

## BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

16 JUNI 2009

---

**Voorstel van resolutie met betrekking tot de invoering van de mogelijkheid voor werknemers, zelfstandigen en ambtenaren die de officiële pensioengerechtigde leeftijd van 65 jaar hebben bereikt, om 400 uren op jaarbasis te werken tegen een voordelig RSZ-tarief**

(Ingediend door mevrouw Nele Lijnen)

---

### TOELICHTING

---

Pensionering is een recht, geen plicht. Mensen die de pensioengerechtigde leeftijd bereiken zijn vaak nog bereid om te blijven doorwerken maar meestal niet aan hetzelfde tempo of evenveel uren als voordien. Wie ouder wordt ondervindt vaak fysieke beperkingen of wordt geconfronteerd met andere behoeften in het leven, zoals de zorg voor kleinkinderen of een hulpbehoevende partner. Anderen willen gewoon hun opgebouwde pensioenrechten verzilveren en na hun actieve carrière de tijd nemen om meer te genieten of zaken te doen waarvoor ze vroeger niet de tijd konden vrijmaken.

Vandaag zijn er echter heel wat gepensioneerden die het beste van twee werelden zouden willen combineren, maar door de wetgever ontmoedigd worden dat te doen. Gepensioneerd zijn, maar toch blijven werken op eigen tempo en op ogenblikken waarop men zelf wil, is het ideaalbeeld voor velen. Ook voor de maatschappij zou dit bijdragen tot de welvaart in het algemeen en voor de ouderen zelf in het bijzonder.

Door de vergrijzing groeit het aantal gepensioneerden gestaag. Helaas heeft niet iedereen tijdens zijn of haar actieve carrière voldoende pensioenrechten kunnen opbouwen, laat staan een aanvullend pensioen in

## SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

16 JUIN 2009

---

**Proposition de résolution visant à faire instaurer pour les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants et les fonctionnaires ayant atteint l'âge légal de la retraite de 65 ans, la possibilité de travailler 400 heures par an en bénéficiant d'un taux ONSS réduit**

(Déposée par Mme Nele Lijnen)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La retraite est un droit, non une obligation. Nombre de personnes ayant atteint l'âge de la retraite souhaitent continuer à travailler, mais à un autre rythme ou avec un horaire allégé. En effet, l'âge venant, ces personnes commencent souvent à éprouver certaines limitations physiques et leur existence est gouvernée par d'autres besoins, comme celui de s'occuper des petits-enfants ou d'un partenaire dépendant. Par contre, d'autres personnes parvenues au terme de leur carrière active souhaitent simplement jouir des droits de pension qu'elles se sont constitués afin de pouvoir profiter davantage de la vie ou se livrer à des activités auxquelles elles n'avaient pas le temps de se consacrer auparavant.

Toutefois, nombreuses sont aujourd'hui les personnes retraitées qui souhaiteraient tirer le meilleur parti de ces deux approches, mais qui sont dissuadées de le faire par la législation en vigueur. Pour beaucoup, l'idéal serait d'être retraité tout en continuant à travailler à son propre rythme et au moment où on le souhaite. Au niveau de la société aussi, cette démarche serait bénéfique car elle contribuerait à la prospérité générale et à celle des seniors en particulier.

Le vieillissement de la population provoque une augmentation constante du nombre de retraités. Il y a, malheureusement des personnes qui, au cours de leur carrière, n'ont pas eu la possibilité de se constituer des

de tweede en/of derde pijler. Sommige gepensioneerden voelen werkelijk de behoefte om bij te verdienen zodat ze hun vroegere levensstandaard kunnen vrijwaren of financieel comfortabel kunnen genieten van hun oude dag. Ook voor hun persoonlijk, geestelijk welzijn kan deeltijds actief blijven bevorderend werken. Zo voelen mensen zich niet afgeschreven en vermijden ze het sociaal isolement.

Het lijkt ons fundamenteel om gepensioneerden de mogelijkheid te geven om arbeid te verrichten op hun maat en op hun tempo. Bovendien moet het ook voor de werkgevers — aan wie regelmatig wordt verweten dat ze reserves hebben om ouderen te engageren — aantrekkelijk worden om deze ouderen in dienst te nemen.

Daarom stellen we de invoering van een maatregel voor die geënt is op het bestaande stelsel van studentenarbeid en het wetsvoorstel van Open Vld dat momenteel hangende is in de Senaat (1). Aan elke pensioengerechtigde willen we jaarlijks het recht toekennen om 400 arbeidsuren bij één of meerdere werkgevers te verrichten tegen een laag RSZ-tarief. Concreet denken we bijvoorbeeld aan een tarief van 5,8% werkgeversbijdragen en 2,9% werknemersbijdragen. Aangezien we er voorstander van zijn dat de federale regering ook het advies van de sociale partners inwint, nemen we deze bedragen louter als referentie voor de grootteorde ervan. Ideaal zou zijn om hetzelfde tarief te hanteren zoals bij studentenarbeid, maar dan na de aangekondigde hervorming.

