

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

4 MEI 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 9 april 1930 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen, gewoontemisdadigers en plegers van bepaalde seksuele strafbare feiten en de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis, met betrekking tot het psychiatrisch deskundigenonderzoek en tot verbetering van het statuut van de gerechtspychiaters

(Ingediend door mevrouw Els Van Hoof c.s.)

TOELICHTING

Inleiding

In de Belgische gevangenissen zitten meer dan 1 000 geïnterneerden opgesloten of ruim 10 % van alle gevangenen. Een van de sleutelfiguren bij het al of niet interneren is de gerechtspychiater. Hij bepaalt of iemand toerekeningsvatbaar is of niet. Een cruciale schakel dus in het systeem. De gerechtspychiatrie heeft zeer veel impact op de strafrechtsbedeling, op het veiligheidsgevoel van het slachtoffer en de maatschappij en op de verdachte. Daarnaast blijkt steeds vaker dat delicten een psychische oorzaak hebben. Een goede analyse hiervan is nodig om tot een goede rechtsbedeling te komen. Nochtans zijn er al jaren problemen in de Belgische gerechtspychiatrie. Vaak gehoorde klachten zijn het gebrek aan uniformiteit, kwaliteitscontrole op het werk van de experts, het gebrek aan opleiding en de lage vergoedingen. Dit voorstel wil daarom werk maken van een officiële erkenning van het beroep, gekoppeld aan een specifieke opleiding, een eenvormig model voor het verslag en een faire vergoeding voor gepresteerde diensten.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

4 MAI 2010

Proposition de loi modifiant la loi du 9 avril 1930 de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels et la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental, en ce qui concerne l'expertise psychiatrique et l'amélioration du statut des psychiatres judiciaires

(Déposée par Mme Els Van Hoof et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Introduction

Le nombre d'internés qui séjournent dans les prisons belges s'élève à plus de 1 000, ce qui représente environ 10 % de la population carcérale. Le psychiatre judiciaire joue un rôle clé dans la décision d'interner ou pas une personne. C'est lui qui détermine si la personne est responsable ou non de ses actes. C'est donc un personnage essentiel dans le système, eu égard à son influence considérable sur l'administration de la justice pénale, sur le sentiment de sécurité de la victime et de la société, et sur l'inculpé. Par ailleurs, les délits ont de plus en plus souvent une cause psychique. Il s'impose de bien analyser cet aspect pour assurer une bonne administration de la justice. Pourtant, cela fait des années que la psychiatrie judiciaire est confrontée à des problèmes en Belgique. Les plus souvent cités concernent le manque d'uniformité, le contrôle de la qualité du travail des experts, la formation insuffisante et la rémunération trop faible. La présente proposition de loi vise dès lors à introduire une reconnaissance officielle de la profession, allant de pair avec une formation spécifique, mais aussi à uniformiser le modèle du rapport et à garantir une rémunération équitable pour les prestations fournies.

Erkenning en eenvormig verslag

Op dit moment moet een psychiater niet erkend worden noch moet hij een specifieke opleiding volgen om als deskundige aan de slag te kunnen gaan. Het volstaat dat een magistraat hem aanstelt. De opleiding als gerechtsexpert bestaat uit één informatieve les, de twaalf jaar universitaire studies om als psychiater erkend te worden buiten beschouwing gelaten. Daarnaast bestaat er in Vlaanderen een interuniversitaire postgraduaatsopleiding van twee jaar in de forensische psychiatrie en psychologie, opgericht tussen de Universiteit Gent, de Universiteit Antwerpen, de Katholieke Universiteit Leuven en de Vrije Universiteit Brussel. De bedoeling van deze opleiding is om een theoretische basis te verstrekken aan mensen die zich willen toeleggen op deze tak van de psychologie en de psychiatrie. In het Franstalig onderwijs organiseert de Université Libre de Bruxelles vanaf volgend academiejaar een tweejarige opleiding in de criminalistiek en de forensische psychiatrie. Daarbij gaat niet alleen aandacht naar de medische kant van de zaak, maar wordt ook een juridische basis meegegeven. Gerechtspsychiaters zijn echter niet verplicht een dergelijke opleiding te volgen. Beginners kunnen dus jarenlang hun werk doen zonder enige vorm van correctie. Er is immers geen verplichte opleiding, geen inhoudelijke kwaliteitscontrole en de resultaten worden beoordeeld door leken (juristen zonder psychiatrische opleiding).

De interneringswet (1) van toenmalig minister van Justitie Onkelinx uit 2007 brengt verandering in deze situatie. In artikel 5 wordt bepaald dat het psychiatrisch deskundigenonderzoek moet worden uitgevoerd door een deskundige die vooraf erkend is door de minister van Volksgezondheid. De Koning krijgt de bevoegdheid om de voorwaarden en de procedure voor de erkenning vast te leggen, net als de rechten en plichten van de erkende deskundigen en de sancties die opgelegd worden bij het niet-naleven van de erkenningsvoorwaarden. Het ziet er echter niet naar uit dat deze wet snel in werking zal treden. Artikel 157 legt de inwerkingtreding vast op de eerste dag van de vierenvijftigste maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, of op 1 februari 2012 (2). In de beleidsnota Justitie staat hierover: « De wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis is weliswaar nog niet in werking getreden maar roept in de praktijk reeds talrijke vragen op. Wellicht is het raadzaam om deze wet te evalueren alvorens in werking te laten treden » (3). Een gemeenschappelijke werkgroep Justitie-Volksgezondheid is op

(1) Wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis, *Belgisch Staatsblad* 13 juli 2007.

