

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

19 DECEMBER 2009

Wetsontwerp tot instelling van de vrijwillige militaire inzet en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het militair personeel

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW SCHELFHOUT**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

19 DÉCEMBRE 2009

Projet de loi instituant l'engagement volontaire militaire et modifiant diverses lois applicables au personnel militaire

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE
PAR
MME SCHELFHOUT**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Elke Tindemans, Els Van Hoof.
MR	Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.
Open VLD	Bart Tommelein, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
sp.a	Fatma Pehlivan, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur
Écolo	Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Caroline Persoons.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Marc Verwilghen.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaeve, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Caroline Désir, Christiane Vienne.
John Crombez, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1563 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1563 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

I. Inleiding

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 7 december 2009 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-2314/1).

Het werd op 17 december 2009 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen met 110 tegen 22 stemmen en dezelfde dag overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het wetsontwerp geëvoceerd op 18 december 2009.

De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 19 december 2009.

II. Inleidende uiteenzetting van de heer Pieter De Crem, minister van landsverdediging

Dit wetsontwerp heeft drie doelstellingen :

- het creëren van de vrijwillige militaire inzet;
- het aanpassen van bepalingen inzake de rendementsperiode;
- het aanpassen van bepalingen inzake de vrijwillige opschorting van de prestaties.

De oprichting van de vrijwillige militaire inzet

De invoering van de vrijwillige militaire inzet (EVMI) beoogt een win-winsituatie.

Eenzijds verlaagt de EVMI de drempel om voor Defensie te kiezen, in het bijzonder voor laaggeschoolde jongeren. Zo biedt hij jongeren een gelegenheid die hen tijdens deze crisis op de arbeidsmarkt vaak ontzgd wordt.

Via de EVMI kunnen jongeren zich integreren in een professionele structuur, waarbij hun aandacht wordt getrokken op discipline, persoonlijke verantwoordelijkheid, groepsgeest, wederzijds respect en doorzettingsvermogen. Deze jongeren kunnen vervolgens hun eerste professionele ervaring doen gelden, ofwel binnen Defensie aangezien in een doorgang tot het aanvullend kader wordt voorzien, ofwel in om het even welke andere toekomstige job.

Anderzijds biedt die vrijwillige militaire inzet een nieuwe aanvullende piste voor Defensie in het kader van de verjonging van de leeftijdspiramide, aangezien hij zich richt tot een jong publiek dat tot nu toe niet door Defensie werd benaderd. Dankzij dat engagement zal de band leger-natie ook terug aangehaald

I. Introduction

Le présent projet de loi relevant de la procédure bicamérale facultative a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 7 décembre 2009 (doc. Chambre, n° 52-2314/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 17 décembre 2009 par 110 voix contre 22, et a été transmis le jour même au Sénat.

Le Sénat a évoqué le projet de loi le 18 décembre 2009.

La commission l'a examiné lors de ses réunions des 18 et 19 décembre 2009.

II. Exposé introductif de M. Pieter De Crem, ministre de la Défense

Le projet de loi vise un triple objectif :

- la création de l'engagement volontaire militaire;
- la modification de dispositions en matière de rendement;
- la modification de dispositions en matière de suspension volontaire des prestations.

La création de l'engagement volontaire militaire

L'introduction de l'engagement volontaire militaire (EVMI) vise à réaliser une situation « win-win ».

D'une part, cet engagement abaisse le seuil d'accès à la Défense, et ce, particulièrement pour les jeunes peu scolarisés. Pour certains de ces jeunes il présentera une opportunité que le marché de l'emploi ne leur présente pas ou peu, et ce, certainement en période de crise économique.

Grâce à cet engagement ils pourront s'intégrer dans une structure professionnelle tout en ayant l'attention attirée sur la discipline, la responsabilité individuelle, l'esprit de groupe, le respect mutuel et la persévérance. Ces jeunes pourront ensuite faire valoir cette première expérience professionnelle soit au sein de la Défense, vu qu'un passage vers le cadre de complément est prévu, soit dans tout autre métier futur.

D'autre part, cet engagement volontaire militaire offre à la Défense une nouvelle piste complémentaire dans la cadre de l'assainissement de la pyramide des âges, vu qu'il s'adresse à un public jeune auquel la Défense ne s'adressait pas jusqu'à ce jour. Cet engagement permettra également de renouer le lien

kunnen worden en kan Defensie aan een beter imago werken.

Laten we nu overgaan tot de concrete inhoud van het ontwerp.

De vrijwillige militaire inzet wordt ingevoerd voor drie personeelscategorieën. Voor het kader duurt die militaire inzet maximum vier jaar. Voor de vrijwilligers maximum drie jaar.

De betrokkenen tekenen in voor een basisengagement van twee jaar, vervolgens kan dit worden verlengd met wederdienstneming per zes maanden.

De leeftijdslimiet om te solliciteren is 25 jaar. Voor de officieren werd de maximumleeftijd echter op 27 jaar gebracht, rekening houdend met de hogere diplomavereisten. De postulant vrijwilliger moet namelijk voldaan hebben aan de leerplicht, de postulant onderofficier moet in het bezit zijn van een diploma hoger secundair onderwijs en de postulant officier moet een bachelor-diploma hebben.

