

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

20 JULI 2009

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven met het oog op de invoering van een BTW-tarief van 6 % voor de horecasector**

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Freddy Van Gaever)

---

## TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van wetsvoorstel 3-241/1.

Momenteel is een BTW-tarief van 21 % van toepassing op het verschaffen van spijs en drank in restaurants en cafés. Om het verbruik in de horecasector aan te moedigen teneinde de rendabiliteit en de overlevingskansen van tal van bedrijven uit deze sector te verhogen, stellen de indieners voor het BTW-tarief te verlagen tot 6 %.

De horecasector is een belangrijk deel van onze economie. Hij maakt momenteel een crisis door onder meer door een gebrek aan rendabiliteit en hoge personeelskosten. Volgens UNIZO gingen de eerste vijf maanden van 2009 al 22 % meer horecazaken failliet dan tijdens de eerste vijf maanden van 2008. De ondernemersorganisaties UNIZO en UCM en de horecafederaties van de drie gewesten vrezen echter voor nog meer falingen. Allen zijn ze duidelijk: het BTW-tarief moet van 21 % naar 6 %.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

20 JUILLET 2009

---

**Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, en vue d'introduire un taux de TVA de 6 % pour le secteur horeca**

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Freddy Van Gaever)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi reprend, sous une forme modifiée, le texte de la proposition de loi n° 3-241/1.

La fourniture d'aliments et de boissons dans les restaurants et les cafés est actuellement soumise à un taux de TVA de 21 %. Afin d'encourager la consommation dans le secteur horeca et d'améliorer ainsi la rentabilité et d'accroître les chances de survie d'un grand nombre d'entreprises de ce secteur, les auteurs proposent de ramener ce taux à 6 %.

Le secteur horeca constitue un pan important de notre économie. Il traverse actuellement une crise due notamment à un manque de rentabilité et à des coûts de personnel élevés. D'après UNIZO, le nombre de faillites d'établissements horeca au cours des cinq premiers mois de 2009 dépasse déjà de 22 % le nombre de faillites durant la même période en 2008. Les organisations patronales UNIZO et l'UCM ainsi que les fédérations horeca des trois régions craignent toutefois que les faillites ne continuent à se multiplier. S'il y a en tout cas un point qui est clair pour l'ensemble de ces organisations, c'est que le taux de TVA doit passer de 21 à 6 %.

Dit wetsvoorstel komt hieraan tegemoet. Door de BTW-last te verlagen en daardoor het verbruik te stimuleren, zullen de horeca-exploitanten de inkomsten zien stijgen.

De Europese richtlijn van 5 mei 2009 maakt het de Europese lidstaten intussen mogelijk om de restaurantdiensten, restauratie en cateringdiensten aan een verlaagd BTW-tarief te onderwerpen. In drie van onze buurlanden hanteren horecazaken intussen een BTW-tarief dat minstens 15% lager ligt dan bij ons. In Luxemburg geldt een BTW-tarief van 3%, in Nederland van 6% en in Frankrijk wordt 5,5% gehanteerd.

In ons land beloofde de federale regering een BTW-verlaging, maar stelde als voorwaarde dat de sector een plan zou opmaken met daarin haar engagementen. Dit plan ligt nu op tafel, wordt naar verluidt door de volledige horecasector gedragen, en houdt het volgende in :

1. Vanaf de inwerkingtreding van de BTW-verlaging zal de sector deze verlaging voor een derde ten goede laten komen aan de consument. Dit naar analogie met het systeem zoals het in Frankrijk in werking trad. Daar zal de horecaondernemer een prijsdaling doorvoeren van minimaal 1 product uit verschillende productcategorieën. De prijsdaling moet betrekking hebben op een korf van producten die 1/3 van de omzet van de horecazaak vertegenwoordigen. Een andere mogelijkheid is dat de horecaondernemer een lineaire prijsverlaging van 1/3 van de BTW-verlaging toepast op zijn volledige prijslijst.

2. De sector engageert zich ervoor de reguliere tewerkstelling binnen de drie jaar te verhogen met 15 000 werknemers. Dit zal gebeuren door een verhoogde waakzaamheid en strijd tegen de sociale fraude en door bijkomende tewerkstelling.