(2) Artikel 157 van de wet van 21 april 2007, zoals gewijzigd door artikel 7 van de wet van 24 juli 2008, *Belgisch Staatsblad* 7 augustus 2008.

(3) algemene beleidsnota Justitie, Parl. St., Kamer 2008-2009, nr. 2225/012, p. 13.

Reconnaissance et rapport uniforme

Actuellement, pour pouvoir agir en qualité d'expert, un psychiatre ne doit ni être reconnu, ni avoir suivi une formation spécifique. Il suffit qu'il soit désigné par un magistrat. Si l'on excepte les douze années d'études universitaires pour être reconnu comme psychiatre, la formation d'expert judiciaire ne comprend qu'un seul cours informatif. En Flandre, il existe en outre une formation post-graduat interuniversitaire de deux ans en psychiatrie et psychologie légale, créée en collaboration entre l'Université de Gand, l'Université d'Anvers, la *Katholieke Universiteit Leuven* et la *Vrije Universiteit Brussel*. Cette formation a pour but de fournir une base théorique aux personnes désireuses de se consacrer à cette branche de la psychologie et de la psychiatrie. Dans l'enseignement francophone, l'Université libre de Bruxelles organisera, à partir de l'année académique à venir, une formation de deux ans en criminalistique et psychiatrie légale qui s'intéressera à l'aspect médical de la chose et qui exposera aussi la base juridique régissant cette matière. Les psychiatres judiciaires ne sont toutefois pas tenus de suivre une formation de ce type. Les débutants peuvent ainsi exercer leur métier pendant des années sans aucune forme de remise en question. En effet, il n'y a pas de formation obligatoire, ni de contrôle de qualité sur le contenu du travail, et les résultats sont évalués par des profanes (des juristes sans formation en psychiatrie).

La loi relative à l'internement (1) déposée par la ministre de la Justice de l'époque, Mme Onkelinx, a changé cette situation en 2007. L'article 5 de cette loi prévoit que l'expertise psychiatrique doit être effectuée par un expert préalablement reconnu par le ministre de la Santé publique. Le Roi est habilité à déterminer les conditions et la procédure concernant cette reconnaissance, ainsi que les droits et obligations des experts reconnus, et les sanctions qui peuvent être appliquées en cas de non-respect des conditions de la reconnaissance. Toutefois, il ne semble pas que cette loi entrera rapidement en vigueur. L'article 157 fixe l'entrée en vigueur au premier jour du cinquante-quatrième mois qui suit le mois de la publication de la loi au *Moniteur belge*, soit le 1^{er} février 2012 (2). La note de politique générale en matière de Justice précise à ce propos: « La loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental n'est cependant pas encore entrée en vigueur mais suscite en pratique de nombreuses questions. Il est peut-être conseillé d'évaluer cette loi avant de la laisser entrer en vigueur » (3). Un groupe de travail commun Justice-

(1) Loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental, *Moniteur belge* du 13 juillet 2007.

(2) Article 157 de la loi du 21 avril 2007, modifié par l'article 7 de la loi du 24 juillet 2008, *Moniteur belge* du 7 août 2008.

(3) Note de politique générale Justice, doc. Chambre 2008-2009, n° 2225/012, p. 13.

dit moment bezig met de voorbereiding van een koninklijk besluit dat de voorwaarden en de procedure vastlegt voor de accreditatie van de psychiatrische experts dit in samenwerking met de betrokken actoren en met de universiteiten die de opleidingen van psychiaters organiseren. Het koninklijk besluit zal klaar zijn binnen de door de wet voorziene termijnen, rekening houdend met de inwerkingtreding van de wet. Het is niet de bedoeling artikel 5 over het deskundigenonderzoek apart in werking te laten treden (1).

Omwille van de slechte situatie waarin de Belgische gerechtspychiatrie zich momenteel bevindt kan men zich geen verder uitstel veroorloven. Dit voorstel dan ook het artikel over het psychiatrisch deskundigenonderzoek wel in werking laten treden. De erkenningsvoorwaarden worden vastgelegd door de Koning. Een aantal voorwaarden zijn absoluut noodzakelijk om te zorgen voor de nodige kwaliteitsgaranties (2):

— voorafgaandelijk aan de erkenning een verplichte opleiding forensische psychiatrie, met voldoende aandacht voor de juridische aspecten.

