

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

23 SEPTEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière, en vue d'interdire la mendicité sur la voie publique à tout endroit pouvant gêner la circulation ou la rendre dangereuse

(Déposée par Mme Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 10 septembre 2007 (doc. Sénat, n^o 4-181/1 - SE 2007).

Depuis quelques années, de nombreux mendiants ont envahi les carrefours de nos grandes villes. Ils arpentent inlassablement toute la journée les files de véhicules se formant devant les feux rouges pour demander l'aumône aux conducteurs.

La présence de ces piétons au milieu des files de véhicules, collés à ceux-ci dans des carrefours, est un danger autant pour eux-mêmes que pour les usagers de la route.

En effet, cette mendicité est souvent réalisée devant des signaux lumineux de circulation donnant sur des grosses artères. La circulation y est particulièrement rapide. Les mendiants risquent à tout moment de se faire faucher par une voiture ou d'être à l'origine d'un accident causé par un automobiliste l'évitant en dernière minute. Il est indéniable qu'une personne se trouvant sur la voie publique est un « obstacle » non prévu et que le conducteur ne peut dès lors pas toujours anticiper.

Par ailleurs, les carrefours choisis sont évidemment les plus fréquentés... ce qui multiplie encore les

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

23 SEPTEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, teneinde een verbod in te stellen op het bedelen langs de openbare weg op alle plaatsen waar het verkeer kan worden gehinderd of onveilig gemaakt

(Ingediend door mevrouw Christine Defraigne)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 10 september 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-181/1 - BZ 2007).

Sinds een paar jaar bezetten vele bedelaars de kruispunten van onze grote steden. Ze lopen onvermoeibaar de hele dag lang langs de files die voor het rode licht staan, om te bedelen bij de bestuurders.

De aanwezigheid van die voetgangers tussen de voertuigen, terwijl ze op de kruispunten bijna tegen de file plakken, vormt zowel voor henzelf als voor de weggebruikers een gevaar.

Deze vorm van bedelarij gebeurt vaak voor de verkeerslichten die toegang verlenen tot de grote verkeersaders. Het verkeer rijdt er vrij snel. De bedelaars lopen voortdurend het risico omvergereden te worden of een ongeval te veroorzaken door een automobilist te verplichten hen op het laatste moment te ontwijken. Een persoon die zich op de rijweg bevindt is immers een onvoorziene hindernis waarvan de bestuurder niet altijd de aanwezigheid kan vermoeden.

De kruispunten waar gebedeld wordt, zijn natuurlijk ook de drukste kruispunten... wat de risico's nog groter

risques. D'autant plus qu'ils sont souvent assaillis pendant les heures de pointe, c'est-à-dire aux moments où les automobilistes sont sans aucun doute les plus sujets à distraction.

Enfin, ce type de mendicité se fait souvent en groupe, ce qui multiplie pour les conducteurs les sources d'inattention et dès lors les risques d'accidents.

Certaines communes, telle celle de Liège, ont déjà pris un règlement interdisant la mendicité aux carrefours routiers (1). La problématique de la circulation routière est à la base de cette prise de décision.

Cependant, comme il s'agit d'un règlement communal, cette interdiction est limitée au territoire de la ville. La problématique est donc toujours présente dans les villes ne prenant pas ce type de règlement.

Par ailleurs, un règlement communal qui a pour objet l'interdiction de la mendicité risque toujours d'être annulé par le Conseil d'État. Dans un arrêt du 8 octobre 1997 (2), ce dernier a en effet jugé que la mendicité n'étant pas interdite par la loi et qu'un règlement de police ne pouvant en entraver l'exercice que par des mesures requises par le maintien de l'ordre public, de la sécurité, de la tranquillité ou de la salubrité publiques, son interdiction par la voie d'un règlement communal doit être proportionnée aux troubles constatés ou probables.

