

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2010-2011

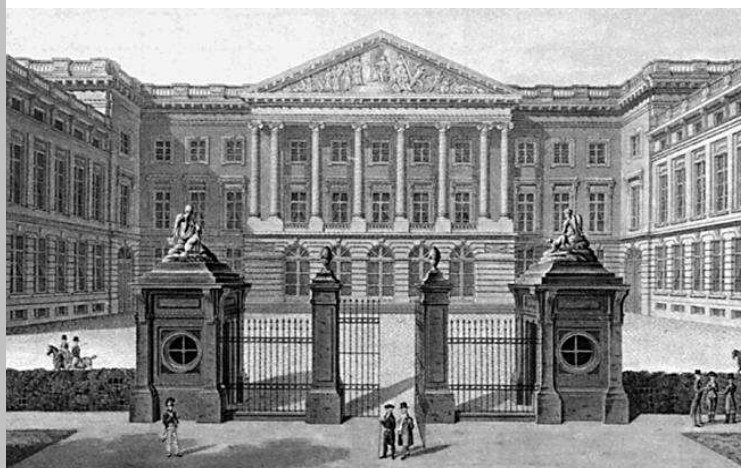
5-16COM

**Commission des Finances et des
Affaires économiques**

Vendredi 17 décembre 2010

Séance de l'après-midi

Annales



Handelingen

**Commissie voor de Financiën
en voor de Economische
Aangelegenheden**

Vrijdag 17 december 2010

Namiddagvergadering

5-16COM

Belgische Senaat
Gewone zitting 2010-2011

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques sur «le remplacement des compteurs électriques et de gaz et l'effet sur l'emploi» (n° 5-48)	4
Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur «le suivi du contrôle de la législation sur les bancs solaires» (n° 5-74)	6
Demande d'explications de Mme Marie Arena au ministre du Climat et de l'Énergie sur «l'interdiction de certains crédits carbone par la Commission européenne» (n° 5-204)	8

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven over «de vervanging van de elektriciteits- en gasmeters en de impact ervan op de werkgelegenheid» (nr. 5-48)	4
Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over «de opvolging van de controle van de wetgeving betreffende zonnebanken» (nr. 5-74)	6
Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de minister van Klimaat en Energie over «het verbod op sommige koolstofkredieten door de Europese Commissie» (nr. 5-204)	8

Présidence de M. Frank Vandenbroucke*(La séance est ouverte à 16 h 25.)***Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques sur «le remplacement des compteurs électriques et de gaz et l'effet sur l'emploi» (n° 5-48)**

M. le président. – M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie répondra.

Mme Fabienne Winckel (PS). – D'ici à septembre 2012, conformément à une directive européenne, tous les États membres devront avoir remplacé 80% des compteurs électriques et/ou de gaz par des compteurs capables de transmettre directement la consommation du client au fournisseur d'énergie.

L'avantage de cette nouvelle façon de procéder saute aux yeux. Chacun pourra surveiller sa consommation en temps réel et adapter éventuellement son comportement en cas de surconsommation.

Ce nouveau système mettra aussi un terme aux relevés par l'indexier ainsi qu'au système de provisions et de factures de régularisation qui « plombent » le budget de certains ménages car elles arrivent généralement au plus mauvais moment de l'année.

Selon mes informations, les plus gros consommateurs tireraient un avantage substantiel du système en adaptant leur consommation selon les variations tarifaires liées aux pics de consommation.

Pour leur part, les petits consommateurs ne devraient pas espérer d'amélioration significative, d'autant que ces bons services rendus ne seront pas gratuits. Il s'agit en fait d'un énorme marché.

Outre l'absence de consultation et/ou d'information des consommateurs, certains mettent en évidence des problèmes liés à la protection de la vie privée. En effet, comme les GSM qui permettent de suivre les déplacements du détenteur, ce système de compteur permettra de déterminer à tout moment si une personne est à la maison.

Les organisations syndicales s'inquiètent également de l'impact sur l'emploi. Ainsi, elles avancent que quelque 700 employés chargés du relevé des compteurs pourraient perdre leur emploi.

Selon certains, les principes mêmes du service public seraient mis à mal par l'application de cette directive qui vise des économies d'énergie et qui, on le sait, s'inscrit dans le schéma 20/20/20 : 20% d'énergie renouvelable et 20% de CO₂ en moins en 2020.

