

4-1196/1 (Senaat)
52-2136/1 (Kamer)

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2008-2009

4 MAART 2009

Ontmoeting met een parlementaire delegatie van het Verenigd Koninkrijk

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **DELVAUX** (S)
EN DE HEER **DE CROO** (K)

4-1196/1 (Sénat)
52-2136/1 (Chambre)

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2008-2009

4 MARS 2009

Rencontre avec une délégation parlementaire du Royaume-Uni

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR
MME **DELVAUX** (S)
ET M. **DE CROO** (CH)

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis :
Voorzitters / Présidents : Anne Delvaux (S) en/et Herman De Croo (Ch/K).

SENAAT / SÉNAT

Leden / Membres :

CD&V	Miet Smet, Luc Van den Brande.
MR	Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Open Vld	Margriet Hermans.
Vlaams Belang	Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux.
SP.A	N.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Carine Russo.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Elke Tindemans, Sabine de Bethune.
Alain Courtois, Philippe Monfils.
Jean-Jacques De Gucht.
Anke Van dermeersch.
Olga Zrihen.
Marleen Temmerman.
Marc Elsen
Isabelle Durant.

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS / CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Vaste leden / Membres :

CD&V N-VA	Nathalie Muylle, Stefaan Vercamer.
MR	François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme.
PS	Camille Dieu, N.
Open Vld	Herman De Croo.
Vlaams Belang	Peter Logghe.
SP.A-SPIRIT	Bruno Tuybens.
Écolo Groen!	Juliette Boulet.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Roel Deseyn, Bart De Wever, Katrien Partyka.
François Bellot, Olivier Maingain, N.
Jean-Marc Delizée, Patrick Moriau, N.
Hilde Vautmans, Geert Versnick.
Alexandra Colen, Rita De Bont.
Christine Van Broekhoven, Dirk Van der Maelen.
Wouter De Vriendt, Thérèse Snoy et d'Oppuers.

EUROPEES PARLEMENT / PARLEMENT EUROPÉEN

Vaste leden / Membres :

CD&V N-VA	Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene.
PS	Philippe Busquin, Alain Hutchinson.
Vlaams Belang	Philip Claey's.
Open Vld	Dirk Sterckx.
SP.A-SPIRIT	Mia De Vits.
MR	Antoine Duquesne.
Écolo Groen!	Bart Staes.
CDH	Raymond Langendries.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Frieda Brepoels, Marianne Thyssen.
Véronique De Keyser, Giovanna Corda.
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke.
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke.
Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Pierre Jonckheer.
Mathieu Grosch.

1. Inleiding

In het kader van de Interparlementaire Unie bracht een delegatie van de House of Lords een bezoek aan het Federaal Parlement. De delegatie bestond uit Lord Montgomery, Lord Grenfell, Baroness Hooper, the Earl of Dundee, Lord Harrison en Lord Rogan. Op 4 maart 2009 werd een gedachtewisseling gehouden tussen de Britse delegatie en leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Zaken en de Commissies voor Buitenlandse zaken van Kamer en Senaat.

2. Gedachtewisseling

a) *De financiële crisis*

De heer Herman De Croo, co-voorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese zaken, geeft uitleg over de manier waarop het Belgisch parlement omgaat met de financiële crisis. Zo spreekt hij over de Fortis-commissie en de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de financiële en bankcrisis. De aanwezigheid van grote banken in België maakt dat de impact van de bankencrisis zeer groot is.

Om de Belgische situatie goed te doorgronden is het belangrijk te weten dat de lonen gekoppeld zijn aan een indexatiesysteem. Daarnaast speelt de economische werkloosheid ook een grote rol in de crisis. Werknemers kunnen tijdelijk werkloos worden gesteld met hogere uitkeringen, dit zou ook naar de bedienden moeten worden uitgebreid.

Lord Grenfell wijst op het feit dat het Verenigd Koninkrijk met dezelfde problemen te kampen heeft dan de andere Europese landen. Wat veel aan bod komt in de debatten in de House of Lords is de manier waarop de Europese Unie zal omgaan met de crisis. Dit is een echte test voor de Unie en voor de euro, de kracht van de Unie zal blijken uit haar aanpak van de crisis. Vooral de situatie in Oost- en Centraal-Europa is zorgwekkend. Bij de grote toetredingsgolf heerste er een groot gevoel van solidariteit in de Europese Unie. Wanneer men nu naar deze landen reist, merkt men dat er nu vragen zijn of die solidariteit wel reëel is. Het lijkt er voor hen op dat de oudere lidstaten zo in de ban zijn van hun eigen problemen dat ze niet meer naar Oost-Europa omkijken. Welk antwoord kan er geboden worden? Hongarije heeft de vraag gesteld naar een solidariteitsfonds voor heel Oost- en Centraal Europa. Duitsland heeft de leiding genomen om daar op te antwoorden en stelt voor om elk land afzonderlijk te bekijken. Het is ook belangrijk dat politiekers de crisis niet onderschatten. Sommigen beweren dat de crisis tijdens het tweede of derde kwartaal al zal zijn afgezwakt, dat lijkt toch onwaarschijnlijk. Ook de eurozone wordt zwaar getest, de crisis mag geen reden zijn om de principes waarop de eurozone steunt niet

