

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

13 NOVEMBER 2009

Wetsvoorstel tot vrijwaring van de pensioenrechten voor zelfstandigen die een vrijstelling van sociale bijdragen bekomen

(Ingediend door de heer Wouter Beke c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel herneemt de tekst van het voorstel ingediend door de heer Jan Steverlynck tijdens de vorige zittingsperiode (stuk Senaat, nr. 3-2044/1).

Een zelfstandige die problemen heeft om zijn sociale bijdragen te betalen omdat hij zich in een «staat van behoefte» bevindt, kan via zijn sociale-verzekeringsfonds een aanvraag indienen tot vrijstelling van sociale bijdragen. Het socialeverzekeringsfonds maakt die aanvraag over aan een Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen. Deze Commissie oordeelt over de aanvraag en neemt een beslissing: de aanvraag kan geweigerd worden of kan geheel of gedeeltelijk toegestaan worden. De beslissingen van deze Commissie worden niet lichtzinnig genomen. De Commissie oordeelt op basis van een onderzoek van de financiële situatie van de aanvrager. Alleen zelfstandigen die zich effectief in een staat van behoefte bevinden, verkrijgen een vrijstelling.

Sinds 1 januari 1981 leveren kwartalen waarvoor een vrijstelling van bijdragen werd verleend geen pensioenrechten meer op. Zij tellen wél nog mee voor de berekening van het aantal loopbaanjaren die als voorwaarde gelden voor de toekenning van een vervroegd rustpensioen. Vóór 1981 werden vrijgestelde kwartalen geacht betaald te zijn en werden zij mee in aanmerking genomen voor de vaststelling van de pensioenrechten.

Dit is vanuit sociaal oogpunt een onrechtvaardige regeling. Net die zelfstandigen die zich in de hoogste

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

13 NOVEMBRE 2009

Proposition de loi visant à préserver les droits de pension des travailleurs indépendants qui obtiennent une dispense de cotisations sociales

(Déposée par M. Wouter Beke et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition déposée par M. Jan Steverlynck au cours de la législature précédente (doc. Sénat, n° 3-2044/1).

Le travailleur indépendant qui éprouve des difficultés à payer ses cotisations sociales parce qu'il se trouve dans un «état de besoin» peut introduire, par l'intermédiaire de sa caisse d'assurances sociales, une demande de dispense de cotisations sociales. La caisse d'assurances sociales transmet cette demande à une Commission des dispenses de cotisations, qui statue sur la demande et décide soit de la refuser, soit d'y donner une suite favorable en tout ou en partie. Cette Commission ne prend pas ses décisions à la légère. Elle statue sur la base d'un examen de la situation financière du demandeur. Seuls les travailleurs indépendants qui se trouvent effectivement dans un «état de besoin» obtiennent une dispense.

Depuis le 1^{er} janvier 1981, les trimestres pour lesquels une dispense de cotisations a été accordée ne génèrent plus de droits de pension. En revanche, ils sont encore pris en compte dans le calcul du nombre d'années de carrière dont doit justifier le demandeur d'une pension de retraite anticipée. Avant 1981, les cotisations des trimestres pour lesquels une dispense avait été accordée étaient réputées avoir été payées et elles étaient prises en compte pour l'établissement des droits à la pension.

Cette réglementation est socialement injuste car ce sont précisément ces travailleurs indépendants, déjà

vorm van bestaansonzekerheid bevinden en het hoogste armoederisico hebben, worden op het moment dat zij met pensioen gaan opnieuw getroffen door een lager pensioen, omdat de kwartalen waarvoor vrijstelling werd verleend niet meegeteld worden in de pensioenloopbaan. Het zijn precies die mensen die ook tijdens hun actieve loopbaan niet in staat zijn om een aanvullend pensioen op te bouwen. Als gepensioneerd worden zij opnieuw gestraft door een lager pensioen.

In het kader van de bestrijding van de kansarmoede, die ook bij zelfstandigen een reëel fenomeen is, wil dit voorstel de regeling rechtvaardiger maken door de vrijgestelde kwartalen opnieuw te beschouwen als betaalde kwartalen voor de vaststelling van de pensioenrechten. Dergelijke regeling sluit beter aan bij de finaliteit van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen: mensen opnieuw kansen geven.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Artikel 94*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, stelt het principe dat « met het oog op de toekenning van de uitkeringen die in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen, andere dan het onvoorwaardelijk pensioen, » de bijdragen waarvoor de Commissie vrijstelling heeft verleend, als betaald beschouwd worden.