De postulanten worden gerangschikt rekening houdend met de chronologische volgorde van hun inschrijvingen en de uitgedrukte voorkeur voor de gevraagde functies.

De vrijwillige inzet begint met de vorming, deze is identiek aan de professionele vorming van de andere militairen die dezelfde functie uitoefenen. Concreet begint deze vorming met een militaire basisvorming die wordt gevolgd door een gespecialiseerde professionele vorming. De vorming wordt op haar beurt gevolgd door een stageperiode van 3 maanden. Rekening houdend met de noodzakelijke training dat een operatie voorafgaat betekent dit dat een inzet in operatie ten vroegste mogelijk is na ongeveer 1 jaar.

Gedurende de zes eerste maanden ontvangen deze militairen een soldij van ongeveer 7 euro. Tijdens deze periode genieten zij van gratis voeding, logement, kledij, uitrusting en openbaar vervoer voor woonwerkverkeer. De toekenning van de soldij is verenigbaar met het recht op gezinsbijslag, gewaarborgde gezinsbijslag en het behoud van de hoedanigheid van werkzoekende of uitkeringsgerechtigde werkzoekende.

Tijdens deze eerste zes maanden zijn de betrokkenen nog in vorming en moeten zij beschikbaar blijven voor de arbeidsmarkt. Daarom kunnen zij hun dienstneming verbreken binnen een termijn van maximum drie werkdagen.

Deze militairen krijgen de mogelijkheid om naar het aanvullingskader over te gaan en zo militair te blijven

armée-nation et permettra ainsi à la Défense de travailler à son image.

Passons maintenant au contenu concret du projet.

L'engagement volontaire militaire est introduit pour les trois catégories de personnel. Pour les cadres l'engagement a une durée maximum de quatre années. Pour les volontaires, cette durée maximum est limitée à trois ans.

Les intéressés souscriveront un engagement de base de deux ans ensuite il sera procédé par rengagements de six mois.

L'âge limite pour pouvoir postuler est de 25 ans. Toutefois, pour les officiers, l'âge limite a été porté à 27 ans tenant compte de l'exigence en matière de diplômes. En effet, le postulant volontaire doit avoir satisfait à l'obligation scolaire, le postulant sous-officier doit quant à lui être titulaire d'un certificat de l'enseignement secondaire supérieur tandis que le postulant officier doit être titulaire d'un diplôme de bachelier.

Les postulants sont classés par ordre chronologique d'introduction des inscriptions et selon les préférences exprimées pour les fonctions demandées.

L'engagement volontaire commence par la formation des intéressés. Celle-ci est identique à la formation professionnelle des autres militaires qui exercent la même fonction. Concrètement, cette période d'instruction commence par une formation militaire de base et se poursuit par une formation professionnelle spécialisée. Ensuite, il y a une période de stage d'une durée de trois mois. Compte tenu de l'entraînement indispensable qui précède une opération, cela signifie qu'un engagement opérationnel est possible au plus tôt après une année environ.

Pendant les six premiers mois, ces militaires perçoivent une solde d'environ 7 euros. Leurs frais de repas, de logement, de tenue, d'équipement et de déplacement en transports en commun entre leur domicile et leur lieu de travail sont à charge de l'État. Pendant la période où ils perçoivent leur solde, les militaires conservent leur droit aux allocations familiales et aux allocations familiales garanties ainsi que leur statut de demandeur d'emploi ou de demandeur d'emploi indemnisé.

Au cours de ces six premiers mois, les intéressés sont encore en formation et doivent rester disponibles pour le marché de l'emploi. C'est pourquoi ils peuvent résilier leur engagement dans un délai de maximum trois jours ouvrables.

Ces militaires ont la possibilité de passer dans le cadre de complément et, de cette manière, de rester

tot hun pensioenleeftijd. Hierbij dienen de kaderleden te slagen in een taalproef.

Indien zij niet worden opgenomen in het aanvul-lingskader moeten zij voor een periode van tien jaar in het reservekader dienen na hun vrijwillige militaire inzet.

Wanneer zij zoals andere militairen Defensie ver-laten, kunnen delen of hun volledige opleiding ge-volgd binnen Defensie worden erkend door de VDAB, FOREM, *Bruxelles formation of der Arbeidsambt der deutschsprachigen Gemeinschaft* wat hen bijkomende troeven geeft op de arbeidsmarkt.

Aanpassing van de rendementsperiode

De rendementsperiode is de periode die de militai-ren moeten presteren na het volgen van een vorming erkend in de burgersector maar gevolgd op kosten van Defensie.

Deze periode bedraagt in het algemeen 1,5 keer de duur van de genoten vorming. Indien de militairen tijdens deze periode Defensie wensen te verlaten moeten zij een gedeelte van de vormingskosten terugbetalen.

Het ontwerp brengt wijzigingen aan inzake de rendementsperiode van de luchtverkeersleiders, de piloten en de leerlingen van de Koninklijke Militaire School, en dit gezien de mogelijkheid om die vormingen te laten erkennen in de burgersector.