1. Introduction

Dans le cadre de l'Union interparlementaire, une délégation de la Chambre des Lords a effectué une visite au Parlement fédéral. Elle était composée de Lord Montgomery, Lord Grenfell, la Baronne Hooper, le Comte de Dundee, Lord Harrison et Lord Rogan. Le 4 mars 2009, un échange de vues a été organisé entre la délégation britannique et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes et de la commission des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat.

2. Échange de vues

a) *La crise financière*

M. Herman De Croo, co-président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, explique l'attitude adoptée par le Parlement belge sur la question de la crise financière. Il évoque ainsi la commission Fortis et la commission spéciale chargée d'examiner la crise financière et bancaire. La présence de grandes banques en Belgique fait que l'impact de la crise bancaire est amplifié dans notre pays.

Afin de bien comprendre la situation belge, il est important de savoir que les salaires sont liés à un système d'indexation. En outre, le chômage économique joue également un rôle important dans la crise. Les ouvriers peuvent être mis temporairement au chômage et recevoir des allocations plus élevées. Il est à présent question d'étendre ce système aux employés.

Lord Grenfell indique que le Royaume-Uni est confronté aux mêmes problèmes que les autres pays européens. La manière dont l'Union européenne réagira face à la crise est fréquemment abordée dans les débats à la Chambre des Lords. Il s'agit d'un véritable test pour l'Union européenne et pour l'euro, son approche de la crise sera un indicateur de sa puissance. La situation est préoccupante surtout en Europe de l'Est et en Europe centrale. Un fort sentiment de solidarité régnait au sein de l'Union européenne lors de la grande vague d'adhésions. Aujourd'hui, lorsque l'on voyage dans ces pays, on remarque que d'aucuns se demandent si cette solidarité est bien réelle. Ces sceptiques ont l'impression que les États membres plus anciens sont à ce point obnubilés par leurs propres problèmes qu'ils ne se préoccupent plus de l'Europe de l'Est. Quelle réponse peut-on apporter? La Hongrie a demandé la création d'un fonds de solidarité pour l'ensemble de l'Europe centrale et orientale. L'Allemagne a pris la direction de l'initiative visant à répondre à cette demande et propose d'examiner le cas de chaque pays individuellement. Il est capital aussi que le monde politique ne sous-estime pas la crise. Bien que certains soutiennent que la crise va déjà commencer à être moins virulente

meer te respecteren. De vier vrijheden moeten gevrijwaard worden en protectionisme moet absoluut vermeden worden.

Wat het Verenigd Koninkrijk betreft, is er een debat gaande over het toetreden tot de eurozone.

De heer François-Xavier de Donnea, volksvertegenwoordiger, is het eens met de bedenkingen van Lord Grenfell. De test voor de Europese Unie zal zijn om collectief uit deze belangrijke crisis te geraken. Oost-Europa is op dat vlak de zwakke schakel. Misschien is er de integratie van een aantal Oost-Europese landen iets te snel gegaan. De intenties waren zeer goed, maar een aantal landen waren niet echt klaar om tot de Unie toe te treden. Dit moet zeker leiden tot een reflectie over de aanpak van toekomstige kandidaten, specifiek uit de Balkan.

Een grote uitdaging wordt de regulatie van de financiële sector. De laatste 20-25 jaar zijn er veel fouten gebeurd binnen het bankensysteem. Het blijkt nu dat de banken betrokken waren bij fraude. Het management van de banken heeft niet enkel de verkeerde beslissingen genomen, maar ook onethisch gehandeld. Ook op dit vlak is een globale aanpak nodig.

Protectionisme moet ook absoluut vermeden worden. Er zijn genoeg voorbeelden van landen zoals India en Brazilië waar nu blijkt dat het niet werkt.

De heer Herman De Croo, co-voorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese zaken, wijst op het feit dat er in de Kamer van volksvertegenwoordigers een commissie bestaat die onderzoekt waarom rechtszaken over fraude regelmatig verjaren.

België is een van de meest geglobaliseerde economieën ter wereld. Het spreekt dan ook voor zich dat er hier wordt gepleit tegen het protectionisme.

Lord Harrison wil graag wat meer uitleg over de economische werkloosheid. Er zijn momenteel een aantal voorstellen in die richting in het Verenigd Koninkrijk vooral wat de automobielsector betreft. Deze bedrijven zijn gezond en fabriceren goede wagens, maar momenteel zijn de kopers terughoudend. Is het in België ook de bedoeling om geschoolde mensen bij het bedrijf te houden zodat ze beschikbaar zijn wanneer de vraag zich herstelt?

