

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

8 JULI 2009

Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 346-2 van het Burgerlijk Wetboek, inzake de geschiktheid om te adopteren

(Ingediend door mevrouw Christine Defraigne)

TOELICHTING

Er diende een grote adoptiehervorming te worden doorgevoerd om België in staat te stellen het Verdrag van Den Haag van 29 mei 1993 inzake de bescherming van kinderen en de samenwerking op het gebied van de interlandelijke adoptie te bekrachtigen.

De wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie heeft een hele reeks nieuwe maatregelen in het Burgerlijk Wetboek ingevoerd, zoals de organisatie van een verplichte voorbereiding voor de kandidaat-adoptanten, het mogelijk maken van een maatschappelijk onderzoek dat door de jeugdrechter wordt bevolen, het vaststellen van de geschiktheid om te adopteren bij de kandidaat-adoptanten, ...

De artikelen 346-1 en 2 van het Burgerlijk Wetboek luiden als volgt:

« Art. 346-1. De adoptant of de adoptanten die een kind wensen te adopteren moeten bekwaam en geschikt zijn om te adopteren.

Een persoon die daartoe over de vereiste sociaal-psychologische eigenschappen beschikt, is geschikt om te adopteren.

Art. 346-2. De geschiktheid wordt door de jeugdrechtbank beoordeeld op grond van een door haar te bevelen maatschappelijk onderzoek. Vooraleer over hun geschiktheid wordt geoordeeld, moeten de persoon of de personen die een kind wensen te adopteren de voorbereiding hebben gevolgd die door de bevoegde gemeenschap wordt verstrekt, en die meer bepaald de informatie inhoudt over de stappen in de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

8 JUILLET 2009

Proposition de loi complétant l'article 346-2 du Code civil, concernant l'aptitude à l'adoption

(Déposée par Mme Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

Une grande réforme de l'adoption a dû être menée pour que la Belgique puisse ratifier la Convention de La Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière internationale.

La loi du 24 avril 2003 réformant l'adoption a inséré toute une série de nouvelles dispositions dans le Code civil, comme organiser une préparation obligatoire pour les candidats adoptants, permettre la réalisation d'une enquête sociale ordonnée par le juge de la jeunesse, établir l'aptitude à adopter des candidats à l'adoption, ...

Les articles 346-1 et 2 du Code civil sont libellés comme suit :

« Art. 346-1. S'ils désirent adopter un enfant, l'adoptant ou les adoptants doivent être qualifiés et aptes à adopter.

Est apte à adopter, la personne qui possède les qualités sociopsychologiques nécessaires pour ce faire.

Art. 346-2. L'aptitude est appréciée par le tribunal de la jeunesse sur la base d'une enquête sociale, qu'il ordonne. La personne ou les personnes désireuses d'adopter un enfant doivent, préalablement à cette appréciation de leur aptitude, avoir suivi la préparation organisée par la communauté compétente, comprenant notamment une information sur les étapes de la procédure, les effets juridiques et les autres consé-

procedure, de juridische en de andere gevolgen van de adoptie, en over de mogelijkheid en het nut van nazorg na de adoptie.

De rechtbank houdt inzonderheid rekening met de persoonlijke, familiale en medische toestand van de betrokkene, en met zijn beweegredenen.

Het maatschappelijk onderzoek is echter niet verplicht wanneer de adoptant een kind wenst te adopteren :

1° dat met hem, met zijn echtgenoot of met de persoon met wie hij samenwoont, zelfs overleden, verwant is tot in de derde graad; of

2° met wie hij reeds het dagelijkse leven deelt of met wie hij reeds een sociale en affectieve band heeft. ».

Het is dus de rechtbank die de geschiktheid van de adoptanten moet beoordelen. De rechtbank bepaalt of de noodzakelijke sociaalpsychologische kwaliteiten bij de adoptanten aanwezig zijn.

De Franse Gemeenschap heeft wat de wet haar oplegt tot uitvoering gebracht door het besluit van de regering van 7 oktober 2005 en dat van 16 mei 2008. In deze twee besluiten wordt met name de voorbereiding van de adoptie georganiseerd. Het gaat om een verplicht stadium voor iedere kandidaat-adoptant en voor elke adoptie.

