

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

22 OCTOBRE 2010

Proposition de loi instaurant un taux de TVA réduit pour les livres électroniques

(Déposée par Mme Sabine de Bethune)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 5 octobre 2009 (doc. Sénat, n° 4-1436/1 - 2008/2009).

La réglementation en matière de taxe sur la valeur ajoutée prévoit actuellement un taux réduit de 6% pour les journaux, les publications et les livres (1). Or ce taux concerne exclusivement les imprimés; les livres électroniques ne bénéficient malheureusement toujours pas, à ce jour, d'un taux réduit de TVA.

L'auteur de la proposition estime que le taux réduit de TVA doit s'appliquer à tous les livres, quels qu'en soient le support ou la forme. En effet, comment peut-on raisonnablement justifier qu'un livre publié sur CD-ROM, sur DVD ou sous forme électronique soit soumis à un taux de TVA plus élevé (21%) qu'un livre sur support papier (6%)?

Le Parlement européen a récemment assoupli la réglementation européenne en la matière (2). En ce qui concerne les livres électroniques également, on a créé la possibilité de réduire la TVA sur tous les supports physiques. Il s'agit entre autres des livres audio et des

(1) Arrêté royal n° 20 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, tableau A, XIX, 1.

(2) Directive 2009/47/CE du Conseil du 5 mai 2009 modifiant la directive 2006/112/CE en ce qui concerne les taux réduits de taxe sur la valeur ajoutée, *Journal officiel de l'Union européenne* L 116 du 9 mai 2009.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

22 OKTOBER 2010

Wetsvoorstel tot invoering van een verlaagd btw-tarief voor digitale boeken

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 5 oktober 2009 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1436/1 - 2008/2009).

De btw-regelgeving voorziet momenteel in een verlaagd tarief van 6 percent voor couranten, tijdschriften en boeken (1). Het betreft echter uitsluitend drukwerk. Voor boeken in digitale vorm is tot op heden jammer genoeg nog altijd geen verlaagd btw-tarief van toepassing.

Indienster is van oordeel dat het verlaagd btw-tarief op alle boeken van toepassing moet zijn, ongeacht de drager of de vorm van het boek. Hoe kan men immers op redelijke wijze verantwoorden dat een boek dat wordt uitgebracht op cd-rom of dvd, of in de vorm van een e-book, onderhevig is aan een hoger btw-percentage (21%) dan een boek in papieren vorm (6%)?

Recentelijk versoepelde het Europees Parlement de Europese regelgeving ter zake (2). Ook voor wat de boeken in digitale vorm betreft werd de opening gecreëerd voor een btw-verlaging op alle fysieke dragers. Het betreft onder andere luisterboeken en

(1) Koninklijk besluit nr. 20 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot de indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, tabel A, XIX, 1.

(2) Richtlijn 2009/47/EG van de Raad van 5 mei 2009 tot wijziging van richtlijn 2006/112/EG wat verlaagde btw-tarieven betreft, *Publicatieblad van de Europese Unie* L 116 van 9 mei 2009.

livres sur CD-ROM (1). L'auteur est d'avis que les livres électroniques doivent, eux aussi, relever du régime du taux réduit de la taxe sur la valeur ajoutée. C'est pourquoi elle plaide vigoureusement auprès de la Commission européenne et du Parlement européen pour que la directive relative à la TVA soit modifiée en ce sens, de sorte que certains services, comme les livres électroniques, entrent également en ligne de compte pour le taux réduit de TVA.

L'ancienne définition du livre, telle qu'elle était en vigueur avant d'être adaptée par la directive 2009/47/CE du Conseil du 5 mai 2009 modifiant la directive 2006/112/CE en ce qui concerne les taux réduits de taxe sur la valeur ajoutée, était discriminatoire à l'égard des aveugles, des malvoyants et d'autres handicapés, qui sont dans l'impossibilité de lire des livres imprimés. Les livres audio, pourvus d'un numéro international normalisé (ISBN), sont clairement considérés comme des livres, contrairement aux CD musicaux. Dès lors, le législateur belge doit, lui aussi, prendre ses responsabilités et adapter la réglementation en matière de TVA à la directive européenne, afin de supprimer également cette discrimination de la législation belge.

