

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

4 OCTOBRE 2010

Proposition de résolution relative à la nécessité d'élaborer un plan d'approche pour les incendies d'amiante

(Déposée par Mme Cindy Franssen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 9 mars 2010 (doc. Sénat, n° 4-1698/1 - 2009/2010).

I. Exposé du problème

Le 20 octobre 2009, la localité de Meer-Goetsenhoven a été ébranlée par un violent incendie dans un entrepôt de meubles. Comme les matériaux avec lesquels le bâtiment avait été construit contenaient de l'amiante, de nombreuses fibres d'amiante nocives se sont libérées dans les environs immédiats de l'incendie.

La ville de Tirlemont a désigné un laboratoire spécialisé. Les collaborateurs de ce laboratoire ont déclaré qu'il fallait éliminer l'amiante le plus rapidement possible, afin d'éviter tout risque pour la santé des riverains. Cependant, il a fallu attendre encore une semaine avant que débutent les opérations d'évacuation des résidus nocifs.

II. Incendies d'amiante

L'amiante est un terme générique désignant plusieurs minéraux que l'on peut extraire dans la nature, qui se composent de fibres relativement longues et fines et qui présentent une forte résistance à l'usure et de bonnes propriétés ignifuges et isolantes. C'est la raison pour laquelle on a jadis beaucoup utilisé

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

4 OKTOBER 2010

Voorstel van resolutie betreffende de noodzaak van een plan van aanpak bij asbestbranden

(Ingediend door mevrouw Cindy Franssen c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 9 maart 2010 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1698/1 - 2009/2010).

I. Probleem

Op 20 oktober 2009 werd Meer-Goetsenhoven opgeschrikt door een hevige brand in een meubelopslagplaats. Aangezien de bouwmaterialen waarmee het gebouw was opgetrokken asbest bevatten, kwamen er bij de brand talrijke schadelijke asbestvezels vrij in de onmiddellijke omgeving.

De stad Tienen stelde een gespecialiseerd laboratorium aan. De medewerkers van dit laboratorium verklaarden dat het asbest zo snel mogelijk verwijderd moest worden om de gezondheid van de omwonenden niet in gevaar te brengen. Het duurde echter nog een week vooraleer het schadelijke goedje werd opgeruimd.

II. Asbestbranden

Asbest is een verzamelnaam voor verschillende in de natuur gewonnen mineralen met relatief lange en dunne vezels, welke zeer slijtvast zijn en goede brandwerende en isolerende eigenschappen vertonen. Daarom werd in het verleden in de bouw veelvuldig gebruikgemaakt van asbest, onder andere voor dak- of

l'amiante dans le secteur de la construction, notamment pour les toitures ou les recouvrements de façades, comme isolant ou retardateur de flammes.

Les produits qui contiennent de l'amiante à l'état solide ne représentent en soi aucun risque immédiat pour la santé. Ce qui est dangereux, en revanche, ce sont les fibres libérées par le matériau, par exemple :

- lors d'un traitement mécanique;
- lors de dégradations (avec violence);
- lors de travaux de rénovation, de démolition, de déversement, de sablage;
- en cas d'altération, d'usure;
- en cas d'incendie.

L'inhalation de ces fibres d'amiante en suspension expose à un risque accru de pneumonie, d'asbestose (fibrose pulmonaire) et de cancer du poumon.

Des études épidémiologiques ont en effet mis en évidence un lien manifeste entre tous les types d'amiante et un risque accru de cancer du poumon et de mésothéliome (forme spécifique de cancer de la plèvre). Depuis, il est universellement admis que toutes les formes d'amiante sont cancérigènes pour l'homme.

De même, des études récentes ont encore démontré que l'amiante peut provoquer un cancer du larynx et des ovaires.

Par conséquent, il va de soi qu'en cas d'incendie de matériaux contenant de l'amiante, l'opération d'extinction doit être immédiatement suivie de l'évacuation des déchets. En effet, cela permet de réduire drastiquement les risques pour la santé.

III. Absence d'approche spécifique en Belgique

La Belgique ne dispose cependant d'aucun scénario d'accompagnement spécifique pour les incendies d'amiante. Un problème supplémentaire tient au fait que, dans notre pays, la gestion de telles situations relève de la responsabilité de plusieurs ministres, à de nombreux niveaux de pouvoir. Ainsi, la problématique des déchets d'amiante relève de la compétence du ministre régional de l'environnement, la protection des travailleurs contre les risques de l'amiante dépend du Service public fédéral (SPF) Emploi, Travail et Concertation sociale, et les aspects de santé publique relèvent du SPF Santé publique. Étant donné que la Sécurité civile est une compétence du SPF Intérieur, l'élaboration de procédures opérationnelles pour les services d'incendie relève des attributions de ce SPF.

gevelbedekking, als isolatiemateriaal of brandvertrager.