— een beginnend gerechtspychiater mag gedurende een bepaalde periode enkel onder de supervisie van een meer ervaren gerechtspychiater werken. De beginnende deskundige voelt zich geruggensteund en ingedekt door een ervaren collega, de meer ervaren collega kan zijn knowhow overdragen en blijft op scherp staan door de telkens nieuwe en kritische visie op het vakgebied.

— een minimumaantal expertisen op jaarbasis in de forensische sector om de erkenning te blijven behouden, eventueel aangevuld met bijscholingen. Men heeft voldoende case load nodig om de ervaring op peil te houden.

Artikel 5 van de interneringswet legt ook op dat er een omstandig verslag wordt gemaakt van het psychiatrisch deskundigenonderzoek. De Koning krijgt de bevoegdheid hiervoor een eenvormig model vast te leggen. Dat is nodig om meer lijn te krijgen in de verslagen van de experts. Op dit moment ontbreekt elke uniformiteit, zowel vormelijk als inhoudelijk. Bovendien beperken sommige deskundigen zich tot een zeer summier onderzoek. Doordat de deskundige nu minstens vier elementen moet behandelen (§ 1) wordt ook dit probleem ondervangen. Door deze twee maatregelen (de erkenning en het eenvormig model voor het verslag) wordt dus de broodnodige kwaliteitscontrole ingebouwd.

(1) Vraag om uitleg nr. 4-1478 van mevrouw Els Van Hoof over het psychiatrisch onderzoek in het kader van interneringen, *Parl. Hand.*, Senaat 2009-2010, nr. 112, p. 51-53.

(2) Chris Dillen, «Requiem voor een kalf», *Orde van de Dag* — *Criminaliteit en Samenleving*, 34, vol.34, p. 11.

Santé publique est en train de préparer, en collaboration avec les acteurs concernés et les universités qui organisent les formations de psychiatre, un arrêté royal déterminant les conditions et la procédure en matière d'accréditation des experts psychiatriques. L'arrêté royal sera prêt dans les délais prévus par la loi, compte tenu de l'entrée en vigueur de la loi. Il n'est pas prévu de faire entrer en vigueur séparément l'article 5 sur l'expertise (1).

En raison de la situation déplorable dans laquelle se trouve aujourd'hui la psychiatrie judiciaire en Belgique, l'on ne peut pas se permettre un nouveau report. La présente proposition de loi vise dès lors à faire entrer en vigueur l'article sur l'expertise psychiatrique. Les conditions de reconnaissance seront fixées par le Roi. À cet égard, une série de conditions sont absolument indispensables pour apporter les garanties de qualité nécessaires (2):

— pour obtenir la reconnaissance, le candidat devra avoir suivi une formation en psychiatrie légale mettant suffisamment l'accent sur les aspects juridiques;

— pendant une certaine période, un psychiatre judiciaire débutant ne pourra exercer que sous la supervision d'un psychiatre judiciaire plus expérimenté. Il se sentira ainsi épaulé et couvert par un collègue expérimenté. Ce dernier pourra, de son côté, transmettre son savoir-faire à son jeune collègue et sa vigilance sera affûtée par le regard nouveau et critique porté par son jeune collègue sur la discipline;

— pour conserver la reconnaissance, il faudra accomplir un nombre minimal d'expertises par an, avec éventuellement des recyclages. Une charge de travail suffisante est nécessaire pour maintenir l'expérience à niveau.

L'article 5 de la loi relative à l'internement prescrit aussi de rédiger un rapport circonstancié de l'expertise psychiatrique. Le Roi est habilité à définir un modèle uniforme à cet effet, en vue de standardiser davantage les rapports des experts. Actuellement, il y a un manque criant d'uniformité, aussi bien au niveau de la forme que du contenu. Par ailleurs, certains experts se limitent à une expertise très sommaire. Le fait que l'expert doit désormais examiner au moins quatre éléments (en vertu du § 1^{er}), permet aussi de régler ce problème. Ces deux mesures (la reconnaissance et le modèle uniforme du rapport) permettent donc d'introduire le contrôle de qualité indispensable.

(1) Demande d'explications n° 4-1478 de Mme la sénatrice Els Van Hoof sur les examens psychiatriques dans le cadre des internements, *Annales parl.*, Sénat 2009-2010, n° 112, p. 51-53.

(2) Chris Dillen, «Requiem voor een kalf», *Orde van de Dag* — *Criminaliteit en Samenleving*, 34, vol. 34, p. 11.

In dit kader moet ook gedacht worden aan een meer uitgebreide kwaliteitsbewaking op de expertises via een op te richten cel binnen de FOD Volksgezondheid. Het kan niet de bedoeling zijn in de plaats te treden van de deskundige, maar wel om na te gaan of de verslagen van de deskundigen voldoen aan de kwaliteitsnormen. Deze cel kan deze expertises meteen bijhouden. Zo creëert men een bestand met alle verslagen in België en kan men de eenvormigheid ervan beter controleren. Inspiratie kan men opdoen bij het Nederlands systeem. Daar werden per gerechtelijk arrondissement Forensisch Psychiatrische Diensten (FPD) opgericht, geleid door een justitieel forensisch psychiater en bestaande uit psychiaters, psychologen en juristen in overheidsdienst. Deze dienst beoordeelt alle verslagen zowel vormelijk als inhoudelijk op kwaliteit voordat ze naar de rechtbank worden doorgestuurd, zonder te raken aan de onafhankelijkheid van de deskundige bij de beslissing. De FPD duidt ook de psychiaters aan om expertises uit te voeren op freelancebasis, per casus. De dienst is dus niet alleen verantwoordelijk voor de aanwijzing van de gerechtspychiaters, maar ook voor de kwaliteitscontrole ervan. Deskundigen die ondanks de bijsturing en de adviezen niet voldoen, kunnen dus van verdere opdrachten worden uitgesloten.

