

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

28 OCTOBRE 2010

Proposition de loi modifiant la réglementation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants et visant l'égalisation des prestations familiales entre les travailleurs indépendants et salariés

(Déposée par M. André du Bus de Warnaffe)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 26 janvier 2010 (doc. Sénat, n° 4-1623/1 - 2009/2010).

L'égalité des allocations familiales ayant été entièrement réalisée à partir du deuxième enfant, il reste à mettre sur pied d'égalité le premier enfant de l'indépendant avec celui des autres groupes sociaux pour atteindre l'objectif de la reconnaissance du « droit de l'enfant ».

Les prestations familiales ont, en effet, subi depuis leur apparition à la fin du XIX^e siècle une longue évolution. Envisagées à l'origine comme un complément de salaire accordé par les employeurs aux travailleurs ayant charge de famille, elles sont de plus en plus considérées comme une créance socio-éducative à laquelle chaque enfant pourrait prétendre à l'égard de la collectivité, quel que soit le statut socioprofessionnel de ses parents.

Cette conception se fonde sur la logique d'égalité, telle qu'elle a été prônée par la Convention relative aux droits de l'enfant, adoptée par les Nations unies le 20 novembre 1989 et approuvée par la loi belge du 25 novembre 1991 portant approbation de ladite Convention. Elle implique un certain nombre de réformes, parmi lesquelles l'harmonisation des différents régimes de prestations familiales.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

28 OKTOBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de reglementering betreffende de gezinsbijslag voor de zelfstandigen en tot gelijkschakeling van de kinderbijslag tussen de zelfstandigen en de werknemers

(Ingediend door de heer André du Bus de Warnaffe)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 26 januari 2010 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1623/1 - 2009/2010).

Aangezien vanaf het tweede kind de kinderbijslagen reeds volledig zijn gelijkgeschakeld, moet het eerste kind van de zelfstandige nog op voet van gelijkheid met het eerste kind van de andere sociale groepen worden gebracht, zulks met het oog op de erkenning van het « recht van het kind ».

De gezinsbijslagen hebben sinds de instelling ervan eind 19e eeuw immers een lange ontwikkeling doorgemaakt. Oorspronkelijk waren ze bedoeld als een door de werkgevers toegekende aanvulling op het loon van de werknemers met gezinslast; thans worden ze evenwel steeds meer beschouwd als een sociaal-educatief tegoed dat ieder kind ten aanzien van de samenleving kan doen gelden, ongeacht het sociaal-professioneel statuut van zijn ouders.

Deze opvatting is gegrond op de gelijkheidsgeachte zoals die wordt aanbevolen door het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen door de Verenigde Naties op 20 november 1989 en goedgekeurd bij de Belgische wet van 25 november 1991 houdende goedkeuring van dat verdrag. Die opvatting impliceert dat een aantal hervormingen nodig zijn, waaronder de harmonisering van de verschillende stelsels inzake gezinsbijslag.

Premièrement, la proposition de loi vise à aligner le montant de l'allocation du premier enfant d'un travailleur indépendant sur le montant accordé pour celui d'un travailleur salarié.

En effet, depuis le 1^{er} janvier 2009, le montant mensuel de base pour le premier enfant d'un travailleur indépendant est de 78 euros, alors qu'il est de 83,40 euros dans le régime des salariés.

Lorsque l'attributaire est pensionné, le montant est fixé à 102,85 euros pour l'enfant d'un travailleur indépendant alors qu'il est fixé à 125,86 euros pour l'enfant d'un salarié.

Pour les familles monoparentales, le montant est fixé à 120,46 euros dans le régime des indépendants et à 125,86 euros dans le régime des salariés.

Pour remédier à cette injustice, la présente proposition de loi complète l'article 2 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, en vue de confier au Roi la mission de mettre en œuvre un processus d'égalisation totale des allocations familiales, au terme duquel le régime des allocations familiales des travailleurs indépendants sera aligné sur celui des travailleurs salariés.

Deuxièmement, la proposition de loi vise à améliorer le système du supplément d'âge dans le régime des travailleurs indépendants. En effet, actuellement, un enfant unique ou dernier-né ne donnera droit qu'au montant de base des allocations familiales et pas au supplément d'âge.

Les auteurs considèrent cette différence comme injuste, d'autant plus que cette distinction n'existe pas dans le régime des travailleurs salariés. C'est pourquoi, l'article 21, § 2, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants doit être modifié.

André du BUS de WARNAFFE.

*
* *

In de eerste plaats strekt dit wetsvoorstel ertoe het bedrag van de uitkering voor het eerste kind van een zelfstandige in overeenstemming te brengen met het bedrag dat voor het eerste kind van een werknemer wordt toegekend.

Sinds 1 januari 2009 bedraagt het basismaandbedrag voor het eerste kind van een zelfstandige immers 78 euro; in de werknemersregeling is dat 83,40 euro.

Als de rechthebbende met pensioen is, beloopt het bedrag 102,85 euro voor het kind van een zelfstandige en 125,86 euro voor het kind van een werknemer.

Voor de eenoudergezinnen is het bedrag in de zelfstandigenregeling vastgesteld op 120,46 euro en op 125,86 in de werknemersregeling.

Om dat onrecht uit de wereld te helpen, strekt dit wetsvoorstel ertoe artikel 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen aan te vullen, zodat de Koning ermee wordt belast de volledige gelijkschakeling van de kinderbijslagen te realiseren; wanneer dat proces is voltooid, zal de kinderbijslagregeling voor de zelfstandigen zijn afgestemd op die voor de werknemers.

In de tweede plaats beoogt dit wetsvoorstel voor de zelfstandigen de regeling in verband met de leeftijdsbijslag te verbeteren. Een enig kind of de laatstgeborene geeft immers maar recht op het basisbedrag van de kinderbijslag en niet op de leeftijdsbijslag.

De indieners vinden dat verschil onrechtvaardig, temeer daar het in de werknemersregeling niet wordt gemaakt. Daarom moet artikel 21, § 2, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen worden gewijzigd.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, modifié par les lois du 17 mars 1993 et du 6 avril 1995, est complété par les alinéas suivants :

«Le Roi prend les dispositions réglementaires nécessaires pour aligner le régime des allocations familiales en faveur des travailleurs indépendants sur celui des allocations familiales en faveur des travailleurs salariés.

Il fixe les règles suivant lesquelles cette égalisation sera réalisée. »

Art. 3

À l'article 21, § 2, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, les mots «sauf s'il s'agit d'un bénéficiaire unique, ou d'un bénéficiaire qui est le dernier-né d'un groupe d'enfants au sens de l'article 16 » sont abrogés.

8 octobre 2010.

André du BUS de WARNAFFE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen, gewijzigd bij de wetten van 17 maart 1993 en 6 april 1995, wordt aangevuld met de volgende leden :

«De Koning stelt de nodige reglementaire bepalingen vast om het stelsel van de kinderbijslag voor zelfstandigen aan te passen aan dat van de kinderbijslag voor werknemers.

Hij bepaalt de regels voor de verwezenlijking van die gelijkschakeling. »

Art. 3

In artikel 21, § 2, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen worden de woorden « behalve wanneer het een enig rechtgevend kind is of de laatstgeborene van een groep kinderen in de zin van artikel 16 » weggelaten.

8 oktober 2010.