

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

7 OKTOBER 2009

Voorstel van resolutie teneinde de wettelijke betaalde feestdag van 21 juli te schrappen en te vervangen door 11 juli voor de Vlaamse Gemeenschap, 27 september voor de Franse Gemeenschap en 15 november voor de Duitstalige Gemeenschap

(Ingediend door de heer Jurgen Ceder en mevrouw Nele Jansegers)

TOELICHTING

Dit voorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van een voorstel dat reeds op 30 juni 2004 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-783/1 - 2003/2004).

In het kader van de verzelfstandiging van de Gemeenschappen en Gewesten is in Vlaanderen een groeiende bewustwording van de eigen identiteit en een eigen dynamiek ontstaan. Symbolische tekenen hiervan zijn een eigen memoriaal, een eigen vlag, een eigen wapen en een eigen volkslied. Het zijn tekenen die bij alle volkeren voorkomen.

Elk volk heeft in de loop van zijn geschiedenis ook markante gebeurtenissen meegemaakt die aan de vergetelheid worden onttrokken door er een bijzonder karakter aan te verlenen. Voor Vlaanderen geldt zo de Guldensporenslag van 11 juli 1302 als ijkpunt. Het was een slag die gemeenzaam erkend wordt als de begindatum van de ontwikkeling van een eigen identiteit. Semi-officieel werd 11 juli dan ook een feestdag, die het karakter kreeg van een « nationale feestdag » van het Vlaamse volk. Tal van Vlaamse overheden (Gemeenschap, Gewest, provincies, gemeenten, intercommunales) geven hun personeel reeds een bijkomende vrije dag om de waarde van die dag te erkennen. Ook in tal van privéondernemingen wordt 11 juli reeds erkend als een bijkomende vakantiedag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

7 OCTOBRE 2009

Proposition de résolution visant à supprimer le jour férié légal payé du 21 juillet et à le remplacer par le 11 juillet pour la Communauté flamande, le 27 septembre pour la Communauté française et le 15 novembre pour la Communauté germanophone

(Déposée par M. Jurgen Ceder et Mme Nele Jansegers)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 30 juin 2004 (doc. Sénat, n° 3-783/1 - 2003/2004).

Dans le cadre de l'émancipation des communautés et des régions, on a assisté en Flandre à une prise de conscience de plus en plus nette de l'identité et de la dynamique propres à la région, symbolisées par un mémorial, un drapeau, des armoiries et un hymne. Ce sont des symboles propres à tous les peuples.

Au cours de son histoire, chaque peuple a traversé des événements marquants qui ont été sauvés de l'oubli grâce au caractère particulier qui y est conféré. C'est ainsi que, pour la Flandre, l'événement de référence a été la bataille des Éperons d'Or du 11 juillet 1302, qui est communément admise comme ayant donné naissance au développement d'une identité propre. Le 11 juillet est dès lors un jour férié officiel, qui a pris le caractère d'une « fête nationale » du peuple flamand. Afin de marquer l'importance de cette journée, de nombreuses autorités flamandes (Communauté, Région, provinces, communes, intercommunales) accordent déjà un jour de congé supplémentaire à leur personnel. Nombre d'entreprises privées reconnaissent également déjà le 11 juillet comme jour de congé.

Om de groei naar autonomie, zelfbewustzijn en een groeiend natiebesef verder uit te dragen, wordt vandaag dan ook opnieuw door vele Vlamingen gepleit om van 11 juli een officiële feestdag te maken. Opnieuw, omdat in het verleden reeds herhaaldelijk de oproep werd gelanceerd door Vlamingen uit alle geledingen van de samenleving. Ook in het federale parlement en in het Vlaams Parlement werden reeds vanuit verschillende fracties wetgevende initiatieven genomen, die weliswaar vooralsnog geen meerderheid achter zich kregen.