De vrijwillige opschorting van de prestaties

Het laatste domein behelst de problematiek van vertrek in vrijwillige opschorting van de prestaties van de militairen voor wie een procedure van verschijning voor de militaire commissie voor geschiktheid en reform werd aangevat. De bepaling verduidelijkt vanaf nu dat enkel de militairen die een definitieve beslis-sing van medische geschiktheid van deze medische commissie hebben gekregen, in vrijwillige opschor-ting van de prestaties mogen vertrekken.

Al deze bepalingen werden unaniem goedgekeurd door de vakbonden.

Zij werden nadien voorgelegd aan de bevoegde ministers en aan de Raad van State. De meeste opmerkingen van de Raad van State werden gevolgd. Wanneer er gedeeltelijk of volledig geen rekening kon worden gehouden met een opmerking van de Raad van State, werd een verklaring ingevoegd in de memorie van toelichting.

militaires jusqu'à l'âge de la retraite. Pour ce faire, les membres du cadre doivent réussir une épreuve linguistique.

S'ils ne sont pas intégrés dans le cadre de complément, ils doivent servir dans le cadre de réserve pendant une période de dix ans après leur engagement militaire volontaire.

Comme les autres militaires qui quittent la Défense, ils peuvent obtenir que la formation qu'ils ont suivie à la Défense soit en tout ou partie reconnue par le VDAB, le FOREM, Bruxelles formation ou « *der Arbeitsambt der deutschsprachigen Gemeinschaft* », ce qui leur permet d'avoir des atouts supplémentaires à faire valoir sur le marché du travail.

Adaptation de la période de rendement

La période de rendement est la période que les militaires doivent prêter après avoir suivi, aux frais de la Défense, une formation reconnue dans le secteur civil.

Cette période est en général égale à 1,5 fois la durée de la formation reçue. Si, pendant cette période, les militaires souhaitent quitter la Défense, ils doivent rembourser une partie des frais de leur formation.

Le projet apporte des modifications en ce qui concerne la période de rendement des contrôleurs de trafic aérien, des pilotes et des élèves de l'École Royale Militaire, et ce, vu la possibilité de faire reconnaître ces formations dans le secteur civil.

La suspension volontaire des prestations

Le dernier domaine concerne la problématique du départ en suspension volontaire des prestations des militaires qui font l'objet d'une procédure de compa-rution devant la commission militaire d'aptitude et de réforme. La disposition précise que, désormais, seuls les militaires ayant obtenu une décision définitive d'aptitude médicale de la commission médicale d'apti-tude et de réforme peuvent partir en suspension volontaire des prestations.

Toutes ces dispositions ont reçu l'accord unanime des syndicats.

Elles ont ensuite été soumises aux ministres compétents et au Conseil d'État. La plupart des observations du Conseil d'État ont été suivies. Lors-qu'il n'était pas possible de tenir compte de tout ou partie d'une observation du Conseil d'État, une explication a été insérée dans l'exposé des motifs.

III. Algemene bespreking

De heer Monfils heeft moeite om alle militaire kronkels van dit ontwerp te volgen.

Op korte tijd heeft de minister reeds twee wetten voorgesteld, één over de «gemengde carrière», waarvan men ondertussen is afgestapt, en een andere over de dienst van collectief nut (DCN), die een soortgelijk doel nastreeft, met name het bevorderen van de burgerzin. Ten slotte is er de EVMi, die de twee andere moet opvolgen.

Niet onbelangrijk is dat de Raad van State slechts gedeeltelijk werd geraadpleegd, aangezien de minister de hoogdringendheid heeft ingeroepen voor een aantal bepalingen van het wetsontwerp. Drie vierden van het ontwerp zijn dus niet hoogdringend, maar zij worden nu toch voorgelegd aan het Parlement. Dit compromis om het debat in te korten, is niet aangewezen. Men omzeilt gewoon een mogelijke afkeuring door de Raad van State.

Het zou interessant zijn zich af te vragen hoe de discussie van de minister met beroepsvrijwilligers zou zijn verlopen. Daaruit zou immers gebleken zijn dat zij de houding van de minister verwerpen.

Volgens de heer Monfils is het compromis om het debat in te korten schadelijk voor het debat en voor de toekomst van het leger.

De vraag blijft of dit nieuwe systeem het operationeel plan van het leger efficiënter maakt voor opdrachten in het buitenland. Het enige wat daaruit kan voortvloeien is dat men 300 personen aanwerft die ofwel niet gekwalificeerd zijn, ofwel niet geslaagd als officier. Men wil het aantal militairen verminderen. Het gevolg van deze maatregel is dat oude militairen niets anders meer zullen doen dan de pensioenleeftijd af te wachten. Terwijl het de bedoeling zou moeten zijn om jongeren in operationele functies aan te werven.