Vergoeding

De vergoeding voor gerechtspychiaters is abominabel. Voor een psychiatrisch onderzoek in strafzaken krijgt een expert het forfaitaire bedrag van 347,56 euro, ongeacht de grootte van het dossier en de hoeveelheid werk. Een eenvoudig dossier betekent 12 uur werk (uurloon: 29 euro), een iets moeilijker 16 uur (uurloon: 22 euro) en een zeer complex 24 uur (uurloon: 14 euro per uur). Ter vergelijking: in Nederland krijgen gerechtspychiaters 99 euro per uur en zijn er verschillende tarieven naargelang het gewicht van de zaak. Bovendien laat de betaling een hele poos op zich wachten, soms zelfs twee tot drie jaar. Het is dus onmogelijk als zelfstandig voltijds gerechtspychiater in strafzaken rond te komen.

Om de lage vergoedingen enigszins te compenseren ontstond er bij de dienst voor Gerechtskosten het gebruik dat de deskundigen de bijkomende uren voor dossierstudie vergoed kregen aan 61 euro per uur. Eind vorig jaar kregen verschillende gerechtspychiaters deze uren niet langer vergoed, zonder enige voorafgaande verwittiging. Ze kregen dus retroactief gepresteerde uren van 2009 niet meer uitbetaald. Volgens de minister worden de supplementaire uren

À cet égard, il faut aussi envisager d'étendre la surveillance de la qualité des expertises par l'intermédiaire d'une cellule à créer au sein du SPF Santé publique. Le but ne serait pas se substituer aux experts, mais de vérifier si leurs rapports satisfont aux normes de qualité. Cette cellule pourra conserver les expertises dès à présent. L'on créera ainsi un registre de tous les rapports en Belgique et l'on pourra mieux contrôler leur uniformité. L'on pourrait s'inspirer pour ce faire du système néerlandais où des « *Forensisch Psychiatrische Diensten* » (Services de psychiatrie légale) sont créés par arrondissement judiciaire, lesquels sont placés sous la houlette d'un psychiatre judiciaire et composés de psychiatres, de psychologues et de juristes publics. Sans remettre en cause l'indépendance de décision de l'expert, ces services évaluent la qualité de toutes les rapports sur la forme comme sur le contenu, avant que ceux-ci ne soient transmis au tribunal. Ils désignent aussi les psychiatres, au cas par cas, pour effectuer des expertises en free-lance. Ils sont donc responsables non seulement de la désignation des psychiatres judiciaires, mais aussi du contrôle de la qualité de leur travail. Les experts qui ne donnent pas satisfaction en dépit des rectifications et des conseils, peuvent donc être exclus des missions ultérieures.

Rémunération

La rémunération des psychiatres judiciaires est exécutable. Pour une expertise psychiatrique en matière pénale, un expert perçoit le montant forfaitaire de 347,56 euros, indépendamment du volume du dossier et de la quantité de travail. Un dossier simple nécessite 12 heures de travail (ce qui correspond à un salaire horaire de 29 euros), un dossier un peu plus difficile 16 heures (salaire horaire: 22 euros) et un très complexe 24 heures (salaire horaire: 14 euros). À titre de comparaison, les psychiatres judiciaires néerlandais perçoivent 99 euros de l'heure et les tarifs varient en fonction de l'importance de l'affaire. De surcroît, le délai de paiement est souvent fort long et atteint parfois même deux à trois ans. Il est donc impossible de s'en sortir comme psychiatre judiciaire indépendant en matière pénale à temps plein.

Afin de compenser quelque peu la faible rémunération, le service des frais de justice a pris l'habitude de rémunérer les heures supplémentaires prestées par les experts pour l'étude du dossier au tarif de 61 euros par heure. À la fin de l'année dernière, plusieurs psychiatres judiciaires n'ont plus été payés pour ces heures, sans aucun avertissement préalable. Ils n'ont donc plus été payés rétroactivement pour des heures prestées en 2009. D'après le ministre, les heures supplémentaires

geval per geval nagegaan en al dan niet aanvaard volgens de complexiteit van het strafdossier (1).