Sinds 1995 beschikken alle Gemeenschappen en Gewesten over een eigen parlement, dat kan waken en werken om de autonomie van hun territoria en de volksgemeenschappen die er wonen verder uit te bouwen. Semi-officieel erkennen die parlementen reeds volgende feestdagen: 11 juli voor Vlaanderen, 27 september voor de Franse Gemeenschap en 15 november voor de Duitstalige Gemeenschap. Het is voor vele mensen vanzelfsprekend dat deze data ook officiële feestdagen worden.

Uiteraard heeft het ingang laten vinden van nieuwe feestdagen financiële gevolgen. In 2002 berekenden het Verbond van Belgische Ondernemingen en UNIZO dat een extra verlofdag de loonkosten zou doen toenemen met 0,45 %. Dit zou omgerekend 350 miljoen euro betekenen. Deze cijfers werden in 2006 nog bevestigd door directeur-generaal Pieter Timmermans van het VBO. Nochtans lijkt het de indieners van dit voorstel van resolutie een drogreden om zich hierachter te verschuilen om geen initiatieven te nemen. Er wordt dan ook in alle redelijkheid voorgesteld om de bestaande officiële feestdag 21 juli door de gemeenschappen en de gewesten te laten vervangen door de reeds genoemde data. In die zin stelde Pieter Timmermans overigens in *Knack* van 12 juli 2006: « Als de voorstanders bereid zijn om een van de tien huidige betaalde feestdagen op te offeren, heb ik daar geen probleem mee. ». De defederalisering en de groei naar een evenwichtige en billijke autonomie kan er enkel maar door versterkt worden en financieel is het een nuloperatie.

Deze vraag wordt bovendien bijzonder versterkt door de toespraak van 19 februari 2003 naar aanleiding van « Vlaanderen Feest 2003 » van Patrick Dewael, toen nog in zijn hoedanigheid van minister-president van de Vlaamse regering, om zo snel mogelijk van 11 juli een betaalde feestdag te willen maken: « Vorig jaar had ik graag ter gelegenheid van de 700e verjaardag één zaak geregeld gezien: de erkenning van 11 juli als officiële en betaalde vrije dag. Dat is toen spijtig genoeg niet gelukt. Het voorstel kreeg tegenkanting, ook aan Vlaamse zijde, waar de werkgevers zich verzetten. Het werd deskundig begraven in de Nationale Arbeidsraad, een federaal adviesorgaan. Het ziet er niet naar uit dat het daar vóór de verkiezingen nog zal uit opstaan. Daarom

Soucieux de promouvoir cette émancipation, cette conscience de soi en tant que nation, de nombreux Flamands préconisent dès lors à nouveau que le 11 juillet soit un jour férié officiel. Si l'on écrit « à nouveau », c'est que cet appel a en effet déjà été lancé à plusieurs reprises par le passé par des Flamands issus de toutes les composantes de la société. Des initiatives parlementaires ont déjà été prises par différents groupes tant au parlement fédéral qu'au parlement flamand, initiatives qui jusqu'à présent n'ont cependant pas emporté l'adhésion d'une majorité d'élus.

Depuis 1995, toutes les communautés et régions disposent de leur propre parlement qui veille à tout mettre en œuvre pour renforcer l'autonomie de leur territoire et de leur population respective. De manière semi-officielle, ces parlements reconnaissent déjà les jours fériés suivants: le 11 juillet pour la Région flamande, le 27 septembre pour la Communauté française et le 15 novembre pour la Communauté germanophone. Pour de nombreuses personnes, il va de soi que ces dates deviendront également des jours fériés officiels.