De heer Dirk Van der Maelen, volksvertegenwoordiger, wijst erop dat de automobielsector in België te kampen heeft met een overproductieprobleem. Bij de

au deuxième ou au troisième trimestre, cela paraît assez peu vraisemblable. La zone euro est, elle aussi, rudement mise à l'épreuve. La crise ne saurait justifier de ne plus respecter les principes fondamentaux de la zone euro. Les quatre libertés doivent être sauvegardées et il faut absolument éviter le protectionnisme.

En ce qui concerne le Royaume-Uni, un débat est en cours au sujet de l'adhésion à la zone euro.

M. François-Xavier de Donnea, député, est d'accord avec les réflexions de Lord Grenfell. Le test pour l'Union européenne sera de parvenir à sortir ensemble de cette grave crise. L'Europe de l'Est est le maillon faible à ce niveau. Peut-être l'intégration de certains pays d'Europe de l'Est a-t-elle été trop rapide. Les intentions étaient excellentes, mais certains pays n'étaient pas vraiment prêts pour adhérer à l'Union. Cela devra certainement alimenter une réflexion sur la manière d'aborder la demande d'adhésion des futurs candidats, en particulier les pays balkaniques.

La régulation du secteur financier constitue un grand défi. Les erreurs commises dans le secteur bancaire au cours des 20 ou 25 dernières années sont légion. Il apparaît aujourd'hui que les banques ont participé à une fraude. La haute direction des banques a non seulement pris les mauvaises décisions, mais elle a aussi eu des comportements contraires à l'éthique. Une approche globale s'impose également dans ce domaine.

Le protectionnisme est à éviter à tout prix. Il y a suffisamment d'exemples de pays, comme l'Inde et le Brésil, où le protectionnisme a fait la preuve de son inefficacité.

M. Herman De Croo, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, rappelle l'existence, à la Chambre des représentants, d'une commission chargée d'analyser les raisons pour lesquelles il arrive régulièrement que des affaires de fraude soient frappées de prescription.

La Belgique est une des économies les plus globalisées au monde. Il va donc de soi que l'on plaide ici contre le protectionnisme.

Lord Harrison demande des précisions au sujet du chômage économique. Plusieurs propositions en ce sens sont examinées actuellement au Royaume-Uni, principalement en ce qui concerne le secteur automobile. Les entreprises de ce secteur sont saines et fabriquent de bonnes voitures, mais les acheteurs se montrent réservés en ce moment. La Belgique a-t-elle, elle aussi, la volonté de garder le personnel qualifié dans l'entreprise, afin qu'il soit encore disponible lorsque la demande aura repris vigueur?

M. Dirk Van der Maelen, député, met l'accent sur le fait que le secteur automobile est confronté en Belgique à un problème de surproduction. Dans la

discussie over de toekomst van Opel Antwerpen lijken zelfs de vakbonden zich bewust van het feit dat, ook in het geval van een afscheuring van General Motors, het moeilijk zal zijn om het aantal werknemers te behouden. Ze wensen zich te richten naar het ontwikkelen en bouwen van «groene auto's», maar dat zal niet voldoende zijn om iedereen aan het werk te houden.

België is een van de enige landen dat de mogelijkheid biedt aan de werkgevers om de arbeiders tijdelijk in een systeem te houden tussen werkloosheid en tewerkstelling. De werknemers krijgen dan een loon dat eveneens tussen de twee ligt. De werkgevers kennen de situatie waarin ze niet meer aan gekwalificeerd personeel geraken en staan er daarom niet om te springen om hun mensen te laten gaan. Ze hopen dat er snel verbetering komt, zodat iedereen weer aan het werk kan gaan.

Lord Harrison weet dat er waarschijnlijk minder mensen zullen gaan werken in de automobieliindustrie, maar het zou zonde zijn om de hele industrie verloren te laten gaan. Dit is wat er gebeurde in het Verenigd Koninkrijk voor de sector van de schepenbouw.

De heer Dirk Van der Maelen, volksvertegenwoordiger, weet dat dit ook in andere landen tot ongerustheid leidt. Daarom is hij een groot voorstander van een Europees plan om de automobielsector te redden.

Baroness Hooper heeft het gevoel dat er op Europees niveau mogelijkheid is tot het creëren van een regulerend kader, maar dat de controle nog steeds op nationaal niveau zal moeten gebeuren. Wat zijn de bedenkingen rond de rol die de Europese Centrale Bank kan spelen? En van andere organen?

De heer Herman De Croo, co-voorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese zaken, wijst erop dat er ook in de opvoeding van de kinderen plaats moet zijn voor banken en financiën. Wat de controle van de banken betreft, blijkt dat de nationale organen niet voorzien zijn op de controle van banken die internationaal geworden zijn. Een internationale aanpak is dus zeker noodzakelijk.

