

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

10 NOVEMBRE 2010

Proposition de résolution visant à intensifier l'action de la Belgique en vue de l'abolition universelle de la peine de mort

(Déposée par Mme Vanessa Matz et M. Bert Anciaux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution reprend — avec quelques modifications — le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 9 novembre 2009 (doc. Chambre, n° 52-2235/1).

1. Introduction

La peine de mort constitue un simulacre brutal et vengeur de justice, selon les mots du secrétaire général du Conseil de l'Europe, Terry Davis. Elle constitue le traitement le plus cruel, le plus inhumain et le plus dégradant qui soit, selon *Amnesty International*.

L'interdiction de la peine de mort fait partie des valeurs fondamentales de l'Union européenne. Dans son chapitre I^{er} « Dignité », l'article 2 « Droit à la vie », de la Charte européenne pour les droits fondamentaux, annexée au Traité de Lisbonne (1), spécifie en son point 2 que « Nul ne peut être condamné à la peine de mort, ni exécuté. ».

2. La situation dans le monde

Et pourtant, en 2009, le nombre d'exécutions atteindrait 714, avec un chiffre réel plus élevé. Ces chiffres ne tiennent compte que des exécutions officiellement notifiées. Beaucoup de pays ne notifient pas les exécutions ou ne publient que des chiffres partiels. Le nombre réel d'exécutions pourrait être de l'ordre de 10 000.

(1) http://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_fr.pdf.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

10 NOVEMBER 2010

Voorstel van resolutie betreffende een krachtadiger optreden van België met het oog op de universele afschaffing van de doodstraf

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz en de heer Bert Anciaux)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt — met enkele wijzigingen — de tekst over van een voorstel dat reeds op 9 november 2009 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 52-2235/1).

1. Inleiding

Volgens secretaris-generaal Terry Davis van de Raad van Europa, is de doodstraf een barbaarse en wraakzuchtige parodie van gerechtigheid. *Amnesty International* vindt het de wreedste, de meest onmenselijke en de meest vernederende van alle straffen.

Het verbod op de doodstraf maakt deel uit van de fundamentele waarden van de Europese Unie. Artikel 2, « Recht op leven », punt 2 van hoofdstuk I, met als opschrift « Waardigheid », van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, dat als bijlage bij het Verdrag van Lissabon gaat (1), bepaalt: « Niemand wordt tot de doodstraf veroordeeld of terechtgesteld. ».

2. De situatie in de wereld

Nochtans werd in 2009 714 keer de doodstraf uitgevoerd naar verluidt en zou het reële aantal terechtstellingen nog hoger liggen want die cijfers omvatten alleen de officieel ter kennis gebrachte terechtstellingen. Tal van landen kondigen de executies niet aan of maken slechts gedeeltelijke cijfers bekend. Het werkelijke aantal terechtstellingen zou kunnen oplopen tot 10 000.

(1) http://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_nl.pdf.

Sur tous les continents des dizaines de milliers de condamnés à mort attendent dans des quartiers de haute sécurité et dans des conditions de détention inhumaines leur exécution.

Cinquante-huit pays n'ont pas aboli la peine de mort dont dix-huit ont procédé à des exécutions en 2009. À eux seuls, cinq pays concentrent la grande majorité des exécutions capitales : la Chine, l'Iran, l'Irak, l'Arabie saoudite et les États-Unis.

Pourtant, malgré ces chiffres alarmants, le monde progresse lentement vers l'abolition de la peine de mort. En 2009, le Togo et le Burundi ont introduit l'interdiction de la peine de mort dans leur ordre juridique; en 2010 l'Angola l'a également fait.

La liste des pays abolitionnistes comprend cent quarante pays, dont nonante-cinq ont formellement interdit la peine de mort dans leur droit. C'est deux fois plus qu'il y a vingt-cinq ans. Plusieurs pays commuent de plus en plus les peines capitales en peines de réclusion. D'autres continuent à instaurer des moratoires.

