

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

21 DÉCEMBRE 2010

Projet de loi portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 23 juin 2010, modifiant le Protocole sur les dispositions transitoires, annexé au Traité sur l'Union européenne, au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et au Traité instituant la Communauté européenne de l'Énergie atomique

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
MME ARENA

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

21 DECEMBER 2010

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 23 juni 2010, tot wijziging van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie, het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie gehechte Protocol betreffende de overgangsbepalingen

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW ARENA

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Karl Vanlouwe.

### Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

### Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens  
Hassan Bouseffa, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.  
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.  
Ludo Sannen, Guy Swennen, Frank Vandenbroucke.  
Nele Lijnen, Bart Tommelein.  
Filip Dewinter, Anke Van dermeersch.  
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.  
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :*

Documents du Sénat :

5-576 - 2010/2011 :

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :*

Stukken van de Senaat :

5-576 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi en discussion au cours de sa réunion du 21 décembre 2010.

## II. EXPOSE INTRODUCTIF DE M. STEVEN VANACKERE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Le Protocole à l'examen, signé le 23 juin 2010, modifie le protocole n° 36 annexé au Traité de Lisbonne et portant sur les dispositions transitoires.

Le Protocole du 23 juin 2010 modifie la composition du Parlement européen. Il a une portée limitée, étant donné qu'il sera uniquement appliqué pour le reste de la législature 2009-2014.

Ce protocole était devenu nécessaire en raison de l'entrée en vigueur tardive du Traité de Lisbonne. L'entrée en vigueur de celui-ci aurait dû, en principe, être chose faite le 1<sup>er</sup> janvier 2009, mais elle n'est finalement intervenue que le 1<sup>er</sup> décembre 2009.

Il en est résulté que les élections au Parlement européen de juin 2009 ont été organisées sur la base des dispositions du Traité de Nice. Au contraire du Traité de Lisbonne, le Traité de Nice prévoyait un nombre déterminé de parlementaires européens par État membre. Concrètement, cela a eu pour conséquence que douze États membres ont un nombre inférieur de parlementaires européens à celui auquel ils auraient eu droit si le Traité de Lisbonne avait été en application en juin 2009.

Le Conseil européen a dès lors décidé que la composition du Parlement serait adaptée pour le reste de la législature et donc de prévoir 18 députés européens additionnels.

Le maximum de députés européens devait en outre être porté à 754 — jusqu'en 2014 — au lieu de 751 comme prévu par le Traité de Lisbonne. L'Allemagne devait en effet perdre trois députés européens aux termes du Traité de Lisbonne. Ces trois députés ayant été élus sur la base du Traité de Nice et pouvaient difficilement être démis en cours de route.

Concrètement, pour le reste de la législature 2009-2014 :

— l'Espagne aura quatre députés européens supplémentaires;

## I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 december 2010.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER STEVEN VANACKERE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

Het voorliggende Protocol, ondertekend op 23 juni 2010, wijzigt het Protocol nr. 36 betreffende de overgangsbepalingen gehecht aan het Verdrag van Lissabon.

Het Protocol van 23 juni 2010 wijzigt de samenstelling van het Europees Parlement. Het heeft een beperkte draagwijdte, aangezien het slechts zal worden toegepast voor de resterende periode van de huidige legislatuur, die afloopt in juni 2014.

Dit Protocol werd noodzakelijk door de laattijdige inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. In principe had het Verdrag van Lissabon op 1 januari 2009 in werking moeten treden, maar dit gebeurde uiteindelijk pas op 1 december 2009.

Eén van de gevolgen hiervan was dat de Europese verkiezingen van juni 2009 georganiseerd werden op basis van de bepalingen van het Verdrag van Nice. In tegenstelling tot het Verdrag van Lissabon, bepaalde het Verdrag van Nice een vast aantal Europarlementsleden per lidstaat. Concreet had dit tot gevolg dat twaalf lidstaten nu minder Europarlementsleden hebben dan het aantal waarop ze recht hadden gehad indien het Verdrag van Lissabon al van toepassing geweest was in juni 2009.

De Europese Raad heeft dan ook beslist om de samenstelling van het Parlement voor de rest van de zittingsperiode te wijzigen en te voorzien in 18 bijkomende zetels voor Europarlementsleden.

Het maximum aantal Europarlementsleden moest bovendien — tot 2014 — worden opgetrokken tot 754 in plaats van de 751 waarin het Verdrag van Lissabon voorzag. Volgens dat Verdrag moest Duitsland immers drie Europarlementsleden afstaan. Aangezien deze drie parlementsleden op grond van het Verdrag van Nice werden verkozen, konden zij moeilijk tijdens hun ambtstermijn worden afgezet.

Concreet zal de toestand er voor de rest van de zittingsperiode 2009-2014 als volgt uitzien :

— Spanje krijgt vier bijkomende Europarlementsleden;

— la France, l'Autriche et la Suède : deux députés additionnels et

— l'Italie, le Royaume Uni, les Pays-Bas, la Pologne, la Bulgarie, la Lettonie, la Slovénie et Malte : un député additionnel.

Ces députés européens additionnels seront désignés conformément aux législations nationales : soit par une élection *ad hoc*, soit par référence aux résultats des élections européennes de juin 2009, soit par une désignation au sein de leur parlement national.

Le Protocole n'a pas d'impact sur le nombre de députés européens belges qui reste fixé à vingt-deux.

