

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

30 NOVEMBRE 2010

Proposition de résolution afin de prioriser la notion de « travail décent » dans les politiques internationales menées par la Belgique

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

A. Rappelant les Objectifs du Millénaire pour le développement et leur finalité d'autonomisation économique, sociale et politique des populations les plus précarisées de par le monde à l'horizon 2015 ainsi que l'intégration du travail en tant que l'une des cibles prioritaires du premier Objectif du Millénaire;

B. Rappelant l'ensemble des instruments juridiques et législatifs internationaux (conventions internationales sur le travail) émis sous l'égide de l'Organisation internationale du travail (OIT);

C. Se référant à la résolution adoptée le 15 décembre 2008 par l'Assemblée générale des Nations unies (63^e session) concernant la Déclaration sur la justice sociale pour une mondialisation équitable de l'OIT;

Voir:

Documents du Sénat :

5-184 - SE 2010 :

N^o 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen et consorts.

5-184 - 2010/2011 :

N^{os} 2 et 3 : Amendements.

N^o 4 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

30 NOVEMBER 2010

Voorstel van resolutie om voorrang te verlenen aan het begrip « waardig werk » in het internationaal beleid van België

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

A. Wijst op de Millenniumdoelstellingen en hun oogmerk om de kwetsbaarste bevolkingen van de wereld tegen 2015 economisch, sociaal en politiek autonoom te maken en op het feit dat arbeid als een van de prioritaire doelen in de eerste Millenniumdoelstelling werd toegevoegd;

B. Wijst op het geheel aan internationale juridische en wetgevende instrumenten (internationale verdragen betreffende arbeid) die onder de bescherming van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) tot stand zijn gekomen;

C. Verwijst naar de resolutie betreffende de Verklaring van de IAO over de sociale rechtvaardigheid voor een rechtvaardige globalisering, die de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (63^e zitting) op 15 december 2008 heeft goedgekeurd;

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-184 - BZ 2010 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen c.s.

5-184 - 2010/2011 :

Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

Nr. 4 : Verslag.

D. Prenant en considération le rapport et les conclusions du Forum de l'OIT ayant eu lieu en janvier 2007, à Nairobi, sur le travail décent au service d'une mondialisation équitable;

E. Considérant la résolution du Parlement européen du 13 mars 2007 relative à la responsabilité sociale des entreprises;

F. Considérant que les objectifs de travail décent sont intégrés dans la politique de développement et l'aide extérieure de l'Union européenne et rappelant l'engagement de la Commission européenne, par le biais de son Agenda social, à la promotion du travail décent au niveau mondial dans le contexte d'une collaboration avec des organismes internationaux tels que l'OIT;

G. Considérant les principes directeurs de l'Organisation pour la Coopération et le Développement économique (OCDE) qui donnent certaines orientations aux multinationales notamment en matière d'environnement, de transparence et de normes du travail;

H. Vu les conventions des Nations unies relatives à la protection de l'environnement et à la protection des droits sociaux, dont la Convention sur la protection des droits des travailleurs migrants et des membres de leur famille;

I. Considérant le travail décent comme étant une dimension importante pour l'instauration de la paix dans le monde et un préalable à une mondialisation durable et équitable et un préalable à une mondialisation durable et équitable;

J. Considérant le travail décent comme étant un outil indispensable à la mobilisation des ressources financières nationales au service du développement;

K. Considérant l'impérieuse nécessité de prioriser la notion de travail décent dans les politiques internationales menées par la Belgique ainsi que par l'Union européenne;

L. Reconnaissant le rôle que jouent les acteurs sociaux du Sud auprès des institutions internationales pour faire progresser le combat en faveur des droits sociaux, parmi lesquels le travail décent;

Demande au gouvernement :

De plaider pour que les entreprises multinationales, dans le cadre de leurs activités à l'étranger, soient obligées, outre le rapport financier annuel sur les résultats de l'entreprise, de faire rapport sur les incidences environnementales et sociales de leurs activités. Avant la réalisation de nouveaux investissements, un rapport relatif aux incidences sur les droits de l'homme et sur l'environnement serait établi;

D. Neemt het verslag en de conclusies van het Forum van de IAO over waardig werk in dienst van een rechtvaardige globalisering, dat in januari 2007 in Nairobi plaatsvond, in overweging;

E. Verwijst naar de resolutie van het Europees Parlement van 13 maart 2007 over maatschappelijk verantwoord ondernemen;

F. Overweegt dat de doelstellingen van waardig werk opgenomen zijn in het ontwikkelingshulpbeleid en in de buitenlandse hulp van de Europese Unie en herinnert aan de verbintenis van de Europese Commissie, via haar Sociale Agenda, dat ze waardig werk wereldwijd zal promoten in de context van de samenwerking met internationale instellingen zoals de IAO;