Disposez-vous de renseignements complémentaires généraux sur la concrétisation de ces mesures dans notre pays ?

Les craintes avancées par certains à propos du non-respect des principes de base du service public et les pertes d'emploi sont-elles fondées ?

Voorzitter: de heer Frank Vandenbroucke*(De vergadering wordt geopend om 16.25 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven over «de vervanging van de elektriciteits- en gasmeters en de impact ervan op de werkgelegenheid» (nr. 5-48)**

De voorzitter. – De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie, antwoordt.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Vanaf nu tot september 2012 moeten, overeenkomstig een Europese richtlijn, alle lidstaten 80% van hun elektriciteits- en/of gasmeters hebben vervangen door meters die het verbruik van de cliënt rechtstreeks aan de energieleverancier kunnen doorzenden.*

Het voordeel van die nieuwe werkwijze ligt voor de hand. Iedereen kan dan zijn verbruik in real time in het oog houden en eventueel zijn gedrag bij overconsumptie bijsturen.

Dat nieuwe systeem zal ook een einde maken aan de opname van de meterstanden door een opnemer en aan de voorschotten en regularisatiefacturen die het budget van sommige huishoudens bezwaren omdat ze gewoonlijk op het slechtste moment van het jaar aankomen.

Volgens mijn informatie zouden de grootste verbruikers een substantieel voordeel uit het systeem halen door hun verbruik aan te passen aan tariefvariëaties die gelinkt zijn aan verbruikspieken.

De kleine verbruikers van hun kant moeten niet op een gevoelige verbetering hopen, te meer omdat die dienstverlening niet gratis zal zijn. Het gaat namelijk om een enorme markt.

Naast het gebrek aan raadpleging van en/of informatie aan de verbruikers, wijzen sommigen op problemen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Zoals gsm's het mogelijk maken de verplaatsingen van de houder ervan te volgen, maakt die meter het mogelijk op elk ogenblik te zien of iemand thuis is.

De vakbonden maken zich ook zorgen over de gevolgen voor de werkgelegenheid. Volgens hen kunnen 700 meteropnemers hun werk verliezen.

Volgens sommigen kunnen zelfs de beginselen van de openbare dienstverlening in het gedrang komen door de toepassing van die richtlijn die energiebesparing beoogt volgens het bekende 20/20/20-schema: 20% duurzame energie en 20% minder CO₂ in 2020.

Beschikt u over algemene aanvullende inlichtingen over de concretisering van die maatregelen in ons land?

Is de vrees van sommigen over het niet naleven van de basisbeginselen van openbare dienstverlening en verlies van arbeidsplaatsen terecht?

Hoe staat de situatie er nu voor?

Quel est l'état de la situation ?

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie. – Je lis la réponse de la ministre.

Je précise en premier lieu que la mise en œuvre des compteurs « intelligents » relève en grande partie des compétences des Régions, le fédéral étant partiellement compétent pour la tarification et la normalisation des compteurs. Une éventuelle politique de déploiement de ces compteurs, avec des conséquences éventuelles en termes socio-économiques, relève de la compétence stricte des Régions.

Une directive européenne prévoit en effet que les États membres équipent 80% du réseau de distribution de tels compteurs pour 2020.

Cette même directive ouvre la possibilité pour les États de demander une exemption à cette obligation dans le cas où l'étude coûts/bénéfices réalisée d'ici à 2012 se révélerait négative.

À l'heure actuelle, les régions effectuent donc des tests pour estimer l'intérêt et le coût d'un tel dispositif à grande échelle. Les résultats intermédiaires des expériences pilotes semblent variables selon les régions.

De son côté, le fédéral a commandé au département ELECTA de la KUL une étude sur l'impact des différentes fonctionnalités de ces compteurs dits « intelligents ». Ces dernières vont de la simple transmission à distance d'un index à des fonctions très sophistiquées permettant de comparer et de gérer les consommations individuelles en temps réel.

Cette étude montre par ailleurs que, parmi les six pays européens où des compteurs intelligents ont été déployés ou vont l'être, les consommateurs pourraient réaliser des économies d'électricité de 2 à 4%. Pour les futurs déploiements comportant l'utilisation de signaux de prix et de plusieurs niveaux de tarifications dans le temps, on pourrait atteindre les 10%.

