plaide dans le même sens que les auteurs de la présente proposition. Dans son Rapport 2009, le Médiateur pour les pensions dit : « compte tenu de l'évolution technologique, qui permet de disposer des données de carrière des travailleurs salariés beaucoup plus rapidement qu'autrefois, nous pensons qu'il serait plus équitable de faire en sorte que toutes les périodes où des rémunérations réelles ou assimilées ont été enregistrées sur le compte individuel puissent être comptabilisées dans le calcul des pensions de travailleur salarié, y compris si possible celles afférentes à l'année au cours de laquelle la prestation prend cours. Nous appelons donc les instances compétentes à examiner s'il serait souhaitable d'adapter la réglementation dans ce sens. Nous les interpellons également afin de mettre tout en œuvre afin que les données soient mises le plus rapidement possible à disposition sur le compte individuel de sorte que toutes les périodes pour lesquelles des rémunérations réelles ou assimilées sont enregistrées puissent être prises en compte pour le calcul de la pension, y compris celles de l'année de prise de cours de la pension. »

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Dès lors qu'il est envisagé de prendre en considération dans le calcul de la pension la rémunération afférente à l'année pendant laquelle la prestation prend cours et celle afférente à l'année au cours de laquelle l'intéressé bénéficie d'une pension, il n'y a plus lieu de

overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, gehewardeerd aan de hand van de coëfficiënt die de Koning jaarlijks bepaalt en vermenigvuldigd met een breuk uitgedrukt in twaalfden waarvan de teller gelijk is aan het aantal volledige maanden die in aanmerking worden genomen tijdens het jaar waarin het pensioen ingaat. Die berekeningswijze geldt nog steeds om de pensioenrechten van de mijnwerkers te bepalen.

Er zij aan herinnerd dat artikel 23 van het voormelde koninklijk besluit van 21 december 1967 bepaalt dat voor het jaar voorafgaand aan dat waarin het pensioen ingaat rekening wordt gehouden met het loon van het voorlaatste jaar vermenigvuldigd met een breuk waarvan de teller het gemiddelde indexcijfer van het laatste jaar en de noemer het gemiddelde indexcijfer van het voorlaatste jaar zijn. Als de werknemer tijdens het voorlaatste jaar niet gewoonlijk en hoofdzakelijk tewerkgesteld was, worden echter de brutolonen die zijn ingeschreven in de individuele rekening voor het laatste jaar voorafgaand aan het ingaan van het pensioen in aanmerking genomen.

De Ombudsman voor de Pensioenen houdt ter zake een zelfde pleidooi als de indieners van dit wetsvoorstel. In het Jaarverslag 2009 van de Ombudsdienst wordt immers aangestipt dat de technologische ontwikkelingen het mogelijk maken veel sneller dan vroeger te beschikken over de loopbaangegevens van de werknemers. Volgens de Ombudsman zou het dus billijker zijn mochten alle periodes met reële of gelijkgestelde lonen die werden ingeschreven op de individuele pensioenrekening, worden meegerekend voor de pensioenberekening van de werknemer, indien mogelijk ook die betreffende het jaar waarin de activiteit is begonnen. De Ombudsman roept de bevoegde overheden bijgevolg op om te onderzoeken of het wenselijk is de reglementering in die zin aan te passen. Tevens roept hij de betrokken instanties op om alles in het werk te stellen opdat de gegevens zo snel mogelijk ter beschikking zouden zijn op de individuele pensioenrekening, zodat alle perioden waarvoor werkelijke lonen of gelijkgestelde perioden werden geregistreerd, in aanmerking kunnen worden genomen voor de pensioenberekening van de werknemer, ook die van het jaar waarin het pensioen ingaat.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Aangezien wordt overwogen bij de pensioenberekening het loon in aanmerking te nemen van het jaar tijdens hetwelk de uitkering ingaat alsook het loon van het jaar tijdens hetwelk de betrokkene een pensioen ontvangt, hoeft niet langer te worden voorzien in een

prévoir une règle spéciale pour l'année précédant la prise de cours de la pension. Tel est l'objet du point 1 de l'article.