G. Verwijst naar de richtlijnen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), die bepaalde richtsnoeren aanreiken aan de multinationals, meer bepaald inzake milieu, transparantie en normen voor arbeid;

H. Verwijst naar de verdragen van de Verenigde Naties betreffende milieubescherming en bescherming van de sociale rechten, waaronder het Verdrag ter bescherming van de rechten van alle migrerende werknemers en de leden van hun familie;

I. Beschouwt waardig werk als een belangrijke dimensie voor het tot stand brengen van vrede in de wereld en als een voorafgaande voorwaarde voor een duurzame en rechtvaardige globalisering;

J. Beschouwt waardig werk als een noodzakelijk middel om de nationale financiële middelen voor ontwikkeling in stelling te brengen;

K. Neemt de dwingende noodzaak in overweging om voorrang te verlenen aan het begrip «waardig werk» in het internationaal beleid van België alsook van de Europese Unie;

L. De rol erkennend die de sociale gesprekspartners uit het Zuiden bij de internationale instellingen spelen om verdere stappen mogelijk te maken in de strijd voor sociale rechten, waaronder waardig werk;

Vraagt de regering :

Ervoor te pleiten dat de multinationale ondernemingen, in het raam van hun buitenlandse activiteiten, ertoe verplicht worden om naast het jaarlijks financieel verslag over de ondernemingsresultaten ook een verslag uit te brengen over de weerslag van hun activiteiten op het milieu en op sociaal vlak. Vóór het doorvoeren van nieuwe investeringen zou een verslag worden opgemaakt over de weerslag ervan op de rechten van de mens en op het milieu;

Dans le cadre des accords bilatéraux et régionaux adoptés par la Belgique et l'Union européenne :

1. D'intégrer au sein des ces accords des clauses sociales contraignantes incluant le respect des normes de l'OIT dont la liberté syndicale, l'interdiction du travail des enfants, l'interdiction de toute forme d'esclavage, la lutte contre les discriminations liées au genre et, de manière générale, l'interdiction de l'exploitation des travailleurs et de conditions de travail dégradantes, ainsi que de continuer à aborder cette problématique au niveau de l'Union européenne, des Nations unies, de l'Organisation mondiale du commerce, du Fonds monétaire international, de la Banque mondiale et de la Banque européenne d'investissement, afin qu'une politique cohérente puisse être élaborée à l'échelle internationale;

2. Veiller à ce que les accords commerciaux soient utilisés comme instrument en faveur du travail décent et du développement durable. À cette fin, des mécanismes contraignants pour la promotion et la mise en œuvre du travail décent, notamment les normes fondamentales du travail doivent être intégrés dans les accords commerciaux;

3. De ne plus accepter que les normes fondamentales du travail restent d'une importance secondaire dans la politique commerciale de l'Union européenne alors qu'elles figurent à l'agenda social. Notre pays doit également convaincre ses partenaires européens que l'Union européenne doit veiller au respect effectif des normes fondamentales du travail à tous les stades de la négociation et de la conclusion d'accords commerciaux et d'investissement et procéder à des études d'impact *ex ante* pendant et après les négociations;

4. D'instaurer, au niveau européen, davantage de cohérence entre les normes internes et les normes externes de l'Union européenne afin d'éviter le dumping social, tout en aidant les pays tiers à renforcer leurs normes;

5. De veiller à ce que ces normes de travail s'appliquent à toutes les personnes qui travaillent — et donc aussi à celles qui travaillent dans l'économie informelle ou qui effectuent un travail à domicile, ainsi qu'aux travailleurs migrants — et ce, tant dans le Nord que dans le Sud;

6. De rendre contraignants les principes directeurs de l'OCDE à l'égard des entreprises belges et internationales en ce qui concerne leurs activités, tant à l'intérieur du pays qu'à l'étranger, y compris les pays partenaires du sud;

7. De contraindre FINEXPO à prendre en compte dans l'appréciation des dossiers qui leurs sont soumis, le respect de critères éthiques et sociaux et la volonté de l'entreprise d'adopter une attitude responsable en

In het raam van de bilaterale en regionale akkoorden die door België en de Europese Unie zijn goedgekeurd :