Defensie is meer dan een instrument voor sociale vooruitgang. Dit zou ten koste van de kwaliteit gaan. Er zijn andere plaatsen waar inactieve personen terecht kunnen, zoals rusthuizen, asielcentra, enz. In dat geval is echter een diploma vereist. De begeleiding die de minister voorstelt, zal veel geld kosten, en het is niet zeker dat dat geschikte nieuwe rekruten zal opleveren. Zal men wel besparen?

De rekruten krijgen 7 euro soldij en zullen door Defensie gekleed en gehuisvest worden. Dit is geen besparing, omdat het niet efficiënt is. De begeleiding zal duur zijn, maar zonder enig resultaat, aangezien deze nieuwelingen niet geschikt zullen zijn voor militaire acties.

De heer Monfils vraagt zich af wat deze rekruten in het buitenland kunnen doen? Zij zullen met ongeveer

III. Discussion générale

M. Monfils a du mal à suivre les méandres de ce projet en ses aspects militaires.

En peu de temps, le ministre a proposé déjà deux législations, dont l'une ayant trait à la «carrière mixte», déjà abandonnée au demeurant, et l'autre, au service d'utilité collective (SUC), qui avait un but analogue, c'est-à-dire développer l'esprit citoyen. Il y a enfin EVMi qui doit relayer les deux autres.

Un point à relever est que la consultation du Conseil d'État n'a pas été complètement accomplie, puisque le ministre a invoqué l'urgence pour certaines dispositions du projet de loi. De ce fait, les trois quarts du projet ne sont pas justifiés par l'urgence, mais sont quand même soumis au Parlement. Ce compromis tendant à écarter le débat n'est pas adéquat. L'on évite ainsi la censure du Conseil d'État.

Il serait intéressant de s'interroger sur la discussion que le ministre aurait pu avoir avec des vrais volontaires de carrière. Il en ressortirait qu'ils condamnent cette attitude du ministre.

Selon M. Monfils, le compromis tendant à écarter le débat est dommage pour l'intérêt du débat et pour l'avenir de l'armée.

La question demeure si ce nouveau système rend le plan opérationnel de l'armée plus efficace, par rapport aux missions à l'étranger. Tout ce qui peut en résulter, est qu'on engage 300 personnes sans qualification, ou qui n'ont pas réussi les épreuves nécessaires pour devenir officier. On veut diminuer le nombre de militaires. La conséquence de ce message sera que les vieux militaires ne feront qu'attendre l'âge de la pension. Le but devrait être de faire entrer des jeunes dans des fonctions opérationnelles.

La Défense n'a pas comme seul but d'être un ascenseur social. Ceci se ferait au dépens de la qualité. Il y a d'autres issues pour ces désœuvrés, comme le travail en maison de repos, les refuges de demandeurs d'asile, etc. Mais dans ce cas, il faut exiger un diplôme. L'encadrement prôné par le ministre coûtera cher, et il n'est pas sûr qu'il en résultera des recrues aptes. Fera-t-on des économies?

Les recrues obtiendront 7 euros de solde et seront habillées et logées par la Défense. Ceci n'est pas une économie, puisque ce n'est pas efficace. L'encadrement coûtera cher, mais ne produira aucun résultat, puisque les recrues seront inaptes au feu.

M. Monfils se demande ce que les recrues peuvent prester à l'étranger? Elles seront 1 500 par rapport à

1500 zijn, naast 35 000 beroepsvrijwilligen. Er zullen hoogstwaarschijnlijk te weinig instructeurs zijn. Na het humanitaire spelletje met de DCN, waarom nog een circuit uitvinden dat niets dan tweederangskandidaten kan opleveren? Zij mogen in geen geval de «gewone militairen» voorgaan.

Spreker vreest ook dat de «verhuizingen» ten gevolge van het herstructureringsplan voor deze nieuwe categorie niet op dezelfde manier zullen geschieden als voor de gewone militairen wat de keuze van de standplaats betreft.

Volgens de heer Monfils heeft de minister de Raad van State op één punt wel gevolgd, met name de inwerkingtreding (op 31 december 2010). Maar de minister heeft onmiddellijk een andere mogelijkheid geopperd, op een datum na 1 januari 2010. Spreker stelt zich dan ook vragen over de manier waarop de minister het vooropgestelde doel, de vermindering van het aantal militairen, wil bereiken. Het resultaat zal een vermindering van de kwaliteit zijn.

Tot besluit stelt de heer Monfils dat er andere militairen moeten komen en dat een kleiner, operationeel leger meer dan ooit nodig is.

Mevrouw Pehlivan sluit zich grotendeels aan bij het betoog van de heer Monfils. Is het doel van het wetsontwerp om terug te keren naar de betaalde legerdienst of wil men werklozen aan werk helpen? Zijn de toelatingsproeven en de diplomaveisten afgeschaft? Welke vooruitzichten hebben de betrokkenen na afloop van de eerste zes maanden? Is het de bedoeling om ze op operatie te sturen, bijvoorbeeld naar Afghanistan? Kunnen ze nadien terecht op de reguliere arbeidsmarkt?

Volgens mevrouw Pehlivan zullen de kosten die voortvloeien uit de toepassing van dit wetsontwerp, in ieder geval de begroting verzwaren.