De bedoeling is tweedelig: enerzijds het kind beschermen en anderzijds de ouders steunen bij hun onderneming.

De indiener is van oordeel dat deze zware voorbereiding absoluut verantwoord is voor een eerste adoptie. Een kind adopteren is geen beslissing die lichtzinnig wordt genomen en alle aspecten van deze onderneming moeten grondige aandacht krijgen. De toekomstige ouders moeten voorbereid zijn op en zich bewust zijn van wat er hen te wachten staat. Ze moeten de concrete gevolgen voor hun leven en dat van het kind duidelijk beseffen. De hulp van vakmensen kan heel zinvol zijn om ervoor te zorgen dat hun adoptieproject realistisch en verantwoordelijk is. Na deze voorbereiding reikt de bevoegde centrale autoriteit hun een getuigschrift uit.

De voorbereiding van elke kandidaat-adoptant of elk kandidaat-koppel voor een eerste binnenlandse adoptie of interlandelijke extrafamiliale adoptie omvat drie fasen :

— een collectieve informatiefase: twee vergaderingen over de juridische, culturele, ethische en menselijke aspecten van adoptie, zodat de kandidaten een adequate kennis over de nationale en internationale context van adoptie, kinderen in nood en het personenrecht verwerven. De collectieve informatievergaderingen duren vier uur. Elke vergadering groe-

quences de l'adoption ainsi que sur la possibilité et l'utilité d'un suivi post-adoptif.

Le tribunal tient compte, notamment, de la situation personnelle, familiale et médicale de l'intéressé, et des motifs qui l'animent.

L'enquête sociale n'est cependant pas obligatoire lorsque l'adoptant désire adopter un enfant :

1° apparenté, jusqu'au troisième degré, à lui-même, à son conjoint ou à son cohabitant, même décédés; ou

2° dont il partage déjà la vie quotidienne ou avec lequel il entretient déjà un lien social et affectif. ».

C'est donc le tribunal qui doit apprécier l'aptitude des adoptants. C'est lui qui détermine si les qualités sociopsychologiques nécessaires sont présentes dans leur chef.

La Communauté française a, quant à elle, mis en œuvre ce que la loi lui imposait par un arrêté du gouvernement du 7 octobre 2005 et celui du 16 mai 2008. Ces deux arrêtés organisent notamment la préparation de l'adoption. Il s'agit d'un passage obligé pour tout candidat à l'adoption et pour chaque adoption.

Elle a deux objectifs: d'une part, protéger l'enfant et, d'autre part, soutenir les parents dans leur démarche.

L'auteur estime que cette lourde préparation se justifie tout à fait pour la première adoption. Adopter un enfant ne s'envisage pas à la légère et tous les aspects de cette démarche méritent une attention approfondie. Les futurs parents doivent être préparés et conscients de ce qui les attend. Les incidences concrètes sur leur vie et celle de l'enfant doivent être bien claires dans leur esprit. L'aide des professionnels peut être très utile pour rendre leur projet d'adoption réaliste et responsable. Après cette préparation, un certificat leur est délivré par l'autorité centrale compétente.

La préparation de tout candidat adoptant ou tout couple candidat à une première adoption interne ou internationale extrafamiliale comprend trois phases :

— une phase d'information collective: deux séances sur les aspects juridiques, culturels, éthiques et humains de l'adoption, pour leur permettre d'acquérir une connaissance adéquate du contexte national et international de l'adoption, de l'enfance en détresse et du droit des personnes. La durée des séances collectives d'information est de quatre heures. Chaque

peert maximum twintig koppels of individuele kandidaten.

— een collectieve sensibiliseringsfase: drie vergaderingen waarbij de kandidaat-adoptanten bewust worden gemaakt van de psychologische, familiale en relationele uitdagingen van een adoptie. De collectieve sensibiliseringsvergaderingen duren vier uur.

