

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

29 OCTOBRE 2010

Proposition de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, en ce qui concerne le plan national de sécurité

(Déposée par MM. Dirk Claes
et Jan Durnez)

DÉVELOPPEMENTS

L'une des principales lignes de force de l'accord Octopus était la création d'une nouvelle structure policière. La nouvelle police allait s'adresser en premier lieu à la population et aborder les problèmes de manière intégrée. Le contrôle démocratique exercé sur la nouvelle police allait par ailleurs être renforcé.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qui met en œuvre l'accord Octopus, a dès lors prescrit l'établissement de plans de sécurité.

L'article 4 de cette loi dispose que les ministres de l'Intérieur et de la Justice doivent arrêter, tous les quatre ans, un plan national de sécurité définissant la coordination de la politique générale en matière de police ainsi que la coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale.

Il est apparu immédiatement que, dans l'état actuel de la législation, le Parlement ne peut pas se forger une image claire de la politique de sécurité envisagée, ni des moyens mis en œuvre. Le Parlement ne peut pas exercer efficacement son droit de contrôle sur un document d'une telle importance, qui fixe les priorités de la politique nationale de sécurité pour quatre années. Impuissant, il doit se contenter d'un débat, qui (dans le pire des cas) ne porte, qui plus est, que sur les

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

29 OKTOBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wat het nationaal veiligheidsplan betreft

(Ingediend door de heren Dirk Claes
en Jan Durnez)

TOELICHTING

Eén van de belangrijkste krachtlijnen van het Octopusakkoord was de oprichting van een nieuwe politiestructuur. De nieuwe politie zou zich in de eerste plaats op de bevolking richten en de problemen geïntegreerd aanpakken. De democratische controle op de nieuwe politie zou worden versterkt.

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, die het Octopusakkoord uitwerkt, werd daarom bepaald dat veiligheidsplannen moeten worden opgesteld.

Artikel 4 van deze wet bepaalt dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie vierjaarlijks een nationaal veiligheidsplan moeten opstellen waarin het beleid met betrekking tot het coördineren van het algemeen politiebeleid, de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie opgenomen wordt.

Meteen is gebleken dat het Parlement zich, in de huidige stand van de wetgeving, geen duidelijk beeld kan vormen van het geplande veiligheidsbeleid en van de middelen die daarvoor worden ingezet. Het Parlement kan zijn controlerecht over een dermate belangrijk document dat de prioriteiten voor het nationale veiligheidsbeleid voor vier jaren uitzet, niet afdoende uitoefenen. Het moet zich onmachtig beperken tot een bespreking, en dan nog (in het

lignes de force de ce plan. Le Parlement ne peut émettre d'avis concernant le plan, ni l'évaluer.

L'explication de cette situation est double :

1. L'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 prévoit que les lignes de force du plan national de sécurité sont « communiquées » au Parlement. Il s'avère une fois de plus que le Parlement s'arroge moins de droits qu'il n'en octroie aux conseils locaux. L'article 37, alinéa 1^{er}, de la même loi prévoit en effet ce qui suit :

« Le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité en tenant compte du plan national de sécurité. Les parties du plan zonal de sécurité qui ont des répercussions sur les matières relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police sont soumises pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police. »

2. L'évaluation du plan national de sécurité par le Parlement n'est inscrite nulle part dans la loi. Ici aussi, le Parlement s'arroge moins de droits qu'il n'en octroie à d'autres instances. Ainsi que le prévoit l'article 7 de la loi du 7 décembre 1998, le conseil fédéral de police évaluera en revanche régulièrement l'exécution du plan national de sécurité.

La présente proposition vise à permettre aux Chambres législatives d'émettre un avis sur le plan national de sécurité et tend par ailleurs à prévoir une évaluation annuelle dudit plan. Elle adapte à cette fin les articles 4 et 7 de la loi du 7 décembre 1998.

*
* *

slechtste geval) van de krachtlijnen alleen ervan. Het Parlement kan geen advies uitbrengen over het plan, noch het evalueren.

Hiervoor kunnen de volgende redenen worden aangehaald :

1. Artikel 4 van de wet van 7 december 1998 bepaalt dat de krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan aan het parlement worden « meegedeeld ». Eens te meer blijkt dat het Parlement zichzelf minder rechten toekent dan dat het toekent aan de lokale raden. Het eerste lid van artikel 37 van dezelfde wet bepaalt immers het volgende :

Het zonaal veiligheidsplan wordt, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan, voorbereid door de zonale veiligheidsraad. De gedeelten van het zonaal veiligheidsplan die een weerslag hebben op de aangelegenheden die onder de bevoegdheid ressorteren van de gemeenteraad of van de politieraad, worden voor akkoord voorgelegd aan de gemeenteraad of, desgevallend, aan de politieraad.

2. De evaluatie door het Parlement van het nationaal veiligheidsplan is nergens in de wet ingeschreven. Ook hier geeft het andere instanties meer rechten dan zichzelf. De federale politieraad zal immers, volgens artikel 7 van de wet van 7 december 1998, de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan wel geregeld evalueren.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe om de federale Wetgevende Kamers de mogelijkheid te bieden advies uit te brengen over het nationaal veiligheidsplan en tevens te voorzien in een jaarlijkse evaluatie ervan. Daartoe worden de artikelen 4 en 7 van de wet van 7 december 1998 aangepast.

Dirk CLAES.
Jan DURNEZ.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, modifié par les lois du 2 avril 2001, du 7 février 2003 et du 22 décembre 2003, est remplacé par la disposition suivante :

« Le plan national de sécurité est soumis pour avis aux Chambres législatives fédérales. Celles-ci émettent les avis dans le mois. Les ministres qui ont l'Intérieur et la Justice dans leurs attributions présentent chaque année aux Chambres législatives fédérales un rapport d'évaluation sur l'exécution du plan national de sécurité. »

Art. 3

Dans l'article 7, alinéa 2, de la même loi, les mots « les lignes de forces du plan » sont remplacés par les mots « le plan ».

14 octobre 2010.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, tweede lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, gewijzigd bij de wetten van 2 april 2001, 7 februari 2003 en 22 december 2003, wordt vervangen als volgt :

« Het nationaal veiligheidsplan wordt voor advies voorgelegd aan de federale Wetgevende Kamers. Binnen een maand brengen zij advies uit over het plan. De ministers bevoegd voor de Binnenlandse Zaken en voor de Justitie leggen jaarlijks een evaluatieverslag over de uitvoering van het veiligheidsplan ter bespreking voor aan de federale Wetgevende Kamers. »

Art. 3

In artikel 7, tweede lid, van dezelfde wet vervallen de woorden « de krachtlijnen van ».

14 oktober 2010.

Dirk CLAES.
Jan DURNEZ.