

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

14 DECEMBER 2009

Voorstel van resolutie met het oog op de systematische mededeling van de agenda's van de vergaderingen van de ministers van de Europese Unie aan de wetgevende Kamers

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux en mevrouw Olga Zrihen)

TOELICHTING

De wetgevende werkzaamheden van de Europese Unie hebben een grote invloed op het intern recht van ons land en dus op het dagelijkse leven van de burgers, de bedrijven en de overheidsbesturen. Informatie moet dan ook efficiënt kunnen worden uitgewisseld tussen de verschillende organen die betrokken zijn bij het Europese wetgevingsproces.

Het Parlement moet controle kunnen uitoefenen op de belangrijke beleidskeuzes van de regering. In het kader van de Europese Unie moet het federaal Parlement waken over de naleving van de proportionaliteits- en subsidiariteitsregels, maar het moet ook advies verstrekken over de inhoud van de initiatieven van de Commissie. Een andere fundamentele opdracht is de controle op de standpunten die onze ministers verdedigen in de negen bestaande Raden waaraan de regeringsleden deelnemen.

Het wetgevings- en politiek proces van de Raad begint in de meer dan tweehonderdvijftig werkgroepen die binnen die Raad werden opgericht. Zij bereiden de verschillende dossiers voor die, naargelang ze vorderen, hun weg vinden naar het Comité van permanente vertegenwoordigers (COREPER-I of II, afhankelijk van de materie) dat belast is met de coördinatie van de werkzaamheden vooraleer de ministers een beslissing nemen.

Ideaal zou zijn dat ons land op dat ogenblik al een gecoördineerd standpunt inneemt om onze belangen beter te kunnen verdedigen. Via de coördinatiever-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

14 DÉCEMBRE 2009

Proposition de résolution visant à communiquer systématiquement les ordres du jour des réunions ministérielles de l'Union européenne aux Chambres législatives

(Déposée par M. Philippe Mahoux et Mme Olga Zrihen)

DÉVELOPPEMENTS

L'activité législative de l'Union européenne a un impact considérable sur le droit interne de notre pays et donc sur la vie quotidienne des citoyens, des entreprises et des administrations. L'information doit donc circuler efficacement entre les différents organes impliqués dans le processus législatif européen.

Le Parlement a le droit d'exercer un contrôle sur les grandes orientations politiques du gouvernement. Dans le cadre de l'Union européenne, le Parlement fédéral doit veiller au respect des questions de proportionnalité et de subsidiarité mais est aussi appelé à donner un avis sur le contenu des initiatives de la Commission. Une autre mission fondamentale consiste à contrôler les positions défendues par nos ministres au sein des neuf Conseils actuels auxquels les membres du gouvernement participent.

Le processus législatif et politique du Conseil commence par le biais de plus de deux cents cinquante groupes de travail institués en son sein. Ceux-ci préparent les différents dossiers qui remontent au fur et à mesure de leur avancement vers le Comité des représentants permanents (COREPER-I ou II selon les matières) qui est chargé de coordonner le travail avant que les décisions ne soient prises par les ministres.

Dès ces premiers instants, notre pays doit idéalement avoir une position coordonnée afin de défendre au mieux ses intérêts. Les réunions de coordination,

gaderingen die binnen het Directoraat-Generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) tussen de betrokken kabinetten worden georganiseerd, moet die doelstelling kunnen worden verwezenlijkt. De ingewikkelde institutionele architectuur van ons land bemoeilijkt soms de coördinatie. Ook willen sommige ministers angstvallig hun prerogatieven uitoefenen zonder verslag te hoeven uitbrengen over de resultaten van de vergaderingen waaraan ze deelnemen. Bovendien valt er ook een gebrek aan interesse te betreuren voor de werkzaamheden van de Europese Unie in het algemeen. Recente voorbeelden hebben aangetoond dat de belangstelling voor de Europese aangelegenheden dikwijls te laat wordt gewekt, wanneer de teerling bijna is geworpen. Dat leidt dikwijls tot onrechtvaardige reacties ten opzichte van de Europese Unie, waardoor de verkeerde indruk ontstaat dat deze eigengereid optreedt.

Die verschillende elementen verklaren maar gedeeltelijk waarom het niet gemakkelijk is snel een Belgisch standpunt te bereiken over een thema dat door de Europese Unie wordt behandeld. We moeten in ieder geval een constructievere houding aannemen, en daarvoor moeten we het besluitvormingsproces van bij de aanvang volgen.