À ce stade, la Belgique n'a pas encore pris position sur le recours éventuel à une clause d'exemption, et les régions n'ont pas encore choisi le type de compteur à installer.

Plusieurs questions importantes se posent donc dans ce dossier, telles que la confidentialité des données et le respect de la vie privée qui devra être garanti par les balises édictées par la commission de protection de la vie privée. Cette commission relève des compétences du ministre de la Justice.

Le coût pour le consommateur d'une telle opération au regard des bénéfices escomptés, notamment en termes d'emploi, doit aussi être mesuré avant d'avancer dans ce domaine.

Mme Fabienne Winckel (PS). – Je sais que des contacts ont lieu entre les différents niveaux de pouvoir. Au sujet de l'emploi, il faudra, à un moment donné, interroger la Région sur l'avenir de ces 700 personnes.

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie. – C'est la Région qui doit décider si elle veut recourir à cette technologie ou demander l'activation de la clause d'exemption. C'est également à la Région qu'il appartient de faire son évaluation socio-économique pour voir si c'est

De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie. – Ik lees het antwoord van de minister.

Ik wijs er eerst op dat de invoering van de 'intelligente' meters in grote mate tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Het federale niveau is uitsluitend bevoegd voor de tarifiering en de standaardisering van de meters. Een mogelijk beleid van plaatsing van die meters met haar eventuele sociaal-economische gevolgen is een strikte bevoegdheid van de gewesten.

Een Europese richtlijn bepaalt inderdaad dat de lidstaten tegen 2020 hun distributienetwerk voor 80% met die meters uitrusten. Diezelfde richtlijn geeft de Staten de mogelijkheid een uitzondering op die verplichting te vragen wanneer de kosten-batenstudie, die tussen nu en 2012 moet worden uitgevoerd, negatief zou uitvallen.

Momenteel voeren de gewesten testen uit om het voordeel en de kostprijs van een dergelijke grootschalige operatie te meten. De tussentijdse resultaten van de proefprojecten variëren naargelang van de regio.

Van zijn kant heeft het federale niveau bij het departement ELECTA van de KULeuven een studie besteld over de invloed van de verschillende functionaliteiten van die zogenaamde intelligente meters. Die gaan van een simpel doorsturen van een opname tot zeer geavanceerde functies die het mogelijk maken het individuele verbruik in real time te vergelijken en te beheren.

Die studie toont trouwens aan dat in de zes Europese landen waar die intelligente meters werden of worden ingevoerd, de verbruikers 2 tot 4% op hun elektriciteit kunnen besparen. Bij toekomstige plaatsingen met gebruik van prijsaanduiding en meerdere tariefniveaus volgens het tijdstip, kan 10% worden gehaald.

Op dit ogenblik heeft België nog geen standpunt ingenomen over een mogelijk beroep op de uitzonderingsclausule en de gewesten hebben nog geen metertype gekozen.

Er rijzen dus verschillende belangrijke vragen in dit dossier, zoals de vertrouwelijkheid van de gegevens en de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, die moet worden gegarandeerd door de grenzen die door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer werden afgebakend. Die commissie valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie.

De kostprijs van een dergelijke operatie voor de verbruiker in vergelijking met de verhoopte voordelen, met name inzake werkgelegenheid, moet ook worden afgemeten alvorens op dit vlak stappen worden ondernomen.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – Ik weet dat er contacten zijn geweest tussen de verschillende beleidsniveaus. Wat de werkgelegenheid betreft, zal op een bepaald moment het gewest moeten worden ondervraagd over de toekomst van die 700 mensen.

De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie. – Het is het gewest dat moet beslissen of het die technologie wil gebruiken of de uitzonderingsclausule wil vragen. Het is ook het gewest dat de sociaal-economische evaluatie moet maken om te bekijken of het interessant is. Het kan inderdaad

intéressant. En effet, cela pourrait créer des emplois – notamment des emplois de service dans les sociétés de distribution du fait qu'il y a plusieurs tarifications – qui pourraient en remplacer d'autres appelés à disparaître.

Le niveau fédéral est compétent pour l'aspect normalisation, c'est-à-dire que nous pouvons simplement décider quel type de compteur sera normalisé en Belgique et décider qu'il peut être tarifé à tel niveau.

Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur «le suivi du contrôle de la législation sur les bancs solaires» (n° 5-74)

M. le président. – M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie, répondra.

M. Richard Miller (MR). – Répondant à des questions posées à la Chambre sous la précédente législature, vous aviez évoqué les résultats d'une étude-contrôle menée auprès des exploitants de bancs solaires, spécialisés ou non. Cette étude avait été réalisée de novembre 2009 à février 2010. Les résultats étaient catastrophiques sur le plan du respect des dispositions légales en la matière.

À titre d'exemple : dans les centres non spécialisés, dans 40% des cas, le consommateur n'est pas averti des dangers de l'utilisation des bancs solaires et aucun bilan de son type de peau n'est établi avec l'assistance du responsable pour déterminer le temps maximum d'exposition ; dans les centres spécialisés, les résultats sont encore plus effrayants en termes de danger pour la santé publique puisque les taux sont respectivement de 46% et de 62% pour les mêmes infractions.

Les contrôles ont été réalisés dans 175 centres de bronzage ; 115 procès-verbaux ont été dressés et, dans quatre cas, il a même été procédé à une saisie conservatoire.

Pouvez-vous m'informer des suites qui ont été réservées à ces contrôles entre novembre 2009 et février 2010 ?

De nouveaux contrôles ont-ils été effectués depuis février 2010 ? Si oui, quelles en sont les conclusions ?

Une concertation a-t-elle eu lieu avec votre collègue de la Santé publique, également compétente en la matière, afin d'envisager un renforcement de la prévention et des règles en vigueur, voire des sanctions, dans l'intérêt des consommateurs ?

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie. – Je lis la réponse du ministre.

Les résultats finaux de la campagne peuvent être résumés comme suit.

On a contrôlé 365 centres solaires au total : 70 dans le groupe 1, à savoir les centres de bronzage spécialisés disposant de plus de trois bancs, et 295 dans le groupe 2, à savoir les centres de bronzage non spécialisés disposant de moins de trois bancs, comme les instituts de beauté ou les salons de coiffure.

Le nombre de centres contrôlés exploités conformément à

arbeidsplaatsen scheppen – met name dienstverlenende arbeidsplaatsen in de distributiemaatschappijen omdat er verschillende tarieven zijn – die andere, die moeten verdwijnen, kunnen vervangen.

Het federale niveau is bevoegd voor de standaardisering. Dat wil zeggen dat wij enkel kunnen beslissen welk type meter als standaard in België zal worden gebruikt en welk tariefniveau kan worden gehanteerd.

Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over «de opvolging van de controle van de wetgeving betreffende zonnebanken» (nr. 5-74).

De voorzitter. – De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie, antwoordt.

De heer Richard Miller (MR). – In antwoord op vragen in de Kamer tijdens de vorige legislatuur verwees u naar de resultaten van een controlestudie uitgevoerd bij exploitanten van zonnebanken, al dan niet gespecialiseerd. Die studie werd uitgevoerd tussen november 2009 en februari 2010. De resultaten waren catastrofaal wat de naleving van de wettelijke bepalingen op dat vlak betreft.

Een voorbeeld: in niet-gespecialiseerde centra wordt de gebruiker in 40% van de gevallen niet op de hoogte gebracht van de gevaren van het gebruik van zonnebanken en wordt het huidtype niet vastgesteld om de maximale blootstellingstijd te bepalen. In de gespecialiseerde centra zijn de resultaten nog angstwekkender wat het gevaar voor de volksgezondheid betreft: daar bedragen de niveaus voor dezelfde inbreuken respectievelijk 46% en 62%.

De controles werden uitgevoerd in 175 zonnecentra. Er werden 115 processen-verbaal opgesteld en in vier gevallen werd zelfs overgegaan tot een bewarend beslag.

Welk gevolg werd gegeven aan die controles tussen november 2009 en februari 2010?

Werden er sinds februari 2010 nieuwe controles uitgevoerd? Zo ja, wat zijn daarvan de conclusies?

Heeft overleg plaatsgehad met uw collega van Volksgezondheid, die ter zake eveneens bevoegd is, om, in het belang van de gebruikers, een aanscherping van de preventie en van de geldende regels, zelfs met sancties, te overwegen?

