

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2009-2010

19 MAART 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, met het oog op het verbod van verkoop van alcoholhoudende dranken in nachtwinkels en verkooppunten nabij benzinstations en autosnelwegen

(Ingediend door de heer Dirk Claes en mevrouw Els Van Hoof)

TOELICHTING

Op 17 juni 2008 hebben de verschillende bevoegde ministers van Volksgezondheid een gezamenlijke verklaring vastgelegd betreffende het toekomstige alcoholbeleid. De na te streven doelstellingen luiden als volgt: de aan alcohol gerelateerde schade voorkomen en verminderen, het onaangepaste, buitensporige, problematische en risicovolle gebruik van alcohol bestrijden en niet alleen de afhankelijkheid ervan en ten slotte een beleid voeren dat gericht is op risicogroepen en op risicosituaties.

Ruim 5 % van de Belgen drinkt dagelijks meer dan gezond is voor hen. Zij zijn dus probleemdrinkers. In totaal zijn dat meer dan 50 000 Belgen.

Huisartsen stellen bij 10 % van hun patiënten alcoholproblemen vast. Dit gebeurt meer bij mannen (19 %) dan bij vrouwen (4 %). Toch zoekt slechts één op de zes probleemdrinkers hulp bij een professionele hulpverlener. In Vlaanderen voldoet 6 % van de personen die alcohol drinken aan de normen van problematisch alcoholgebruik volgens de zogeheten « CAGE-criteria »: 8 % mannen en 3,5 % vrouwen. In verhouding komt het grootste aantal problematische alcoholgebruikers voor in de leeftijdsgroep 45-54 jaar.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

19 MARS 2010

Proposition de loi modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, en vue d'interdire la vente de boissons alcoolisées dans les magasins de nuit et les points de vente à proximité des stations-services et des autoroutes

(Déposée par M. Dirk Claes et Mme Els Van Hoof)

DÉVELOPPEMENTS

Le 17 juin 2008, les différents ministres compétents en matière de santé publique ont arrêté une déclaration conjointe sur la politique future en matière d'alcool. Les objectifs sont les suivants: prévention et réduction des dommages liés à l'alcool, lutte contre la consommation d'alcool inadaptée, excessive, problématique et risquée, et pas uniquement contre la dépendance, et enfin, mise en œuvre d'une politique orientée vers des groupes cibles à risques et des situations à risques.

Plus de 5 % des Belges ont une consommation d'alcool quotidienne qui est nocive pour leur santé. Ces personnes, qui sont plus de 500 000 en Belgique, ont donc un problème d'alcool.

Les médecins généralistes constatent des problèmes d'alcool chez 10 % de leurs patients. Ces problèmes sont plus fréquents chez les hommes (19 %) que chez les femmes (4 %). Toutefois, seul un buveur problématique sur six cherche de l'aide auprès d'un professionnel. En Flandre, 6 % des personnes qui boivent de l'alcool répondent aux normes d'une consommation problématique d'alcool selon les critères du questionnaire CAGE; tel est le cas de 8 % des hommes qui consomment de l'alcool et de 3,5 % des femmes qui consomment de l'alcool. Proportionnellement, la tranche d'âge qui compte le plus de personnes ayant un problème d'alcool est celle des 45-54 ans.

De Belg drinkt minder bier, maar toch blijft België de zevende grootste bierverbruiker ter wereld. Het wijnverbruik neemt de jongste jaren licht toe. De consumptie van sterkedrank blijft stabiel. 13% van de mannen en 6% van de vrouwen drinkt meer dan 21 (mannen) respectievelijk 14 (vrouwen) glazen alcohol per week en schaadt zo zijn gezondheid (normen van de *British Medical Association*).

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van mening dat de verkoop en het aanbod van alcoholhoudende dranken beperkt moet worden. In België zijn alcoholische dranken met name zeer gemakkelijk, bijna overal, op elk moment van de dag en bijna door een ieder te verkrijgen.

De beschikbaarheid van alcoholische dranken ligt hoog, zeker in vergelijking met een aantal Noord-Europese landen. Uit onderzoek blijkt dat het verlagen van de beschikbaarheid van alcoholhoudende producten een positieve invloed heeft op het schadelijk en riskant alcoholgebruik.

De indieners willen tegemoetkomen aan deze doelstelling door de beschikbaarheid daadwerkelijk te verminderen op enkele risicoplakten, zoals nachtwinkels, tankstations, verkooppunten langs autosnelwegen, via drankautomaten.