De indieners van dit voorstel zijn dan ook van mening dat het Parlement er moet voor zorgen dat het systematisch en zo spoedig mogelijk op de hoogte wordt gebracht van de agenda's van alle werkzaamheden in de Raad. Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden krijgt reeds de agenda van de vergaderingen van het Comité van permanente vertegenwoordigers (COREPER). De indieners van dit voorstel van resolutie willen nog een stap verder gaan zodat ook het Parlement de nodige instrumenten krijgt om de werkzaamheden van de Raad op de voet te volgen.

Het Parlement krijgt weliswaar reeds de agenda van de vergaderingen van COREPER, maar het moet er voor zorgen dat het ook de agenda's van alle vergaderingen van de ministers, zelfs de informele, en die van de werkgroepen krijgt. Naar het voorbeeld van de website van het huidige Zweedse voorzitterschap van de Europese Unie, zouden het Belgisch Parlement en het grote publiek toegang moeten krijgen tot de agenda's van de werkgroepen die binnen de Raad werden opgericht. Die evolutie is noodzakelijk als we problemen willen voorkomen en een ambitieus Belgisch standpunt willen innemen. Het Parlement moet de Europese aangelegenheden op de voet volgen om op het geschikte moment de passende vragen te kunnen stellen.

Het Verdrag van Lissabon wijzigt de institutionele organisatie van de Europese Unie in die zin. In deze nieuwe architectuur krijgen de nationale Parlementen een beter statuut, waardoor ze meer informatie zouden

organisaties entre cabinets concernés, au sein de la direction générale de la coordination et des affaires européennes (DGE) doivent permettre d'atteindre cet objectif. L'architecture institutionnelle complexe de notre pays rend parfois la coordination fastidieuse. Certains ministres préfèrent aussi jouir jalousement de leurs prérogatives sans devoir rendre de compte des résultats des réunions auxquelles ils participent. Il faut en outre regretter un certain manque d'attention pour les travaux de l'Union européenne de manière générale. L'actualité récente nous a montré que la curiosité pour les affaires européennes ne s'exprime souvent que trop tard, lorsque les dés sont quasiment jetés. Cela entraîne des réactions souvent injustes à l'égard de l'Union européenne, donnant la fausse impression que cette dernière se rend coupable d'un fait du roi.

Ces différents éléments n'expliquent que partiellement pourquoi il n'est pas chose aisée d'obtenir rapidement une position belge sur un thème traité au sein de l'Union européenne. Dans tous les cas, une autre attitude plus constructive doit voir le jour, consistant à accompagner le processus décisionnel dès la source.

C'est pourquoi les auteurs de cette proposition sont d'avis que le Parlement doit se faire communiquer systématiquement et dans les meilleurs délais les ordres du jour de l'ensemble des travaux ayant lieu au Conseil. Le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes reçoit déjà les ordres du jour des réunions du Comité des représentants permanents (COREPER). Les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent pousser cette logique un pas plus loin afin de donner au Parlement les armes nécessaires pour suivre les travaux du Conseil en temps réel.

Si le Parlement reçoit déjà l'agenda des réunions du COREPER, il doit en outre se faire communiquer, ou à tout le moins pouvoir consulter, les ordres du jour de toutes les réunions ministérielles, même informelles, ainsi que ceux des groupes de travail. À la manière du site Internet de l'actuelle présidence suédoise de l'Union européenne, le Parlement belge et le grand public devraient pouvoir avoir accès aux ordres du jour des groupes de travail institués au sein du Conseil. Cette évolution est absolument nécessaire si nous souhaitons anticiper les problèmes et construire une position belge ambitieuse. Le Parlement doit suivre les affaires européennes en temps réel afin de pouvoir poser les bonnes questions au moment opportun.

Le Traité de Lisbonne modifie l'organisation institutionnelle de l'Union européenne en ce sens. Dans cette nouvelle architecture, les Parlements nationaux se voient reconnaître un statut amélioré grâce auquel

moeten krijgen over de wetgevende werkzaamheden van de Raad en van het Europees Parlement.

Het aan het Verdrag gehechte eerste protocol handelt overigens over de rol van de nationale Parlementen in de Europese Unie. Dit instrument versterkt nog de verplichting van het Europees Parlement en van de Commissie om de nationale Parlementen in te lichten over de ontwerpen van Europese wetgevingshandelingen. Dat is verheugend nieuws. Het protocol is echter vooral interessant omdat artikel 5 uitdrukkelijk bepaalt dat de agenda's en de resultaten van de Raadszittingen, waaronder begrepen de notulen van de Raadszittingen waarin over ontwerpen van Europese wetgevingshandelingen is beraadslaagd, rechtstreeks naar de nationale parlementen worden gezonden, op hetzelfde tijdstip als aan de regeringen van de lidstaten.