Earl of Dundee denkt dat de aanpak van de economische werkloosheid in België een voorbeeld kan vormen voor de rest van Europa. Het blijft ook belangrijk om de jongeren te motiveren om zich op de arbeidsmarkt te begeven. Bestaan er in België projecten rond leertijd en stages? In welke sectoren kunnen jongeren in de leer gaan en wat zijn de toekomstplannen ten opzichte van andere sectoren?

Lord Harrison wijst op het feit dat de banken in het Verenigd Koninkrijk, maar ook elders in Europa, veel steun krijgen van de staten. Hij is echter ongerust over

discussion sur l'avenir d'Opel Anvers, même les syndicats semblent conscients du fait qu'il sera difficile de maintenir le nombre de travailleurs, y compris en cas de scission de General Motors. Ils veulent s'orienter vers la conception et la construction de «voitures vertes», mais cela ne suffira pas pour pouvoir conserver tout l'effectif des travailleurs.

La Belgique est un des rares pays qui permettent aux employeurs de placer temporairement leurs ouvriers dans un système à mi-chemin entre le chômage et l'emploi. Dans ce système, les travailleurs perçoivent un salaire qui se situe aussi entre le chômage et l'emploi. Les employeurs connaissent le problème de ne plus trouver de personnel qualifié et ne sont donc pas enclins à se séparer de leurs travailleurs. Ils espèrent que la situation s'améliorera rapidement et que tout le monde pourra se remettre au travail.

Lord Harrison est conscient du fait que l'industrie automobile occupera probablement moins de personnes à l'avenir, mais il serait regrettable de laisser sombrer toute cette industrie. C'est ce qui s'est produit au Royaume-Uni pour le secteur de la construction navale.

M. Dirk Van der Maelen, député, n'ignore pas que d'autres pays partagent les mêmes inquiétudes. C'est la raison pour laquelle il soutient fermement un plan européen de sauvetage du secteur automobile.

La Baroness Hooper a le sentiment qu'il doit être possible de créer un cadre régulateur au niveau européen, mais qu'il faudra maintenir le contrôle au niveau national. Quelles sont les objections par rapport au rôle que la Banque centrale européenne pourrait jouer? Et par rapport à celui d'autres organes?

M. Herman De Croo, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, souligne que l'éducation des enfants doit également prévoir un espace pour les banques et les finances. En ce qui concerne le contrôle des banques, il s'avère que les organes nationaux n'ont pas les moyens d'y pourvoir en raison de la dimension internationale qu'elles ont acquise. Une approche internationale est donc absolument indispensable.

Le comte de Dundee pense que la façon dont on aborde le chômage économique en Belgique pourrait servir de modèle au reste de l'Europe. Il demeure également important de motiver les jeunes à rejoindre le marché du travail. Existe-t-il en Belgique des projets en matière d'apprentissage et de stages? Dans quels secteurs les jeunes peuvent-ils entrer en apprentissage et quelles sont les perspectives d'avenir par rapport aux autres secteurs?

Lord Harrison insiste sur le fait qu'au Royaume-Uni, mais aussi dans d'autres pays d'Europe, les banques reçoivent d'importantes aides publiques. Il

de steun die er voorzien is voor de industrie en de fabrieken. De Amerikaanse plannen voor de automobielsector vragen dat de bedrijven zoveel mogelijk banen in Amerika behouden, dit kan toch enkel betekenen dat er veel banen zullen verloren gaan in de rest van de wereld, en zeker in Europa.

De heer Dirk Van der Maelen, volksvertegenwoordiger, herhaalt dat hij voorstander is van een Europees plan voor de automobielsector. Dit plan zou afspraken kunnen inhouden met de Verenigde Staten. Het is zo dat de bankensector een zeer specifieke sector is, indien de verschillende landen de banken banroet hadden laten gaan zou de impact op de economie nog veel erger zijn. De banksector niet ondersteunen is geen optie, maar de industrie moet natuurlijk ook steun krijgen. Er is veel nood aan een Europees industriebeleid. De Europese Commissie moet wakker worden, want er gebeurt niet veel om de economische crisis te verhelpen.

De Belgische budgetsituatie is ook verre van rooskleurig. De staatsschuld is weer aan het stijgen naar 90 % van het BNP, er is een begrotingstekort van waarschijnlijk 5 tot 6 %. Het is dus moeilijk om de industrie te steunen. Daarnaast is industrie een regionale bevoegdheid en daar probeert men wel een aantal maatregelen te treffen.

Lord Grenfell denkt dat door een grotere regulering van de financiële sector deze sector waarschijnlijk minder invloed zal hebben. Er zal dan wel moeten worden nagedacht over andere groeimechanismen dan de bestaande financiële groeimechanismen. Misschien kan de dienstensector daar een rol gaan spelen, maar hopelijk ook de industrie. Het is onmogelijk om vandaag de toekomst te voorspellen op dat vlak, de elementen zijn niet meer hetzelfde als in het verleden.