Net als bij studentenarbeid pleiten we voor een rugzakje van 400 uren. Wie met andere woorden meer arbeidsuren presteert wordt pas onderhevig aan het gewone RSZ-tarief vanaf het 401e uur. Er kan dus geen sprake zijn van retroactieve verhoging van de RSZ-tarieven voor de eerste 400 uren. De arbeid kan verricht worden bij één of meerdere werkgevers.

Deze maatregel heeft geen jobverdringingseffect tot doel. Dat zou onaanvaardbaar zijn omwille van de huidige stijging van de algemene werkloosheid ingevolge de economische crisis. Door de kleinschaligheid van de jobs die worden beoogd en de beperkte doelgroep waarvan bovendien slechts een deel bijkomende arbeid zal wensen te doen, zouden werkgevers anders toch geen werknemers kunnen engageren in een volwaardige job om diezelfde taken te verrichten. Tevens is er geen enkele studie die het

(1) Stuk Senaat, nr. 4-853/1 - 2007/2008.

droits de pension suffisants, ni, à plus forte raison, de pension complémentaire du deuxième et/ou du troisième pilier. Certains retraités ont donc vraiment besoin d'un salaire d'appoint pour conserver leur niveau de vie antérieur ou avoir une aisance financière permettant de profiter pleinement de leurs vieux jours. Toutefois, la poursuite d'une activité à temps partiel peut aussi avoir d'autres vertus puisqu'elle peut contribuer à l'épanouissement personnel et au bien-être mental. En effet, en continuant à travailler, certaines personnes ont le sentiment de rester utiles et évitent l'isolement social.

Il est essentiel, selon nous, de donner la possibilité aux personnes retraitées de continuer à exercer une activité à leur mesure et à leur rythme. De plus, il faut faire en sorte que les employeurs — à qui l'on reproche souvent leur manque d'empressement à engager des travailleurs âgés — trouvent, eux aussi, un intérêt dans le recrutement de ces seniors.

C'est pourquoi nous proposons d'instaurer un système calqué sur celui qui existe déjà en matière de travail d'étudiant et inspiré de la proposition de loi de l'Open Vld actuellement en discussion au Sénat (1). L'objectif est d'accorder à toute personne retraitée le droit d'accomplir 400 heures de travail par an auprès d'un ou de plusieurs employeurs et ce, à un taux ONSS réduit. Concrètement, nous pensons, par exemple, à un taux de 5,8% pour les cotisations des employeurs et de 2,9% pour les cotisations des travailleurs. Mais comme nous jugeons opportun que le gouvernement fédéral recueille aussi l'avis des partenaires sociaux, les taux précités sont purement indicatifs et ne servent qu'à donner un ordre de grandeur. Idéalement, il faudrait appliquer un taux identique à celui prévu dans le régime du travail étudiant, mais seulement à l'issue de la réforme annoncée.

Nous préconisons la fixation d'un quota de 400 heures de travail, tout comme dans le régime du travail d'étudiant. Cela signifie, en d'autres termes, qu'en cas de dépassement du quota de 400 heures, le travailleur ne sera soumis au taux ONSS normal qu'à partir de la 401<sup>e</sup> heure. Il n'y aura donc pas de majoration rétroactive des taux ONSS pour les 400 premières heures. Les prestations de travail peuvent être effectuées auprès d'un ou de plusieurs employeurs.

La mesure proposée n'aura pas d'effet d'éviction sur l'emploi. Ce serait inadmissible en cette période où la crise économique provoque une hausse générale du chômage. De toute façon, vu le nombre limité d'emplois concernés et le groupe-cible restreint — dont seule une frange d'ailleurs souhaitera exercer une activité d'appoint — les employeurs ne pourraient pas recruter des travailleurs dans un emploi à part entière pour effectuer les mêmes tâches. Il importe aussi de signaler qu'il n'existe aucune étude montrant que le

(1) Doc. Sénat, n° 4-853/1 - 2007/2008.

jobverdringingseffect door studentenarbeid aantoon. Hetzelfde zal vermoedelijk gelden voor ouderen. Vermits zij hun eigen arbeidsritme en -tijden kunnen bepalen, zullen gepensioneerden wellicht eerder geneigd zijn om arbeid te verrichten op tijdstippen die voor werknemers die hun job met een gezin moeten combineren minder goed uitkomt. Deze ouderen zouden in tegendeel zelfs complementair kunnen werken met reguliere werknemers, bijvoorbeeld 's ochtends vroeg of 's avonds na schooltijd.

Door de aard van de jobs die mogelijk worden voor deze gepensioneerden kunnen ze een belangrijke bijdrage aan de gemeenschap leveren. Enkele voorbeelden kunnen dit verduidelijken :

Heel wat werknemers werken momenteel in een stelsel van 1/5 tijdskrediet. Vermits 400 uur overeenkomt met vijftig werkdagen van 8 uur, kan een gepensioneerde deze ene dag opvullen, zodat er alsnog vervanging is voorzien voor de afwezige werknemer. Vandaag wordt deze vervanging vaak niet verricht.

