

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

22 OCTOBRE 2010

Proposition de résolution relative à la sensibilisation et à la formation aux premiers secours dans le cadre du permis de conduire et dans l'enseignement

(Déposée par Mme Dominique Tilmans)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 6 novembre 2007 (doc. Sénat, n° 4-348/1 - 2007/2008).

Selon la direction générale Statistique et Information économique du service public fédéral (SPF) Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (ex INS — Institut national de statistiques), en Belgique, il y a eu 49 286 accidents de la route en 2005. Au total, on comptabilise 66 399 victimes, dont 1 089 tués et 7 253 blessés graves.

Les services de secours n'arrivent pas toujours à temps sur les lieux d'un accident. Les premiers gestes à l'égard des victimes sont donc primordiaux. Des gestes simples de secourisme peuvent sauver une vie. Selon la Croix-Rouge, plus de vies pourraient être sauvées si 20 % des Belges étaient formés aux gestes de premiers secours.

Certains pays européens ont introduit dans la formation au permis de conduire une formation aux gestes de premiers secours. Au Danemark et en Allemagne, huit heures d'initiation aux comportements de premiers secours sont proposées aux candidats au permis de conduire. En Allemagne, les chauffeurs de taxis ou de bus reçoivent aussi, obligatoirement, seize heures de formation aux gestes d'urgence. Au Danemark, les enfants sont éduqués à ce problème dès l'âge de cinq ans. Depuis 1977, la Suisse a mis en place un enseignement du secourisme de base pour les futurs conducteurs.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

22 OKTOBER 2010

Voorstel van resolutie betreffende de eerstehulpopleiding en de sensibilisering daarvoor in het kader van het rijbewijs en in het onderwijs

(Ingediend door mevrouw Dominique Tilmans)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 6 november 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-348/1 - 2007/2008).

Volgens het directoraat-generaal Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst (FOD) Economie, KMO, Middenstand en Energie (het vroegere Nationaal Instituut voor de Statistiek of NIS) hebben zich in 2005 op de Belgische wegen 49 286 verkeersongevallen voorgedaan. In totaal maakten die 66 399 slachtoffers, van wie 1 089 doden en 7 253 zwaargewonden.

De hulpdiensten komen niet altijd op tijd aan op de plaats van het ongeval. De eerste hulpverlening aan de slachtoffers is dan ook van cruciaal belang. Eenvoudige vormen van eerste hulp bij ongelukken (EHBO) kunnen levensreddend zijn. Volgens het Rode Kruis zouden meer levens kunnen worden gered, mocht 20 % van de Belgen een eerstehulpopleiding hebben genoten.

Sommige Europese landen hebben in de rijopleiding een eerstehulpopleiding opgenomen. In Denemarken en Duitsland krijgen de kandidaat-automobilisten acht uur basisopleiding in EHBO. In Duitsland krijgen taxi- en buschauffeurs verplicht zestien uur opleiding in dringende hulpverlening. In Denemarken krijgen kinderen vanaf de leeftijd van vijf jaar les over dat onderwerp. Sedert 1977 heeft Zwitserland een basisopleiding in EHBO ingesteld voor toekomstige automobilisten.

Le Parlement européen a émis une recommandation pour tous les professionnels de la route des différents États membres de l'Union, pour qu'ils reçoivent, dès 2003, une formation aux premiers gestes de secours.

En France, on évoque ce type de mesure. D'ailleurs, trois propositions de loi vont dans ce sens.

L'obligation de suivre une formation de ce type permettra de diminuer le nombre de victimes décédant avant l'arrivée des secours ou suite à de mauvais gestes. Il en résultera des comportements civiques entre citoyens.

De manière générale, il est important que le plus grand nombre possible de personnes soit formé aux gestes de premiers secours. Pas seulement lors des accidents de la route mais aussi pour les accidents de la vie quotidienne. Pour éviter ces accidents domestiques et pour y faire face de manière appropriée, il convient de former nos enfants au secourisme. Ceci peut se faire, notamment, dans le cadre de l'école et/ou avec la collaboration des centres de santé provinciaux.