De regeringen hebben niet voldoende samengewerkt om de crisis een hoofd te bieden. De verschillende regeringen zijn met verschillende plannen naar buiten gekomen en het is niet gelukt om tot een echte synergie te komen met een echte aanpak van de crisis. Er moet werk gemaakt worden van een Europese coördinatie zodat de lidstaten zeker niet tegen elkaar te werk gaan.

Het is ook heel belangrijk om maatregelen te treffen voor Oost- en Centraal-Europa. Er mag geen nieuwe scheiding ontstaan zoals in het verleden.

De heer François-Xavier de Donnea, volksvertegenwoordiger, legt uit dat stages voor jongeren geen federale bevoegdheid zijn. Er bestaan speciale onderwijsvormen met deeltijds naar school gaan en deeltijds stage lopen. Dit systeem functioneert goed en wordt eveneens gesteund door het bedrijfsleven.

s'interroge toutefois sur le soutien qui est prévu pour l'industrie et les usines. Les plans américains pour le secteur automobile prévoient que les entreprises devront maintenir un maximum d'emplois aux États-Unis, ce qui ne fera qu'entraîner de nombreuses pertes d'emplois dans le reste du monde, et certainement en Europe.

M. Dirk Van der Maelen, député, répète qu'il est partisan d'un plan européen de sauvegarde du secteur automobile. Ce plan pourrait prévoir des accords avec les États-Unis. Certes, le secteur bancaire est un secteur très spécifique, mais si les différents pays avaient laissé les banques faire faillite, l'impact sur l'économie aurait encore été beaucoup plus grave. Ne pas soutenir le secteur bancaire n'est pas une option envisageable, mais l'industrie doit bien entendu également recevoir des aides. L'Europe a grandement besoin d'une politique industrielle. La Commission européenne doit se réveiller, car peu d'initiatives sont prises pour parer à la crise économique.

En outre, la situation budgétaire belge est loin d'être brillante. La dette de l'État, à nouveau en hausse, approche de 90 % du PNB, et le déficit budgétaire sera probablement de l'ordre de 5 à 6 %. Il sera donc difficile de soutenir l'industrie. D'autre part, l'industrie est une compétence régionale et les régions tentent pour leur part de prendre diverses mesures dans ce domaine.

Lord Grenfell pense que l'on diminuera sans doute l'influence du secteur financier en le régulant davantage. Il faudra toutefois envisager d'autres mécanismes de croissance, non basés exclusivement sur les finances, comme c'est le cas aujourd'hui. Le secteur tertiaire pourra peut-être jouer un rôle, mais gageons que l'industrie ne sera pas non plus en reste. Dans ce domaine, il est impossible de dire aujourd'hui de quoi sera fait demain car le contexte a changé.

Les différents gouvernements n'ont pas suffisamment collaboré pour faire face à la crise. Chaque gouvernement y est allé de son propre plan et il n'a pas été possible d'aboutir à une véritable synergie assortie d'une approche unifiée de la crise. Il convient de mettre en place une coordination européenne pour éviter que les États membres ne se mettent mutuellement des bâtons dans les roues.

Il est également essentiel de prendre des mesures en faveur de l'Europe de l'Est et de l'Europe centrale. Il faut empêcher la répétition d'un scénario de scission comme celui que nous avons connu dans le passé.

M. François-Xavier de Donnea, député, explique que les stages destinés aux jeunes ne relèvent pas de la compétence de l'État fédéral. Il existe des filières d'enseignement spéciales qui combinent l'école et le stage à temps partiel. Ce système efficace bénéficie du soutien du monde des entreprises.

b) *Internationale relaties*

Lord Montgomery wil het graag hebben over de opkomende landen zoals China, Rusland, India enz. Iedereen is het gewend dat de Verenigde Staten een soort wereldhegemonie hebben, maar Rusland komt op het wereldtoneel vooral wat energie betreft.

De heer Herman De Croo, co-voorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese zaken, vindt Europa nog te klein. De Europese bevolking is klein in verhouding tot de wereldbevolking en daarom zou de toetreding van Turkije positief kunnen zijn. Daarnaast is de Caucasia een interessant punt voor de Unie. Maar ook de landen in het Oosten, zoals Oekraïne, moeten de hand worden gereikt.

Rusland heeft een grote invloedssfeer en een negatieve bevolkingsgroei. Daarom moet er zeer goed worden nagedacht over de relaties met Rusland.

De heer François-Xavier de Donnea, volksvertegenwoordiger, denkt dat het een zeer boeiende periode is op het vlak van de relaties tussen Europa, de Verenigde Staten en Rusland, zeker nu de discussie rond de nieuwe veiligheidsarchitectuur van de Europese Unie gaat starten. Er is een akkoord dat het kader voor die discussie de OVSE wordt. Het is echt belangrijk om nauwe banden te hebben met alle spelers van het noordelijk halfrond: Europa, Rusland, de Verenigde Staten en een aantal Aziatische Staten. Wat het raketterschild van de Amerikanen betreft zou het toch veel interessanter zijn om de Russen en de Europeanen daarin te betrekken. Dit kan geen unilaterale actie zijn.