Le premier alinéa, inséré par le point 2 de l'article, fixe le principe de la prise en compte de la rémunération afférente à l'année pendant laquelle la prestation prend cours et de la rémunération afférente à l'année au cours de laquelle l'intéressé bénéficie d'une pension de retraite pour le calcul de la pension.

Le second alinéa établit les règles et conditions selon lesquelles est fixé le montant dont il est tenu compte au titre de rémunération afférente à l'année civile au cours de laquelle la prestation prend cours et ainsi qu'à celle au cours de laquelle l'intéressé bénéficie d'une pension de retraite.

Est ainsi prise en considération la rémunération afférente à l'année précédente établie comme indiqué à l'article 23 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, réévaluée au moyen du coefficient qui est déterminé chaque année par le Roi et multipliée par une fraction exprimée en douzièmes, dont le numérateur est égal au nombre de mois complets pris en considération pendant l'année de la prise de cours.

André du BUS de WARNAFFE.

*
* *

bijzondere regel voor het jaar dat aan het ingaan van het pensioen voorafgaat. Dat is wat punt 1 van het artikel nastreeft.

Het bij punt 2 ingevoegde eerste lid van het artikel stelt het principe vast dat het loon van het jaar tijdens hetwelk de uitkering ingaat en het loon van het jaar tijdens hetwelk de betrokkene een rustpensioen heeft ontvangen, in aanmerking worden genomen voor de berekening van het pensioen.

Het tweede lid bepaalt de regels en de voorwaarden voor de vaststelling van het bedrag waarmee rekening wordt gehouden als loon van het kalenderjaar tijdens hetwelk de uitkering ingaat en van dat van het kalenderjaar tijdens hetwelk de betrokkene een rustpensioen krijgt.

Zodoende wordt rekening gehouden met het loon van het voorgaande jaar, dat wordt bepaald zoals aangegeven in artikel 23 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, geherwaardeerd aan de hand van de coëfficiënt die de Koning jaarlijks bepaalt en vermenigvuldigd met een breuk uitgedrukt in twaalfden waarvan de teller gelijk is aan het aantal volledige maanden die in aanmerking worden genomen tijdens het jaar waarin het pensioen ingaat.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 7 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés les modifications suivantes sont apportées :

1° l'alinéa 7 est supprimé;

2° l'alinéa 8 est remplacé par les alinéas suivants :

« La rémunération afférente à l'année au cours de laquelle la prestation prend cours et la rémunération afférente à l'année au cours de laquelle l'intéressé bénéficie d'une pension de retraite en vertu du présent arrêté ou en vertu de la législation relative aux pensions des ouvriers, des employés, des ouvriers mineurs ou des marins naviguant sous pavillon belge, sont prises en considération pour le calcul de la pension.

Le montant dont il est tenu compte pour l'année au cours de laquelle la prestation prend cours et pour l'année au cours de laquelle l'intéressé bénéficie d'une pension de retraite est égal à la rémunération afférente à l'année précédente, réévaluée au moyen du coefficient qui est déterminé chaque année par le Roi et multipliée par une fraction exprimée en douzièmes, dont le numérateur est égal au nombre de mois complets pris en considération pendant l'année en cause. »

8 octobre 2010.

André du BUS de WARNAFFE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het zevende lid wordt opgeheven;

2° het achtste lid wordt vervangen door de volgende leden :

« Het loon van het jaar tijdens hetwelk de uitkering ingaat en het loon van het jaar tijdens hetwelk betrokkene een rustpensioen krachtens dit besluit of krachtens de pensioenwetgeving voor arbeiders, bedienden, mijnwerkers of zeevarenden onder Belgische vlag krijgt, worden in aanmerking genomen voor de berekening van het pensioen.

Het bedrag waarmee rekening wordt gehouden voor het jaar tijdens hetwelk de uitkering ingaat en voor het jaar tijdens hetwelk betrokkene een rustpensioen krijgt, is gelijk aan het loon van het vorige jaar, gehewaardeerd aan de hand van de coëfficiënt die de Koning jaarlijks bepaalt en vermenigvuldigd met een breuk uitgedrukt in twaalfden waarvan de teller gelijk is aan het aantal volledige maanden die tijdens het bedoelde jaar in aanmerking worden genomen. »

8 oktober 2010.