De VVSG schaart zich achter deze doelstellingen. Eerdere initiatieven van afzonderlijke gemeenten om bijvoorbeeld de verkoop van alcohol in automatenshops te bannen door een totaalverbod op de verkoop ervan in hun gemeentelijke reglementering in te schrijven botste stevast op verzet van de Raad van State, die hen steeds terugfluit wanneer zij preventieve maatregelen van openbare orde nemen of de morele openbare orde wensen te beschermen. Ze vrezen dezelfde reactie bij het opnemen in de gemeentelijke reglementering van een verbod van verkoop van sterkedrank op andere risicoplakten dan enkel de automaten(shops), zoals bijvoorbeeld in nachtwinkels. In verschillende gemeenten wordt een verbod op alcoholverkoop opgelegd in nachtwinkels tijdens bepaalde evenementen en periodes in het jaar (o.a. Dendermonde, Merchtem, Gavere, Brugge, Leuven, Turnhout, Wevelgem). De politieverordeningen steunen op artikel 135, § 2, 7°, van de Gemeentewet. Volgens de Raad van State mag de gemeente op basis van dit artikel politieverordeningen maken met het oog op de handhaving van de openbare orde, inbegrepen op het tegengaan van openbare overlast. In Leuven hebben nachtwinkels al sinds 2005 een rechtszaak lopen tegen het verbod en alhoewel de uitspraak nog niet is gevallen, lijken de nachtwinkels op basis van het verslag van de auditor allesbehalve kansloos. Het is nochtans de intentie van de bevoegde minister om in het kader van de Bolkensteinrichtlijn

Si le Belge boit moins de bière, la Belgique n'en reste pas moins le septième plus grand consommateur de bière au monde. La consommation de vin a légèrement augmenté au cours des dernières années. Quant à la consommation de spiritueux, elle reste stable. 13% des hommes et 6% des femmes boivent respectivement plus de 21 et 14 verres d'alcool par semaine, nuisant ainsi à leur santé (normes de la *British Medical Association*).

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il faut limiter la vente et l'offre de boissons alcoolisées. En Belgique, presque tout le monde peut se procurer ce type de boissons très facilement, pratiquement partout et à tout moment de la journée.

Les boissons alcoolisées sont très accessibles dans notre pays, en particulier par rapport à la situation qui prévaut dans plusieurs pays d'Europe du Nord. Des études ont établi que la réduction de la disponibilité des produits alcoolisés influence positivement la consommation nocive et risquée d'alcool.

Les auteurs de la présente proposition entendent atteindre cet objectif en réduisant effectivement la disponibilité de l'alcool dans plusieurs endroits à risque, tels que les magasins de nuit, les stations-services, les points de vente situés le long des autoroutes et les distributeurs automatiques de boissons.

La VVSG (*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*) soutient ces objectifs. Des initiatives prises antérieurement par plusieurs communes pour interdire par exemple la vente d'alcool dans les magasins automatisés en inscrivant dans leur réglementation communale une interdiction totale de vente d'alcool se sont systématiquement heurtées à l'opposition du Conseil d'État, qui les rappelle toujours à l'ordre lorsqu'elles souhaitent prendre des mesures préventives d'ordre public ou protéger l'ordre public moral. Ces communes craignent la même réaction si elles inscrivent dans leur réglementation une interdiction de vente de boissons spiritueuses dans d'autres lieux à risque que les seuls distributeurs (magasins automatisés), comme les magasins de nuit, par exemple. Plusieurs communes ont décrété une interdiction de la vente d'alcool dans les magasins de nuit lors de certains événements et durant certaines périodes de l'année (c'est le cas, entre autres, à Termonde, Merchtem, Gavere, Bruges, Louvain, Turnhout, Wevelgem). Les règlements de police s'appuient sur l'article 135, § 2, 7°, de la loi communale. Selon le Conseil d'État, la commune peut, sur la base de cet article, élaborer des règlements de police en vue du maintien de l'ordre public, en ce compris la lutte contre les nuisances publiques. À Louvain, les magasins de nuit ont intenté en 2005 une action en justice — toujours en cours — contre cette interdiction et, bien que le jugement n'ait pas encore été prononcé, il

(2006/123/EG) geen afbreuk te doen aan de bestaande restricties op de verkoop van alcoholische dranken in gemeenten, maar wettelijk is hiervoor nog geen uitsluitel (1). Daarom is het volgens de indieners dan ook opportuun om dergelijke verboden uniform en voor alle gemeenten gelijk, wettelijk te verankeren.