3. Er zal een norm opgesteld worden als hulpmiddel voor starters en als controlemiddel voor fiscale en sociale administraties. Met deze norm krijgen starters een zicht op de sociale en fiscale implicaties en kunnen ze een bewuste keuze maken in verband met het al dan niet opstarten van een horecazaak. De in-uitstroom in de sector kan op deze manier gesaneerd worden. Actieve exploitanten kunnen op basis van de norm een inschatting maken van sociale en fiscale verplichtingen.

La présente proposition de loi donne suite à cette revendication. L'abaissement de la TVA et la stimulation de la consommation qui en découlera profiteront aussi aux exploitants du secteur horeca, puisque ceux-ci verront leurs revenus augmenter.

La directive européenne du 5 mai 2009 permet désormais aux États membres de l'Union européenne de soumettre les services de restauration, de restaurant et de traiteur à un taux de TVA réduit. Dans trois pays voisins, les établissements horeca appliquent depuis lors un taux de TVA qui est au moins 15% plus bas que le nôtre. Le taux de TVA est respectivement de 3% au Luxembourg, de 6% aux Pays-Bas et de 5,5% en France.

En Belgique, le gouvernement fédéral a promis une réduction de la TVA, mais à la condition que le secteur élabore un plan dans lequel il prend des engagements. Ce plan a vu le jour et il serait soutenu par l'ensemble du secteur horeca. Ses lignes de force sont les suivantes :

1. À partir de l'entrée en vigueur de la baisse de la TVA, le secteur en fera bénéficier le consommateur à hauteur d'un tiers par analogie avec le système entré en vigueur en France. Les établissements horeca français réduiront le prix d'au moins 1 produit dans différentes catégories de produits. La réduction de prix doit porter sur un panier de produits représentant 1/3 du chiffre d'affaires de l'établissement en question. Une autre possibilité qui s'offre à l'exploitant horeca français pour répercuter la baisse de la TVA consiste à réduire la TVA d'un tiers sur tous ses prix.

2. Le secteur s'engage à augmenter l'emploi régulier de 15 000 travailleurs, dans un délai de trois ans, grâce à une vigilance accrue face à la fraude sociale, à un renforcement de la lutte contre celle-ci et à la création d'emplois supplémentaires.

3. L'on établira une norme dont les entrepreneurs débutants pourront s'aider et qui servira d'instrument de contrôle pour les administrations fiscales et sociales. Cette norme donnera aux entrepreneurs débutants un aperçu des implications sociales et fiscales, leur permettant ainsi de choisir en connaissance de cause de se lancer ou non dans le secteur horeca. La rotation dans le secteur pourra ainsi être assainie. Les exploitants actifs seront en mesure d'évaluer les obligations sociales et fiscales sur la base de la norme.

Kortom, niets staat de verlaging van de BTW in deze sector nog in de weg. Met dit voorstel willen de indieners dan ook tegemoet komen aan de noodkreten die herhaaldelijk vanuit deze sector geuit worden. En daarmee zou een al ontelbare keren uitgesproken maar nog nooit waargemaakte belofte na tien jaar eindelijk gerealiseerd worden.

Anke VAN DERMEERSCH.  
Freddy VAN GAEVER.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In de bijlage, Tabel A, rubriek XXX van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. het opschrift wordt aangevuld met de woorden «restaurants en cafés»;

B. de rubriek wordt aangevuld met een punt 3, luidende :

«3. Het verschaffen van spijs en drank in restaurants en cafés en, meer algemeen, in omstandigheden voor het verbruik ter plaatse.»

13 juli 2009.

Anke VAN DERMEERSCH.  
Freddy VAN GAEVER.

Bref, plus rien ne fait obstacle à l'abaissement de la TVA dans ce secteur. Par cette proposition, les auteurs entendent répondre aux cris de détresse à répétition que lance ce secteur, ce qui permettra de tenir, au bout de dix ans, une promesse qui a été faite un nombre incalculable de fois et qui n'avait encore jamais été concrétisée.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'annexe, tableau A, rubrique XXX, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, sont apportées les modifications suivantes :

A. l'intitulé est complété par les mots « , restaurants et cafés »;

B. la rubrique est complétée par un point 3 formulé comme suit :

«3. La fourniture d'aliments et de boissons dans des restaurants et cafés et, de manière plus générale, selon des modalités supposant leur consommation sur place.»

13 juillet 2009.