Par exemple, en France, un décret du 11 janvier 2006 prévoit l'apprentissage des gestes de premiers secours à l'école. Concrètement, ce texte prévoit que, dans les établissements scolaires publics et privés, une sensibilisation à la prévention des risques et aux missions des services de secours, une formation aux premiers secours, ainsi qu'un enseignement des règles générales de sécurité, sont assurés.

Dans les collèges et lycées, cet enseignement et cette formation sont mis en œuvre dans le cadre du projet d'établissement. Dans les écoles, un enseignement des règles générales de sécurité et des principes simples pour porter secours est intégré dans les horaires et programmes de l'école primaire. La formation aux premiers secours (validée par une attestation) est dispensée par des organismes habilités (différents ministères, services d'incendie ou associations agréées).

La Journée d'appel de préparation à la défense (JAPD) a été instituée en 1997 à la place du Service national français. Elle est une sorte de substitut au service national et a pour objectif de sensibiliser les jeunes Français, filles et garçons, aux questions liées à la défense de la Nation.

Lors de cette journée, un module est consacré aux responsabilités du citoyen. Dans ce cadre, les jeunes sont initiés aux techniques de secourisme. Selon un accord conclu entre le ministère de la Défense et la Croix-Rouge, les 750 000 participants annuels reçoivent une formation relative aux gestes de première urgence, face à un individu atteint d'un malaise cardiaque. Les secouristes de la Croix-Rouge enseignent notamment la technique du massage cardiaque et l'importance, par rapport à une personne incons-

Het Europees Parlement heeft met betrekking tot alle beroepschauffeurs in de verschillende EU-lidstaten de aanbeveling gedaan dat zij vanaf 2003 een eerstehulpopleiding zouden krijgen.

In Frankrijk wordt een dergelijke maatregel overwogen en er werden trouwens drie wetsvoorstellen in die zin ingediend.

De verplichting een dergelijke opleiding te volgen zal het aantal slachtoffers dat vóór de aankomst van de hulpdiensten of wegens een foute aanpak overlijdt, kunnen terugdringen. Bijgevolg zullen de burgers in hun gedragingen jegens elkaar blijf geven van civisme.

Over het algemeen gesproken, is het belangrijk dat zoveel mogelijk mensen een eerstehulpopleiding krijgen. Dat is niet alleen van nut bij verkeersongevallen, maar ook voor ongevallen in het dagelijks leven. Om die ongevallen in de huiselijke kring te voorkomen en om ze op passende wijze het hoofd te bieden, moeten onze kinderen in EHBO worden opgeleid. Dat kan met name op school en/of in samenwerking met de provinciale gezondheidscentra.

In Frankrijk bijvoorbeeld voorziet een decreet van 11 januari 2006 erin dat op school een eerstehulpopleiding wordt verstrekt. Concreet is in de tekst bepaald dat in de openbare en privéscholen gegarandeerd wordt voorzien in een sensibilisering voor risicopreventie en voor de taken van de hulpdiensten, dat er een eerstehulpopleiding wordt gegeven en dat de algemene veiligheidsregels er worden aangeleerd.

In de *collèges* en *lycées* wordt aan die lessen en opleiding concreet vorm gegeven in het kader van het instellingsproject. In de scholen wordt onderricht in de algemene veiligheidsregels en in de eenvoudige hulpverleningsprincipes geïntegreerd in de lesroosters en de programma's van de basisschool. De (met een attest gevalideerde) opleiding in EHBO wordt gegeven door terzake gemachtigde instanties (verschillende ministeries, brandweerkorpsen of erkende verenigingen).

De *Journée d'appel de préparation à la défense* (JAPD) werd in 1997 ingesteld in de plaats van de Franse *Service national*. Het is een soort substituu voor de *Service national*, en heeft tot doel de Franse meisjes en jongens bewust te maken voor de aan 's lands verdediging gerelateerde vraagstukken.