Il faut rappeler que, dans la plupart des pays où elle est pratiquée, la peine de mort est prononcée à l'issue d'un procès inéquitable où les droits de la défense sont bafoués. Et, même lorsque les droits de la défense sont respectés, le risque d'exécuter un innocent persiste, comme le montre le cas de Cameron Willingham en 2004 aux États-Unis.

De nombreuses études ont montré que la peine de mort n'avait pas d'effet dissuasif sur le niveau de criminalité dans une société ou dans un pays.

Il faut noter que la peine de mort est plus souvent utilisée comme outil de répression politique ou morale que pour exécuter des tueurs en série. Quelques exemples : la peine de mort s'applique aux opposants politiques en Corée du Nord ou au Guatemala (pour ne citer que ces deux pays), aux homosexuels ou aux adultères en Arabie saoudite et en Iran, aux corrompus au Vietnam ou en Chine. En Chine toujours, la peine de mort est même prévue pour les voleurs de bétail. La peine de mort touche plus souvent les plus pauvres, les minorités ou les étrangers.

3. La peine de mort dans les pays partenaires de la coopération belge

Certains pays partenaires de la coopération belge n'ont pas formellement aboli la peine de mort, sans pour autant prononcer de peine de mort ou pratiquer d'exécution (la Palestine). D'autres ont prononcé des peines de mort sans les exécuter (l'Algérie, le Maroc, la République démocratique du Congo, l'Ouganda, le Niger, la Tanzanie, le Mali, ...). Au moins un pays

In alle werelddelen wachten tienduizenden ter dood veroordeelden in streng beveiligde afdelingen van gevangenissen en in onmenselijke omstandigheden op de voltrekking van hun straf.

Achttien landen hebben de doodstraf niet afgeschaft. In 2009 werden in achttien van die landen terechtstellingen voltrokken. De grote meerderheid van de terechtstellingen vindt plaats in slechts vijf landen, met name: China, Iran, Irak, Saoedi-Arabië en de Verenigde Staten.

Ondanks die alarmerende cijfers wint de afschaffing van de doodstraf wereldwijd meer en meer veld. In 2009 hebben Togo en Burundi het verbod op de doodstraf opgenomen in hun rechtsbestel en in 2010 deed Angola hetzelfde.

Op de lijst van de honderdveertig afschaffende landen zijn er vijftien die het verbod op de doodstraf uitdrukkelijk in hun wetgeving hebben opgenomen. Dat is tweemaal meer dan vijftien jaar geleden. Verscheidene landen zetten de doodstraf almaar vaker om in opsluiting. Andere landen blijven uitstel van de straf instellen.

Er zij aan herinnerd dat de doodstraf in de meeste landen waar zij wordt toegepast, wordt uitgesproken na een oneerlijk proces waarin de rechten van de verdediging met voeten worden getreden. Maar zelfs als die rechten worden geëerbiedigd, bestaat het risico dat een onschuldige ter dood wordt gebracht, zoals in 2004 is gebeurd met Cameron Willingham in de Verenigde Staten.

Tal van onderzoeken hebben aangetoond dat de doodstraf niet ontradend werkt op de criminaliteit in een samenleving of in een land.

Het is duidelijk dat de doodstraf vaker wordt gebruikt als politiek of moreel repressiemiddel dan om seriemoordenaars terecht te stellen. Enkele voorbeelden: de doodstraf wordt in Noord-Korea of Guatemala — om maar die twee landen te noemen — toegepast op politieke tegenstanders, in Saoedi-Arabië en Iran op homoseksuelen of mensen die overspel hebben gepleegd, in Vietnam en China op mensen die corruptie hebben gepleegd. Nog in China wordt de doodstraf zelfs toegepast op veedieven. De doodstraf treft meestal de armsten, de minderheden of de vreemdelingen.

