

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

18 DECEMBER 2009

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, om te verbieden dat minderjarigen deelnemen aan de spelen die de Nationale Loterij aanbiedt

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz)

TOELICHTING

Zowel op het gebied van alcohol en drugs als op dat van de kansspelen moeten jongeren tegen zichzelf worden beschermd. Hoewel de sfeer in de verkooppunten van de Nationale Loterij niet vergelijkbaar is met die in de casino's, de speelautomatenhallen of de cafés en de organieke wet op de Nationale Loterij geen enkele algemene bepaling bevat die minderjarigen het spel verbiedt, heeft de regulerende overheid sinds lang die beperking opgelegd via koninklijke besluiten die de deelname aan de spelen die de Nationale Loterij organiseert, regelen.

Uit een studie van oktober 2009 door het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties (hierna OIVO) blijkt echter dat 71 % van de verkooppunten van loterijproducten, die werden bezocht in het raam van een « *mystery shopping* », zonder voorbehoud aanvaardt om jonge kopers van 11 tot 15 jaar een krasbiljet of een Lotoformulier van de Nationale Loterij te verkopen (1).

Voormeld onderzoek toont dus duidelijk aan dat om het even welke jongere zonder veel problemen producten van de Nationale Loterij kan kopen. Dat

(1) Beschikbaar op de website <http://www.oivo-crioc.org/files/nl/4435nl.pdf>.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

18 DÉCEMBRE 2009

Proposition de loi modifiant la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, interdisant aux mineurs d'âge toute participation aux jeux proposés par la Loterie Nationale

(Déposée par Vanessa Matz)

DÉVELOPPEMENTS

Il y a lieu de protéger les mineurs contre eux-mêmes aussi bien dans le domaine de l'alcool et des drogues que dans celui des jeux de hasard. S'il est vrai que l'ambiance qui règne dans les points de vente de la Loterie Nationale n'est pas pareille à celle des casinos, des salles de jeux ou des cafés et bien que la loi organique de la Loterie Nationale ne prévoie aucune disposition générale interdisant le jeu aux mineurs d'âge, le pouvoir régulateur a imposé depuis longtemps cette limitation par la voie des arrêtés royaux fixant les règles de participation aux jeux organisés par la Loterie Nationale.

Cependant une étude d'octobre 2009, réalisé par le Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs (ci-après dénommé CRIOC), révèle que 71 % des points de vente de produits de loterie visités dans le cadre d'un « *mystery shopping* » acceptent sans réserve de répondre à la demande d'un jeune acheteur âgé de 11 à 15 ans de lui vendre un billet à gratter ou un bulletin de Loto de la Loterie Nationale (1).

L'enquête précitée démontre ainsi à loisir que n'importe quel jeune peut se procurer des produits de la Loterie Nationale, et ce sans trop de difficultés. Ceci

(1) Disponible sur le site <http://www.oivo-crioc.org/files/fr/4435fr.pdf>.

is ronduit strijdig met de bestaande wetgeving, aangezien elk spel dat de Nationale Loterij aanbiedt, gereguleerd wordt door een specifiek koninklijk besluit, dat steeds een bepaling bevat die verbiedt dat minderjarigen aan het betreffende spel deelnemen (1).

De huidige bepalingen volstaan echter niet, aangezien ze de verkopers van spelen van de Nationale Loterij geen enkele mogelijkheid geven om de leeftijd van hun cliënten daadwerkelijk te controleren.

De wetgever kan niet onverschillig blijven bij het risico van verslaving die dergelijke toestand met zich brengt (2). Het is raadzaam krachtig te reageren met een uitdrukkelijk en algemeen verbod op deelname van een minderjarige aan elk spel dat de Nationale Loterij aanbiedt, door een adequate bepaling in de organieke wet in te voegen.

Om dergelijk verbod concreet vorm te geven, moet elke verkoper van spelen van de Nationale Loterij de machtiging krijgen om de koper of de gebruiker van die spelen te vragen zijn leeftijd te bewijzen door het tonen van een identiteitsbewijs.

Wanneer de verkoper twijfelt of de koper meerderjarig is, moet hij dat bewijs eisen.

Wanneer de koper weigert een identiteitsbewijs te tonen, mag de verkoper hem niet laten deelnemen aan het spel van de Nationale Loterij, ongeacht de naam van dat spel.