De heer Van Overmeire merkt op dat het wetsontwerp een poging is om het leger te verjongen, maar spreker sluit zich in dat verband aan bij de opmerkingen gemaakt door de heer Monfils.

Hoeveel personen zullen binnen het toepassingsgebied van dit wetsontwerp vallen? Zal er in het kader van dit wetsontwerp een rekruteringscampagne gevoerd worden?

De heer Beke is van oordeel dat dit wetsontwerp een oplossing biedt voor een aantal knelpunten, zoals het rekruteringsprobleem.

De heer Procureur deelt de vrees van de andere sprekers, die denken dat het leger laaggeschoolde jongeren zal rekruteren of een vergaarbak zal worden van werklozen, niet. Het is heel lovenswaardig dat het leger laaggeschoolde jongeren helpt om een betere opleiding te krijgen.

35 000 volontaires de carrière. Elles seront très probablement à court d'instructeurs. Après le jeu humanitaire avec les SUC, pourquoi encore inventer une filière qui ne livrera que des candidats de seconde zone? En aucun cas, ils ne doivent passer devant les «réguliers».

L'intervenant craint aussi que les «déménagements» à la suite du plan de restructuration ne fassent pas sur le même pied pour cette nouvelle catégorie que pour les réguliers, au niveau du choix de l'affectation.

Selon M. Monfils, le ministre a suivi le Conseil d'État sur un point, c'est-à-dire sur la mise en vigueur (ce sera le 31 décembre 2010). Mais le ministre a aussitôt ajouté une deuxième possibilité, en prônant une date ultérieure au-delà du 1^{er} janvier 2010. Ceci l'amène à s'interroger sur l'atteinte de l'objectif annoncé, qui est de diminuer le nombre de militaires; il en résultera une diminution de la qualité.

En conclusion, M. Monfils déclare qu'il faudra d'autres militaires et qu'une l'armée plus petite et opérationnelle est plus que jamais nécessaire.

Mme Pehlivan se rallie au point de vue de M. Monfils. La question est de savoir si l'on souhaite en revenir à un service militaire rémunéré ou si l'on cherche simplement à mettre des chômeurs au travail. Les épreuves d'admission et les exigences en matière de diplôme ont-elles été supprimées? Quelles sont les perspectives des intéressés après les six premiers mois? Le but est-il de les envoyer en mission, par exemple en Afghanistan? Peuvent-ils accéder au marché du travail régulier par après?

Selon Mme Pehlivan, les coûts qui découlent de l'application du projet de loi à l'examen grèveront en tout cas le budget.

M. Van Overmeire observe que le projet de loi tente de contribuer au rajeunissement de l'armée, mais il se rallie à cet égard aux observations de M. Monfils.

Combien de personnes entreront-elles dans le champ d'application de ce projet de loi? Une campagne de recrutement sera-t-elle organisée dans le cadre du projet à l'examen?

M. Beke estime que le projet de loi en discussion apporte une solution à un certain nombre de points problématiques, comme la question du recrutement.

M. Procureur ne partage pas les craintes des autres orateurs qui estiment que l'armée va recruter des jeunes moins qualifiés ou deviendrait un réceptacle pour les chômeurs. Il est tout à fait louable que l'armée essaie d'aider les jeunes moins qualifiés à améliorer leur formation.

De heer Hellings vraagt op welke termijn de kandidaten die hun vrijwillige legerdienst hebben vervuld, werkelijk in het leger komen. Spreker wenst ook meer uitleg over het genderevenwicht.

De minister wijst er eerst op dat de vrijwillige militaire dienst eigenlijk tegenover de afschaffing van de verplichte militaire dienst staat.

Vervolgens onderstreept de minister dat de EVMI fundamenteel verschilt van de dienst van collectief nut (DCN).

Volgens de minister biedt de EVMI immers veel betere perspectieven dan de DCN. In feite beantwoordt de EVMI aan een sociale nood. Laaggeschoolden krijgen de kans om een opleiding te volgen bij het leger en kunnen daarna kiezen of ze hun loopbaan in het leger dan wel elders verder zetten.

De DCN, die alleen bestaat bij de diensten van ontwikkelingssamenwerking, duurt 6 maanden en kan met 6 maanden worden verlengd. De bezoldiging van 7 euro is identiek voor de DCN en de EVMI.

Evenwel, jongeren die opteren voor de EVMI en die tijdens de eerste zes maanden van hun opleiding vaststellen dat zij een verkeerde keuze hebben gemaakt, kunnen de EVMI verlaten binnen een periode van drie dagen.

De minister wijst erop dat er zelfs nu jongeren zijn die geen computerklavier kunnen gebruiken. Met die realiteit worden wij geconfronteerd. Hij blijft er dus bij dat voorliggend ontwerp één van de meest sociale is die de regering heeft ingediend. Een goed bestuurde staat moet rekening houden met de sociale realiteit.

Tijdens het debat in de Kamer heeft men overwogen die vrijwillige dienst uit te breiden tot andere domeinen, zoals de gezondheidszorg. De minister is daar niet tegen, maar vindt dat het aan de andere ministers is om die beslissingen te nemen. Bovendien zal men ongetwijfeld bepaalde vereisten moeten optrekken, vooral wanneer men vrijwillige inzet in de gezondheidszorg wenst.