Dès lors, l'auteur de la proposition de loi propose d'interdire, dans l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière, la mendicité sur la voie publique, lorsqu'elle est susceptible de gêner la circulation ou de la rendre dangereuse. À titre exemplatif, les carrefours et les alentours des signaux lumineux de circulation sont explicitement énumérés.

En cela, l'auteur se conforme à la disposition légale visée à l'article 42.1. du même arrêté royal qui stipule que « les piétons doivent emprunter les trottoirs, les parties de la voie publique qui leur sont réservées par le signal D9 ou les accotements en saillie praticables, et à défaut, les accotements de plain-pied praticables ».

Le contrevenant à la nouvelle disposition proposée s'exposera aux peines prévues à l'alinéa 2 de l'article 29, § 1^{er}, des lois coordonnées du 16 mars 1968 relatives à la police de la circulation routière.

Il est vraisemblable qu'une législation nationale relative à cette problématique contribuera également à

(1) Extrait du registre aux délibérations du conseil communal, séance du 25 juin 2001.

(2) Conseil d'État, arrêt n° 68 735 du 8 octobre 1997.

fait. Vooral omdat ze overspoeld worden met bedelaars op de drukste momenten, wanneer automobilisten nog gemakkelijker worden afgeleid dan anders.

Ten slotte wordt het bedelen op de openbare weg ook vaak in groep gedaan, wat de onoplettendheid van de automobilisten verder vergroot en dus ook de kans op ongevallen.

Een aantal gemeenten, waaronder Luik, hebben al een reglement aangenomen waarbij het bedelen op kruispunten wordt verboden (1). Deze beslissing is gebaseerd op de problematiek van het wegverkeer.

Aangezien het om een gemeentelijke regeling gaat, blijft het verbod beperkt tot de stadsgrenzen. Het probleem blijft dus bestaan op plaatsen waar een dergelijk reglement niet van kracht is.

Een gemeentereglement dat een verbod instelt op de bedelarij, kan trouwens altijd door de Raad van State geannuleerd worden. In een arrest van 8 oktober 1997 (2), heeft de Raad van State immers geoordeeld dat, aangezien bedelarij niet bij wet verboden is en dat een politiereglement de bedelarij alleen kan tegengaan door de maatregelen toe te passen die vereist zijn voor het handhaven van de openbare orde, veiligheid, rust en gezondheid, een verbod via een gemeentelijk reglement in verhouding dient te staan tot vastgestelde of te verwachten problemen.

De indienster van het wetsvoorstel stelt dus voor om in het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer het bedelen op de openbare weg te verbieden, wanneer het verkeer erdoor gehinderd of onveilig gemaakt kan worden. Als voorbeeld van plaatsen waar het verkeer gehinderd kan worden, worden expliciet de kruispunten en de omgeving van verkeerslichten genoemd.

De indienster verwijst daarbij naar artikel 42.1. van hetzelfde koninklijk besluit, waarin bepaald wordt dat « de voetgangers de begaanbare trottoirs, de delen van de openbare weg voor hen voorbehouden door het verkeersbord D9 of de verhoogde bermten moeten volgen en, zo er geen zijn, de begaanbare gelijkgrondse bermten ».

Wie de voorgestelde nieuwe bepaling overtreedt, kan gestraft worden met de straffen bepaald in het tweede lid van artikel 29, § 1, van de gecoördineerde wetten van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer.

Een nationale wetgeving met betrekking tot dit probleem zal waarschijnlijk bijdragen tot het indijken

(1) Uittreksel van het register der beraadslagingen van de gemeenteraad, zitting van 25 juni 2001.

(2) Raad van State, arrest nr. 68 735 van 8 oktober 1997.

mettre fin à certaines filières de trafics humains qui amènent des personnes en Belgique dans le but de les obliger à mendier aux carrefours des grandes villes. Cette proposition de loi s'inscrit donc dans la même optique que la loi du 10 août 2005 modifiant diverses dispositions en vue de renforcer la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et contre les pratiques des marchands de sommeil.

