

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

22 NOVEMBRE 2010

Proposition de résolution demandant d'assurer un niveau de vie décent pour les personnes en invalidité

(Déposée par M. André du Bus de Warnaffe)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 4 mai 2010 (doc. Chambre, n° 52-2595/1).

En Belgique, 235 000 personnes vivent d'une indemnité d'invalidité parce que leur état de santé ne leur permet pas d'exercer leur profession.

Cette indemnité est calculée sur la base d'un pourcentage (parfois à peine 40 %) de la rémunération journalière plafonnée et, malheureusement, elle est souvent nettement insuffisante pour permettre au bénéficiaire d'avoir une vie décente. Or, la personne en invalidité doit payer non seulement ses dépenses quotidiennes mais aussi des dépenses de santé.

Selon le baromètre interfédéral de la pauvreté 2009, 94 % des personnes en invalidité, au taux isolé, et 78 % des personnes en invalidité, en couple avec deux enfants, connaissent un risque élevé de pauvreté.

Des efforts ont pourtant été fournis pour améliorer le niveau de vie des personnes en invalidité :

Ci-dessous se trouve énoncée une liste de ceux-ci :

1) lors du dernier accord sur les adaptations au bien-être 2009-2010, les indemnités maximum de l'invalidité ont été augmentées, ainsi que le plafond de revenus pour l'octroi du supplément social aux allocations familiales;

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

22 NOVEMBER 2010

Voorstel van resolutie over het garanderen van een redelijke levensstandaard voor invaliden

(Ingediend door de heer André du Bus de Warnaffe)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 4 mei 2010 in de Kamer van volkstegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 52-2595/1).

In België leven 235 000 mensen van een invaliditeitsuitkering omdat hun gezondheidstoestand hen niet in staat stelt hun beroep uit te oefenen.

Die uitkering wordt berekend op basis van een percentage (soms amper 40 %) van het geplafonneerde dagloon en jammer genoeg is ze vaak volstrekt onvoldoende om de begunstigde een acceptabel bestaan te garanderen. De invalide moet immers zowel zijn dagelijkse uitgaven als zijn gezondheidsuitgaven bekostigen.

Volgens de Interfederale Armoedebareometer 2009 dreigt voor 94 % van de als alleenstaande beschouwde invaliden en voor 78 % van de gehuwde of samenwonende invaliden met twee kinderen ten laste een hoog armoederisico.

Nochtans zijn inspanningen geleverd om de levensstandaard van de invaliden op te krikken.

Hieronder volgt daarvan een enunciatieve opsomming :

1) tijdens het jongste akkoord over de welvaartsaanpassingen 2009-2010 werden de maxima van de invaliditeitsuitkeringen opgetrokken, evenals de inkomensbovengrens voor de toekenning van de sociale toeslag op de kinderbijslag;

2) depuis le 1^{er} janvier 2009, les améliorations suivantes ont été apportées :

— le plafond journalier AMI (assurance maladie-invalidité) à prendre en considération pour les cas d'incapacité primaire, de maternité et d'invalidité prenant cours au plus tôt au 1^{er} janvier 2009 est revalorisé de 0,8 %;

— l'indemnité des titulaires cohabitants en incapacité primaire passe de 55 % à 60 % de la rémunération perdue;

3) depuis le 1^{er} mai 2009, l'indemnité des invalides isolés est passée de 53 % à 55 % de la rémunération perdue;

4) depuis le 1^{er} juin 2009, les améliorations suivantes ont été apportées :

— augmentation de 3 % des indemnités « minimum travailleur régulier » octroyées aux titulaires avec charge de famille et aux isolés;

— augmentation de 2 % de l'indemnité minimum allouée aux titulaires ayant la qualité de travailleur non régulier;

5) depuis le 1^{er} septembre 2009, les améliorations suivantes ont été apportées :

— revalorisation de 0,8 % (minima exclus) des indemnités des titulaires dont l'incapacité de travail a débuté au plus tard le 31 décembre 2007;

— revalorisation de 2 % (minima exclus) des indemnités des titulaires dont l'incapacité de travail a débuté à partir du 1^{er} janvier 1994 et au plus tard le 31 décembre 2002;