Landen met grote legers zoals Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk zullen een belangrijke rol spelen als «go-between» tussen de Amerikanen en de Russen en om iedereen te overtuigen om een blok te vormen tijdens deze moeilijke tijden. Want zowel de Amerikanen, als de Russen, als de Europeanen hebben vooral op het wetenschappelijk vlak veel te bieden aan de industrie.

Een ander belangrijk aspect is de versterking van de democratie. Na de economische crisis volgt er waarschijnlijk een sociale crisis die kan gepaard gaan met gewelddadige betogingen, opstanden enz. Dit zijn zaken die de democratie verzwakken en daar zal Europa kunnen steunen op haar sterk ingebedde democratie. Maar landen zoals China zullen het moeilijker krijgen om een democratie op te bouwen.

b) *Relations internationales*

Lord Montgomery voudrait parler des pays émergents, comme la Chine, la Russie et l'Inde. Tout le monde est habitué à l'hégémonie des États-Unis dans le monde, mais la Russie fait son apparition sur la scène mondiale, principalement dans le domaine de l'énergie.

M. Herman De Croo, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des affaires européennes, estime que l'Europe est encore trop petite. La population européenne est limitée par rapport à la population mondiale, ce qui fait que l'adhésion de la Turquie pourrait être intéressante de ce point de vue. Si le Caucase est aussi une piste intéressante pour l'Union, il faut également tendre la main aux pays de l'Est, comme l'Ukraine.

La Russie possède une grande sphère d'influence et affiche une croissance démographique négative. Il faut par conséquent réfléchir très sérieusement à nos relations avec ce pays.

M. François-Xavier de Donnea, député, pense que nous nous trouvons dans une période extrêmement passionnante sur le plan des relations entre l'Europe, les États-Unis et la Russie, certainement à l'heure où va débiter la discussion sur la nouvelle architecture de sécurité de l'Union européenne. Il a été convenu que cette discussion serait menée dans le cadre de l'OSCE. Il est vraiment important de nouer des liens étroits avec tous les acteurs de l'hémisphère nord, à savoir l'Europe, la Russie, les États-Unis et plusieurs pays asiatiques. En ce qui concerne le bouclier antimissile américain, il serait beaucoup plus intéressant que les Russes et les Européens y soient associés. Il ne peut pas s'agir d'une action unilatérale.

Les pays possédant une grande armée, comme la France et le Royaume-Uni, auront un rôle important à jouer en tant qu'intermédiaires entre les Américains et les Russes, et pour convaincre tout le monde de faire bloc en ces temps difficiles. Car tant les Américains que les Russes et les Européens ont beaucoup à offrir à l'industrie, surtout sur le plan scientifique.

Un autre aspect important est le renforcement de la démocratie. À la crise économique succédera probablement une crise sociale, qui s'accompagne peut-être de manifestations violentes, de soulèvements, etc. Ces phénomènes affaiblissent la démocratie et, à cet égard, l'Europe pourra compter sur sa démocratie profondément ancrée. Par contre, des pays tels que la Chine éprouveront plus de difficultés pour mettre en place une démocratie.

c) *Defensie*

Mevrouw Nathalie Muylle, volksvertegenwoordiger, vraagt zich af wat de positie is van het Verenigd Koninkrijk ten opzichte van de NATO en het Europees defensiebeleid.

Defensie is een belangrijk thema voor de Britten en een groot deel van het budget gaat dan ook naar deze post. Er zijn ook verschillende ministers en staatssecretarissen voor bevoegd, terwijl er in België maar een bevoegde minister is. Er zijn grote militaire activiteiten in Irak en Afghanistan met al vele doden. In België is dat een zeer gevoelig onderwerp. Bij de deelname aan een operatie is er altijd een debat in het parlement met de regering over de mogelijke doden. Is dit in het Verenigd Koninkrijk een even gevoelig thema?

De operaties in Afghanistan zijn zeer moeilijk en de heropbouw van het land verloopt moeizaam. Wat is de positie van het Verenigd Koninkrijk over de aanwezigheid van Britse troepen in de toekomst?

Lord Montgomery wijst erop dat de Britten een lange geschiedenis kennen wat de Afghaanse oorlogen betreft. Afghanistan is een zeer moeilijk gebied en niemand is er al in geslaagd om daar een oorlog te winnen. Het is een land van stammen en krijgsheren en democratie ligt er niet in de cultuur.

Lord Rogan bevestigt dat er ook in het Verenigd Koninkrijk debatten zijn over Irak en Afghanistan. Het Britse volk had het gevoel dat het Verenigd Koninkrijk zich in Irak heeft geëngageerd onder valse voorwendselen. Dit is nu verleden tijd en het is vooral belangrijk dat de Irakezen weer een stabiel land kunnen opbouwen. Wat Afghanistan betreft, lijken de meesten het ermee eens dat als Al Qaeda en het terrorisme niet worden bestreden de bevolkingen in Europa in gevaar zijn.