Deze resolutie wil inzonderheid anticiperen op de invoering van die verplichting die binnenkort in rechte zal bestaan en ze tevens uitbreiden tot de informele vergaderingen van de ministers en de werkgroepen. Dit voorstel van resolutie bevat dus één van de sleutels een succesvolle verdediging van de Belgische belangen in de Europese Unie.

*
* *

ils devront recevoir davantage d'information sur l'activité législative du Conseil et du Parlement européen.

Le premier protocole annexé au Traité traite d'ailleurs du rôle des Parlements nationaux dans l'Union européenne. Cet instrument renforce l'obligation du Parlement européen et de la Commission d'informer les Parlements nationaux des projets d'actes législatifs européens. Il faut s'en réjouir. Mais ce protocole est surtout intéressant en ce que son article 5 prévoit expressément que les « ordres du jour et les résultats des sessions du Conseil, y compris les procès-verbaux des sessions au cours desquelles le Conseil délibère sur des projets d'actes législatifs européens, sont transmis directement aux parlements nationaux, en même temps qu'aux gouvernements des États-membres ».

Le propos de cette résolution consiste notamment à anticiper la mise en œuvre de cette obligation qui existera bientôt en droit, tout en l'élargissant aux réunions ministérielles informelles et aux groupes de travail. En un mot, cette proposition de résolution contient une des clés du saut qualitatif que la Belgique doit effectuer afin de défendre efficacement ses intérêts dans l'Union européenne.

Philippe MAHOUX.
Olga ZRIHEN.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Overwegende dat de toenemende wetgevende werkzaamheden van de Europese Unie niet tot gevolg mogen hebben dat de nationale Parlementen worden uitgesloten van het besluitvormingsproces;

B. Overwegende dat de respectieve rol van het Europees Parlement en die van de nationale Parlementen complementair zijn;

C. Verlangend om actief bij te dragen tot de goede werking van de Europese Unie;

D. Overtuigd van het feit dat een beter begrip van de Europese Unie en haar mechanismen zal bijdragen tot een betere interne werking van onze Staat;

E. Gelet op de invoering van het Verdrag van Lissabon, dat een groter belang toekent aan de nationale Parlementen;

F. Overtuigd dat het, gelet op het grotere volume van de Europese wetgevende werkzaamheden alsook het belang van de behandelde onderwerpen, verantwoord is dat de nationale Parlementen de lopende werkzaamheden op het niveau van de Raad op de voet kunnen volgen.

Vraagt de regering :

1. dat elke minister of staatssecretaris de agenda's van de formele en informele raden van Europese ministers meedeelt aan het Parlement, en dit vóór zij plaatshebben;

2. dat de minister of de staatssecretaris die belast is met de Europese aangelegenheden de agenda's van de werkgroepen die samenkomen binnen de Raad meedeelt vóór zij plaatshebben.

13 november 2009.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant que la croissance des activités législatives de l'Union européenne ne doit pas avoir pour corollaire d'éloigner les Parlements nationaux des processus de décision;

B. Que les rôles respectifs du Parlement européen et celui des Parlements nationaux sont complémentaires;

C. Soucieux de participer activement au bon fonctionnement de l'Union européenne;

D. Convaincu qu'une meilleure compréhension de l'Union européenne et de ses mécanismes contribuera à un meilleur fonctionnement interne de notre État;

E. Vu la mise en œuvre du Traité de Lisbonne qui donne davantage d'importance aux Parlements nationaux;

F. Convaincu que le volume croissant de l'activité législative européenne ainsi que l'importance des sujets traités justifie que les Parlements nationaux suivent en temps réel les travaux en cours au niveau du Conseil;

Demande au gouvernement :

1. que chaque ministre ou secrétaire d'état communique au Parlement les ordres du jour des conseils des ministres européens, formels et informels, préalablement à leur tenue;

2. que le ministre ou le secrétaire d'état en charge des affaires européennes transmette les ordres du jour des groupes de travail qui se réunissent au sein du Conseil préalablement à leur tenue.

13 novembre 2009.

Philippe MAHOUX.
Olga ZRIHEN.