3. De doodstraf in de landen waarmee België op ontwikkelingsvlak samenwerkt

Sommige partnerlanden van de Belgische Coöperatie hebben de doodstraf niet uitdrukkelijk afgeschaft, hoewel zij ze niet meer uitspreken of toepassen (Palestina). Andere hebben de doodstraf als veroordeling uitgesproken zonder ze toe te passen (Algerije, Marokko, de Democratische Republiek Congo, Oeganda, Niger, Tanzania, Mali, enzovoort). Ten

partenaire de la coopération belge a continué à pratiquer les exécutions capitales (le Vietnam), avec au moins dix-neuf exécutions capitales en 2008, selon le rapport d'*Amnesty International*. Un autre pays, le Burundi, a formellement interdit la peine de mort en avril 2009. Il faut noter que la loi sur la coopération prévoit explicitement que la coopération belge doit permettre de renforcer la promotion des droits de l'homme et de la dignité humaine dans les pays partenaires.

4. La mobilisation internationale contre la peine de mort

L'abolition de la peine de mort jouit d'un large soutien de la part de la Communauté internationale. Pas moins de septante organisations sont membres de la Coalition mondiale contre la peine de mort. Les Nations unies sont aussi très mobilisées à travers leurs différentes institutions spécialisées et le deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques vise spécifiquement à abolir la peine de mort. Après Strasbourg, en 2001, Montréal, en 2004 et Paris en 2007, le 4^e congrès mondial contre la peine de mort s'est tenu à Genève en février 2010.

5. La Belgique et le Conseil des droits de l'homme

La Belgique, malgré une abolition tardive de la peine de mort (le 1^{er} août 1996, même si la dernière exécution date de 1950), est résolument engagée sur le terrain de la promotion des droits de l'homme, comme le montrent ses nombreuses initiatives en la matière (ratification de tous les instruments juridiques en la matière, lutte contre les mines antipersonnel, lutte contre les armes à sous-munitions, initiatives au sein des instances onusiennes, ...).

La Belgique est membre du Conseil des droits de l'homme où siègent les représentants de quarante-sept pays et en a assuré la présidence en 2009-2010.

Le Conseil des droits de l'homme est saisi de la question de la peine de mort. Pour donner suite à la décision 2/102 du Conseil des droits de l'homme (1), le Secrétaire général a soumis, le 16 juillet 2010, un rapport à l'Assemblée générale sur la question de la peine de mort, afin de faire le point sur la situation. Ce rapport contient des renseignements portant sur la période allant du 1^{er} juin 2009 au 1^{er} juillet 2010, et « appelle l'attention sur un certain nombre de phénomènes, à savoir que la tendance à l'abolition de la peine de mort se poursuit, que les pays engagent le débat au niveau national sur la peine de mort, et qu'il

(1) <http://ap.ohchr.org/documents/F/HRC/decisions/A-HRC-DEC-2-102.doc>.

minste één partnerland van de Belgische Coöperatie blijft terechtstellingen uitvoeren (Vietnam), met ten minste negentien executies in 2008 (volgens *Amnesty International*). Een ander partnerland, Burundi, heeft de doodstraf in april 2009 uitdrukkelijk verboden. Wij herinneren er aan dat de wet op de ontwikkelings-samenwerking uitdrukkelijk bepaalt dat de Belgische Coöperatie de intensivering van de bevordering van de mensenrechten en van de menselijke waardigheid in de partnerlanden moet mogelijk maken.

4. Internationale actie tegen de doodstraf

De afschaffing van de doodstraf kan binnen de internationale gemeenschap op ruime steun rekenen. Niet minder dan zeventig organisaties zijn lid van de *World Coalition Against the Death Penalty*. Ook de Verenigde Naties zijn bijzonder actief via hun verschillende gespecialiseerde organisaties en het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten is specifiek gericht op de afschaffing van de doodstraf. Na Straatsburg in 2001, Montreal in 2004 en Parijs in 2007 verwelkomde Genève in februari 2010 het vierde wereldcongres tegen de doodstraf.

5. België en de Raad voor de mensenrechten

Ondanks een laattijdige afschaffing van de doodstraf (op 1 augustus 1996, ook al dateert de laatste terechtstelling van 1950), heeft België er resoluut voor gekozen de mensenrechten te bevorderen, zoals blijkt uit zijn talrijke initiatieven in dat verband (ratificatie van alle juridische instrumenten terzake, tegengaan van antipersoonsmijnen en van clustermunition, initiatieven bij de VN-instanties enzovoort).