Barones Hooper weet dat er op het vlak van het internationaal recht problemen zijn wat de interventies in Irak en Afghanistan betreft. Het is nu wel nodig om wat langer te proberen om de situatie te stabiliseren. Er zal moeten worden nagedacht over de wapenindustrie, want hoe meer wapens worden geproduceerd hoe meer ze ook worden gebruikt. Er wordt in het Britse parlement ook veel nagedacht over de toekomst van kernwapens.

Lord Harrison herinnert eraan dat de Britten aan de oorlog in Irak zijn begonnen met de oprechte idee dat er massavernietigingswapens aanwezig waren. Het is belangrijk om te beseffen dat de wereld voor een nieuw probleem staat. Er is een breed arsenaal aan wapens van alle soorten (biologisch, nucleair, ...) en er zijn mensen die bereid zijn om deze te gebruiken door hun geloof en hun ideeën. De Britse pers is verschrikkelijk eurosceptisch en vooral wanneer er wordt

c) *Défense*

Mme Nathalie Muylle, députée, s'interroge sur la position du Royaume-Uni par rapport à l'OTAN et la politique de défense européenne.

La défense est un thème important pour les Britanniques. En conséquence, une grosse partie du budget est affecté à ce poste. Différents ministres et secrétaires d'État ont la défense dans leurs attributions contrairement à la Belgique, où un seul ministre est compétent. L'Irak et l'Afghanistan sont le théâtre d'opérations militaires de grande envergure, qui ont déjà occasionné de nombreuses pertes humaines. Ce sujet est très sensible en Belgique. La participation à une opération suscite toujours au parlement un débat avec le gouvernement, au sujet des pertes potentielles. Ce thème est-il aussi sensible au Royaume-Uni?

Les opérations en Afghanistan sont très difficiles et la reconstruction du pays est laborieuse. Quelle est la position du Royaume-Uni quant à la future présence de troupes britanniques?

Lord Montgomery fait remarquer que les Britanniques ont de longs antécédents historiques en matière de guerres afghanes. L'Afghanistan est un terrain très difficile et personne n'a jamais réussi à y gagner une guerre. C'est un pays de tribus et de seigneurs de la guerre et la démocratie ne fait pas partie de sa culture.

Lord Rogan confirme que la situation en Irak et en Afghanistan est également débattue au Royaume-Uni. Le peuple britannique avait le sentiment que le Royaume-Uni s'était engagé en Irak sous des prétextes fallacieux. C'est du passé. Il importe surtout à présent que les Irakiens puissent reconstruire un pays stable. En ce qui concerne l'Afghanistan, une majorité semble s'accorder à penser que les populations européennes sont en danger si Al Qaeda et le terrorisme ne sont pas combattus.

La baronne Hooper croit savoir que les interventions en Irak et en Afghanistan posent des problèmes de droit international. Pour l'heure, il est essentiel d'essayer de stabiliser la situation pendant un certain temps encore. Il faudra centrer la réflexion sur l'industrie de l'armement parce que plus l'on produit d'armes, plus leur usage sera généralisé. L'avenir des armes nucléaires est également une grande préoccupation du parlement britannique.

Lord Harrison rappelle que lorsqu'ils ont engagé la guerre en Irak, les Britanniques étaient sincèrement persuadés que des armes de destruction massive s'y trouvaient. Il est important de se rendre compte que le monde est confronté à un nouveau problème. Il existe un vaste arsenal d'armes en tout genre (biologiques, nucléaires, ...) que certaines personnes guidées par leurs convictions et leurs idées sont prêtes à utiliser. La presse britannique est terriblement eurosceptique, en

gesproken over een Europese defensie. Elke vorm van samenwerking op het vlak van defensie met de lidstaten van het vasteland wordt zeer kritisch beoordeeld door de pers. Daarom is spreken over verdere integratie bijzonder moeilijk. Er worden wel in de praktijk al veel samenwerkingen opgezet, bijvoorbeeld met de Nederlanders en de Fransen.

Lord Grenfell denkt dat het moeilijk is om te zien waar het naartoe gaat met Afghanistan.

Wat de relatie tussen het veiligheids- en defensiebeleid en de NAVO betreft, lijkt het alsof president Obama er van overtuigd is dat Europa nood heeft aan geloofwaardig defensiemechanisme. Dat is niet per se tegenstrijdig met het versterken van de NAVO. De EU en de NAVO kunnen elk doen waar ze sterk in zijn, er is een zekere complementariteit.

De heer François-Xavier de Donnea, volksvertegenwoordiger, denkt dat een belangrijk probleem in Afghanistan de opiumteelt is. Het is onmogelijk om een echt alternatief te bieden aan deze teelt. Democratie kan moeilijk worden ingevoerd wanneer mensen niet kunnen eten.