Het oorspronkelijke idee was nooit een tweede militaire dienst of een nieuwe rangschikking in de militaire loopbaan in het leven te roepen. Het doel is steeds geweest de militaire opleiding open te stellen voor jongeren, indien zij slagen voor bepaalde (psychologische en lichamelijke) proeven. Het wetsontwerp vervult dus maatschappelijke noden en lost tegelijk een probleem van rekrutering op. De strijdkrachten worden immers geconfronteerd met een felle afname van hun personeelssterkte, ongeveer 8 000 personen in drie jaar tijd.

M. Hellings demande à quelle période les candidats, qui ont fait leur service volontaire entrent réellement dans l'armée. Il voudrait aussi un complément d'informations concerne l'équilibre entre les hommes et les femmes.

Le ministre fait d'abord observer que le service militaire volontaire est en fait le pendant de la suppression du service militaire obligatoire.

Ensuite, le ministre souligne qu'entre l'EVMI et le service d'utilité collective (SUC), il y a des différences fondamentales.

Selon le ministre, l'EVMI offre en effet de bien meilleures perspectives que le SUC. Il répond en réalité à un besoin social, en donnant à des personnes peu qualifiées l'opportunité de suivre une formation et en leur permettant de choisir ensuite si elles souhaitent poursuivre leur carrière au sein de l'armée ou ailleurs.

Le SUC, qui existe uniquement au sein de l'administration de la coopération au développement, a une durée de six mois prolongeable d'une autre période de six mois. La rémunération de 7 euros est identique pour le SUC et pour l'EVMI.

Toutefois, les jeunes qui optent pour l'EVMI et qui constatent durant les six premiers mois de leur formation qu'ils n'ont pas fait le bon choix, disposent d'une période de trois jours pour le quitter.

Le ministre signale que, même à l'heure actuelle, il y a des jeunes qui ne savent pas utiliser le clavier d'un ordinateur. Ceci est la réalité à laquelle nous sommes confrontés. Il maintient donc que le projet à l'examen est l'un des plus sociaux déposés par le gouvernement. Un État bien géré doit tenir compte de la réalité sociale.

Au cours des débats à la Chambre, on a envisagé d'élargir ce service volontaire à d'autres domaines, comme celui des soins de santé. Le ministre n'y est pas opposé mais signale que c'est aux autres ministres de prendre ces décisions. De plus, il faudra sans doute renforcer certaines exigences, surtout si l'on souhaite un engagement volontaire dans le domaine de la santé.

L'idée initiale du projet de loi n'a jamais été de créer un deuxième service militaire ou un nouveau classement dans la carrière militaire. L'objectif a toujours été d'ouvrir la formation militaire aux jeunes, moyennant la réussite de certaines épreuves (psychologiques et physiques). Le projet de loi répond donc à des besoins de société et résout dans le même temps un problème de recrutement. Les forces armées sont en effet confrontées à une forte réduction de leurs effectifs en personnel, environ 8 000 personnes en trois ans.

Er komt echter vanaf 2012 een groei in de rekrutering, met 1 350 betrekkingen langs de normale weg, buiten de ongeveer 500 boventallige betrekkingen om. Precies voor de rekrutering voor die boventallige betrekkingen kan de vrijwillige legerdienst een kapitale rol spelen.

Op het verzoek van de heer Monfils om meer informatie te krijgen over de wervingscijfers, antwoordt de minister dat het normale wervingscijfer langs de traditionele weg 1 200 betrekkingen bedraagt. In 2009 heeft hij dat aantal met 150 betrekkingen opgetrokken, zodat men tot een totaal van 1 350 vacante betrekkingen komt. Momenteel zijn al die betrekkingen ingevuld. We moeten vaststellen dat er gemiddeld 8 kandidaten per betrekking waren, wat bewijst dat een baan in het leger aantrekkelijk blijft.

Voor 2010 is de vrijwillige militaire inzet goed voor 155 betrekkingen, namelijk 140 vrijwilligers, 10 onderofficieren en 5 officieren. Het totale rekrutingsaantal kan worden opgetrokken wanneer men de drempel van 34 000 betrekkingen wil behouden. Vanaf 2012 moet de rekrutering langs normale weg en langs de vrijwillige militaire inzet worden verdubbeld. Vanaf 2012 wordt de rekrutering met 50 % verhoogd. De rekruteringsdrempel wordt verdeeld tussen de vaste rekrutering en de vrijwillige dienst.

Er is en blijft echter één groot probleem binnen Defensie, de attritie. Hoe kan Defensie het personeel dat een opleiding binnen Defensie heeft genoten, ook effectief houden? Dit probleem stelt zich vooral tijdens economisch gunstige tijden omdat Defensie niet kan concurreren met de lonen en andere voordelen die de privé sector aanbiedt.