Het tweede lid van dit artikel bepaalt vervolgens dat de bijdragen waarvoor na het vierde kwartaal van het jaar 1980 vrijstelling werd bekomen als niet-betaald beschouwd worden wat betreft het stelsel der rust- en overlevingspensioenen; wél worden de vrijgestelde kwartalen in aanmerking genomen voor het berekenen van de loopbaanvoorwaarde voor het genot van een vervroegd rustpensioen (artikel 3, §2*bis*, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen en artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen) en worden zij ook beschouwd als gewerkte periodes voor de toepassing van de regels inzake gelijkstelling (artikel 28, §2, van hogergenoemd koninklijk besluit van 22 december 1967).

confrontés à l'insécurité d'existence la plus aiguë et au risque de pauvreté le plus grand, qui vont à nouveau être touchés au moment de prendre leur retraite, puisqu'ils verront leur pension amputée à cause du fait que les trimestres pour lesquels une dispense de cotisations a été accordée, ne sont pas pris en compte dans le calcul des années de carrière. Or, ce sont aussi précisément les mêmes personnes qui n'ont pas non plus été en mesure de se constituer une pension complémentaire durant leur carrière active. Une fois retraités, ils sont une nouvelle fois sanctionnés puisqu'ils voient leur retraite amputée.

Dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, qui est aussi un phénomène très présent chez les travailleurs indépendants, la présente proposition entend rendre le régime plus équitable en rétablissant l'assimilation des trimestres pour lesquels une dispense de cotisations a été obtenue à des trimestres pour lesquels les cotisations ont été payées, en vue de l'établissement des droits à la pension. Un tel régime serait plus conforme à la finalité de la Commission des dispenses de cotisations, qui est de donner une nouvelle chance aux intéressés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 94*bis*, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants pose comme principe qu'« en vue de l'octroi des prestations, dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants, autres que la pension inconditionnelle, » les cotisations, dont la Commission a accordé dispense, sont censées avoir été payées.

L'alinéa 2 de cet article dispose par ailleurs que les cotisations dont dispense a été obtenue et qui se rapportent à des trimestres civils postérieurs au 4^e trimestre de l'année 1980 sont considérées comme non payées en ce qui concerne le régime des prestations de retraite et de survie; les trimestres pour lesquels une dispense a été obtenue sont par contre pris en compte pour le calcul de la carrière dont doivent justifier les demandeurs pour être admis au bénéfice d'une pension de retraite anticipée (article 3, §2*bis*, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants et article 2 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants) et sont considérés comme des périodes de travail pour l'application des règles d'assimilation (article 28, §2, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967).

Als algemene regel geldt derhalve dat bijdragen waarvoor vrijstelling werd verleend als betaald beschouwd dienen te worden. Op dat algemene principe is er één uitzondering : vrijgestelde kwartalen leveren sinds 1981 geen pensioenrecht meer op.

Met dit wetsvoorstel willen we de uitzondering op deze algemene regel afschaffen. Dat realiseren we door het tweede lid van het vermelde artikel 94*bis* op te heffen.

Artikel 3

Met dit wetsvoorstel brengen we een wijziging aan een koninklijk besluit aan. Om te vermijden dat deze gewijzigde bepalingen nadien uitsluitend via een wet zouden kunnen worden aangepast, willen we via een machtiging aan de Koning in de mogelijkheid voorzien dat deze bepalingen, net zoals de andere bepalingen in dit koninklijk besluit, in de toekomst via een koninklijk besluit zouden kunnen aangepast worden.

Dit artikel machtigt derhalve de Koning om, na de aanpassing van het artikel 94*bis*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 door deze wet, deze artikelen naderhand opnieuw te wijzigen, op te heffen of aan te vullen via koninklijk besluit.

Wouter BEKE.
Tony VAN PARYS.
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

La règle générale applicable est donc que les cotisations dont dispense a été obtenue doivent être considérées comme ayant été payées. Ce principe général ne souffre qu'une seule exception : les trimestres pour lesquels la dispense a été obtenue ne procurent plus aucun droit à la pension depuis 1981.

Par la présente proposition, nous entendons supprimer cette exception à la règle générale. Pour ce faire, nous proposons d'abroger l'alinéa 2 de l'article 94*bis* précité.

Article 3

Par la présente proposition de loi, nous modifions un arrêté royal. Pour éviter que, par la suite, les dispositions modifiées ne puissent plus être adaptées que par le biais d'une loi, nous entendons accorder une habilitation au Roi afin de prévoir la possibilité que ces dispositions, ainsi que les autres dispositions dudit arrêté royal, puissent à l'avenir être modifiées par voie d'arrêté royal.

Cet article habilite donc le Roi à encore modifier, abroger ou compléter ces articles par arrêté royal, après la modification de l'article 94*bis*, alinéa 2, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 par la loi proposée.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 94*bis*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, wordt opgeheven.

Art. 3

De Koning kan de bepaling die door artikel 2 van deze wet werd gewijzigd in het vermelde koninklijk besluit opnieuw wijzigen, opheffen of aanvullen. Hij volgt daarbij de procedures en vormvereisten die voorheen reeds golden voor het wijzigen, opheffen of aanvullen van dat besluit.

28 oktober 2009.

Wouter BEKE.
Tony VAN PARYS.
Hugo VANDENBERGHE.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 94*bis*, alinéa 2, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants est abrogé.

Art. 3

Le Roi peut à nouveau modifier, abroger ou compléter la disposition que l'article 2 de la présente loi a modifiée dans l'arrêté royal précité. Il observe à cet égard les procédures et les formalités qui s'appliquaient déjà auparavant pour modifier, abroger ou compléter cet arrêté.

28 octobre 2009.