Ces réseaux sont malheureusement nombreux. Ainsi, par exemple, il y a quelques années, à Molenbeek, les forces de l'ordre ont interpellé cent-huit mendiants qui pratiquaient la mendicité aux grands carrefours de la région. Ils avaient été amenés de Roumanie à Bruxelles par des filières de trafics d'êtres humains et étaient logés dans des logements insalubres.

Afin de se rendre compte de la tourmente de ces personnes à qui des êtres peu scrupuleux ont fait miroiter l'eldorado en Belgique, ou pire, une prise en charge de leur handicap (aveugle, paralytique, et autres handicaps), il suffit de lire l'article d'Anne Lowyck sur le site d'Amnesty International: «*Jusqu'où peut aller la cruauté? L'exploitation des mendiants handicapés, 1^{er} décembre 2002*».

Les enfants sont également exploités par ces réseaux. Comme l'indique le chercheur Lorne Walters (1): «*en Europe, notamment depuis la chute de l'ancienne URSS, s'est créé un véritable vivier quasi illimité de misère humaine qui alimente désormais en «*marchandise*» le commerce international de la traite/trafic d'enfants, selon d'aucuns, plus lucratif que l'ensemble des trafics d'armes et de drogues réunis.*»

Christine DEFRAIGNE.

*
* *

(1) «*Un enfant mendiant est-il un enfant maltraité?*», *La Libre Belgique*, 9 mars 2005.

van de praktijken van mensenhandelaars die mensen naar België brengen met het oogmerk ze te verplichten om op de kruispunten van de grote steden te gaan bedelen. Dit wetsvoorstel zit dus op dezelfde lijn als de wet van 10 augustus 2005 tot wijziging van diverse bepalingen met het oog op de versterking van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel en tegen praktijken van huisjesmelkers.

Dergelijke netwerken zijn jammer genoeg erg talrijk. Zo heeft de politie enkele jaren geleden in Molenbeek honderdacht bedelaars opgepakt die op de grote kruispunten van het gewest stonden te bedelen. Zij waren uit Roemenië naar Brussel gebracht door netwerken van mensenhandel en woonden in onbewoonbaar verklaarde panden.

Om zich rekenschap te geven van de lijdensweg van deze mensen die door gewetenloze schurken zijn overhaald om naar «*luilekkerland België*» te komen, of die vanwege hun handicap gemakkelijk konden worden ingelijfd (blinden, verlamden, andere mindervaliden), dient men het artikel te lezen dat Anne Lowyck daarover publiceerde op de website van Amnesty International: «*Jusqu'où peut aller la cruauté? L'exploitation des mendiants handicapés, 1^{er} décembre 2002*».

Ook kinderen worden door deze netwerken uitgebuit. Onderzoeker Lorne Walters zegt hierover (1): «*en Europe, notamment depuis la chute de l'ancienne URSS, s'est créé un véritable vivier quasi illimité de misère humaine qui alimente désormais en «*marchandise*» le commerce international de la traite/trafic d'enfants, selon d'aucuns, plus lucratif que l'ensemble des trafics d'armes et de drogues réunis.*»

*
* *

(1) «*Un enfant mendiant est-il un enfant maltraité?*», *La Libre Belgique*, 9 maart 2005.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 42 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 13 février 2007, est complété par un point 42.5 rédigé comme suit :

« 42.5. Il est interdit de pratiquer la mendicité sur la voie publique à tout endroit pouvant gêner la circulation ou la rendre dangereuse, notamment aux carrefours et aux alentours des signaux lumineux de circulation. »

20 juillet 2010.

Christine DEFRAIGNE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 42 van het koninklijk besluit houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, laatst gewijzigd door het koninklijk besluit van 13 februari 2007, wordt aangevuld met een 42.5, luidende :

« 42.5. Het is verboden te bedelen op de openbare weg op alle plaatsen waar het verkeer hierdoor gehinderd of onveilig gemaakt kan worden en in het bijzonder op kruispunten en in de omgeving van verkeerslichten. »

20 juli 2010.