Tijdens die dag is een module gewijd aan de verantwoordelijkheden van de burger. In dat kader krijgen de jongeren een basisopleiding in EHBO-technieken. Volgens een tussen het Franse ministerie van Defensie en het Rode Kruis gesloten overeenkomst krijgen de 750 000 mensen die jaarlijks aan dag deelnemen meer bepaald een opleiding in eerste-hulpverlening aan iemand die door een hartaanval is getroffen. Daarbij wordt aangeleerd hoe belangrijk het is een bewusteloze in veiligheidshouding op zijn zij te

ciente, de la position latérale de sécurité. Concrètement, la formation aux premiers secours s'articule en quatre modules (risques majeurs, protection, alerte, victime inconsciente qui respire et victime inconsciente qui ne respire pas) et dure une heure et quinze minutes.

À l'heure actuelle, il n'y a pas d'obligation d'organiser des cours de secourisme pour les écoles belges. Cependant, un certain nombre d'établissements de l'enseignement primaire et secondaire organisent, de leur propre initiative, des journées consacrées au secourisme, en collaboration avec la Croix-Rouge.

Le 21 juin 2005, une proposition de décret (n° 133), visant à compléter l'article 9 de la loi du 19 juillet 1971 relative à la structure générale et à l'organisation de l'enseignement secondaire, a été déposée au Parlement de la Communauté française. Outre ses missions traditionnelles (lire, écrire, compter, ...), l'école est de plus en plus sollicitée dans des domaines tels que la santé, la citoyenneté et le respect mutuel. Cependant, le nombre de jours de classe ne cesse de décroître. L'objectif de cette proposition est de recentrer l'école sur ses missions de base et d'utiliser les périodes de délibérations, entre autres pour organiser les activités ayant pour thème, par exemple, la sécurité routière, le secourisme et la santé.

En définitive, l'auteur estime qu'il est important de promouvoir ce type d'initiative, afin d'encourager des gestes de civisme auprès de nos concitoyens. C'est pourquoi il est proposé de soutenir la formation aux gestes de premiers secours, tant dans l'enseignement que dans le cadre de la formation au permis de conduire.

La proposition de décret précitée peut ainsi se voir appuyée.

À cet effet, une condition supplémentaire serait prévue pour la délivrance du permis de conduire, à savoir la réussite d'une telle formation. Cette formation d'une durée de huit heures porterait sur les comportements suivants: alerter, baliser, ranimer, comprimer et sauvegarder les blessés de la route en détresse. Il y a lieu de préciser que la durée de la formation préconisée se situe dans la durée moyenne prévue par les pays qui imposent ce type d'apprentissage.

Dominique TILMANS.

*
* *

leggen. Concreet is de eerstehulpopleiding opgedeeld in vier modules (belangrijkste risico's, bescherming, waarschuwing, bewusteloos slachtoffer dat ademt en bewusteloos slachtoffer dat niet ademt). Ze duurt één uur en vijftien minuten.

Momenteel zijn de Belgische scholen niet verplicht EHBO-cursussen te organiseren. Wel organiseert een aantal basisscholen en secundaire scholen op eigen initiatief EHBO-dagen in samenwerking met het Rode Kruis.

Op 21 juni 2005 werd het voorstel van decreet (nr. 133), «*visant à compléter l'article 9 de la loi du 19 juillet 1971 relative à la structure générale et à l'organisation de l'enseignement secondaire*» ingediend in het parlement van de Franse Gemeenschap. Behalve voor haar traditionele taken (leren lezen, schrijven, rekenen ...) wordt op de school almaar vaker een beroep gedaan in domeinen zoals gezondheid, burgerzin en wederzijds respect. Het aantal schooldagen daalt evenwel voortdurend. Voornoemd voorstel van decreet heeft tot doel ervoor te zorgen dat de school zich opnieuw op haar basistaken toespitst, alsmede dat de deliberatieperiodes onder meer worden aangewend om activiteiten te organiseren rond thema's zoals bijvoorbeeld verkeersveiligheid, EHBO en gezondheid.

