

**BELGISCHE SENAAAT**

---

**ZITTING 2009-2010**

---

---

16 MAART 2010

---

**Voorstel van resolutie betreffende de  
voorgenomen privatisering van de  
koffiesector in Burundi**

---

**TEKST AANGENOMEN**  
DOOR DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING

---

De Senaat,

A. Gelet op de wereldwijde voedselcrisis en het gebrek aan voedselsoevereiniteit in bijna alle ontwikkelingslanden en verwijzend naar de Millenniumdoelstellingen inzake Ontwikkeling;

B. Overwegende dat koffie de belangrijkste bron van inkomsten is voor Burundi en voor meer dan 750 000 plattelandsgezinnen (bijna 50% van de Burundese bevolking) en gelet op de ernst van de situatie en de risico's voor de koffiesector in Burundi, en de rechtstreekse impact van het privatiseringsproces van de koffiesector op de sociaaleconomische omstandigheden van een groot deel van de Burundese bevolking;

C. Gelet op het proces van privatisering van de Burundese koffiesector dat voortvloeit uit de hervorming van 1991, en de decreten van 27 juni 2000 van de Burundese regering «portant autorisation de la vente du patrimoine de l'État dans ce secteur» en van 14 januari 2005 «*consacrant sur le plan légal la pleine libéralisation de la filière café*»;

---

*Zie:***Stukken van de Senaat:****4-1651 - 2009/2010:**

Nr. 1: Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen c.s.

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

**SÉNAT DE BELGIQUE**

---

**SESSION DE 2009-2010**

---

---

16 MARS 2010

---

**Proposition de résolution relative à la  
perspective d'un processus de  
privatisation de la filière café au  
Burundi**

---

**TEXTE ADOPTÉ**  
PAR LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
ET DE LA DÉFENSE

---

Le Sénat,

A. Considérant la crise alimentaire mondiale et les déficits constatés en matière de souveraineté alimentaire dans la quasi-totalité des pays en développement et rappelant les Objectifs du Millénaire pour le Développement;

B. Considérant que le café est la principale source de devises pour le Burundi et de revenus pour plus de 750 000 foyers ruraux (soit près de 50% de la population burundaise) et prenant en considération la gravité de la situation et les risques encourus par le secteur du café au Burundi, ainsi que l'impact direct du processus de privatisation de la filière café sur les conditions socioéconomiques d'une grande part de la population burundaise;

C. Considérant le processus de privatisation de la filière café burundaise issu de la réforme de 1991, ainsi que les décrets du 27 juin 2000 du gouvernement burundais «portant autorisation de la vente du patrimoine de l'État dans ce secteur» et du 14 janvier 2005 «*consacrant sur le plan légal la pleine libéralisation de la filière café*»;

---

*Voir:***Documents du Sénat:****4-1651 - 2009/2010:**

N° 1: Proposition de résolution de Mme Zrihen et consorts.

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport.

D. Gelet op de fundamentele rol en de rechtmatige plaats van de landbouworganisaties — meer bepaald de beweging waarin de verenigingen van Burundese koffietelers zitten — in een koffieproductiestrategie en in het proces van hervorming van de koffiesector;

E. Rekening houdend met het feit dat er geen overleg is met de koffieproducenten over het privatiseringsproces en dat er conflicten kunnen ontstaan tussen de verschillende bij de Burundese koffiesector betrokken partijen;

F. Overwegende dat die hervorming nog steeds niet de rol van de koffietelers in de nieuwe regeling, noch de omkaderingsmechanismen van de koffioteeltactiviteiten heeft omschreven;

G. Gelet op het feit dat de *Confédération nationale des Caféculteurs du Burundi* gekant is tegen de manier waarop de Burundese koffiesector wordt geprivatiseerd;

H. Gelet op de intentie van de Wereldbank om zijn steun aan de Burundese begroting (ten belope van 51 % van de nationale begroting) afhankelijk te maken van de privatisering van de koffiesector en gelet op de druk die alle Internationale Financiële Instellingen (IFI) uitoefenen op Burundi om de hervorming van de koffiesector zo snel mogelijk af te ronden;

I. Overwegende dat de hervorming van de koffiesector één van de voorwaarden is die het IMF en de Wereldbank naar voren schuiven om de buitenlandse schuld van Burundi te verlichten en dat de koffietelers al meer dan 10 jaar de schuld van de Burundese Staat aan de Wereldbank voor de bouw van wasstations voor koffie terugbetalen;

J. Gelet op de besluiten van het SAPRIN-verslag met als titel «*The Policy Roots of Economic Crisis and Poverty*» betreffende de programma's voor structurele aanpassing (PSA) die de Wereldbank oplegt aan de ontwikkelingslanden;

K. Eraan herinnerend dat Burundi een bevoorrechte partner is van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en dat beide landen in het najaar 2009 een nieuw Indicatief Samenwerkingsprogramma voor de periode 2010-2013 hebben ondertekend waarbij één van de drie prioritaire sectoren landbouw is en «goed bestuur» als transversaal thema wordt opgenomen;

Vraagt de regering :

1. de Wereldbank op te roepen waar nodig haar eisen aan te passen inzake de privatisering van de Burundese koffiesector.