Nachtwinkels

De indieners van dit wetsvoorstel delen de overtuiging dat het aanbod van sterkedrank in nachtwinkels verboden zou moeten worden. Dit houdt een te groot risico in voor overlast. Nachtwinkels worden vooral gefrequenceerd door het uitgaanspubliek. Vaak kopen feestvierders daar sterkedrank die ze dan eerst, vaak buiten, samen opdrinken voordat ze in een gelegenheid binnengaan. In combinatie met het uitgaansleven levert dit tal van problemen op: geluidsoverlast, lege flessen op straat, vandalisme, openbare dronkenschap, enz. De gemeentebesturen hebben wel de bevoegdheid om nachtwinkels buiten bepaalde zones in hun gemeente te weren of bij bepaalde evenementen of tijdens bepaalde periodes alcoholverkoop te verbieden of bij erge overlast de vergunning volledig in te trekken. De indieners denken echter dat het beter is op een uniforme manier te regelen dat er geen sterkedrank meer mag verkocht worden in nachtwinkels.

Verkooppunten aan tankstations

De indieners zijn van mening dat de verkoop van sterkedrank in tankstations ook moet verboden worden. Alcoholgebruik is een zeer belangrijke oorzaak van verkeersongevallen. Er moet dan ook blijvend aandacht worden besteed aan alcoholgebruik in het verkeer.

Passanten aan tankstations zijn steeds weggebruikers. Het lijkt de indieners dan ook niet verstandig hen de mogelijkheid te bieden daar sterkedrank te kopen. Er wordt geen onderscheid gemaakt of die tankstations langs autowegen liggen, dan wel langs autosnelwegen. Verkoop van sterkedrank is er steeds verboden.

(1) Antwoord op de schriftelijke vraag van mevrouw Els Van Hoof betreffende de omzetting van de dienstenrichtlijn naar Belgisch recht (4-6359).

semble, sur la base du rapport de l'auditeur, qu'ils aient de grandes chances d'obtenir gain de cause. Il entre toutefois dans les intentions du ministre compétent de ne pas porter préjudice, dans le cadre de la directive Bolkenstein (2006/123/CE), aux restrictions existantes en matière de vente de boissons alcoolisées dans les communes, même si, sur le plan légal, il n'y a encore aucune solution définitive (1). Les auteurs de la présente proposition de loi jugent dès lors opportuun de conférer à de telles interdictions un ancrage légal uniforme, identique pour toutes les communes.

Magasins de nuit

Les auteurs de la présente proposition de loi sont convaincus qu'il faudrait interdire toute offre de boissons spiritueuses dans les magasins de nuit, car elles constituent un risque de nuisances trop important. Les magasins de nuit sont surtout fréquentés par le public des noctambules. Les fêtards y achètent fréquemment des spiritueux qu'ils consomment d'abord ensemble, souvent à l'extérieur, avant d'entrer dans un établissement. Cette consommation d'alcool, combinée à divers phénomènes liés à la vie nocturne, cause de nombreux problèmes: nuisances sonores, bouteilles vides dans la rue, vandalisme, ivresse sur la voie publique, etc. Les administrations communales ont certes le pouvoir d'exclure les magasins de nuit de certaines zones de leur territoire, d'interdire la vente d'alcool lors de certains événements ou pendant certaines périodes, voire de retirer purement et simplement leur licence en cas de nuisances graves, mais les auteurs de la présente proposition estiment préférable d'instaurer de manière uniforme l'interdiction de vendre des boissons spiritueuses dans les magasins de nuit.

Points de vente liés à des stations-services

Les auteurs considèrent que la vente de boissons spiritueuses doit également être prohibée dans les stations-services. L'alcool étant une cause majeure d'accidents de la circulation, il convient d'accorder une attention permanente à la consommation d'alcool au volant.

Les personnes de passage dans les stations-services sont toujours des usagers de la route. Aussi ne semble-t-il pas judicieux, aux yeux des auteurs de la présente proposition, de leur donner la possibilité d'y acheter des boissons spiritueuses. Aucune distinction n'est établie selon que les stations-services sont situées le long de voies rapides ou en bordure d'autoroute: la vente de boissons spiritueuses y est interdite dans tous les cas.