1. In die akkoorden dwingende sociale clausules op te nemen, waaronder de inachtneming van de IAO-normen inzake vakbondsvrijheid, verbod op kinderarbeid, verbod op elke vorm van slavernij, bestrijding van gendergerelateerde discriminatie en, algemeen, het verbod op uitbuiting van werknemers en op vernederende arbeidsvoorwaarden, evenals deze problematiek te blijven aankaarten op het niveau van de Europese Unie, de Verenigde Naties, de Wereldhandelsorganisatie, het Internationaal Monetair Fonds, de Wereldbank en de Europese Investeringsbank om zo te komen tot een coherent beleid op internationaal vlak;

2. Erop toe te zien dat de handelsakkoorden gebruikt worden als instrument voor waardig werk en duurzame ontwikkeling. Hiertoe moeten dwingende mechanismen voor het bevorderen en het ten uitvoer leggen van waardig werk, met name de fundamentele arbeidsnormen, in de handelsakkoorden worden geïntegreerd;

3. Niet langer te aanvaarden dat fundamentele arbeidsnormen wel aan bod komen op de sociale agenda maar van ondergeschikt belang blijven in het handelsbeleid van de Europese Unie. Tevens moet ons land de Europese partners ervan overtuigen dat de EU bij iedere fase van de onderhandelingen over handels- en/of investeringsverdragen een effectieve naleving van de fundamentele arbeidsnormen moet bewerkstelligen en een *ex ante* impactevaluatie voeren tijdens en na de onderhandelingen;

4. Op Europees niveau samenhang tussen de interne en externe normen van de EU te bevorderen om sociale dumping te voorkomen. Tegelijkertijd moeten derde landen ondersteund worden om hun normen aan te scherpen;

5. Erop toe te zien dat deze arbeidsnormen gelden voor alle werkende mensen en dus ook van toepassing zijn op zij die in de informele economie werken of huisarbeid verrichten, alsook op de arbeidsmigranten, en dit zowel in het Noorden als in het Zuiden;

6. De richtlijnen van de OESO bindend te maken voor de Belgische en internationale ondernemingen, wat betreft hun activiteiten zowel in het binnenland als in het buitenland, inclusief de partnerlanden uit het Zuiden;

7. FINEXPO te dwingen bij de beoordeling van de voorgelegde dossiers rekening te houden met de inachtneming van ethische en sociale criteria en met de wil van de onderneming om zich verantwoordelijk

matière de développement durable et de droits de l'homme et notamment de travail décent;

Dans le cadre de sa politique de coopération et de ses relations bilatérales :

1. De faire du travail décent un principe directeur de la politique de coopération au développement et d'éventuellement — en cas de réforme de la loi de 1999 — inclure ce droit au travail décent parmi les objectifs de ladite loi. C'est pourquoi notre pays doit apporter un soutien logistique et financier aux organisations qui luttent pour le respect des droits sociaux et oeuvrent en faveur de l'instauration d'un salaire décent et d'une protection sociale propre;

2. De respecter son engagement d'augmenter le niveau d'aide publique au développement à au moins 0,7% du PIB. Un financement adéquat du développement s'avère essentiel pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement;

3. D'appeler les gouvernements des États partenaires de la coopération au développement, ainsi que les États parties d'accords bilatéraux passés avec le Royaume de Belgique, à ratifier au plus vite les diverses conventions internationales de l'OIT comprenant les diverses normes internationales du travail;

4. D'aider les gouvernements des pays partenaires à créer un environnement propice à la création d'emplois locaux durables et de soutenir les autorités locales qui veulent voir émerger une économie juste et équitable en mettant en œuvre des stratégies globales en faveur du plein emploi productif, notamment pour ceux qui travaillent dans l'économie informelle et qui ont besoin de bénéficier de droits et de la justice pour défendre leurs intérêts;

5. De demander aux autorités des pays partenaires d'établir et appliquer un cadre légal protégeant les travailleurs et garantissant l'égalité entre hommes et femmes;

6. De rappeler aux gouvernements partenaires l'impérieuse nécessité d'installer des systèmes viables de protection sociale, d'éducation et de formation tout au long de la vie ainsi que de garantir les droits des travailleurs à constituer des syndicats, à y adhérer et à négocier collectivement avec leur employeur;

7. De garantir la sécurité juridique des entreprises nationales et européennes développant des activités économiques dans les pays partenaires afin d'établir des règles équitables pour la concurrence;

op te stellen inzake duurzame ontwikkeling en mensenrechten, onder andere van waardig werk;

In het raam van haar ontwikkelingssamenwerkingsbeleid en haar bilaterale betrekkingen :

1. Van waardig werk een rode draad te maken in het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid en eventueel — indien de wet van 1999 gewijzigd wordt — dat recht op waardig werk op te nemen in de doelstellingen van die wet. Daarom moet ons land een helpende hand reiken via logistieke en financiële steun aan die organisaties die opkomen voor de eerbiediging van de sociale rechten en die ijveren voor een waardig loon en eigen sociale bescherming;