D. Considérant le rôle indispensable et la place légitime des organisations paysannes — plus précisément du mouvement regroupant les associations de caféiculteurs burundais — dans une stratégie de production du café et dans le processus de réforme de la filière café;

E. Tenant compte du manque de concertation avec les producteurs de café sur le processus de privatisation et du risque de conflits existants entre les divers acteurs impliqués dans la filière café au Burundi;

F. Considérant que cette réforme n'a toujours pas défini le rôle des caféiculteurs dans le nouveau dispositif ni les mécanismes d'encadrement des activités caféicoles;

G. Considérant l'engagement de la Confédération nationale des Caféculteurs du Burundi contre les modalités de la privatisation de la filière café burundaise;

H. Considérant l'intention de la Banque mondiale de conditionner son appui budgétaire au Burundi (soit 51 % du budget national) à la privatisation du café ainsi que l'ensemble des pressions exercées par les institutions financières internationales (IFI) sur le Burundi afin de parvenir au plus vite à l'achèvement de la réforme du secteur café;

I. Considérant que la réforme du secteur café est l'une des conditions mises en avant par le FMI et la Banque mondiale pour l'allègement de la dette extérieure du Burundi et rappelant que les caféiculteurs ont, depuis plus de 10 ans, remboursé la dette contractée par l'État burundais auprès de la Banque mondiale pour la construction des stations de lavage du café;

J. Considérant les conclusions du Rapport SAPRIN intitulé «*The Policy Roots of Economic Crisis and Poverty*» relatif aux Programmes d'ajustement structurel (PAS) imposés par la Banque mondiale aux pays en voie de développement;

K. Rappelant que le Burundi est un partenaire privilégié de la Coopération belge au Développement et que les deux pays ont signé à l'automne 2009 un nouveau Programme indicatif de coopération pour la période 2010-2013, dans lequel l'agriculture constitue l'un des trois secteurs prioritaires et la «bonne gestion» est mentionnée comme thème transversal;

Demande au gouvernement :

1. d'appeler les instances de la Banque mondiale à adapter, s'il y a lieu, leurs exigences liées à la privatisation du secteur de la filière café au Burundi.

Mogelijks kan dit gepaard gaan met :

a) de omzetting van de fondsen die op het inkomen van de koffietelers worden geheven in financiële activa in wasstations voor koffie;

b) de uitvoering van een audit om de reële waarde van elk wasstation en de verschillende fondsen die betrokken zijn in het privatiseringsproces van de koffiesector te bepalen (stabiliseringsfonds, fonds voor de dekking van wisselkoersrisico's, egalisatiefonds);

2. er bij de Burundese regering op aan te dringen dat zij de nodige garanties biedt opdat de privatisering verloopt volgens het bestaande wettelijke kader die voorziet in de goedkeuring van de verkoop van de wasstations door het Burundese Parlement;

3. de Burundese regering op te roepen om de sociale en economische actoren in de koffiesector te laten deelnemen aan de voortzetting van het privatiseringsproces van de koffiesector. Evenwel mag het privatiseringsproces niet op de lange baan geschoven worden ten gevolge van de betrokkenheid van de bovenvermelde actoren;

4. de internationale financiële instellingen, de Europese Unie (als investeerder in wasstations in Burundi) en de Burundese regering op te roepen om ervoor te zorgen dat de privatisering van de koffiesector geschiedt met inachtneming van het bestaand wettelijk kader, dat onder meer voorziet in de goedkeuring door het Burundese parlement van de verkoop van wasstations;

5. de financiële instellingen (het IMF en de Wereldbank) en de Burundese regering op te roepen een plan uit te werken voor de preventie van conflicten tussen de verschillende partijen die betrokken zijn bij deze problematiek (informatie, communicatie, reglementering, controle, capaciteitsopbouw, ondersteuningsmechanismen);

6. de landbouworganisaties te steunen in de nieuwe uitdagingen die zij moeten aangaan en hen bij te staan op financieel vlak, op het vlak van capaciteiten, de erkenning van verplichtingen die eigen zijn aan een sociale beweging en hun economische en beleidsactiviteiten;

7. de nodige inspanningen te leveren om de Burundese economie meer te gaan diversifiëren.

Cela pourrait être accompagné par :

a) la transformation des fonds prélevés sur les revenus des caféiculteurs en actions financières dans les stations de lavage du café;

b) la réalisation d'un audit visant à déterminer la valeur réelle de chaque station de lavage ainsi que des différents fonds concernés par le processus de privatisation de la filière café (fonds de stabilisation, fonds de couverture des risques de change, fonds d'égalisation);

2. d'insister auprès du gouvernement burundais pour qu'il offre les garanties nécessaires afin que la privatisation se déroule dans le respect du cadre légal existant qui prévoit l'approbation, par le Parlement burundais, de la vente des stations de lavage;

3. d'appeler le gouvernement burundais à garantir la participation de tous les acteurs socioéconomiques actifs dans le secteur café à la poursuite du processus de privatisation de cette filière. La participation des acteurs précités ne peut toutefois avoir pour effet de reporter ce processus aux calendes grecques;

4. d'appeler les institutions financières internationales, l'Union européenne (en sa qualité d'investisseur dans les stations de lavage au Burundi) et le gouvernement burundais à garantir que le processus de privatisation de la filière café se déroule dans le respect du cadre légal existant qui prévoit notamment l'approbation de la vente des stations de lavage par le parlement burundais;

5. d'appeler les institutions financières (FMI et Banque mondiale) ainsi que le gouvernement burundais à développer un plan de prévention des conflits (information, communication, réglementation, contrôle, renforcement des capacités, mécanismes d'appui) entre les différentes parties concernées par cette problématique;

6. de soutenir et appuyer les organisations paysannes face aux nouveaux défis auxquels elles sont confrontées et de les assister tant sur le plan financier, des capacités, de la reconnaissance de contraintes liées au mouvement social et des activités économiques et politiques de ces dernières;

7. de fournir les efforts nécessaires en vue de diversifier davantage l'économie burundaise.