De minister wenst te onderstrepen dat de kandidaten voor de EVMI zeker niet als « kanonnenvlees » mogen bestempeld worden. Integendeel, Defensie geeft jongeren kansen want na een periode van 24 maanden hebben deze jongeren een volledige opleiding genoten en een volledig sociaal statuut ontwikkeld. Het verbaast de minister dan ook ten zeerste dat sommige fracties tegen dit wetsontwerp gekant zijn.

Wat het genderevenwicht betreft, benadrukt de minister dat het voor zich spreekt dat de vrijwillige legerdienst voor zowel mannen als vrouwen is bestemd. Wanneer we trouwens het resultaat van rekruteringen voor bepaalde functies bekijken, bemiddelingsfuncties bijvoorbeeld, zijn het vaker vrouwen die zich kandidaat stellen.

Mevrouw Pehlivan stelt zich nog vragen bij het feit dat men tijdens de eerste zes maanden van de opleiding jongeren op missie kan sturen.

De minister antwoordt dat zij niet op operatie kunnen gestuurd worden vooraleer zij een volledige

Il y aura cependant une augmentation des recrutements à partir de 2012, soit 1 350 emplois par la filière normale sans compter les places excédentaires qui représentent environ 500 emplois. C'est dans le cadre du recrutement pour ces emplois excédentaires que le service volontaire sera amené à jouer un rôle capital.

À la demande de M. Monfils sur de plus amples précisions sur les taux de recrutement, le ministre explique que le taux normal de recrutement, par la voie traditionnelle, est de 1 200 emplois. Il a augmenté ce nombre de 150 emplois en 2009, ce qui représente un total de 1 350 emplois vacants. À l'heure actuelle, tous ces emplois sont remplis. Force est de constater qu'il y avait en moyenne 8 candidats pour chaque place, ce qui démontre qu'un emploi dans l'armée garde un certain pouvoir d'attraction.

Pour l'année 2010, le service militaire volontaire représente 155 emplois, soit 140 volontaires, 10 sous-officiers et 5 officiers. Le nombre de recrutements total pourra être augmenté si l'on désire garder le seuil de 34 000 emplois. À partir de 2012, le recrutement, par la voie normale et par la voie du service militaire volontaire, devra être doublé. À partir de 2012, le recrutement sera augmenté de 50 %. Le seuil de recrutement est réparti entre le recrutement fixe et le service volontaire.

Le problème majeur auquel la Défense est et reste confrontée est celui de l'attrition. Comment la Défense peut-elle conserver de manière effective le personnel qui a bénéficié d'une formation au sein de la Défense? Ce problème se pose surtout en période de conjoncture économique favorable, la Défense n'étant pas en mesure de concurrencer les salaires et autres avantages offerts par le secteur privé.

Le ministre tient à souligner que les candidats à l'EVMI ne peuvent certainement pas être qualifiés de « chair à canon ». Au contraire, la Défense offre à ces jeunes des réelles opportunités, car une fois arrivés au bout d'une période de 24 mois, ils ont bénéficié d'une formation complète et se sont constitué un statut social à part entière. Le ministre se déclare dès lors très étonné que certains groupes politiques soient contre le projet de loi à l'examen.

Quant à la question relative à la parité homme-femme, le ministre souligne qu'il va de soi que le service militaire volontaire est destiné aux deux sexes. D'ailleurs, lorsque l'on voit le résultat de recrutements pour certaines fonctions, dans la médiation par exemple, ce sont plus souvent des candidates féminines.

Mme Pehlivan s'étonne que l'on puisse envoyer des jeunes en mission pendant les six premiers mois de leur formation.

Le ministre répond qu'ils ne peuvent pas être envoyés en mission tant qu'ils n'ont pas entièrement

bijkomende opleiding hebben doorlopen. Dit kan dus onmogelijk binnen de periode van de eerste zes maand zijn.

Mevrouw Pehlivan merkt verder op dat de wet tot instelling van een vrijwillige dienst van collectief nut (wet van 11 april 2003 zoals gewijzigd door de wet van 25 april 2007) jongeren wel degelijk een opleiding bood, zonder ze hierbij in het leger te willen inlijven.

De minister antwoordt dat de jongeren die opteren voor de EVMI, na de opleiding van 30 maand, kunnen toetreden tot het actieve kader; zij zijn hiertoe wel niet verplicht. Bij de vrijwillige dienst van collectief nut werd dit perspectief niet geboden.

Mevrouw Van Lerberghe vraagt welk statuut de jongere heeft na afloop van de eerste zes maand tot na het verstrijken van de periode van 30 maanden.

De minister antwoordt dat na de opleiding van zes maanden, de jongeren onderworpen worden aan het militair statuut en aan dezelfde voorwaarden als alle andere militairen. Na dertig maanden worden ze dan definitief opgenomen in het vast militair kader. De eerste zes maanden ontvangen ze een soldij van 7 euro (bovenop het stempelgeld en kinderbijslag). Na zes maanden ontvangen ze bijvoorbeeld het loon van de militair (wat ongeveer 1 600 euro netto per maand bedraagt) en na dertig maand kunnen ze tot de volwaardig militaire loopbaan toetreden met opbouw van statutaire rechten en promotiekansen.