De tarieven in de gezondheidszorg liggen veel hoger. Het honorarium voor een psychotherapeutische behandelingssessie met een minimumduur van 45 minuten door een geaccrediteerde geneesheer, specialist voor psychiatrie, kost 67,34 euro. Verzekeringsmaatschappijen aanvaarden zonder problemen een uurloon van 165 euro als ze een psychiater als deskundige aanstellen. Het hoeft dan ook niet te verbazen dat de meerderheid van de psychiaters kiest voor het andere werk. Zelfs bij de psychiaters die wel als deskundige willen fungeren genieten deze dossiers bovendien nooit de eerste prioriteit en laten de verslagen op zich wachten. Als de overheid de gerechtspychiatrie langs de ene kant financieel verplicht in de hobbysfeer plaatst, kan ze langs de andere kant niet verwachten dat de psychiater in kwestie dat als zijn hoofdactiviteit gaat behandelen.

Dit voorstel gaat uit van een uurloon dat even hoog is als het gebruikelijke honorarium via het RIZIV. De regeling met een uurloon in plaats van een forfaitair bedrag is geen unicum voor de gerechtspychiaters. Ook een huisarts die optreedt als deskundige krijgt een vergoeding per uur, zonder beperking met een forfait.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke basis waarop dit wetsvoorstel steunt, namelijk artikel 77 van de Grondwet.

De interneringswet van 21 april 2007 was een wet die in het kader van de bicamerale procedure werd aangenomen. Daarom volgt ook dit wetsvoorstel de bicamerale procedure van het artikel 77 van de Grondwet.

(1) Vraag om uitleg nr. 4-1373 van mevrouw Els Van Hoof over de vergoeding van bijkomende kosten voor gerechtspychiaters, *Parl. Hand.*, Senaat 2008-2009, nr. 109, p. 34.

sont évaluées au cas par cas et acceptées ou non en fonction de la complexité du dossier pénal (1).

Les tarifs sont bien plus élevés dans le secteur des soins de santé. Pour une séance d'un traitement psychothérapeutique, d'une durée de 45 minutes minimum, d'un médecin accrédité spécialiste en psychiatrie, les honoraires s'élèvent à 67,34 euros. Les compagnies d'assurances acceptent sans broncher un salaire horaire de 165 euros lorsqu'elles désignent un psychiatre comme expert. Il ne faut donc pas s'étonner que la majorité des psychiatres relèguent l'expertise judiciaire au second plan. En outre, même chez les psychiatres qui veulent malgré tout travailler comme expert judiciaire, ces dossiers ne sont jamais prioritaires et les rapports se font attendre. Si l'État octroie une rémunération qui place automatiquement la psychiatrie judiciaire dans le domaine des loisirs, il ne peut pas espérer que le psychiatre en question considère ce travail comme son activité principale.

La présente proposition de loi prévoit un salaire horaire équivalant aux honoraires habituels définis par l'INAMI. La rémunération basée sur un salaire horaire au lieu d'un forfait n'existe pas uniquement pour les psychiatres judiciaires. Un médecin généraliste qui agit en qualité d'expert perçoit, lui aussi, une rémunération horaire qui n'est pas limitée par un forfait.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article mentionne la disposition constitutionnelle qui sert de fondement à la présente proposition de loi. Il s'agit en l'occurrence de l'article 77 de la Constitution.

La loi du 21 avril 2007 relative à l'internement avait été adoptée dans le cadre de la procédure bicamérale. De ce fait, la présente proposition de loi relève, elle aussi, de la procédure bicamérale définie à l'article 77 de la Constitution.

(1) Demande d'explications n° 4-1373 de Mme la sénatrice Els Van Hoof sur l'indemnisation des psychiatres judiciaires pour leurs suppléments de frais, *Annales parl.*, Sénat 2008-2009, n° 109, p. 34.

Artikel 2

In afwachting van de nieuwe interneringswet blijft de wet tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers en plegers van bepaalde seksuele strafbare feiten (1) van kracht voor de procedures rond de internering van personen met een geestesstoornis. In deze wet wordt geen enkele regel vastgelegd voor het psychologisch deskundigenonderzoek. Dat is wel het geval in artikel 5 van de wet betreffende de internering van personen met een geestesstoornis. Dit voorstel wil dit artikel integreren in de wet tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers en plegers van bepaalde seksuele strafbare feiten. Op die manier wordt de continuïteit in afwachting van de nieuwe interneringswet gegarandeerd. Omwille van de hoogdringendheid van de inwerkingtreding van dit artikel wordt de termijn waarbinnen de Koning de praktische modaliteiten voor voorafgaande erkenning moet regelen ingekort tot zes maanden.

Het artikel draagt bij tot een kwaliteitsverhoging van de gerechtspychiatrie aangezien het :

- de elementen aangeeft die de deskundige minstens moet onderzoeken (§ 1);
- een voorafgaande erkenning door de minister van Volksgezondheid invoert. De Koning bepaalt binnen de zes maanden na de inwerkingtreding de voorwaarden en de procedure voor de erkenning, de rechten en plichten van de deskundige en de eventuele sancties (§ 2);
- de Koning de bevoegdheid geeft een model op te stellen voor het omstandig verslag (§ 3).