De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie. – Ik lees het antwoord van de minister.

De uiteindelijke resultaten van de campagne kunnen als volgt worden samengevat.

Er werden in totaal 365 zonnecentra gecontroleerd: 70 in groep 1, de gespecialiseerde zonnecentra met meer dan drie banken, en 295 in groep 2, de niet-gespecialiseerde zonnecentra met minder dan drie banken, zoals schoonheidsinstituten of kapsalons.

Het aantal gecontroleerde centra dat conform het koninklijk besluit wordt geëxploiteerd, bedraagt niet meer dan 7% in

l'arrêté royal ne dépasse pas 7% pour le groupe 1 et 24,4% pour le groupe 2.

On a dressé 268 procès-verbaux : 58 procès-verbaux d'avertissement, 210 procès-verbaux avec proposition de transaction.

Trois dossiers ont été transmis au parquet. Trois jugements ont été prononcés contre les firmes concernées. Un appel a été interjeté dans un cas.

Dans le cas de non-paiement du montant proposé à l'échéance du délai légal de paiement qui est de six mois, le dossier sera transmis au parquet compétent pour suite utile.

Les irrégularités les plus fréquemment relevées sont les suivantes : dans 60% des centres, absence de panneaux d'information et d'avertissement ; dans 47% des cas, l'absence de fiches « client » signées indiquant le type de peau, lequel détermine le temps d'exposition ; dans 43% des cas, le non-respect des 24 et 48 heures d'espacement et de la réduction de moitié de l'exposition lors de la première session ; dans 43% des cas, une intensité de rayonnement des lampes trop élevée.

Après le traitement administratif des dossiers établis au cours de la campagne, le personnel de contrôle a lancé de nouvelles enquêtes. Parmi les quarante-deux centres contrôlés, quatre étaient exploités conformément à l'arrêté royal. Les trente-neuf procès-verbaux qui ont été rédigés se répartissent comme suit : trois procès-verbaux d'avertissement et trente-six procès-verbaux dont vingt-six avec proposition de transaction administrative et dix dossiers transmis immédiatement au parquet.

Les infractions principales concernaient ici, dans 61,9 des cas, le non-respect de l'espacement de 24 et 48 heures ; dans 66,7% des cas, des fiches « client » signées mentionnant le type de peau absentes ou incomplètes ; dans 59,5% des cas, le fait de permettre à des mineurs d'utiliser le banc solaire ; dans 57% des cas, l'absence de détermination du type de peau en concertation avec le consommateur ; dans 52% des cas, l'absence d'information orale à chaque nouveau consommateur sur les dangers de l'usage du banc solaire ; dans 43% des cas, une intensité de rayonnement des lampes trop élevée.

Une nouvelle campagne sera organisée en 2011.

Tant le SPF Santé publique que le SPF Économie se soucient de l'importance de la santé du consommateur à la suite de l'usage de rayons UV. Le SPF Santé publique suit principalement l'effet de ces rayons sur la santé publique. Le SPF Économie est, quant à lui, habilité à contrôler les conditions de l'arrêté royal du 20 juin 2002 relatif aux conditions d'exploitation des centres de bronzage. Il n'était dès lors pas nécessaire de procéder systématiquement à une concertation. Lorsqu'un consommateur a subi un préjudice, il peut toujours porter plainte auprès du ministère public en tant que partie civile.

Ce dossier est suivi depuis un certain temps. Contrôle après contrôle, on observe hélas que le taux d'infractions reste extrêmement élevé. Les contrôleurs restent donc mobilisés et les campagnes de contrôle se poursuivront avec, à chaque fois, transmission au parquet et sanction si nécessaire.

groep 1 en 24,4% in groep 2.

Er werden 268 processen-verbaal opgesteld: 58 processen-verbaal met een waarschuwing, 210 processen-verbaal met een voorstel tot minnelijke schikking.

Drie dossiers werden aan het parket overgezonden. Er werden drie vonnissen tegen de berokken firma's uitgesproken. In één geval werd beroep aangetekend.

In geval van niet-betaling van het voorgestelde bedrag binnen de wettelijke betalingstermijn van zes maanden wordt het dossier aan het bevoegde parket bezorgd voor verder nuttig gevolg.