De heer Monfils herhaalt dat hij voorstander is van een operationeel leger. De jongeren in kwestie, die militairen zullen worden, hebben niet de klassieke weg van een militaire loopbaan gevolgd. Zullen ze goede militairen worden? Artikel 26 bepaalt: «Per wervingssessie van militairen EVMI bepaalt de minister het aantal vacatures voor operationele functies of steunfuncties aan operaties.». Waarom voorziet men niet in een stelsel van vrijwillige militaire en burgerlijke inzet? Het leger heeft iets anders nodig dan mensen die het aantal manschappen in de kazernes opdrijven.

IV. Bespreking van de amendementen

Mevrouw Temmerman dient het amendement nr. 1 in dat ertoe strekt het artikel 53 aan te vullen met een 4^o om de toekenning van de soldij tijdens de vrijwillige militaire inzet verenigbaar te maken met het behoudens, van de hoedanigheid van gerechtigde op het leefloon.

Mevrouw Pehlivan verwijst naar artikel 53 inzake de verenigbaarheid van soldij met sociale uitkeringen. De leeflonen worden hierbij niet vermeld.

terminé une formation complémentaire. Il n'est donc pas possible de les envoyer en mission durant les six premiers mois.

Mme Pehlivan relève par ailleurs que la loi instituant un service volontaire d'utilité collective (loi du 11 avril 2003, modifiée par la loi du 25 avril 2007) offrait bel et bien une formation aux jeunes sans pour autant les incorporer dans l'armée.

Le ministre répond que les jeunes qui optent pour l'EVMI peuvent accéder au cadre actif après la formation de 30 mois mais qu'ils n'y sont nullement obligés. Cette perspective ne leur était pas offerte dans le cadre du service volontaire d'utilité collective.

Mme Van Lerberghe se demande quel est le statut du jeune entre la fin des six premiers mois de formation et l'expiration de la période de 30 mois.

Le ministre répond qu'après les six mois de formation, les jeunes sont soumis au statut militaire et aux mêmes conditions que tous les autres militaires. Et après trente mois, ils intègrent de façon définitive le cadre militaire permanent. Durant les six premiers mois, ils perçoivent une solde de 7 euros (tout en conservant le droit aux allocations de chômage et aux allocations familiales). À l'issue des six mois, ils perçoivent par exemple le salaire du militaire (qui est d'environ 1 600 euros net par mois) et après trente mois, ils peuvent accéder à la carrière militaire complète, se constituer des droits statutaires et avoir des opportunités de promotion.

M. Monfils repète être en faveur d'une armée opérationnelle. Les jeunes en question, qui deviendront des militaires, ne sont pas passés par la filière classique de la carrière militaire. Seront-ils de bons militaires? L'article 26 prévoit que «Par session de recrutement de militaires EVMI, le ministre fixe le nombre de postes vacants pour des fonctions opérationnelles ou des fonctions d'appui aux opérations». Pourquoi ne prévoit-on pas de système d'engagement volontaire militaire et civil? L'armée a besoin d'autre chose que de personnes qui viennent gonfler les effectifs des casernes.

IV. Discussion des amendements

Mme Temmerman dépose l'amendement n^o 1, qui tend à compléter l'article 53 par un 4^o visant à faire en sorte que l'octroi de la solde au cours de l'engagement volontaire militaire soit compatible avec le maintien de la qualité de bénéficiaire du revenu d'intégration.

Mme Pehlivan évoque l'article 53, qui porte sur la compatibilité de la solde avec des allocations sociales et qui ne mentionne pas les revenus d'intégration.

De minister legt uit dat hij de intentie had om het wetsontwerp ook toepasselijk te maken op personen die een leefloon ontvangen. De OCMW's hebben evenwel niet de mogelijkheid de controle te verzekeren van personen die een leefloon cumuleren met de vrijwillige militaire dienst. De soldij is niet combineerbaar met het leefloon omdat tijdens de eerste zes maand tal van andere voordelen worden toegekend zoals gratis kost- en inwonen en gratis woon en werkverkeer.

Het amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

V. Stemmingen

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag werd goedgekeurd met 12 stemmen tegen 1 stem, bij 1 onthouding.

De rapporteur,

Els Schelfhout.

De voorzitter,

Marleen Temmerman.

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden wetsontwerp (zie stuk Kamer, nr. 52-2314/5)

Le ministre explique qu'il avait l'intention de rendre le projet de loi également applicable aux bénéficiaires d'un revenu d'intégration. Les CPAS n'ont cependant pas la possibilité d'assurer le contrôle des personnes qui cumulent un revenu d'intégration avec le service militaire volontaire. La solde n'est pas cumulable avec un revenu d'intégration, compte tenu des nombreux autres avantages qui sont octroyés durant les six premiers mois, tels que le gîte et le couvert ainsi que la gratuité des déplacements domicile-lieu de travail.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

V. Votes

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé par 12 voix contre 1 et 1 abstention.

La rapporteuse,

Els Schelfhout.

La présidente,

Marleen Temmerman.

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 52-2314/5)