(1) Réponse à la question écrite de Mme Els Van Hoof sur la transposition en droit belge de la directive relative aux services (4-6359).

Ook Frankrijk heeft maatregelen in die richting genomen. In 2007 kwamen in Frankrijk 4 615 mensen om op de weg. Alcoholgerelateerde ongevallen zijn de nummer-ééndoodsoorzaak van sterfgevallen op de weg in Frankrijk. Het kostte 1 241 mensen het leven in 2007. Frankrijk heeft als doelstelling gesteld om tegen 2012 het aantal verkeersdoden terug te brengen tot 3 000. Daartoe zijn een reeks maatregelen genomen, gaande van de inbeslagname van het voertuig van elke chauffeur zonder rijbewijs of van iedere recidivist die te snel rijdt of onder invloed is van alcohol of verdovende middelen. Bij een dodelijk ongeval wordt het rijbewijs automatisch ingetrokken voor een bepaalde duur in afwachting van een gerechtelijke beslissing.

Daarnaast bestaat ook het verbod op de verkoop van alcohol in tankstations.

Verkooppunten langs autosnelwegen

Om dezelfde reden als voor de verkooppunten aan tankstations willen de indieners de verkoop van sterkedrank verbieden in verkooppunten langs autosnelwegen. Hierbij willen de indieners echter nog een stap verdergaan.

Benevens een verbod op de verkoop van sterkedrank, willen we ook een verbod op alle alcoholische dranken tijdens bepaalde uren, naar analogie van de wetgeving in Duitsland, alwaar een alcoholverbod langs autosnelwegen gedecreteerd is tussen 24 en 7 uur (*cf.* § 15 Bundesfernstraßengesetz). De indieners wensen voor België een gelijkaardig verbod in te stellen.

In Duitsland mogen alcoholhoudende dranken worden aangeboden en verkocht tijdens de dag. In de rayons waar de alcoholhoudende dranken worden gepresenteerd, staan echter aanduidingen dat er geen alcoholhoudende dranken mogen worden verkocht tussen 24 en 7 uur.

Of dat in België best verloopt via affichering of via een werkelijke fysieke afscherming van die rayons voor het publiek laten de indieners over aan de Koning.

Italië gaat zelfs nog een stap verder. Dit land heeft de verkoop van alcoholische dranken langs autosnelwegen, zowel 's nachts als overdag, verboden. Die maatregel kadert er ook in de strijd tegen het aantal verkeersslachtoffers. In Italië zijn in 2004, volgens het Nationaal instituut voor de statistiek, 5 625 mensen om het leven gekomen tijdens een auto-ongeval; in 2003 vielen er 6 065 doden te betreuren.

La France également a pris des mesures dans ce sens. En 2007, 4 615 personnes ont perdu la vie sur les routes de l'Hexagone. Les accidents dus à l'alcool sont la première cause de mortalité sur les routes françaises. Ils ont coûté la vie à 1 241 personnes en 2007. La France s'est fixé pour objectif de ramener le nombre de tués dans des accidents de la route à 3 000 d'ici à 2012. Elle a pris à cet effet une série de mesures, telles que la saisie du véhicule de tout conducteur circulant sans permis ou de tout récidiviste en matière d'excès de vitesse ou de conduite sous l'influence de l'alcool ou de stupéfiants. En cas d'accident mortel, le permis de conduire est automatiquement retiré pour une période déterminée dans l'attente d'une décision judiciaire.

En outre, la France interdit la vente d'alcool dans les stations-services.

Points de vente le long des autoroutes

Les auteurs de la présente proposition entendent également interdire la vente de boissons spiritueuses dans les points de vente situés le long des autoroutes, pour la même raison que celle qui a motivé cette interdiction dans les points de vente liés à des stations-services. Mais à cet égard, les auteurs souhaitent aller encore plus loin.

Outre la vente de boissons spiritueuses, ils entendent également interdire toutes les boissons alcoolisées pendant certaines heures, par analogie avec la législation allemande, qui prévoit une interdiction de vendre de l'alcool le long des autoroutes entre 24 heures et 7 heures (*cf.* § 15 Bundesfernstraßengesetz). Les auteurs souhaitent instaurer le même type d'interdiction en Belgique.

En Allemagne, il est permis de proposer et de vendre des boissons alcoolisées pendant la journée. Mais dans les rayons où ces boissons sont présentées, des avis précisent qu'elles ne peuvent pas être vendues entre minuit et sept heures du matin.