België is lid van de Raad voor de mensenrechten, die vertegenwoordigers uit zeventenveertig landen telt, en nam in 2009-2010 het voorzitterschap van die Raad waar.

De Raad voor de mensenrechten buigt zich over de doodstraf. Om gevolg te geven aan Besluit 2/102 van de Raad voor de Mensenrechten (1) heeft de secretaris-generaal op 16 juli 2010 aan die Raad een rapport over het vraagstuk van de doodstraf bezorgd, teneinde over de toestand dienaangaande een stand van zaken op te maken. Dat rapport stelt het volgende: « *The present report contains information covering the period from 1st June 2009 to 1st July 2010, and draws attention to a number of phenomena, including the continuing trend towards abolition, the practice of engaging in a national debate on the death penalty,*

(1) <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/2session/res2-102.pdf>.

reste difficile d'avoir accès à une information fiable sur les exécutions » (1).

Les auteurs de la présente résolution estiment que la Belgique doit saisir toutes les occasions, que ce soit au travers de ses relations bilatérales ou multilatérales, par le biais de sa coopération dans le cadre de sa présidence de l'Union européenne, pour promouvoir l'abolition universelle de la peine de mort.

Vanessa MATZ.
Bert ANCIAUX.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que la peine de mort constitue un acte infamant contraire à la dignité humaine et à la justice, condamné et proscrit par une très large majorité d'États et de leurs populations;

B. considérant que seule une action résolue et permanente de tous les défenseurs des droits humains peut venir à bout de cet acte cruel;

C. se félicitant de la présence de la Belgique au Conseil des droits de l'homme des Nations unies;

D. vu que le Conseil des droits de l'homme a créé en son sein une dizaine de groupes de travail pour le suivi de thématiques spécifiques mais que l'abolition de la peine de mort ne fait pas encore l'objet de la constitution d'un groupe de travail;

E. considérant que la politique déterminée de notre pays en faveur de la promotion et de la protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales partout dans le monde ainsi que de la défense de leur universalité doit être poursuivie;

F. considérant à cet égard que des progrès ont été enregistrés en vue de l'abolition universelle de la peine de mort en raison de la forte mobilisation de la société civile dans des dizaines de pays et de l'action de certains gouvernements;

G. déplorant que, malgré des avancées dans la plupart des pays partenaires de la coopération belge, certains de ces pays continuent à prononcer des peines

(1) http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/12session/A.HRC.12_45_fr.pdf.

and the ongoing difficulties in gaining access to reliable information on executions » (1).

Volgens de indieners van dit voorstel van resolutie moet België met behulp van zijn coöperatie, via zijn bilaterale of multilaterale betrekkingen, alle gelegenheden aangrijpen om ter gelegenheid van zijn voorzitterschap van de Europese Unie, de afschaffing van de doodstraf te bevorderen.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat de doodstraf een ontorende handeling is die indruist tegen de menselijke waardigheid en de gerechtigheid en die door vrijwel alle landen, met instemming van de bevolking, wordt veroordeeld en verboden;

B. overwegende dat alleen een vastberaden en onafgebroken optreden van alle verdedigers van de mensenrechten die gruwelijke daad uit de wereld kan helpen;

C. met tevredenheid vaststellend dat België aanwezig is in de Raad voor de mensenrechten van de Verenigde Naties;

D. gelet op het feit dat binnen de Raad voor de mensenrechten een tiental werkgroepen zijn opgericht, elk met hun eigen thema, maar dat nog geen werkgroep werd opgericht in verband met de afschaffing van de doodstraf;

E. overwegende dat ons land zijn vastberaden beleid ter bevordering en bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden overal ter wereld, alsook met het oog op een universele toepassing ervan, moet voortzetten;

F. overwegende dat in het streven naar de universele afschaffing van de doodstraf vooruitgang is geboekt, doordat in tientallen landen het middenveld nauw bij de zaak betrokken werd en sommige regeringen passend zijn opgetreden;