De inhoud van het artikel 7 van de nieuwe interneringswet wordt ingevoegd in een vijfde paragraaf van het nieuwe artikel. Hierdoor krijgt de persoon die aan een psychiatrisch deskundigenonderzoek wordt onderworpen de mogelijkheid om door een arts naar keuze voor het deskundigenonderzoek dienstige inlichtingen schriftelijk te laten overmaken aan de gerechtspychiater. De gerechtspychiater zal zich hierover moeten uitspreken.

Aan het artikel wordt verder nog een § 6 toegevoegd om het honorarium voor het psychiatrisch deskundigenonderzoek te bepalen. Door een honorarium per uur toe te kennen wordt de vergoeding in overeenstemming gebracht met de grootte en de moeilijkheidsgraad van het dossier. Het bedrag wordt gekoppeld aan het tarief dat is vastgelegd in de nomenclatuur voor een psychotherapeutische behandelingszitting door een geaccrediteerde geneesheer,

(1) Wet van 9 april 1930 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen, gewoontemisdadigers en plegers van bepaalde seksuele strafbare feiten, zoals gewijzigd door de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers en plegers van bepaalde seksuele strafbare feiten, *Belgisch Staatsblad* 17 juli 1964.

Article 2

En attendant la nouvelle loi relative à l'internement, la loi de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels (1) reste la référence en vigueur pour les procédures d'internement des personnes atteintes d'un trouble mental. Cette loi ne définit aucune règle pour l'expertise psychologique. On en trouve, en revanche, dans l'article 5 de la loi relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental. La présente proposition de loi vise à intégrer cet article dans la loi de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels. La continuité serait ainsi garantie en attendant la nouvelle loi relative à l'internement. En raison de l'urgence de l'entrée en vigueur de l'article en question, le délai dans lequel le Roi doit régler les modalités pratiques pour la reconnaissance préalable est réduit à six mois.

Cet article contribue à améliorer la qualité de la psychiatrie judiciaire, car :

- il indique les éléments que l'expert doit examiner au moins (§ 1^{er});
- il introduit une reconnaissance préalable par le ministre de la Santé publique. Dans les six mois de l'entrée en vigueur, le Roi détermine les conditions et la procédure pour la reconnaissance, les droits et obligations de l'expert, ainsi que les sanctions éventuelles (§ 2);
- il habilite le Roi à fixer un modèle pour le rapport circonstancié (§ 3).

Le contenu de l'article 7 de la nouvelle loi relative à l'internement est inséré dans le paragraphe 5 du nouvel article proposé. Celui-ci permet à la personne qui fait l'objet d'une expertise psychiatrique de communiquer par écrit au psychiatre judiciaire des informations utiles pour l'expertise, que lui fournit le médecin de son choix. Le psychiatre judiciaire devra se prononcer sur ces informations.

La présente proposition de loi complète encore l'article en question par un § 6 fixant les honoraires pour l'expertise psychiatrique. En octroyant des honoraires horaires, l'on adapte la rémunération au volume et au degré de difficulté du dossier. Le montant est lié au tarif fixé dans la nomenclature pour une séance d'un traitement psychothérapeutique d'un médecin accrédité spécialiste en psychiatrie. La présente proposition de

(1) Loi du 9 avril 1930 de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels, modifiée par la loi du 1er juillet 1964 de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels, *Moniteur belge* du 17 juillet 1964.

specialist in de psychiatrie. Aangezien de gerechtspychiater volgens dit voorstel aan een aantal voorwaarden moet voldoen om erkend te blijven (minimum aantal zaken, bijscholingen, ...), is de erkenning eigenlijk een vorm van accreditatie (1). Het is dan ook logisch te vertrekken van dit honorarium. Op het bedrag zoals bepaald in de nomenclatuur moet nog een herberekening worden uitgevoerd. Op dit moment bedraagt het honorarium van een psychiater 67,34 euro voor een behandelingssessie van 45 minuten. Volgens de «regel van drie» zou het uurloon dus 89,79 euro bedragen.

Artikel 3

Artikel 2 van deze wet voegt een nieuw hoofdstuk I, bestaande uit één artikel, toe aan de wet tot bescherming van de maatschappij. Het huidige hoofdstuk I over «De inobservatiestelling van de verdachten» wordt vernummerd tot hoofdstuk I/1, het huidige artikel 1 wordt artikel 1/1. De overige artikelen van het hoofdstuk over «De inobservatiestelling van de verdachten» behouden hun nummer.

Artikel 4

Dit artikel past het artikel 5, §2, derde lid, van de nieuwe interneringswet aan, zodanig dat hier ook de Koning wordt opgedragen om binnen de zes maanden te rekenen na de inwerkingtreding van de wet de voorwaarden en de procedure voor het verlenen van de erkenning te bepalen, naast de rechten en de plichten van de erkende deskundigen en de sancties die kunnen worden opgelegd bij het niet-naleven van de erkenningsvoorwaarden.

Ook de tekst van paragraaf 6 van het voorgestelde artikel 1 van de wet van 9 april 1930 wordt ingevoegd in het artikel 5, zodanig dat deze regeling ook van toepassing is wanneer de wet van 21 april 2007 in werking zal treden.