L'instauration de nouveaux jours fériés a évidemment des répercussions financières. La Fédération des entreprises de Belgique et l'UNIZO ont calculé en 2002 qu'un jour de congé légal supplémentaire augmenterait les coûts salariaux de 0,45 %, ce qui correspondrait à un montant de 350 millions d'euros. Ces chiffres ont encore été confirmés en 2006 par le directeur général de la FEB, Pieter Timmermans. Nous estimons toutefois que l'on ne peut se retrancher derrière cet argument pour ne prendre aucune initiative. Nous proposons dès lors, en toute logique, que les régions et les communautés remplacent le jour férié officiel en vigueur du 21 juillet par les dates précitées. En ce sens, Pieter Timmermans a du reste déclaré dans l'hebdomadaire *Knack* du 12 juillet 2006: « Si les partisans de ce changement sont disposés à sacrifier un des dix jours fériés payés actuels, je n'y vois aucune objection. » Cette mesure ne peut que renforcer la défederalisation et l'évolution vers une autonomie équilibrée et équitable et n'a, sur le plan financier, aucune incidence.

Cette demande s'inscrit en outre dans le droit fil du discours prononcé le 19 février 2003 à l'occasion de la « Vlaanderen Feest 2003 » par M. Patrick Dewael, qui, à l'époque, exerçait encore les fonctions de ministre-président du gouvernement flamand, discours qui visait à faire, le plus rapidement possible, du 11 juillet un jour férié légal: « L'année dernière, j'avais exprimé le souhait qu'une question fût réglée à l'occasion du 700^e anniversaire: la reconnaissance du 11 juillet en tant que jour de congé officiel et payé. Tel n'a malheureusement pas été le cas. Cette proposition s'est heurtée à une certaine opposition, y compris en Flandre, où les employeurs se sont élevés contre celle-ci. Elle a été habilement enterrée au Conseil national du travail, un organe consultatif fédéral. Il ne

zal ik dit voorstel, indien mijn partij mag deelnemen aan de federale coalitiebesprekingen na de verkiezingen van 18 mei, op de onderhandelingstafel brengen.» Ook zijn opvolger als Vlaams minister-president, Bart Somers, liet zich uitdrukkelijk in dezelfde zin uit.

Een vraag ter zake werd reeds in 2002 aan de Nationale Arbeidsraad gericht en ook de interministeriële conferentie voor de werkgelegenheid bestudeerde de materie. De toenmalige federale regering engageerde zich bovendien in het regeerakkoord ertoe « een overleg op te zetten met de sociale partners over de opname van de feesten van de gewesten of de gemeenschappen in de lijst van de wettelijke feestdagen, zonder dat daarbij het totaal aantal feestdagen verhoogd wordt. »

Gevraagd naar de stand van zaken antwoordde de toenmalige minister van Werk op 24 maart 2005 in de Senaat aan gemeenschapssenator Karim Van Overmeire: « Conform het regeerakkoord werd de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over het wetsvoorstel tot vaststelling van de eerste vervangingsdag op een communautaire feestdag.

De NAR staat open voor de bedoeling van het voorstel, doch de sociale partners zijn geen voorstander van een dwingende wettelijke regeling omdat op die manier wordt ingegrepen in de arbeidsorganisatie. Het geniet soms de voorkeur vervangingsdagen te laten aansluiten op een collectieve verlofperiode of een dag vrij te geven tijdens een stille periode. De NAR is bijgevolg voorstander van het behoud van de huidige wetgeving. Binnen de huidige wetgeving is het perfect mogelijk de communautaire feestdag vrij te maken.

De NAR heeft een aanbeveling gericht aan de sectoren en ondernemingen om zelf te oordelen over de gepastheid van het voorstel. Ik ben alleszins bereid om een aanbeveling te sturen naar de paritaire comités om bijzondere aandacht te vragen voor het implementeren van een dergelijke regeling. »