De meest vastgestelde onregelmatigheden zijn de volgende: in 60% van de centra ontbreken informatie- en waarschuwborden; in 47% van de gevallen ontbreken de ondertekende klantenfiches met vermelding van het huidtype dat de tijd van blootstelling bepaalt; in 43% van de gevallen wordt de tussentijd van 24 en 48 uur en de halvering van de blootstelling tijdens de eerste sessie niet gerespecteerd; in 43% van de gevallen is de stralingsintensiteit van de lampen te hoog.

Na de administratieve afhandeling van de dossiers, opgesteld tijdens de campagne, heeft het controlepersoneel nieuwe onderzoeken opgestart. Van de 42 gecontroleerde centra werden er vier overeenkomstig het koninklijk besluit geëxploiteerd. De 39 opgestelde processen-verbaal bestaan uit drie processen-verbaal met een waarschuwing en 36 andere processen-verbaal waarvan 26 met een voorstel tot administratieve schikking en tien dossiers die onmiddellijk naar het parket werden gestuurd.

De voornaamste inbreuken waren deze keer: in 61,9% van de gevallen werd de tussentijd van 24 en 48 uur niet nageleefd; in 66,7% van de gevallen waren de ondertekende klantenfiches met vermelding van het huidtype afwezig of onvolledig; in 59,5% van de gevallen werd aan minderjarigen de toelating gegeven gebruik te maken van de zonnebank; in 57% van de gevallen werd het huidtype niet in overleg met de gebruiker vastgesteld; in 52% van de gevallen was er geen mondelinge toelichting voor elke nieuwe gebruiker over de gevaren van het zonnebankgebruik; in 43% van de gevallen was de stralingsintensiteit van de lampen te hoog.

Een nieuwe campagne zal in 2011 worden georganiseerd.

Zowel de FOD Volksgezondheid als de FOD Economie maken zich zorgen over de gezondheid van de gebruiker als gevolg van blootstelling aan UV-licht. De FOD Volksgezondheid bekijkt vooral het effect van de straling op de volksgezondheid. De FOD Economie is bevoegd voor de controle van de voorwaarden van het koninklijk besluit van 20 juni 2002 houdende de voorwaarden voor de exploitatie van zonnecentra. Het was dus niet nodig om systematisch overleg te organiseren. Als een gebruiker schade heeft opgelopen, kan hij altijd als burgerlijke partij een klacht indienen bij het openbaar ministerie.

Dit dossier wordt al een tijd opgevolgd. Controle na controle wordt spijtig genoeg vastgesteld dat het aantal inbreuken erg hoog blijft. De controleurs blijven dus gemobiliseerd en de controlecampagnes gaan voort, telkens met overdracht aan het parket en zonodig bestrafing.

M. Richard Miller (MR). – Cette réponse confirme l'existence de difficultés. Je remercie le ministre d'y être attentif et de veiller à ce que tout se passe correctement.

Demande d'explications de Mme Marie Arena au ministre du Climat et de l'Énergie sur «l'interdiction de certains crédits carbone par la Commission européenne» (n° 5-204)

Mme Marie Arena (PS). – La Commission européenne a présenté, le 25 novembre, un projet de réglementation de l'utilisation de certains crédits carbone issus des projets du Mécanisme de développement propre et de la Mise en œuvre conjointe. Le projet prévoit qu'à partir de 2013, les crédits obtenus pour des projets de destruction des gaz hydrofluorocarbures – HFC – et du protoxyde d'azote N₂O ne seront plus vendables sur le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre. L'interdiction concerne aussi bien les crédits qui pourraient être obtenus après 2012 que ceux qui sont acquis actuellement. Une certaine forme de rétroactivité est donc prévue.

On ne peut que se réjouir de cette décision compte tenu de certains dérives en la matière. En effet, certains droits de polluer ont notamment été acquis par des industriels européens grâce à des investissements en Chine dans des entreprises chinoises détruisant des gaz HFC-23 bien plus nocifs pour le climat que le CO₂ ! En juillet, des ONG avaient d'ailleurs ouvertement accusé certains industriels européens de produire du HCF-23 uniquement pour obtenir les crédits liés à sa destruction. Ces quotas d'émission feraient donc l'objet de mécanismes mafieux.

Fin juillet, la conférence-cadre des Nations unies pour les changements climatiques a donc ouvert une enquête sur le sujet, laquelle est encore en cours.