— en een individuele sensibiliseringsfase: drie vergaderingen. Een individuele sensibiliseringsvergadering bestaat uit een psychologisch onderhoud met een lid van het multidisciplinaire team van de instelling. Ten minste één van de gesprekken wordt gevoerd door minstens twee leden van het multidisciplinaire team van de instelling samen.

Indien het gaat om een adoptie door een koppel, is ten minste één van de gesprekken een koppelgesprek.

In totaal dus acht vergaderingen!

Voor een eerste binnenlandse of interlandelijke intrafamiliale adoptie moet elke kandidaat deelnemen aan:

1° een individueel informatiegesprek dat wordt georganiseerd door de C.A.G. indien het gaat om een interlandelijke adoptie;

2° een collectieve informatie- en sensibiliseringsvergadering zoals bedoeld in artikel 22, § 4, indien het gaat om een binnenlandse adoptie;

2° twee individuele sensibiliseringsvergaderingen zoals bedoeld in artikel 22, § 3.

In totaal dus vier vergaderingen!

De geschiktheid om te adopteren wordt ondanks al deze voorbereidingen verder overgelaten aan de beoordeling van de jeugdrechter op grond van een maatschappelijk onderzoek dat hij beveelt. Dit onderzoek omvat een maatschappelijk gedeelte, een medisch gedeelte, een psychologisch gedeelte en een conclusie. Om dit onderzoek tot een goed einde te brengen, ontmoet de Centrale Autoriteit van de Gemeenschap de kandidaten tijdens ten minste twee gesprekken, waarvan één bij de kandidaten thuis.

Het gaat dan ook om een zware procedure, die echter volledig verantwoord is in het belang van het kind.

Wat de procedure betreft vanaf een tweede adoptie, wordt de voorbereiding verlicht in het besluit van de regering van 16 mei 2008. Toch blijft het een zware procedure, aangezien het in het geval van een binnenlandse of interlandelijke extrafamiliale adoptie nog steeds gaat om een collectieve informatie- en sensibiliseringsvergadering zoals bedoeld in artikel 22, § 4, van het besluit van 2005, en drie nieuwe individuele sensibiliseringsvergaderingen zoals bedoeld in arti-

séance regroupe au maximum vingt couples ou personnes seules.

— une phase de sensibilisation collective: trois séances sur les candidats adoptants sont sensibilisés aux enjeux psychologiques, familiaux et relationnels de l'adoption. La durée des séances collectives de sensibilisation est de 4 heures.

— et une phase de sensibilisation individuelle: trois séances. Une séance individuelle de sensibilisation consiste en un entretien psychologique avec un membre de l'équipe pluridisciplinaire de l'organisme. Un des entretiens au minimum est mené collégialement par deux membres au moins de l'équipe pluridisciplinaire de l'organisme.

S'il s'agit d'une adoption par un couple, un des entretiens au minimum est un entretien de couple.

Soit huit séances!

Pour une première adoption interne ou internationale intrafamiliale tout candidat doit participer:

1° à un entretien individuel d'information organisé par l'ACC s'il s'agit d'une adoption internationale;

2° à une séance collective d'information et de sensibilisation, telle que visée à l'article 22, § 4, s'il s'agit d'une adoption interne;

2° à deux séances individuelles de sensibilisation, telles que visées à l'article 22, § 3.

Soit quatre séances!

L'aptitude de la capacité d'adopter reste, malgré toute cette préparation, soumise à l'appréciation du juge de la jeunesse sur la base d'une enquête sociale qu'il ordonne. Celle-ci comprend un volet social, un volet médical, un volet psychologique et une conclusion. Pour mener à bien cette enquête, l'autorité centrale communautaire rencontre les candidats à au moins deux entretiens, dont l'un se fait à leur domicile.

Cette procédure est donc lourde mais se justifie pleinement dans l'intérêt de l'enfant.

En ce qui concerne la procédure à partir des deuxièmes adoptions, la préparation est allégée dans l'arrêté du gouvernement du 16 mai 2008. Elle reste néanmoins très lourde, puisqu'il s'agit encore, en cas d'une adoption extrafamiliales interne ou internationale, d'une séance collective d'information et de sensibilisation, telle que visée à l'article 22, § 4, de l'arrête royal de 2005, et à trois nouvelles séances de sensibilisation individuelle, telle que visées à l'arti-

kel 22, § 3, die worden beperkt tot twee wanneer het gaat om een binnenlandse of interlandelijke intrafamiliale adoptie.