De jongste jaren is het echter heel stil geworden omtrent de invoering van een wettelijke feestdag voor de Gemeenschappen. Volgens CD&V-senator Pol Van Den Driessche bestond er bij de vorming van de regering-Leterme nochtans een principeakkoord tussen de oranjeblauwe onderhandelaars om van de feestdagen van de Gemeenschappen wettelijke feestdagen te maken. Hiervan is uiteindelijk evenwel niets in het regeerakkoord beland. Hierover ondervraagd in juli 2008 en juni 2009, schoof de minister van Werk de problematiek dan ook zo ver mogelijk van zich af door enkel te verwijzen naar de sociale partners, die via een CAO het initiatief zouden kunnen nemen om een extra

semble pas qu'elle en ressuscite avant les élections. Aussi déposerai-je cette proposition sur la table des négociations si mon parti est appelé à participer aux discussions en vue de la formation d'une coalition fédérale après les élections du 18 mai.» Son successeur en tant que ministre-président flamand, M. Bart Somers, s'est, lui aussi, déjà exprimé explicitement dans le même sens.

Une demande dans ce sens a déjà été formulée en 2002 auprès du Conseil national du travail et la Conférence interministérielle pour le Travail examine aussi la question. Le gouvernement fédéral de l'époque avait promis d'organiser « une concertation avec les partenaires sociaux sur la reprise des jours de fête des régions ou des communautés dans la liste des jours de fête légaux, sans pour autant en augmenter le nombre total ».

Interrogé sur l'état de la question par le sénateur de communauté Karim van Overmeire, la ministre de l'Emploi de l'époque avait répondu, le 24 mars 2005, au Sénat, que « Conformément à l'accord de gouvernement, le Conseil national du travail a été saisi d'une demande d'avis sur la proposition de loi fixant le premier jour de remplacement à la date d'un jour férié communautaire.

Le CNT déclare être sensible à l'intention qui sous-tend cette proposition mais les partenaires sociaux ne sont pas favorables à un mécanisme contraignant qui porte atteinte à l'organisation du travail. Il est parfois préférable d'intégrer ce jour dans une période de vacances annuelles collectives ou de le placer pendant une période creuse. Le CNT est donc favorable au maintien de la législation actuelle, laquelle permet déjà de libérer le jour férié communautaire.

Le CNT a adressé une recommandation aux secteurs et entreprises afin qu'ils jugent de l'opportunité de cette proposition. Je suis disposée à envoyer une recommandation aux commissions paritaires pour qu'elles soient particulièrement attentives à l'application d'un tel système. »

Ces dernières années, l'on n'entend pratiquement plus rien concernant l'instauration d'un jour férié officiel pour les communautés. D'après M. Pol Van Den Driessche, sénateur du CD&V, il existait toutefois un accord de principe, entre les négociateurs de l'orange bleue lors de la formation du gouvernement Leterme, visant à reconnaître les jours fériés des communautés en tant que jours fériés officiels. Il n'en est finalement rien resté dans l'accord de gouvernement. Interrogée sur ce point en juillet 2008 et en juin 2009, la ministre du Travail a esquivé autant que possible la question en renvoyant uniquement aux partenaires sociaux qui pourraient prendre l'initiative

feestdag toe te kennen. Momenteel ziet het er dus naar uit dat deze doelstelling op de lange baan wordt geschoven.

Het is dan ook de uitdrukkelijke bedoeling van de indieners van dit voorstel van resolutie om de druk op de ketel te houden en de politieke verantwoordelijken op te roepen alsnog over te gaan tot de erkenning van de genoemde data tot officiële, vrije feestdagen.

Jurgen CEDER.
Nele JANSEGGERS.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de doorheen de jaren gegroeide traditie om in Vlaanderen 11 juli als feestdag te aanzien als een feestdag;

B. gelet op de feitelijke vaststelling dat er reeds tal van Vlaamse overheden zijn die 11 juli als feestdag toekennen aan hun personeelsleden;

C. gelet op de billijkheid dat ook mensen werkzaam in privéondernemingen van dezelfde voordelen zouden moeten kunnen genieten als de werknemers van de Vlaamse overheden;