Kortom, de indienster van dit voorstel vindt het belangrijk dergelijke initiatieven te bevorderen, ten einde uitingen van civisme jegens onze medeburgers aan te moedigen. Daarom stelt zij voor eerstehulpopleidingen zowel in het onderwijs als in het kader van de rijopleiding te ondersteunen.

Dat is meteen een steuntje in de rug van voormeld voorstel van decreet.

Met het oog daarop zou voor de uitreiking van het rijbewijs in een bijkomende voorwaarde worden voorzien, met name dat de aanvrager voor een dergelijke opleiding moet zijn geslaagd. Tijdens die achturige opleiding zou worden ingegaan op de volgende handelingen: waarschuwen, het ongeval markeren alsmede bij verkeersslachtoffers in nood overgaan tot reanimatie, thoraxcompressie en beveiliging van de betrokkenen. Daarbij moet worden aangestipt dat de bepleite opleidingsduur het gemiddelde bedraagt van die welke geldt in de landen die een dergelijke opleiding opleggen.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant qu'un nombre accru de vies pourraient être sauvées si plus de personnes étaient formées aux gestes de premiers secours;

B. considérant que de simples gestes permettent d'éviter des drames humains;

C. considérant qu'il est important de former les citoyens dès leur plus jeune âge;

D. considérant l'importance de sensibiliser la population belge au secourisme;

E. considérant que ce type d'initiative encourage les comportements civiques;

F. considérant la diminution du nombre de victimes qu'une formation aux premiers secours engendrerait;

G. considérant le dépôt de la proposition de décret n° 133 au Parlement de la Communauté française,

Demande au gouvernement :

1. d'introduire dans le cadre de la formation au permis de conduire une formation aux gestes de premiers secours de huit heures sur les comportements suivants : alerter, baliser, ranimer, comprimer et sauvegarder les blessés de la route en détresse;

2. d'instaurer cette formation comme condition préalable obligatoire à l'inscription aux épreuves du permis de conduire;

3. de sensibiliser les communautés à l'importance de favoriser l'initiation aux élèves de l'enseignement secondaire, ainsi qu'aux élèves de 5^e et 6^e primaire, des gestes de secourisme;

4. de lancer une campagne de sensibilisation sur l'importance du secourisme, en collaboration avec les Communautés;

5. de conclure à cette fin un accord de coopération avec les communautés.

1^{er} octobre 2010.

Dominique TILMANS.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat meer levens zouden kunnen worden gered, mochten meer mensen een eerstehulpopleiding hebben genoten;

B. overwegende dat menselijke drama's kunnen worden voorkomen dankzij eenvoudige handelingen;

C. overwegende dat het belangrijk is dat de burgers van kindsbeen af worden opgeleid;

D. overwegende dat het van belang is de Belgische bevolking voor eerste hulp bij ongelukken te sensibiliseren;

E. overwegende dat een dergelijk initiatief gedragingen aanmoedigt die van burgerzin getuigen;

F. overwegende dat een eerstehulpopleiding het aantal slachtoffers zou doen dalen;

G. overwegende dat in het parlement van de Franse Gemeenschap voorstel van decreet nr. 133 werd ingediend,

Vraagt de regering :

1. in het kader van de rijopleiding een achturige eerstehulpopleiding op te nemen betreffende de volgende handelingen : waarschuwen, het ongeval markeren alsmede bij verkeersslachtoffers in nood overgaan tot reanimatie, thoraxcompressie en beveiliging van de betrokkenen;

2. die opleiding op te leggen als *conditio sine qua non* om zich te mogen inschrijven voor het rijexamen;

3. de gemeenschappen er bewust van te maken hoe belangrijk het is ten behoeve van de leerlingen in het secundair onderwijs en in de derde graad van het basisonderwijs een basisopleiding in eerste hulp bij ongelukken te bevorderen;

4. in samenwerking met de gemeenschappen een sensibiliseringscampagne op te zetten inzake het belang van eerste hulp bij ongevallen;

5. daartoe een samenwerkingsakkoord te sluiten met de gemeenschappen.

1 oktober 2010.