— revalorisation de 2 % (minima exclus) des indemnités des titulaires dont l'incapacité de travail a débuté à partir du 1^{er} septembre 1993 et au plus tard le 31 décembre 1993;

— revalorisation de 2 % (minima exclus) des indemnités des titulaires dont l'incapacité de travail a débuté à partir du 1^{er} septembre 2002 et au plus tard le 31 décembre 2002;

— revalorisation de 2 % (minima exclus) des indemnités des titulaires dont l'incapacité de travail a débuté à partir du 1^{er} janvier 2003 et au plus tard le 31 décembre 2003 (récurrence des six ans d'incapacité);

— augmentation de l'indemnité « minimum travailleur régulier » octroyée aux cohabitants;

6) depuis le 1^{er} janvier 2010, les améliorations suivantes ont été apportées :

2) sinds 1 januari 2009 werden de volgende verbeteringen aangebracht :

— voor de gerechtigden voor wie de primaire arbeidsongeschiktheid, het moederschap of de invaliditeit ten vroegste begint op 1 januari 2009, wordt de ZIV (ziekte- en invaliditeitsverzekering)-loongrens met 0,8 % geherwaardeerd;

— de uitkering voor samenwonende gerechtigden verhoogt van 55 % naar 60 % van het gederfde loon in primaire arbeidsongeschiktheid;

3) vanaf 1 mei 2009 is de uitkering voor invalide alleenstaanden verhoogd van 53 % naar 55 % van het gederfde loon;

4) vanaf 1 juni 2009 werden de volgende verbeteringen aangebracht :

— verhoging met 3 % van de uitkeringen « minimum regelmatig werknemer » voor gerechtigden met gezinslast en alleenstaanden;

— verhoging met 2 % van de minimumuitkeringen voor gerechtigden die het statuut van niet-regelmatige werknemer hebben;

5) sinds 1 september 2009 werden de volgende verbeteringen aangebracht :

— herwaardering van de uitkeringen met 0,8 % (exclusief minima) voor gerechtigden van wie de arbeidsongeschiktheid is begonnen uiterlijk op 31 december 2007;

— herwaardering van de uitkeringen met 2 % (exclusief minima) voor gerechtigden van wie de arbeidsongeschiktheid is begonnen in de periode van 1 januari 1994 tot en met 31 december 2002;

— herwaardering van de uitkeringen met 2 % (exclusief minima) voor gerechtigden van wie de arbeidsongeschiktheid is begonnen in de periode van 1 september 1993 tot en met 31 december 1993;

— herwaardering van de uitkeringen met 2 % (exclusief minima) voor gerechtigden van wie de arbeidsongeschiktheid is begonnen in de periode van 1 september 2002 tot en met 31 december 2002;

— herwaardering van de uitkeringen met 2 % (exclusief minima) voor gerechtigden van wie de arbeidsongeschiktheid is begonnen in de periode van 1 januari 2003 tot en met 31 december 2003 (recurrentie van zes jaar arbeidsongeschiktheid);

— verhoging van de minimumuitkeringen voor samenwonende gerechtigden die het statuut van regelmatig werknemer hebben;

6) sinds 1 januari 2010 werden de volgende verbeteringen aangebracht :

— rehaussement du plafond de revenu de remplacement dans le chef de la personne à charge afin que plus de personnes bénéficient du taux d'indemnisation « isolé » (coût budgétaire de 8 490 180 euros);

— les minimas des travailleurs réguliers cohabitants ont été augmentés de 2 % (coût budgétaire de 10 384 771 euros);

— le montant maximum des indemnités a été relevé pour le porter à 55 % de la rémunération maximale pour toutes les personnes sans charge de famille entrées en invalidité avant 2004, ce qui va permettre une harmonisation des taux d'indemnisation avec les personnes entrées en invalidité entre 2004 et 2006 (coût budgétaire de 13 634 338 euros);

7) à partir du 1^{er} mai 2010, un bonus de 75 euros va être octroyé pour les personnes en invalidité depuis plus de cinq ans, ce qui constitue un premier pas vers un pécule de vacances (coût budgétaire de 11 139 900 euros).

Malgré ces efforts, le niveau de vie des personnes en invalidité reste préoccupant, car aux dépenses quotidiennes s'ajoutent les dépenses de santé qui pèsent, logiquement, très lourd dans le budget d'une personne en invalidité, d'autant plus si elle a une ou plusieurs personnes à charge.