D. gelet op de talrijke parlementaire initiatieven die in het verleden reeds zijn genomen ter zake;

E. gelet op de andere gemeenschappen en gewesten in België die 27 september (Franse Gemeenschap) en 15 november (Duitstalige Gemeenschap) als hun feestdag vooropstellen;

F. overwegende dat de toenmalige Vlaamse minister-president reeds op 19 februari 2003 toezegde de nodige initiatieven te zullen nemen om van 11 juli een betaalde feestdag te laten maken;

G. overwegende dat volgens CD&V-senator Pol Van Den Driessche er in het kader van de regeringsonderhandelingen bij de vorming van de federale regering-Leterme een principeakkoord bestond onder de oranjeblauwe partijen om van de feestdagen van de gemeenschappen wettelijke feestdagen te maken;

H. overwegende dat de Nationale Arbeidsraad gevat werd door de vraag en verklaarde open te staan voor het voorstel;

I. overwegende dat financiële implicaties een hindernis kunnen zijn voor de werkgevers;

d'accorder un jour de congé supplémentaire au moyen d'une CCT. Pour l'heure, il semble dès lors que l'objectif envisagé soit renvoyé aux calendes grecques.

Nous entendons dès lors expressément maintenir la pression et exhorter les responsables politiques à reconnaître les dates précitées en tant que jours fériés officiels.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant qu'au fil des ans, la tradition de considérer, en Flandre, le 11 juillet comme un jour férié est devenue de plus en plus vivace;

B. constatant que le 11 juillet est déjà un jour férié accordé par nombre d'autorités flamandes aux membres de leur personnel;

C. considérant que l'équité commande que les personnes travaillant dans des entreprises privées bénéficient des mêmes avantages que les travailleurs salariés des autorités flamandes;

D. vu les nombreuses initiatives parlementaires qui, par le passé, ont déjà été prises à cet égard;

E. considérant que les autres communautés et régions de Belgique considèrent le 27 septembre (Communauté française) et le 15 novembre (Communauté germanophone) comme leur jour férié;

F. considérant que le ministre-président flamand de l'époque promettait déjà le 19 février 2003 de prendre les initiatives nécessaires pour faire du 11 juillet un jour férié rémunéré;

G. considérant que, d'après M. Pol Van Den Driessche, sénateur du CD&V, il existait un accord de principe parmi les partis de l'orange bleue, lors de la formation du gouvernement fédéral Leterme, visant à reconnaître les jours fériés des communautés en tant que jours fériés officiels;

H. considérant que le Conseil national du travail a été saisi d'une demande dans ce sens et qu'il s'est déclaré sensible à la proposition;

I. considérant que les implications financières peuvent constituer un obstacle pour les employeurs;

J. overwegende dat deze financiële implicaties kunnen opgevangen worden door het inleveren van een andere officiële feestdag;

K. overwegende dat gelet op de defederaliserende beweging in dit land 21 juli als een inleverbare dag kan aanzien worden;

vraagt de federale regering,

initiatieven te nemen om zo spoedig mogelijk en formeel 21 juli te schrappen als officiële feestdag en deze te vervangen door 11 juli voor de Vlaamse Gemeenschap, 27 september voor de Franse Gemeenschap en 15 november voor de Duitstalige Gemeenschap.

21 november 2009.

Jurgen CEDER.
Nele JANSEGGERS.

J. considérant que ces implications financières peuvent être compensées par la suppression d'un autre jour férié officiel;

K. considérant qu'en égard à la tendance à la fédéralisation qui règne en Belgique, le 21 juillet peut être considéré comme un jour férié susceptible d'être supprimé;

demande au gouvernement,

de prendre des initiatives afin de supprimer formellement et le plus rapidement possible le 21 juillet comme jour férié officiel et de le remplacer par le 11 juillet pour la Communauté flamande, le 27 septembre pour la Communauté française et le 15 novembre pour la Communauté germanophone.

21 novembre 2009.