En 2010, nul ne peut ignorer l'évolution et la réalité technologiques de notre société. L'internet et d'autres médias digitaux sont en effet devenus la principale source d'informations pour de nombreuses personnes. En mars 2000, le Conseil de l'Europe a adopté à Lisbonne une stratégie générale visant à faire de l'Europe, d'ici 2010, « l'économie de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique au monde, capable d'une croissance économique durable accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale ». Pour atteindre cet objectif, il faut une main-d'œuvre de qualité. Le développement d'une véritable économie de la connaissance ne peut réussir que si les pouvoirs publics prévoient les incitants nécessaires à la promotion des médias électroniques.

L'on ne peut pas non plus ignorer les économies écologiques qui vont de pair avec l'incitation à l'usage des livres et périodiques électroniques. On ne compte

(1) La Commission européenne fait le commentaire suivant dans sa proposition de directive : « Catégorie 6 (livres, etc.) : dans son libellé actuel, cette catégorie ne couvre que les livres sur support papier. Au nom de la neutralité, il est nécessaire de l'étendre, afin de couvrir également les livres enregistrés sur disque compact, cédérom ou tout autre support physique similaire qui reproduisent principalement la même information que celle contenue dans les livres imprimés. Il est à préciser que seuls les enregistrements reproduisant fondamentalement le texte écrit dans un livre sont concernés. Tout enregistrement contenant, outre le texte lu à haute voix, des éléments supplémentaires, comme des jeux, des fonctions de recherche, des liens vers d'autres types de matériel ou des fonctionnalités similaires, reste soumis au taux normal. ». Voir : Proposition de directive du Conseil modifiant la directive 2006/112/CE en ce qui concerne les taux réduits de taxe sur la valeur ajoutée, COM 2008, n° 0428, p. 6.

boeken op cd-rom (1). Indienster is van oordeel dat ook e-books onder de regelgeving inzake het verlaagd btw-tarief moeten vallen. Om die reden houden wij een warm pleidooi aan de Europese Commissie en het Europees Parlement om de btw-richtlijn in die zin te wijzigen, zodat ook bepaalde diensten, zoals de e-books, voor het verlaagd btw-tarief in aanmerking zouden komen.

De vroegere definitie van een « boek », vóór de aanpassing door de richtlijn 2009/47/EG van de Raad van 5 mei 2009 tot wijziging van richtlijn 2006/112/EG wat verlaagde btw-tarieven betreft, hield een discriminatie in van blinden, slechtzienden en andere gehandicapten, die geen gedrukte boeken kunnen lezen. Luisterboeken, die zijn voorzien van een Internationaal Standaard Boeknummer (ISBN), zijn duidelijk als boek aangemerkt, in tegenstelling tot cd's waar muziek op staat. De Belgische wetgever moet daarom eveneens zijn verantwoordelijkheid nemen en de btw-regelgeving aanpassen aan de Europese richtlijn, zodat die discriminatie ook uit de Belgische wetgeving verdwijnt.

Anno 2010 mag en kan men de technologische evolutie en realiteit in onze samenleving niet negeren. Voor veel mensen zijn het internet en andere digitale media immers de voornaamste bron van informatieverwerving geworden. In maart 2000 nam de Europese Raad in Lissabon een algemene strategie aan om tegen 2010 van Europa « de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld » te maken « die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang ». Kwaliteitsvolle arbeidskrachten zijn noodzakelijk voor de verdere uitbouw van een kenniseconomie. Het ontwikkelen van een volwaardige kenniseconomie kan maar succesvol zijn als ook de overheid in de nodige stimuli voorziet om digitale media te promoten.

Ook de ecologische besparingen die met het stimuleren van digitale boeken en tijdschriften gepaard gaan mogen niet over het hoofd worden gezien.