Op zich vormen asbesthoudende producten in vaste vorm geen direct gevaar voor de gezondheid. Gevaarlijk zijn wel de vezels welke van het materiaal vrijkomen, zoals bij :

- mechanisch bewerken;
- (met geweld) beschadigen;
- renoveren, slopen, storten, schoonspuiten;
- verweren, slijtage;
- brand.

Door het inademen van deze losse asbestvezels ontstaat er een groter risico op ontstekingen in de longen, op asbestose (de zogenaamde stoflongen) en op longkanker.

Epidemiologisch onderzoek heeft immers een duidelijke relatie aangetoond tussen alle vormen van asbest en een verhoogd risico op longkanker en mesothelioom (een specifieke vorm van kanker van de longvliezen). Er bestaat ondertussen een algemeen aanvaarde opvatting dat alle vormen van asbest carcinogeen zijn voor mensen.

Recent onderzoek toont ook nog aan dat asbest kanker aan het strottenhoofd en de eierstokken kan veroorzaken.

Het spreekt dan ook voor zich dat bij een brand waar asbesthoudende materialen aanwezig zijn, men onmiddellijk na het blussen van de brand met de opruiming moet starten. Zo worden de gezondheidsrisico's immers fel gereduceerd.

III. Geen specifieke aanpak in België

In België bestaat er echter geen specifiek begeleidingsscenario voor asbestbranden. Een bijkomend probleem is dat bij een dergelijke situatie in ons land verschillende ministers op tal van beleidsniveaus verantwoordelijk zijn. Zo is de afvalproblematiek van asbest een bevoegdheid van de gewestminister van Leefmilieu, de bescherming van werknemers tegen asbest van de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de aspecten van Volksgezondheid van de FOD Volksgezondheid. Aangezien Civiele Veiligheid een verantwoordelijkheid is van de FOD Binnenlandse Zaken is de uitwerking van operationele procedures voor de brandweer hun bevoegdheid.

Toutefois, des événements tels que l'incendie du 20 octobre 2009 prouvent qu'il est bel et bien nécessaire d'élaborer un scénario d'accompagnement précis. Aux Pays-Bas, par exemple, un tel scénario d'accompagnement existe déjà depuis 2006 sous la forme du Plan d'approche pour les incendies d'amiante du ministère de l'Intérieur et des Relations du Royaume. En Belgique, un tel plan pourrait être élaboré par le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile.

IV. Le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile

Le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile a été créé par la loi du 22 janvier 2007 et confirmé par la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. Ses missions ont été fixées par l'arrêté royal du 28 mars 2007. Le Centre de connaissances a vu le jour le 10 juin 2007. Il s'agit d'un service de l'État à gestion séparée.

Créé dans le cadre de la réforme des services de secours, le Centre de connaissances tend à fournir toute l'expertise opérationnelle nécessaire pour aboutir à une meilleure intégration des services de la sécurité civile sur le terrain (pompiers et unités de la Protection civile).

La collecte, le traitement, la mise sur pied et la diffusion d'un savoir-faire, la création d'un véritable réseau d'experts, le développement intégré de règlements de manoeuvre, ainsi qu'une évaluation permanente des interventions doivent faire du Centre de connaissances un centre de référence pour les questions opérationnelles.

V. Un scénario d'accompagnement précis pour les incendies d'amiante

Étant donné que le Centre de connaissances a l'ambition d'être un centre de référence pour tout ce qui concerne les questions opérationnelles, il est l'instance idéale pour élaborer un scénario d'accompagnement concret pour les incendies d'amiante.

Le scénario d'accompagnement doit comprendre plusieurs sections, dans le cadre desquelles doivent être abordés tous les éléments de la procédure en cas d'incendie d'amiante, depuis la prévention jusqu'à l'évacuation des déchets.

En améliorant la prise de décisions lors des incendies d'amiante, l'on pourra intervenir partout en Belgique de manière comparable, effective et efficace, et sans inquiéter inutilement la population.

Le scénario d'accompagnement doit constituer une directive opérationnelle décrivant de manière détaillée

Nochtans bewijzen gebeurtenissen als de brand van 20 oktober 2009 dat er wel degelijk nood is aan een duidelijk begeleidingsscenario. In Nederland bijvoorbeeld bestaat er al sinds 2006 een dergelijk begeleidingsscenario in de vorm van het Plan van Aanpak Asbestbrand van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In België kan zo'n plan uitgewerkt worden door het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid.

IV. Het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid

Het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid werd opgericht door de wet van 22 januari 2007 en bevestigd in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. De taken werden afgebakend in een koninklijk besluit van 28 maart 2007. Op 10 juni 2007 zag het Kenniscentrum het daglicht. Het is een staatsdienst met afzonderlijk beheer.