2. Haar verbintenis de ontwikkelingshulp van de overheid tot minstens 0,7% van het BBP op te trekken, na te komen. Degelijke financiering van de ontwikkeling blijkt essentieel om de Millenniumdoelstellingen te verwezenlijken;

3. De regeringen van de partnerlanden inzake ontwikkelingssamenwerking, alsook de landen die partij zijn van bilaterale akkoorden die met het Koninkrijk België werden gesloten, op te roepen zo snel mogelijk de verscheidene internationale verdragen van de IAO met daarin de diverse internationale arbeidsnormen, te ratificeren;

4. De regeringen van de partnerlanden te helpen een omgeving tot stand te brengen die gunstig is voor het scheppen van duurzame lokale banen en de plaatselijke overheden te steunen die een rechtvaardige en billijke economie willen zien ontstaan, door globale strategieën toe te passen ter bevordering van de volledige productieve werkgelegenheid, onder andere voor wie in de informele economie werkt en rechten en de justitie nodig heeft om zijn belangen te verdedigen;

5. De overheden van de partnerlanden te vragen een wettelijk kader tot stand te brengen en toe te passen dat de werknemers beschermt en gelijkheid tussen mannen en vrouwen waarborgt;

6. De partnerregeringen te herinneren aan de absolute noodzaak uitvoerbare stelsels tot stand te brengen voor sociale bescherming, onderwijs en levenslange opleiding, alsook de werknemersrechten om vakbonden op te richten, er lid van te worden en collectief met de werkgever te onderhandelen, te waarborgen;

7. De rechtszekerheid te waarborgen voor de nationale en Europese ondernemingen die economische activiteiten ontwikkelen in de partnerlanden, om rechtvaardige concurrentieregels vast te leggen;

Dans le cadre de sa politique migratoire :

Dans le cadre de sa présidence européenne, de ratifier et d'inciter les autres États membres à ratifier au plus vite la Convention internationale sur le respect des droits des travailleurs migrants de l'OIT afin de respecter leurs engagements quant au travail décent et de demander à l'Union européenne de trouver les modalités de ratification par l'Union européenne de la Convention Internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et de leur famille;

Dans le cadre des institutions financières internationales :

1. De veiller à ce que les priorités des institutions financières internationales intègrent les préoccupations sociales et environnementales. Plus particulièrement, il convient de mettre un terme aux conditions liées aux prêts et à la dette qui forcent les pays à déréglementer les marchés du travail, à réduire les dépenses publiques et à privatiser les services publics au détriment de l'accès et de la qualité. Tous les projets financés par ces institutions doivent être conformes aux normes fondamentales du travail dans le cadre de leur mise en œuvre;

2. De plaider, au sein des instances internationales économiques, pour une meilleure et plus grande régulation du marché du travail par l'établissement d'un cadre multilatéral régulateur adéquat mettant fin à tout dumping social et obligeant tous les acteurs au respect des normes de travail international de l'OIT.

In het raam van haar migratiebeleid :

In het raam van haar Europees voorzitterschap, het Internationaal Verdrag betreffende de bescherming van de rechten van de migrerende werknemers van de IAO te ratificeren en de andere lidstaten ertoe aan te zetten zo snel mogelijk hetzelfde te doen, om hun verbintenissen inzake waardig werk na te komen en aan de Europese Unie te vragen de modaliteiten voor de Europese Unie te vinden om het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van de rechten van alle migrerende werknemers en de leden van hun familie te ratificeren;

In het raam van de internationale financiële instellingen :

1. Ervoor te zorgen dat sociale aandachtspunten en het milieu tot de prioriteiten van de internationale financiële instellingen behoren. Er dient meer bepaald een einde te worden gemaakt aan de voorwaarden rond leningen en schulden die landen dwingen de arbeidsmarkt te dereguleren, de overheidsbestedingen te beperken en de overheidsdiensten te privatiseren, met nadelige gevolgen voor de toegankelijkheid en de kwaliteit. Alle projecten die door die instellingen worden gefinancierd, moeten bij hun uitvoering aan de fundamentele arbeidsnormen voldoen;

2. Bij de internationale economische instanties te pleiten voor een betere en ruimere regulering van de arbeidsmarkt, door het vastleggen van een degelijke multilaterale regelgeving, die paal en perk stelt aan elke sociale dumping en alle actoren ertoe verplicht de internationale arbeidsnormen van de IAO in acht te nemen.