Il est choquant de constater que, dans certains cas, l'allocation attribuée est inférieure au seuil de pauvreté. Par exemple, un chef de ménage percevant l'indemnité minimum après un an de maladie percevra seulement 1 219 euros par mois. Or, 38 % des invalides avec charge de ménage sont dans ce cas.

Tableau reprenant les montants minimum journaliers :

Situation — <i>Toestand</i>	Titulaires avec charge de famille — <i>Titularissen met gezinslast</i>	Titulaires sans charge de famille isolés — <i>Alleenstaande titularissen zonder gezinslast</i>	Titulaires sans charge de famille cohabitants — <i>Samenwonende titularissen zonder gezinslast</i>
Travailleur régulier — <i>Regelmatische werknemer</i>	48,30 EUR	38,65 EUR	33,14 EUR
Travailleur non régulier (indemnité minimum vital) — <i>Niet-regelmatische werknemer (minimumuitkering voor levensonderhoud)</i>	37,22 EUR	27,91 EUR	27,91 EUR

En 2009, conscients de la situation, la Mutualité chrétienne, Alteo et Ziekenzorg CM ont lancé une pétition. Celle-ci a récolté plus de 170 000 signatures.

— verhoging van het maximumbedrag van het vervangingsinkomen voor de persoon ten laste, zodat meer personen in aanmerking komen voor het uitkeringsbedrag « alleenstaande » (kosten voor de begroting : 8 490 180 euro);

— de minima van de samenwonende regelmatige werknemers werden verhoogd met 2 % (kosten voor de begroting : 10 384 771 euro);

— het maximumbedrag van de uitkeringen werd opgetrokken tot 55 % van de maximale uitkering voor alle personen zonder gezinslast die invalide zijn geworden vóór 2004, waardoor de uitkeringen kunnen worden aangepast aan die voor mensen die tussen 2004 en 2006 invalide zijn geworden (kosten voor de begroting : 13 634 338 euro);

7) vanaf 1 mei 2010 zal een bonus van 75 euro worden toegekend aan mensen die al meer dan vijf jaar invalide zijn, waarmee een eerste stap wordt gezet in de richting van een echt vakantiegeld (kosten voor de begroting : 11 139 900 euro).

Ondanks die inspanningen blijft de levensstandaard van de invaliden zorgwekkend want bovenop de huishoudelijke uitgaven komen nog eens gezondheidsuitgaven die logischerwijs zeer zwaar doorwegen in het budget van een invalide, vooral wanneer die een of meer personen ten laste heeft.

Het is schokkend te moeten vaststellen dat de toegekende uitkering in sommige gevallen lager ligt dan de armoedegrens. Een gezinshoofd bijvoorbeeld dat de minimumuitkering krijgt na een jaar ziekte, zal slechts 1 219 euro per maand ontvangen. Welnu, 38 % van de invaliden met gezinslast verkeren in dat geval.

Tabel met de minimumdaguitkeringen :

De *Mutualité chrétienne*, *Alteo* en *Ziekenzorg CM* zijn zich van die toestand bewust en hebben in 2009 een petitie gestart die door meer dan 170 000 mensen is ondertekend.

Le monde politique ne peut rester insensible à cet appel. C'est pourquoi, l'auteur de la présente proposition de résolution estime nécessaire de reprendre les revendications émises dans cette pétition.

André du BUS de WARNAFFE.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que, selon le baromètre interfédéral de la pauvreté 2009, 94 % des personnes en invalidité, au taux isolé, et 78 % des personnes en invalidité, en couple avec deux enfants, connaissent un risque élevé de pauvreté;

B. considérant que le montant minimum de l'indemnité d'invalidité octroyée est parfois inférieur au seuil de pauvreté; ce qui est le cas pour le chef de ménage percevant l'indemnité minimum après un an de maladie, qui percevra seulement 1 219 euros par mois; que 38 % des invalides avec charge de ménage sont dans ce cas;

C. considérant qu'aux dépenses quotidiennes s'ajoutent des dépenses de santé, généralement lourdes;

D. considérant qu'augmenter l'indemnité des chefs de ménage en invalidité de 150 euros, pour atteindre le niveau du seuil de pauvreté, nécessiterait un budget de 33 millions d'euros;