Le Protocole devait en principe entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2010. Plusieurs États membres n'ont toutefois pas achevé leur procédure de ratification nationale. À défaut, il entrera donc en vigueur le premier jour du mois qui suivra le dépôt du dernier instrument de ratification.

### III. ÉCHANGE DE VUES

Mme Arena constate qu'il ne ressort pas clairement de l'avis du Conseil d'État qu'il faut soumettre le Protocole aux assemblées des entités fédérées. Le gouvernement se sent-il obligé par l'avis de chercher l'approbation des parlements des entités fédérées ou le fait-il par mesure de sécurité ?

Le ministre renvoie à l'avis du Conseil d'État qui prévoit que :

« Il y a toutefois lieu de relever que le précédent invoqué (1) portait exclusivement sur les modalités d'élection des représentants au Parlement européen et non sur la composition du Parlement lui-même. Or, la modification des équilibres au sein de celui-ci a nécessairement une incidence sur la façon dont la législation européenne sera adoptée dans les matières relevant notamment des communautés et des régions.

Il faut considérer avec Jean-Victor Louis et André Alen que « les traités instituant les (Communautés européennes) sont des « traités mixtes » au sens de l'article 167, § 4 (ancien article 68, § 4) de la Constitution et les modalités prévues pour la conclusion de tels traités par l'accord de coopération prévu

(1) « On se rappellera que de la même manière la décision du Conseil du 25 juin 2002 et 23 septembre 2002 (soumise à ratification) modifiant l'Acte portant élection des représentants au Parlement européen au suffrage universel direct (approuvé par la loi d'assentiment du 29 mars 2004) n'avait pas été considéré comme mixte. » (doc. Sénat, n° 5-576/1, p. 13).

— Frankrijk, Oostenrijk en Zweden krijgen twee bijkomende Europarlementsleden;

— Italië, het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Polen, Bulgarije, Letland, Slovenië en Malta krijgen elk één bijkomend Europarlementslid.

Deze bijkomende Europarlementsleden zullen worden aangewezen overeenkomstig het nationaal recht, hetzij in een *ad hoc* georganiseerde verkiezing, hetzij onder verwijzing naar de resultaten van de verkiezingen voor het Europees Parlement van juni 2009, hetzij door voordracht, in en door het parlement van hun land.

Het Protocol heeft geen gevolgen voor het aantal Belgische Europarlementsleden, dat tweeëntwintig blijft.

In principe zou het Protocol op 1 december 2010 in werking moeten treden. Verschillende lidstaten hebben hun nationale ratificatieprocedure echter nog niet afgerond. Het zal dus in werking treden op de eerste dag van de maand die volgt op de indiening van het laatste ratificatie-instrument.

### III. GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Arena stelt vast dat uit het advies van de Raad van State niet duidelijk blijkt dat het Protocol aan de deelstaatarlamenten moet worden voorgelegd. Voelt de regering zich door het advies verplicht om de goedkeuring van de deelstaatarlamenten te vragen, of doet zij dat uit voorzorg ?

De minister verwijst naar het advies van de Raad van State, waarin het volgende staat :

« Er dient evenwel op te worden gewezen dat het aangevoerde precedent (1) uitsluitend betrekking had op de nadere regels voor de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement en niet op de samenstelling van het Parlement zelf. De wijziging van de evenwichten binnen het Parlement heeft echter noodzakelijkerwijs een invloed op de wijze waarop de Europese wetgeving zal worden uitgevaardigd in aangelegenheden die inzonderheid onder de gemeenschappen en de gewesten ressorteren.

Met Jean-Victor Louis en André Alen moet ervan worden uitgegaan dat de verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen « gemengde verdragen » zijn in de zin van artikel 167, § 4 (oude artikel 68, § 4), van de Grondwet en dat de nadere regels voor het sluiten van zulke verdragen die

(1) « On se rappellera que de la même manière la décision du Conseil du 25 juin 2002 et 23 septembre 2002 (soumise à ratification) modifiant l'Acte portant élection des représentants au Parlement européen au suffrage universel direct (approuvé par la loi d'assentiment du 29 mars 2004) n'avait pas été considérée comme mixte. » (stuk Senaat, nr. 5-576/1, blz. 13).

par la loi spéciale de réformes institutionnelles, en son article 92*bis*, § 4*ter*, s'appliquent à ces traités ». » (doc. Sénat, n° 5-576/1, pp. 13 et 14).

Sur le plan interne belge, le Conseil d'État a estimé que le Protocole devait être considéré comme mixte. Le Groupe traités mixtes s'est rallié à l'unanimité à cet avis. Le Protocole devra donc être également approuvé par les parlements des entités fédérées.

#### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

*La rapporteuse,*  
Marie ARENA.

*Le président,*  
Karl VANLOUWE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(doc. Sénat, n° 5-576/1 - 2010/2011).**

bepaald zijn in het samenwerkingsakkoord waarin de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, in artikel 92*bis*, § 4*ter*, voorziet op deze verdragen van toepassing zijn ». » (stuk Senaat, nr. 5-576/1, blz. 13 en 14).

Op intern Belgisch vlak oordeelt de Raad van State dat het Protocol een gemengd verdrag is. De werkgroep Gemengde Verdragen is het daar eenparig mee eens. Het Protocol zal dus ook door de deelstaatparlementen moeten worden goedgekeurd.

#### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, en het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteur,*  
Marie ARENA.

*De voorzitter,*  
Karl VANLOUWE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van  
het wetsontwerp  
(stuk Senaat, nr. 5-576/1 - 2010/2011).**