G. betreurend dat, hoewel in de meeste partnerlanden van de Belgische Coöperatie vooruitgang wordt geboekt, sommige partnerlanden nog altijd

(1) http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/12session/A.HRC.12_45.pdf.

de mort, et qu'au moins un pays partenaire continue à pratiquer des sentences capitales;

H. se félicitant de l'abolition formelle de la peine de mort dans certains pays partenaires de la coopération belge;

I. considérant la situation inquiétante prévalant dans cinq pays qui concentrent à eux seuls la grande majorité des exécutions capitales, à savoir la Chine, l'Iran, l'Irak, l'Arabie saoudite et les États-Unis;

J. profondément choquée par l'exécution de mineurs en Iran, par l'élargissement de la peine de mort dans ce pays pour la pornographie, et par l'élargissement envisagé de la peine de mort pour apostasie, hérésie et sorcellerie,

Demande au gouvernement :

1. d'intensifier la promotion systématique de l'abolition universelle de la peine de mort dans les différentes instances internationales qui traitent des droits de l'homme;

2. de mener des démarches spécifiques à l'égard des pays qui pratiquent le plus la peine de mort, et notamment de leur faire parvenir la présente résolution;

3. de promouvoir systématiquement la ratification, par les États qui ne l'ont pas fait, des instruments juridiques relatifs à cette abolition, entre autres le deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, visant à abolir la peine de mort;

4. de prendre les initiatives appropriées au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations unies pour accélérer l'abolition universelle de la peine de mort, y compris par la création d'un groupe de travail permanent à cet effet;

5. d'évoquer systématiquement, lors de ses rencontres bilatérales avec les représentants des États tiers qui pratiquent la peine de mort, la vive préoccupation de la Belgique;

6. d'entretenir un dialogue politique soutenu avec les pays bénéficiaires de la coopération bilatérale belge pour qu'ils ne pratiquent pas la peine de mort et l'interdisent formellement; et de féliciter ceux qui l'abolissent.

7 octobre 2010.

Vanessa MATZ.
Bert ANCIAUX.

doodstraffen uitspreken, en dat minstens één partnerland nog altijd doodvonnissen tot uitvoering brengt;

H. zich erover verheugend dat in sommige partnerlanden van de Belgische Coöperatie, de doodstraf officieel is afgeschaft;

I. gelet op de zorgwekkende situatie in de vijf landen waar het gros van alle doodstraffen worden uitgevoerd, namelijk China, Iran, Irak, Saoedi-Arabië en de Verenigde Staten;

J. diep geschokt door de terechtstelling van minderjarigen in Iran, alsook door het feit dat dit land de doodstraf voortaan ook toepast wegens pornografie en overweegt ze toe te passen wegens geloofsverzaking, ketterij en hekserij,

Vraagt de regering :

1. de universele afschaffing van de doodstraf stelselmatig maar nog nadrukkelijker te bepleiten in de verschillende internationale instanties die waken over de rechten van de mens;

2. specifieke stappen te ondernemen jegens de landen die de doodstraf het vaakst tot uitvoering brengen, en hen met name van deze resolutie in kennis te stellen;

3. er bij de landen die dat nog niet hebben gedaan, stelselmatig op aan te dringen dat zij de voor die afschaffing vereiste rechtsmiddelen bekrachtigen, onder meer het tweede Facultatief Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, gericht op de afschaffing van de doodstraf;

4. binnen de Raad voor de mensenrechten van de Verenigde Naties de passende initiatieven te nemen om de universele afschaffing van de doodstraf te bespoedigen, inclusief via de oprichting van een permanente werkgroep daarvoor;

5. bij de bilaterale gesprekken met de vertegenwoordigers van derde landen die de doodstraf in de praktijk brengen, de grote ongerustheid van ons land stelselmatig ter sprake te brengen;

6. er bij de partnerlanden waarmee België bilateraal samenwerkt, via een onafgebroken politieke dialoog op aan te dringen dat zij de doodstraf niet langer uitvoeren en officieel afschaffen, alsook degene die ze afschaffen in dat verband te feliciteren.

7 oktober 2010.