Les auteurs de la présente proposition laissent au Roi le soin de déterminer si cette interdiction doit être signalée par voie d'affichage ou s'il faut plutôt empêcher concrètement le public d'accéder aux rayons en question.

L'Italie va même encore plus loin, puisqu'elle a interdit la vente de boissons alcoolisées le long des autoroutes, de jour comme de nuit. Cette mesure s'inscrit, là aussi, dans le cadre de la lutte pour la réduction du nombre de victimes d'accidents de la route. D'après l'Institut national de statistique, 5 625 personnes ont trouvé la mort dans un accident de voiture en Italie en 2004; en 2003, on en dénombrait 6 065.

Drankautomaten

Het verbod op alcoholische dranken in drankautomaten werd in een afzonderlijk wetsvoorstel opgenomen (stuk Senaat nr. 4-1528/1 - 2009/2010).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel legt een verbod op verkoop vast van sterkedrank in nachtwinkels, in tankstations en in verkooppunten langs autosnelwegen.

Tussen 24 en 7 uur geldt een verbod op de verkoop van alcoholhoudende dranken in verkooppunten langs autosnelwegen.

Dirk CLAES.
Els VAN HOOFF.

*
* *

Distributeurs automatiques de boissons

L'interdiction de la vente de boissons alcoolisées dans les distributeurs automatiques a fait l'objet d'une proposition de loi distincte (doc. Sénat, n° 4-1528/1 - 2009/2010).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à interdire la vente de boissons spiritueuses dans les magasins de nuit, les stations-services et les points de vente situés le long des autoroutes.

Il prévoit également l'interdiction de vendre des boissons alcoolisées entre minuit et sept heures du matin dans les points de vente situés le long des autoroutes.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, laatst gewijzigd bij de wet van 10 december 2009, wordt aangevuld met de paragrafen 8 en 9, luidende:

« § 8. Het is verboden sterkedrank te verkopen:

1° in nachtwinkels, zoals gedefinieerd in de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening;

2° op plaatsen waar brandstof voor middelen van vervoer aan particulieren wordt verstrekt en in winkels die aan een benzinstation zijn verbonden;

3° in verkooppunten gelegen langs een krachtens de Wegverkeerswet van 16 maart 1968 als autosnelweg aangeduide weg, tenzij het betreft het verstrekken van sterkedrank voor gebruik ter plaatse in een horecagelegenheid of op een in de onmiddellijke nabijheid gelegen terras en in die horecagelegenheid hoofdzakelijk warme maaltijden voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt.

§ 9. Tussen 24 en 7 uur is het is verboden alcoholhoudende dranken te verkopen in verkooppunten gelegen langs een krachtens de Wegverkeerswet van 16 maart 1968 als autosnelweg aangeduide weg, tenzij het betreft het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een horecagelegenheid of op een in de onmiddellijke nabijheid gelegen terras en in die horecagelegenheid hoofdzakelijk warme maaltijden voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt.

De Koning bepaalt de nadere regelen van dit verbod. ».

8 februari 2010.

Dirk CLAES.
Els VAN HOOFF.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, modifié en dernier lieu par la loi du 10 décembre 2009, est complété par les paragraphes 8 et 9 rédigés comme suit:

« § 8. Il est interdit de vendre des boissons spiritueuses:

1° dans les magasins de nuit, tels que définis dans la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services;

2° dans les endroits où du carburant pour moyens de transport est fourni aux particuliers et dans les magasins liés à une station-service;

3° dans les points de vente situés le long d'une route désignée comme étant une autoroute en vertu de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, à moins qu'il ne s'agisse de boissons spiritueuses destinées à être consommées sur place dans un établissement horeca ou sur une terrasse située à ses abords et que cet établissement horeca serve principalement des repas chauds destinés à être consommés directement sur place.

§ 9. Entre minuit et sept heures du matin, il est interdit de vendre des boissons alcoolisées dans les points de vente situés le long d'une route désignée comme étant une autoroute en vertu de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, à moins qu'il ne s'agisse de boissons alcoolisées destinées à être consommées sur place dans un établissement horeca ou sur une terrasse située à ses abords et que cet établissement horeca serve principalement des repas chauds destinés à être consommés directement sur place.

Le Roi fixe les modalités de cette interdiction. ».

8 février 2010.