Voici mes trois questions.

Des entreprises belges sont-elles concernées par ces abus ?

Quelles sont les conséquences d'une décision pour la Belgique et pour les acteurs concernés soit par des abus, soit par la production du HFC-23 ?

Que met-on en œuvre en Belgique pour faire émerger de vrais projets durables en matière de crédits carbone ?

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie. – Tout d'abord, je me réjouis que la Commission européenne ait déposé cette proposition d'exclure de la troisième phase du système ETS l'utilisation de crédits carbone issus de projets HFC-23 ou de projets d'acide adipique. Cela doit permettre de stimuler le développement de projets ayant une plus grande contribution au développement durable, tels que des projets d'énergies renouvelables, d'efficacité énergétique, etc., et d'éviter des effets pervers comme ceux que vous citez, madame.

Cette décision contribuera également à une meilleure distribution régionale des projets de *clean development mechanism* ou mécanisme de développement propre, puisqu'à l'heure actuelle ce sont principalement des pays émergents, comme la Chine et l'Inde, qui ont bénéficié du système et

De heer Richard Miller (MR). – Dit antwoord bevestigt dat er problemen zijn. Ik dank de minister dat hij daarvoor aandacht heeft en erop toeziet dat alles correct verloopt.

Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de minister van Klimaat en Energie over «het verbod op sommige koolstofkredieten door de Europese Commissie» (nr. 5-204)

Mevrouw Marie Arena (PS). – De Europese Commissie heeft op 25 november een ontwerp van reglementering voorgesteld over het gebruik van sommige koolstofkredieten die voortvloeien uit de projecten van het Mechanisme voor schone ontwikkeling en de Gezamenlijk uitvoering. Het ontwerp bepaalt dat vanaf 2013, de kredieten die werden verkregen voor projecten voor vernietiging van fluorkoolwaterstoffen – HFK – en distikstofmonoxide N₂O, niet meer kunnen worden verkocht binnen het systeem van handel in emissierechten van broeikasgassen. Het verbod geldt zowel voor de kredieten die na 2012 kunnen worden verkregen, als voor degene die nu werden bekomen. Er wordt dus voorzien in een zekere vorm van retroactiviteit.

Men kan zich slechts verheugen over deze beslissing, gelet op bepaalde ontsporingen in deze materie. Sommige rechten om te vervuilen werden namelijk door Europese industriële verkregen dankzij investeringen in China in Chinese ondernemingen die HFC-23-gas vernietigen dat veel schadelijker is voor het klimaat dan CO₂. In juli hebben ngo's trouwens openlijk bepaalde Europese industriële ervan beschuldigd HFC-23 te produceren enkel en alleen om de kredieten te krijgen die verbonden zijn met de vernietiging ervan. Die emissierechten zijn dus het voorwerp van maffiapraktijken.

Eind juli heeft de VN-Klimaatconferentie daarover een onderzoek geopend dat nog aan de gang is.

Zijn er Belgische ondernemingen betrokken bij deze misbruiken?

Wat zijn de gevolgen van een beslissing voor België en voor de actoren die daarbij betrokken zijn, hetzij door misbruiken, hetzij door de productie van HFC-23?

Wat wordt in België gedaan om echt duurzame projecten inzake koolstofkredieten in het leven te roepen?

De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie. – *Allereerst wil ik zeggen dat ik blij ben dat de Europese Commissie dit voorstel heeft ingediend om het gebruik van koolstofkredieten voortvloeiende uit projecten HFC-23 of projecten met adipinezuur uit te sluiten van de derde fase van het ETS-systeem. Dat moet kansen bieden om de ontwikkeling te stimuleren van projecten die een grotere bijdrage leveren aan duurzame ontwikkeling zoals projecten voor duurzame energie, energie-efficiëntie, enz. en de perverse effecten die u aanhaalt, mevrouw, te voorkomen.*

Die beslissing zal ook bijdragen aan een betere regionale verspreiding van clean development mechanism-projecten, aangezien het momenteel vooral de opkomende landen zoals China en India zijn die voordelen uit het systeem hebben

beaucoup moins des pays en développement.