E. considérant que les personnes en invalidité ne perçoivent pas de pécule de vacances, alors que cela avait été promis il y a quelques années et que les pensionnés y ont droit;

F. considérant que l'instauration d'un pécule de vacances pour toutes les personnes en invalidité nécessiterait un budget de 59 millions d'euros;

G. considérant qu'un premier petit pas a été fait en direction de l'octroi d'un pécule de vacances pour les personnes invalides grâce à l'octroi d'une prime de 75 euros au mois de mai, en faveur des personnes en invalidité depuis plus de cinq ans, à partir du 1^{er} mai 2010;

H. considérant que 108 000 enfants vivent dans un ménage comptant une personne en invalidité et que 41 980 familles perçoivent une majoration des allocations familiales pour personnes invalides;

De politieke wereld kan voor die oproep niet ongevoelig blijven. De indiener van dit voorstel van resolutie meent dan ook dat het nodig is de in die petitie verwoorde eisen tot de hare te maken.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat volgens de Interfederaal Armoedebaarometer 2009 voor 94 % van de als alleenstaande beschouwde invaliden en voor 78 % van de gehuwde of samenwonende invaliden met twee kinderen ten laste een hoog armoederisico dreigt;

B. overwegende dat de toegekende minimumuitkering in sommige gevallen lager ligt dan de armoedegrens, wat het geval is voor een gezinshoofd dat de minimumuitkering krijgt na een jaar ziekte en slechts 1 219 euro per maand zal ontvangen; dat 38 % van de invaliden met gezinslast in dat geval verkeren;

C. overwegende dat bovenop de dagdagelijkse uitgaven nog eens gezondheidsuitgaven komen die doorgaans aanzienlijk zijn;

D. overwegende dat voor een optrekking van de uitkering voor invalide gezinshoofden met 150 euro zodat ze het niveau van de armoedegrens haalt, een budget van 33 miljoen euro is vereist;

E. overwegende dat de invaliden geen vakantiegeld krijgen hoewel dat een aantal jaren geleden beloofd was en de gepensioneerden daar wel recht op hebben;

F. overwegende dat de instelling van een vakantiegeld voor alle invaliden een budget van 59 miljoen euro zou vergen;

G. overwegende dat een eerste bescheiden stap in de richting van een vakantiegeld voor invaliden is gezet dank zij de toekenning, telkens in de maand mei vanaf 1 mei 2010, van een premie van 75 euro aan personen die sinds meer dan vijf jaar invalide zijn;

H. overwegende dat 108 000 kinderen leven in een gezin met een invalide en dat 41 980 gezinnen een toeslag op de kinderbijslagen voor invaliden ontvangen;

I. considérant que la majoration des allocations familiales des personnes en invalidité de 100 euros par enfant, et par mois, nécessiterait un budget de 78 millions d'euros,

Demande au gouvernement, dans l'ordre de priorité suivant :

1. d'augmenter l'indemnité minimum des chefs de ménage en invalidité de 150 euros par mois, afin de leur éviter de tomber au-dessous du seuil de pauvreté;

2. d'accorder un pécule de vacances de 250 euros, payable chaque année au mois de mai, pour les personnes en invalidité, en s'inspirant du pécule de vacances octroyé aux pensionnés;

3. de majorer le supplément social aux allocations familiales des personnes en invalidité de 100 euros par enfant et par mois.

8 octobre 2010.

André du BUS de WARNAFFE.

I. overwegende dat de verhoging van de kinderbijslag voor invaliden met 100 euro per kind en per maand een budget van 78 miljoen euro zou vergen,

Verzoekt de regering, in de onderstaande orde van voorrang :

1. de minimumuitkering van de invalide gezinshoofden te verhogen met 150 euro per maand, zodat zij niet onder de armoedegrens belanden;

2. zich inspirerend op het aan de gepensioneerden toegekende vakantiegeld, aan de invaliden een vakantiegeld van 250 euro toe te kennen, dat jaarlijks in de maand mei wordt betaald;

3. de sociale toeslag op de kinderbijslag voor invaliden te verhogen met 100 euro per kind en per maand.

8 oktober 2010.