In verband met Irak is het misschien te vroeg om te oordelen of het een verkeerde beslissing was of niet om Irak binnen te vallen. De reden was natuurlijk niet de juiste, maar het volk verlossen van Saddam Hoessein kan ook positief uitdraaien.

De heer Dirk Van der Maelen, volksvertegenwoordiger, wil graag terugkomen op de wapenproblematiek. Hij wijst er dan ook op dat België het eerste land was om de «EU Code of Conduct» te vertalen in eigen wetgeving. België was ook het eerste land om landmijnen, clustermunitie en uraniumwapens te verbieden. Nucleaire proliferatie is inderdaad een groot gevaar en er zijn regelmatig debatten over dit onderwerp in het Belgisch parlement.

De heer François-Xavier de Donnea, volksvertegenwoordiger, wil ook de aandacht vestigen op lichtere wapens. In Afrika zijn dit ook massavernietigingswapens. Er moet dan ook dringend gewerkt worden aan de exportregelingen naar Afrika en andere conflictgebieden. In de OVSE wordt er nu nagedacht over het illegaal luchttransport van deze wapens.

d) *Verdrag van Lissabon*

De heer François-Xavier de Donnea, volksvertegenwoordiger, wil graag weten of er een effectief risico bestaat dat het Verenigd Koninkrijk zou terugkomen op haar ratificatie van het Verdrag. De

particulier lorsque l'on parle d'une défense européenne. La presse est très critique par rapport à toute forme de coopération en matière de défense avec les États membres du continent. C'est la raison pour laquelle il est particulièrement délicat de parler de la poursuite de l'intégration. Certes, de nombreuses coopérations ont déjà été mises sur pied concrètement, par exemple avec les Néerlandais et les Français.

Lord Grenfell pense qu'il est difficile de prévoir comment les choses vont évoluer en Afghanistan.

En ce qui concerne le lien entre la politique de sécurité et de défense et l'OTAN, il semble que le président Obama soit convaincu que l'Europe a besoin d'un mécanisme de défense fiable. En soi, cela n'est pas contradictoire avec le renforcement de l'OTAN. L'UE et l'OTAN peuvent toutes deux exploiter leurs points forts, il y a une certaine complémentarité.

M. François-Xavier de Donnea, député, pense que la culture de l'opium est un des problèmes importants auxquels l'Afghanistan est confronté. Il est impossible de proposer une réelle alternative à cette culture. La démocratie s'installe difficilement lorsque les gens ne mangent pas à leur faim.

En ce qui concerne l'Irak, il est peut-être trop tôt pour juger si l'invasion de ce pays était une décision judicieuse ou une erreur. On n'a bien entendu pas invoqué la véritable raison, mais avoir débarrassé le peuple de Saddam Hussein peut également avoir des répercussions positives.

M. Dirk Van der Maelen, député, souhaite revenir sur la problématique des armes. Il se permet donc de souligner le fait que la Belgique a été le premier pays à transposer dans sa propre législation le Code de conduite de l'UE. Elle a aussi été le premier pays à interdire les mines antipersonnel, les armes à sous-munitions et les armes à uranium. La prolifération nucléaire représente en effet un grand danger et elle fait régulièrement l'objet de débats au Parlement belge.

M. François-Xavier de Donnea, député, veut aussi attirer l'attention sur les armes plus légères. En Afrique, elles sont également utilisées en tant qu'armes de destruction massive. Il convient dès lors d'élaborer d'urgence des réglementations limitant les exportations d'armes vers l'Afrique et d'autres zones de conflits. L'OSCE consacre actuellement une réflexion au transport illégal de ces armes par voie aérienne.

d) *Traité de Lisbonne*

M. François-Xavier de Donnea, député, aimerait savoir s'il y a un risque réel que le Royaume-Uni revienne sur sa ratification du Traité. Les conservateurs ont quand même annoncé qu'ils en avaient

Conservatieven hebben toch aangekondigd dat ze dit zouden doen wanneer ze terug aan de macht komen. Is dit een reële bedreiging?

Lord Montgomery denkt dat het vooral zal afhangen van het resultaat van het tweede referendum in Ierland.

Barones Hooper, die lid is van de Conservatieven, zegt dat er in de partij zelf onenigheid is over dit punt en dat de partij hierover nog geen definitieve beslissing heeft genomen.

De voorzitters-rapporteurs,

Anne DELVAUX (S),
Herman DE CROO (K).

l'intention s'ils devaient revenir au pouvoir. Cette menace est-elle réelle?

Lord Montgomery pense que cela dépendra surtout du résultat du second référendum en Irlande.

La Baronne Hooper, qui est membre du Parti Conservateur, déclare que ce point ne fait pas l'unanimité au sein de son parti, qui n'a encore pris aucune décision définitive.

Les présidents-rapporteurs,

Anne DELVAUX (S),
Herman DE CROO (Ch.)