Is die zware voorbereiding voor de kandidaten die al een kind hebben geadopteerd echt absoluut noodzakelijk?

De ouders hebben die al moeten volgen bij de eerste adoptie. Zijn ze dan alles al vergeten voor de volgende adoptie? Vormt het feit dat ze al een kind hebben geadopteerd niet de beste voorbereiding?

De beoordelingsbevoegdheid van de rechter blijft onverkort bestaan. Er wordt sowieso systematisch een maatschappelijk onderzoek gevoerd. De kans dat men problematische situaties over het hoofd ziet, is dan ook miniem.

De indiener meent dat het feit dat men aanvaardt geen eigen kinderen te krijgen, op zich al uiterst pijnlijk is. Waarom wordt de procedure dan zo zwaar gemaakt en maakt men het leven van de kandidaten zo ingewikkeld als ze zichzelf al eens bewezen hebben? Eist men hetzelfde van een koppel dat een ander kind wenst? Neen.

Dit wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe voor de personen die een kind wensen te adopteren de verplichting om een voorbereiding tot adoptie te volgen, op te heffen vanaf een tweede adoptie. De beoordelingsbevoegdheid van de jeugdrechtbank met betrekking tot de geschiktheid van de kandidaat-adoptanten op grond van een door die rechtbank bevolen maatschappelijk onderzoek, blijft ongewijzigd. Deze wetswijziging verbiedt de kandidaten die dat wensen uiteraard niet nieuwe sensibiliserings- en/of informatievergaderingen te volgen.

*
* *

cle 22, § 3, réduite à deux quand il s'agit d'une adoption interne ou internationale intrafamiliale.

En ce qui concerne les candidats ayant déjà adopté un enfant, cette lourde préparation est-elle vraiment indispensable?

Les parents ont déjà dû la suivre lors de la première adoption. Ont-ils déjà tout oublié pour la suivante? Le fait d'avoir déjà adopté un enfant ne constitue-t-elle pas la meilleure préparation?

Le juge garde son pouvoir d'appréciation tout à fait intact. Une enquête sociale est de toute façon systématiquement menée. Les risques sont donc minimes de passer à côté de situations problématiques.

L'auteur estime que le fait d'accepter de ne pas concevoir ses propres enfants est déjà extrêmement douloureux. Pourquoi alors alourdir à ce point la procédure et rendre la vie des candidats si compliquée s'ils ont déjà fait leurs preuves une fois? Exige-t-on tout cela d'un couple qui souhaite un autre enfant? Non.

L'objectif de cette proposition de loi est donc, pour les personnes qui désirent adopter un enfant, de supprimer l'obligation de suivre une préparation à l'adoption à partir d'une deuxième adoption. Par contre, l'on maintient intact le pouvoir d'appréciation de l'aptitude des candidats adoptants par le tribunal de la jeunesse sur base d'une enquête sociale qu'il ordonne. Cette modification légale n'empêche évidemment pas les candidats qui le souhaitent de suivre de nouvelles séances de sensibilisation et/ou d'information.

Christine DEFRAIGNE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 346-2 van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 24 april 2003 en gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, wordt aangevuld met een vierde lid, luidende :

«Deze voorbereiding, die door de bevoegde gemeenschap wordt georganiseerd, moet slechts worden gevolgd door de kandidaat-adoptant of het koppel kandidaat-adoptanten bij een eerste binnenlandse of interlandelijke intra- of extrafamiliale adoptie.»

26 maart 2009.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 346-2, du Code civil, inséré par la loi du 24 avril 2003 et modifié par la loi du 27 décembre 2004, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit :

«Cette préparation organisée par la communauté compétente ne doit être suivie que par le candidat adoptant ou le couple de candidats adoptants à une première adoption interne ou internationale intra- ou extrafamiliale.»

26 mars 2009.

Christine DEFRAIGNE.