

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

---

6 OCTOBRE 2010

---

**Proposition de loi modifiant l'article 15ter de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques**

(Déposée par M. Philippe Mahoux)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 20 janvier 2009 (doc. Sénat, n° 4-1133/1 - 2008/2009).

La loi du 4 juillet 1989 réglant le contrôle des dépenses électorales et le financement des partis politiques a été adaptée à plusieurs reprises (1) afin de subordonner le financement des partis politiques à leur caractère démocratique ainsi qu'au respect des droits et libertés fondamentaux reconnus par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH) et de ses protocoles additionnels.

---

(1) Tout d'abord en 1995, par l'insertion d'un article 15bis prévoyant que chaque parti politique doit s'engager dans ses statuts à respecter les droits et libertés fondamentaux consacrés par la CEDH afin de bénéficier de la dotation publique; puis en 1999, par l'insertion de l'article 15ter qui prévoit qu'une juridiction, la section d'administration du Conseil d'État, est compétente pour examiner dans les faits si un parti politique, ses composantes, candidats et élus, respectent bien les valeurs fondamentales de la démocratie et le priver, le cas échéant, de sa dotation publique. Et enfin, en 2005, pour rendre applicable cette procédure en lui fournissant la base légale adéquate conformément à l'article 160 de la Constitution.

# BELGISCHE SENAAAT

---

BUITENGEWONE ZITTING 2010

---

6 OKTOBER 2010

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 15ter van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen**

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux)

---

## TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 20 januari 2009 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1133/1 - 2008/2009).

De wet van 4 juli 1989 die de controle op de verkiezingsuitgaven en de financiering van de politieke partijen regelt, werd herhaaldelijk aangepast (1) om de financiering van de politieke partijen afhankelijk te maken van hun democratisch gehalte en van de inachtneming van de fundamentele rechten en vrijheden die worden erkend door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) en zijn aanvullende protocollen.

---

(1) Eerst en vooral in 1995, door de invoering van een artikel 15bis, dat bepaalt dat elke partij er zich in haar statuten moet toe verbinden de rechten en vrijheden in acht te nemen die worden gewaarborgd door het EVRM om aanspraak te kunnen maken op de overheidsdotatie; vervolgens in 1999, door de invoering van artikel 15ter, dat erin voorziet dat een rechtscollege, de afdeling administratie van de Raad van State, bevoegd is om in de feiten te onderzoeken of een politieke partij, haar componenten, kandidaten en verkozenen de fundamentele waarden van de democratie in acht nemen en die partij in voorkomend geval haar overheidsdotatie te ontnemen. En ten slotte in 2005, om die procedure toepasbaar te maken door haar een overeenkomstig artikel 160 van de Grondwet de passende wettelijke basis te geven.

C'est ainsi que l'article 15<sup>ter</sup> de la loi du 4 juillet 1989 prévoit désormais que tout parti politique qui montrerait de manière manifeste et à travers plusieurs indices concordants son hostilité envers les droits et libertés garantis par la Convention européenne des droits de l'homme pourrait voir sa dotation publique supprimée pour une période déterminée sur décision de l'assemblée générale de la section d'administration du Conseil d'État.

La présente proposition de loi vise à modifier l'article 15<sup>ter</sup> de la loi du 4 juillet 1989 en vue de sanctionner plus sévèrement les partis politiques pour non-respect de la Convention européenne des droits de l'homme et ses protocoles additionnels.

Actuellement la loi prévoit que le Conseil d'État peut décider de la suppression de la dotation du parti pour une période qui ne peut être inférieure à trois mois ni supérieure à un an.

Eu égard à la gravité du non-respect des valeurs essentielles de la démocratie et des droits de l'homme, l'auteur souhaite un renforcement des possibilités de sanction en portant la durée maximale de suppression du financement public à quatre ans.

Philippe MAHOUX.

\*  
\* \*

Als gevolg daarvan bepaalt artikel 15<sup>ter</sup> van de wet van 4 juli 1989 voortaan dat de dotatie van elke politieke partij die duidelijk en door middel van verscheidene, met elkaar overeenstemmende tekenen, aantoon dat ze vijandig staat tegenover de rechten en vrijheden die gewaarborgd worden door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, voor een bepaalde periode wordt ingetrokken, na een beslissing van de algemene vergadering van de afdeling administratie van de Raad van State.

Dit wetsvoorstel wil artikel 15<sup>ter</sup> van de wet van 4 juli 1989 wijzigen, om de politieke partijen strenger te straffen voor het niet in acht nemen van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en zijn aanvullende protocollen.

Momenteel bepaalt de wet dat de Raad van State kan beslissen dat de dotatie van de partij wordt ingetrokken voor een periode die niet korter dan drie maanden, noch langer dan een jaar kan zijn.

Aangezien het niet in acht nemen van de essentiële waarden van de democratie en de mensenrechten een ernstige zaak is, wenst de indiener dat de sanctiemogelijkheden worden opgevoerd, door de maximale periode van intrekking van de overheidsfinanciering op te trekken tot vier jaar.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 15<sup>ter</sup>, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, cinquième phrase, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, inséré par la loi du 12 février 1999 et modifié par la loi du 17 février 2005, les mots « un an » sont remplacés par les mots « quatre ans ».

20 juillet 2010.

Philippe MAHOUX.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 15<sup>ter</sup>, § 1, tweede lid, vijfde volzin, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ingevoegd bij de wet van 12 februari 1999 en gewijzigd bij de wet van 17 februari 2005, worden de woorden « één jaar » vervangen door de woorden « vier jaar ».

20 juli 2010.