(1) De Europese Commissie geeft de volgende toelichting bij haar voorstel tot richtlijn : « Categorie 6 (boeken enz.) : de huidige formulering slaat uitsluitend op boeken op een papieren drager. Ter wille van de neutraliteit moet dit worden uitgebreid tot boeken op cd, cd-roms of een soortgelijke fysieke drager die hoofdzakelijk dezelfde inhoud bevatten als gedrukte boeken. Alleen opnames die de geschreven tekst van een boek min of meer weergeven, vallen dus onder deze categorie. Opnames die behalve de voorgelezen tekst extra materiaal omvatten zoals spellen, zoekfuncties, links naar ander materiaal en dergelijke, blijven onder het normale btw-tarief vallen. ». Zie : Voorstel voor een richtlijn om de richtlijn 2006/112/EG wat verlaagde btw-tarieven betreft te wijzigen, COM 2008, nr. 0428, blz. 6.

plus les arbres abattus chaque année non seulement pour la construction d'habitations, pour la fabrication de meubles, etc., mais aussi pour l'impression des journaux, des revues et des livres. Les forêts et les bois transforment le CO₂ en oxygène et constituent en quelque sorte un filtre naturel contre le réchauffement de la terre. Le 23 janvier 2008, la Commission européenne a présenté son *masterplan* relatif au changement climatique, à savoir le plan «Deux fois 20 pour 2020» (1). Les chefs de gouvernement européens avaient déjà approuvé ces critères «20-20-20» lors du Sommet de printemps qui s'était tenu au début de 2007. Ce plan est la réponse de la Commission européenne à la Conférence de Bali de décembre 2007, laquelle Commission ambitionne de confier à l'Europe un rôle de pionnier dans le domaine des mesures de lutte contre les émissions de gaz à effet de serre et contre les changements climatiques, et de créer ainsi un «*first mover advantage*» (par exemple brevets, innovation technologique, avantage en termes d'image, part de marché, etc.). Mais à défaut de mesures concrètes et d'incitants, le plan pour le climat restera en grande partie lettre morte...

Les livres électroniques présentent en outre le gros avantage d'être beaucoup moins encombrants que les livres imprimés traditionnels. Plutôt que d'emporter un tas de livres (et de kilos...), le lecteur pourra se contenter d'emmener son ordinateur portable ou son lecteur de livre électronique. La quantité de livres qu'un lecteur est en mesure d'emporter, en voyage ou dans le cadre de recherches scientifiques par exemple, est évidemment beaucoup plus importante.

Boek.be, la confédération flamande des groupements d'intérêts du marché flamand du livre, c'est-à-dire les libraires (VBB), les éditeurs (VUV) et les importateurs flamands de livres (VBI), plaide depuis un certain temps déjà en faveur d'un taux réduit de TVA pour tous les livres digitaux sans distinction. Son slogan est : «*Btw op digitale producten : inhoud boven vorm a.u.b. !*» («TVA sur les produits digitaux : le contenu avant la forme s.v.p. !»). L'organisation demande enfin que les pouvoirs publics interprètent de façon suffisamment large la notion de «support matériel», de telle manière que les formes d'exploitation modernes, comme le livre électronique, puissent bénéficier elles aussi, du taux réduit.

Le gouvernement néerlandais a déjà pris des mesures concrètes et a annoncé récemment son intention de réduire de 19 à 6% le taux de TVA applicable aux supports physiques de livres électroniques (2), car il estime que : «l'inégalité de traitement qui caractérise

Jaarlijks sneuvelen immers ontelbare bomen, niet enkel voor woningbouw of voor het maken van meubels, enz., maar ook voor het drukken van kranten, tijdschriften en boeken. Wouden en bossen zetten CO₂ om in zuurstof en vormen als het ware een natuurlijke filter tegen de opwarming van de aarde. Op 23 januari 2008 presenteerde de Europese Commissie haar *masterplan* voor de klimaatsverandering, het zogenaamde «20-20-20-plan (1)». Op de Lentetop van begin 2007 stemden de Europese regeringsleiders reeds in met deze 20-20-20-criteria. Het plan is het antwoord van de Europese Commissie op de Bali-conferentie van december 2007. Het is de bedoeling van de Europese Commissie om Europa een voortrekkersrol te laten spelen op het vlak van de maatregelen die genomen worden in de strijd tegen de uitstoot van broeikasgassen en de klimaatsverandering en zo ook een «*First mover advantage*» te creëren (bijvoorbeeld octrooien, technologische innovatie, reputatievoordeel, marktaandeel, enz.). Zonder concrete maatregelen en bepaalde stimuli zal het klimaatplan echter vooral dode letter blijven...