Het Kenniscentrum werd opgericht in het kader van de hervorming van de hulpdiensten en strekt ertoe alle nodige operationele expertise te leveren om te komen tot een betere integratie van de diensten van Civiele Veiligheid op het terrein (brandweer en eenheden van de Civiele Bescherming).

De verzameling, de verwerking, de ontwikkeling en de verspreiding van knowhow, de oprichting van een echt netwerk van deskundigen, de geïntegreerde ontwikkeling van drillreglementen, evenals een voortdurende evaluatie van de interventies moeten van het Kenniscentrum een referentiecentrum voor operationele aangelegenheden maken.

V. Een duidelijk begeleidingsscenario voor asbestbranden

Aangezien het Kenniscentrum een referentiecentrum wil zijn voor alles wat met operationele aangelegenheden te maken heeft, is het de aangewezen instantie om een concreet begeleidingsscenario op te stellen voor asbestbranden.

Het begeleidingsscenario moet daarbij uit verschillende onderdelen bestaan waarin alle onderdelen van de procedure bij asbestbranden aan bod moeten komen, gaande van preventie tot de opruiming van het afval.

Door de besluitvorming rondom asbestbranden te verbeteren kan effectief, efficiënt en zonder onnodige onrust te veroorzaken bij de bevolking overal in België op vergelijkbare wijze worden opgetreden.

Het moet een richtlijn zijn hoe te handelen en een uitgebreide beschrijving bieden van het stappenplan

la feuille de route et les informations contextuelles sur la normalisation et les responsabilités. Il est nécessaire de conclure aux niveaux fédéral, régional et/ou communal des accords précis sur l'approche à adopter et sur la répartition des tâches à privilégier entre tous les intervenants. Il s'agit notamment des pompiers, de la police, de la commune, de la province, des inspections de l'environnement, de l'inspection du travail, ainsi que d'intervenants privés tels que des compagnies d'assurances et des experts en matière d'amiante et de désamiantage.

*
* *

en achtergrondinformatie over normstelling en verantwoordelijkheden. Het is noodzakelijk om op federaal, regionaal en/of gemeentelijk niveau detailafspraken te maken over aanpak en taakverdeling met alle betrokkenen. Dit zijn bijvoorbeeld brandweer, politie, gemeente, provincie, milieu-inspecties, arbeidsinspectie, alsmede private partijen als verzekeringsmaatschappijen, asbestdeskundigen en asbestsaneerders.

Cindy FRANSSEN.
Wouter BEKE.
Dirk CLAES.
Sabine de BETHUNE.
Jan DURNEZ.
Rik TORFS.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. constatant qu'à l'heure actuelle, il n'existe pas de scénario d'accompagnement précis pour les incendies d'amiante;

B. considérant que les incendies d'amiante entraînent des risques sanitaires majeurs pour toutes les personnes impliquées, notamment les pompiers, les riverains, les services d'évacuation des déchets, etc.;

C. constatant que les différents problèmes occasionnés par les incendies d'amiante relèvent de la responsabilité d'un grand nombre de ministres à différents niveaux de pouvoir;

D. considérant que le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile est entré en activité le 10 juin 2007 et qu'il a l'ambition d'être un centre de référence pour les questions opérationnelles;

Demande au gouvernement :

1. de charger le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile d'élaborer un scénario d'accompagnement précis à appliquer en cas d'incendie d'amiante;

2. de prévoir, dans le cadre du scénario d'accompagnement en question, la concertation et la collaboration nécessaires entre les différents responsables des gouvernements tant fédéral que régionaux.

20 juillet 2010.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. vaststellende dat er tot op vandaag geen duidelijk begeleidingsscenario inzake asbestbranden voorhanden is;

B. overwegende dat asbestbranden grote gezondheidsrisico's inhouden voor een ieder die betrokken is bij die brand, zoals de brandweerlieden, de omwonenden, de opruimdiensten, ...;

C. vaststellende dat er voor de verschillende aspecten die bij een asbestbrand optreden tal van ministers op verschillende niveaus verantwoordelijk zijn;

D. overwegende dat sinds 10 juni 2007 het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid actief is en dat dit Kenniscentrum een referentiecentrum wil zijn voor operationele aangelegenheden;

Vraagt de regering :

1. het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid te belasten met de taak een duidelijk begeleidingsscenario uit te werken dat gehanteerd dient te worden bij asbestbranden;

2. in het kader van het betreffende begeleidingsscenario in het nodige overleg en in de nodige samenwerking te voorzien tussen de verschillende verantwoordelijken uit de federale en de gewestelijke regeringen.

20 juli 2010.

Cindy FRANSSEN.
Wouter BEKE.
Dirk CLAES.
Sabine de BETHUNE.
Jan DURNEZ.
Rik TORFS.