De wetgever is zich bewust van de impact die dit voorstel kan hebben op de persoonlijke levenssfeer van de kopers van spelen van de Nationale Loterij. Het komt hem echter voor dat het tonen van een identiteitsbewijs een noodzakelijke en proportionele maatregel is in het licht van het nagestreefde doel, te weten de bescherming van de jeugd tegen potentiële verslaving als gevolg van deelname aan geldspelen.

*
* *

(1) Zie bijvoorbeeld artikel 14 van het koninklijk besluit van 15 januari 2002 betreffende « WIN FOR LIFE ».

(2) Zie hierover <http://www.lalibre.be/societe/sciences-sante/article/488433/jeunes-et-jeux-de-hasard-gare-a-la-dependance.html>.

est en parfaite contradiction avec la législation existante, puisque chaque jeu proposé par la Loterie Nationale est réglementé par un arrêté royal spécifique, lequel comprend toujours une disposition interdisant aux mineurs toute participation au jeu en question (1).

Il semble cependant que les dispositions actuelles ne suffisent pas, puisqu'elles ne donnent aucune possibilité aux vendeurs de jeux de la Loterie Nationale de contrôler de manière effective l'âge de leurs clients.

Le législateur ne peut rester insensible au risque de dépendance qu'engendre une telle situation (2). Il convient de réagir fermement en interdisant de manière explicite et générale la participation par un mineur à tout jeu proposé par la Loterie Nationale de par l'introduction d'une disposition adéquate dans la loi organique.

En vue de concrétiser une telle prohibition, il y a lieu d'accorder à tout vendeur de jeux émanant de la Loterie Nationale l'autorisation de demander à l'acheteur ou l'utilisateur de tels jeux la preuve de son âge de par la production d'une pièce d'identité *ad hoc*.

Une telle preuve devra être exigée en cas de doute, dans le chef du vendeur, sur la majorité de l'acheteur.

En cas de refus de la part de l'acheteur de produire une pièce d'identité, le vendeur n'est pas autorisé à faire participer ce dernier à un jeu de la Loterie Nationale, quelque soit la dénomination de ce jeu.

Le législateur est conscient de l'impact que peut avoir la présente proposition sur la vie privée des acheteurs de jeux émanant de la Loterie Nationale. Cependant, la production d'une pièce d'identité lui semble une mesure nécessaire et proportionnée au vu de l'objectif poursuivi, à savoir la protection de la jeunesse contre les dépendances potentielles découlant de la participation aux jeux d'argent.

Vanessa MATZ.

*
* *

(1) Voir par exemple l'article 14 de l'arrêté royal du 15 janvier 2002 sur le « WIN FOR LIFE ».

(2) Voir à ce sujet <http://www.lalibre.be/societe/sciences-sante/article/488433/jeunes-et-jeux-de-hasard-gare-a-la-dependance.html>.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij wordt een artikel 27/1 ingevoegd, luidende :

«Art. 27/1. — Het is elke minderjarige verboden deel te nemen aan een spel van de Nationale Loterij, ongeacht de naam ervan.

Om dat verbod te doen naleven en wanneer er twijfel bestaat of de koper meerderjarig is, heeft elke verkoper van spelen van de Nationale Loterij het recht van de koper te eisen dat hij een identiteitsbewijs toont.

Wanneer de koper weigert dat identiteitsbewijs te tonen, mag de verkoper hem niet laten deelnemen aan het spel van de Nationale Loterij, ongeacht de naam van dat spel.»

10 december 2009.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, il est inséré un article 27/1, rédigé comme suit :

«Art. 27/1. — La participation à un jeu de la Loterie Nationale, quelle qu'en soit sa dénomination, est interdite à tout mineur d'âge.

Aux fins de faire respecter cette interdiction, et en cas de doute sur la majorité de l'acheteur, tout vendeur de jeux de la Loterie Nationale a le droit d'exiger de l'acheteur la production d'une pièce d'identité.

En cas de refus de la part de l'acheteur de produire cette pièce d'identité, le vendeur n'est pas autorisé à faire participer ce dernier à un jeu de la Loterie Nationale, quelque soit la dénomination de ce jeu.»

10 décembre 2009.

Vanessa MATZ.