Digitale boeken hebben daarnaast het grote voordeel dat ze heel wat minder capaciteit innemen dan traditionele gedrukte boeken. In plaats van een pak boeken (en een pak kilo's) mee te sleuren, hoeft de lezer slechts zijn draagbare computer of e-bookreader mee te nemen. De capaciteit aan boeken die een lezer kan meenemen, bijvoorbeeld op reis of in het kader van wetenschappelijk onderzoek, is natuurlijk veel groter.

Boek.be, de Vlaamse confederatie van de belangenverenigingen van het Vlaamse boekenvak, zijnde de Vlaamse boekverkopers (VBB), uitgevers (VUV) en boekenimporteurs (VBI), pleit al een tijdje voor een verlaagd btw-tarief voor alle digitale boeken zonder onderscheid. Haar motto luidt : «*Btw op digitale producten : inhoud boven vorm a.u.b. !*». De organisatie vraagt ten slotte dat de overheid het begrip «materiële drager» voldoende ruim interpreteert, zodat ook moderne exploitatievormen, zoals het e-book, van het verlaagde tarief kunnen profiteren.

De Nederlandse regering heeft al concrete stappen ondernomen en kondigde in 2009 aan het btw-tarief op fysieke dragers van digitale boeken te verlagen van 19 tot 6 percent (2). De Nederlandse regering oppert dat : «de tot dusver bestaande ongelijke behandeling van

(1) Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions — «Deux fois 20 pour 2020 — Saisir la chance qu'offre le changement climatique», COM (2008), 030.

(2) *Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2010)*, gouvernement néerlandais, p. 43.

(1) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité van de Regio's, «Naar 20-20 in 2020 — Kansen van klimaatverandering voor Europa», COM (2008), 030.

(2) *Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2010)*, Nederlandse regering, blz. 43.

« jusqu'à présent des produits/services matériellement identiques ne se justifie plus. » La Belgique ne peut être en reste, si elle veut mettre un terme à cette injustice et soutenir sa littérature et ses auteurs.

Pour les raisons précitées, la présente proposition de loi vise à modifier la réglementation en matière de TVA, de manière à soumettre également les livres électroniques au taux réduit de 6 %.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article prévoit d'étendre le champ d'application du tableau A, XIX, 1, de l'arrêté royal n° 20 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, aux livres, brochures (et atlas) et imprimés similaires sous « forme digitale ».

Article 3

Cet article règle la date d'entrée en vigueur de la modification législative.

*
* *

materieel dezelfde producten/diensten niet meer gerechtvaardigd is. » Met het oog op het wegwerken van deze onrechtvaardigheid en het ondersteunen van onze literatuur en onze auteurs, kan België niet achterblijven.

Om voorgaande redenen wenst het wetsvoorstel de btw-regelgeving te wijzigen zodat digitale boeken ook onder het verlaagd btw-tarief van 6 percent vallen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Het artikel voorziet in een uitbreiding van het toepassingsgebied van tabel A, XIX, 1, van het koninklijk besluit nr. 20 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot de indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, met de boeken, brochures (en atlanten) en dergelijk drukwerk in « digitale vorm ».

Artikel 3

Het artikel regelt de datum van inwerkingtreding van de wetswijziging.

Sabine de BETHUNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau A, XIX, 1, de l'arrêté royal n° 20 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, les mots « sous forme digitale ou non, » sont insérés entre les mots « et imprimés similaires, » et les mots « en ce compris les atlas ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

20 juillet 2010.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In tabel A, XIX, 1, van het koninklijk besluit nr. 20 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot de indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, worden tussen de woorden « en dergelijk drukwerk, » en de woorden « daaronder begrepen atlassen » de woorden « al dan niet in digitale vorm » ingevoegd.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

20 juli 2010.

Sabine de BETHUNE.