Artikel 5

Het artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de wet op de datum van bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*. De Koning heeft vanaf die dag zes maanden tijd om de praktische modaliteiten voor de erkenning te regelen.

Els VAN HOOFF.
Sabine de BETHUNE.
Nahima LANJRI.

*
* *

(1) Een accreditering is een soort kwaliteitslabel waaraan artsen kunnen voldoen als ze bijscholing volgen en als ze hun praktijk volgens bepaalde kwaliteitsnormen inrichten. Voor de patiënt betekent dit naast kwaliteitsvolle zorgverlening ook dat de arts een hoger honorarium mag hanteren.

loi prévoyant que le psychiatre judiciaire doit remplir une série de conditions pour conserver la reconnaissance (un nombre minimal de dossiers, des recyclages, ...), la reconnaissance constitue en fait une sorte d'accréditation (1). Il est dès lors logique de prendre ces honoraires comme base. Ensuite, le montant fixé dans la nomenclature doit encore être recalculé. À l'heure actuelle, les honoraires d'un psychiatre s'élèvent à 67,34 euros pour une séance de traitement de 45 minutes. En appliquant une règle de trois, l'on obtient donc un salaire horaire de 89,79 euros.

Article 3

L'article 2 de la présente proposition de loi insère un chapitre I^{er} nouveau, composé d'un article unique, dans la loi de protection sociale. Le chapitre I^{er} actuel intitulé «De la mise en observation des inculpés» devient le chapitre I^{er}/1, et l'article 1^{er} actuel devient l'article 1^{er}/1. Les autres articles du chapitre intitulé «De la mise en observation des inculpés» conservent leur numéro.

Article 4

Cet article modifie l'article 5, §2, alinéa 3, de la nouvelle loi relative à l'internement, en ce sens qu'il impose aussi au Roi de déterminer, dans les six mois à compter de l'entrée en vigueur de la loi, les conditions et la procédure pour la délivrance de la reconnaissance, les droits et obligations des experts reconnus, ainsi que les sanctions qui peuvent être appliquées en cas de non-respect des conditions de la reconnaissance.

L'article 5 prévoit aussi d'insérer un paragraphe 6 à l'article 1^{er} proposé de la loi du 9 avril 1930, en vue de faire en sorte que ce régime soit également applicable au moment où la loi du 21 avril 2007 entrera en vigueur.

Article 5

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la loi à la date de sa publication au *Moniteur belge*. À partir de cette date, le Roi disposera de six mois pour régler les modalités pratiques de la reconnaissance.

*
* *

(1) Une accréditation est une sorte de label de qualité auxquels les médecins satisfont s'ils suivent des recyclages et s'ils aménagent leur cabinet selon certaines normes de qualité. Pour le patient, l'accréditation assure des soins de qualité, mais signifie aussi que le médecin peut demander des honoraires plus élevés.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 9 april 1930 tot bescherming van de maatschappij tegen abnormalen en gewoontemisdadigers en plegers van bepaalde seksuele strafbare feiten, laatst gewijzigd bij de wet van 21 april 2007, wordt vóór hoofdstuk I een nieuw hoofdstuk I ingevoegd, dat een artikel 1 bevat, luidende :

« Hoofdstuk 1 — Het psychiatrisch deskundigenonderzoek

Artikel 1.

§ 1. Wanneer er redenen zijn om aan te nemen dat een persoon zich bevindt in een in artikel 1/1 bedoelde toestand, kunnen de onderzoeksrechter en de onderzoeks- of vonnisgerechten een psychiatrisch deskundigenonderzoek bevelen teneinde ten minste vast te stellen :

1° dat de persoon op het ogenblik van de feiten en op het ogenblik van het onderzoek leed aan een geestesstoornis die zijn oordeelsvermogen of de controle over zijn daden heeft tenietgedaan of ernstig heeft aangetast;

2° dat er mogelijk een oorzakelijk verband bestaat tussen de geestesstoornis en de feiten;

3° dat het gevaar bestaat dat betrokkene ten gevolge van de geestesstoornis opnieuw misdrijven pleegt;

4° dat en hoe de persoon kan worden behandeld, begeleid, verzorgd met het oog op zijn reïntegratie in de maatschappij.

§ 2. Het psychiatrische deskundigenonderzoek wordt uitgevoerd onder de leiding en de verantwoordelijkheid van een deskundige die voldoet aan de voorwaarden welke zijn gesteld in artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

Daarenboven dient de deskundige vooraf erkend te zijn door de minister die bevoegd is voor de Volksgezondheid, of door zijn afgevaardigde.

Binnen zes maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van dit artikel bepaalt de Koning de

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 9 avril 1930 de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels, modifiée en dernier lieu par la loi du 21 avril 2007, il est inséré, avant le chapitre I^{er}, un chapitre I^{er} nouveau, contenant un article 1^{er}, rédigé comme suit :

« Chapitre I^{er} — De l'expertise psychiatrique

Article 1^{er}.