Lors de déplacements que j'ai effectués dans des pays en développement ou moins émergés que la Chine ou l'Inde, comme l'Afrique du Nord, j'ai pu constater qu'il n'y avait pas de projets reconnus par l'Agence de Bonn, apte à les valider. Cela explique, hélas, qu'ils soient concentrés dans les pays émergents et qu'ils ne puissent pas s'inscrire pleinement dans les objectifs de notre politique de coopération au développement.

J'espère donc que les États membres accepteront cette proposition.

Aucune entreprise belge n'est concernée par la production de HFC-23 et d'acide adipique. Des crédits carbone de ce type n'ont donc pas été générés en Belgique par ce genre de production.

L'utilisation des crédits carbone par les entreprises belges couvertes par le système européen d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre est réglementée, pour ce qui concerne la quantité utilisable, par les plans d'allocation régionaux. Je me permets donc de vous renvoyer aux Régions à cet égard.

Dès sa création, le programme fédéral d'achat de crédits carbone a appliqué des critères de durabilité stricts, basés sur ceux de la *Gold Standard Foundation*, pour définir l'éligibilité des projets. C'est ainsi que le programme fédéral d'achat a toujours exclu l'achat des crédits visés par votre question, notamment ceux liés à des productions de gaz HFC-23, et a uniquement contracté des projets d'énergies renouvelables, d'efficacité énergétique ou évitant l'émission de méthane.

Rien ne change donc pour la Belgique, mais il s'agit d'une question importante à l'échelle européenne et internationale.

Mme Marie Arena (PS). – Je suis rassurée d'apprendre qu'au plan fédéral, des mécanismes de protection empêchent ce type de dérives. Il serait peut-être intéressant de veiller à ce que des dérives ne se produisent pas non plus sur le plan européen. Quand on parle d'environnement, les frontières ne sont malheureusement pas territoriales et il serait, me semble-t-il, judicieux de prévoir, au niveau européen, des mécanismes de prudence semblables à ceux que s'impose la Belgique.

(La séance est levée à 16 h 45.)

gehaald en niet zozeer de ontwikkelingslanden.

Bij mijn verplaatsingen in ontwikkelingslanden of landen die minder ontwikkeld zijn dan China of India, zoals in Noord-Afrika, heb ik vastgesteld dat er geen projecten waren die werden erkend door het daarvoor bevoegde Agentschap van Bonn. Dat verklaart, helaas, dat ze geconcentreerd zijn in de opkomende landen en dat ze niet volledig passen in de doelstellingen van ons beleid van ontwikkelingssamenwerking.

Ik hoop dus dat de Lidstaten dat voorstel zullen aanvaarden.

Er is geen enkele Belgische onderneming betrokken bij de productie van HFC-23 en adipinezuur. Er werden in België dus geen koolstofkredieten gegenereerd door dat soort productie.

Het gebruik van de koolstofkredieten door Belgische ondernemingen die worden geregeld door het Europees systeem van handel in emissierechten van broeikasgassen wordt, wat de bruikbare hoeveelheid betreft, gereguleerd door de gewestelijke toewijzingsplannen. Ik verwijs ik u daarvoor dus naar de gewesten.

Vanaf zijn creatie heeft het federaal programma voor aankoop van koolstofkredieten strikte duurzaamheidscriteria, gebaseerd op die van de Gold Standard Foundation, toegepast bij de keuze van projecten. Daarom heeft het federaal aankoopprogramma de kredieten waarover uw vraag gaat, altijd uitgesloten met name die kredieten die verbonden zijn met de productie van HFC-23-gas. Het heeft enkel contracten gesloten voor projecten voor duurzame energie en energie-efficiëntie of voor projecten die uitstoot van methaan voorkomen.

Voor België verandert er dus niets, maar het gaat wel over een belangrijke vraag op Europees en op internationaal niveau.

Mevrouw Marie Arena (PS). – *Ik ben gerustgesteld nu ik verneem dat er op federaal vlak beschermingsmechanismen bestaan die dergelijke ontsporingen voorkomen. Het is wellicht raadzaam erover te waken dat die ontsporingen ook niet op Europees niveau gebeuren. Inzake leefmilieu vormt een grondgebied geen grens. Het zou verantwoord zijn om op Europees niveau gelijkaardige mechanismen te hebben zoals België die oplegt.*

(De vergadering wordt gesloten om 16.45 uur.)