§ 1^{er}. Lorsqu'il y a des raisons de considérer qu'une personne se trouve dans une situation visée à l'article 1^{er}/1, le juge d'instruction ainsi que les juridictions d'instruction ou de jugement peuvent ordonner une expertise psychiatrique afin d'établir, à tout le moins :

1° qu'au moment des faits et au moment de l'expertise, la personne était atteinte d'un trouble mental qui a aboli ou gravement altéré sa capacité de discernement ou de contrôle de ses actes;

2° qu'il existe une possibilité de lien causal entre le trouble mental et les faits;

3° que, du fait du trouble mental, la personne risque de commettre de nouvelles infractions;

4° que la personne peut être traitée, suivie, soignée et de quelle manière, en vue de sa réintégration dans la société.

§ 2. L'expertise psychiatrique est effectuée sous la conduite et la responsabilité d'un expert qui satisfait aux conditions fixées par l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.

En outre, l'expert doit avoir été reconnu préalablement par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions ou par son délégué.

Dans les six mois à compter de l'entrée en vigueur du présent article, le Roi détermine les conditions et la

voorwaarden en de procedure voor het verlenen van de erkenning. Hij bepaalt de rechten en de plichten van de erkende deskundigen. Hij bepaalt de sancties die kunnen worden opgelegd bij het niet-naleven van de erkenningsvoorwaarden.

§ 3. De deskundige maakt van zijn bevindingen een omstandig verslag op, overeenkomstig het door de Koning vastgestelde model.

§ 4. De bepalingen van de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt, met uitzondering van artikel 6, zijn van toepassing op het psychiatrisch deskundigenonderzoek.

§ 5. De persoon die aan een psychiatrisch deskundigenonderzoek wordt onderworpen kan aan de gerechtelijke deskundigen schriftelijk alle voor het deskundigenonderzoek dienstige inlichtingen van de arts van zijn keuze verzenden. Deze arts wordt op de hoogte gebracht van de doelstellingen van het psychiatrisch deskundigenonderzoek.

De gerechtelijke deskundigen spreken zich over deze inlichtingen uit alvorens hun conclusies te formuleren en voegen deze inlichtingen toe aan hun verslag.

§ 6. De deskundige ontvangt een honorarium per uur. Dit honorarium wordt vastgesteld overeenkomstig het tarief dat voor een psychotherapeutische behandelingszitting van een geaccrediteerde geneesheer is vastgelegd in de nomenclatuur voor de geneeskundige verstrekkingen. ».

Art. 3

In dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het huidige hoofdstuk I wordt hoofdstuk I/1;
- 2° het huidige artikel 1 wordt artikel 1/1.

Art. 4

In artikel 5 van de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het derde lid van paragraaf 2 wordt het woord « vierentwintig » vervangen door het woord « zes »;
- 2° een paragraaf 5 wordt toegevoegd, luidende:

« § 5. De deskundige ontvangt een honorarium per uur, dat wordt vastgesteld overeenkomstig het tarief dat voor een psychotherapeutische behandelingszitting van een geaccrediteerde geneesheer is vastgelegd in de nomenclatuur voor de geneeskundige verstrekkingen. ».

procédure pour la délivrance de cette reconnaissance. Il détermine les droits et obligations des experts reconnus. Il détermine les sanctions qui peuvent être appliquées en cas de non-respect des conditions de la reconnaissance.

§ 3. L'expert rédige, à partir de ses constatations, un rapport circonstancié, conformément au modèle fixé par le Roi.

§ 4. Les dispositions de la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient, à l'exception de l'article 6, sont d'application à l'expertise psychiatrique.

§ 5. La personne qui fait l'objet d'une expertise psychiatrique peut communiquer par écrit aux experts judiciaires toutes les informations utiles pour l'expertise, que lui fournit le médecin de son choix. Ce médecin est informé des finalités de l'expertise psychiatrique.

Les experts judiciaires se prononcent sur ces informations avant de formuler leurs conclusions et les joignent à leur rapport.

§ 6. L'expert perçoit des honoraires horaires. Ceux-ci sont fixés conformément au tarif déterminé dans la nomenclature des soins de santé pour une séance d'un traitement psychothérapeutique d'un médecin accrédité spécialiste en psychiatrie. ».

Art. 3

Dans la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

- 1° le chapitre I^{er} actuel devient le chapitre I^{er}/1;
- 2° l'article 1^{er} actuel devient l'article 1^{er}/1.

Art. 4

À l'article 5 de la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental, les modifications suivantes sont apportées:

- 1° dans le § 2, alinéa 3, le mot « vingt-quatre » est remplacé par mot « six »;
- 2° il est inséré un § 5 rédigé comme suit:

« § 5. L'expert perçoit des honoraires horaires qui sont fixés conformément au tarif déterminé dans la nomenclature des soins de santé pour une séance d'un traitement psychothérapeutique d'un médecin accrédité spécialiste en psychiatrie. ».

Art. 5

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

30 maart 2010.

Els VAN HOOFF.
Sabine de BETHUNE.
Nahima LANJRI.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

30 mars 2010.