Een receptioniste die 's ochtends graag om 9u zou beginnen in de plaats van om 7u om haar kinderen naar school te kunnen brengen. De werkgever zou van 7u tot 9u een gepensioneerde kunnen laten invallen om de receptie te bevolken.

Een cafébaas heeft op dinsdagnamiddag hulp nodig omdat de gepensioneerdenvbond zijn wekelijkse kaartnamiddag heeft. Een gepensioneerde werknemer kan invallen. Vermoedelijk appreciëren de gepensioneerden het des te meer als ze bediend worden door een leeftijdsgenoot.

Iemand die een gespecialiseerde functie verricht kan na zijn pensionering wekelijks nog een tijdje een paar uur aan de slag in zijn vroegere bedrijf om de opvolger bij te staan of om de « finishing touch » te verzorgen voor de gespecialiseerde taken die hij vroeger verrichtte.

Vanzelfsprekend gaat het hier om voorbeelden. Veel zal afhangen van de concrete behoeften van de werkgevers en de concrete kwalificaties van de gepensioneerden. Maar het is fundamenteel dat met dit systeem een aantal hiaten op de arbeidsmarkt zouden kunnen worden opgevuld.

Tot vandaag mogen gepensioneerden nog niet onbeperkt bijverdienen bovenop hun pensioen. Wie een bepaalde inkomensgrens overschrijdt, ontvangt minder pensioen. Een onrechtvaardigheid die we zo snel mogelijk de wereld willen uithelpen. Het pensi-

régime du travail d'étudiant aurait un effet d'éviction sur l'emploi. On peut supposer qu'il en sera de même pour les activités exercées par les travailleurs âgés. Compte tenu de la possibilité qui leur sera donnée de déterminer elles-mêmes leur rythme et leurs horaires de travail, les personnes retraitées seront sans doute tentées de travailler à des moments qui conviennent le moins aux travailleurs qui doivent concilier leur activité professionnelle avec une vie de famille. On pourrait même imaginer que ces personnes retraitées travaillent de manière complémentaire par rapport aux travailleurs réguliers, par exemple tôt le matin ou le soir après l'école.

Vu la nature des activités qu'elles pourraient exercer, ces personnes retraitées pourraient apporter une contribution considérable à la société. Plusieurs exemples suffiront à l'illustrer.

Beaucoup d'actifs travaillent actuellement dans un régime de crédit-temps de 1/5<sup>e</sup>. Étant donné que 400 heures correspondent à cinquante journées de travail de 8 heures, une personne retraitée pourrait travailler pendant la journée d'absence du travailleur afin de le remplacer. À l'heure actuelle, il est rare que ce type de remplacement soit effectué.

Prenons l'exemple d'une réceptionniste qui souhaiterait entamer sa journée de travail à 9 heures du matin au lieu de 7 heures afin de pouvoir conduire ses enfants à l'école. On pourrait imaginer dans ce cas de figure que l'employeur fasse appel à une personne retraitée pour assurer la permanence à la réception durant cette tranche horaire.

Prenons un autre cas, à savoir celui d'un patron de café qui a besoin d'aide le mardi après-midi parce que l'amicale des pensionnés y tient sa partie de cartes hebdomadaire. Pour l'assister, il pourrait faire appel à un travailleur retraité. D'ailleurs, il est probable que les pensionnés concernés apprécieraient d'être servis par une personne de leur tranche d'âge.

Enfin, une personne qui exerçait une fonction spécialisée dans l'entreprise où elle était employée pourrait, une fois retraitée, y retourner afin de travailler quelques heures dans le but d'aider son successeur ou de mettre la dernière main à certains travaux spécialisés qu'elle effectuait précédemment.

Il s'agit évidemment d'exemples. Il est clair que beaucoup dépendra des besoins concrets des employeurs et des qualifications concrètes des personnes retraitées. Mais le plus important est de veiller à ce que ce système puisse combler un certain nombre de lacunes présentes sur le marché de l'emploi.

À l'heure actuelle, le salaire d'appoint que les personnes retraitées peuvent percevoir en complément de leur pension est toujours plafonné. Lorsque ce salaire dépasse un seuil de revenus déterminé, la pension diminue. C'est une injustice à laquelle il faut

oen is immers een bedrag dat men heeft verdiend op basis van arbeid in het verleden en waarvoor men steeds pensioenbijdragen heeft betaald. Waarom zou iemand financieel moeten gestraft worden als hij of zij ook na zijn pensionering bereid is nog betaalde arbeid te blijven verrichten?

De maatregel die we in dit voorstel van resolutie voorstellen doet dus niet de minste afbreuk aan de gerechtvaardigde vraag om de inkomensgrenzen voor bijverdiensten door gepensioneerden op te heffen. Tevens komt deze maatregel niet in de plaats van de huidige inkomensgrenzen. In afwachting van een verhoging of de volledige opheffing ervan blijven die onverkort van kracht. Met andere woorden: het bedrag dat de gepensioneerden bijverdienen via het voorgestelde systeem van de 400 uren op jaarbasis wordt gewoon fiscaal aangegeven en beschouwd als een deel van het toegestane bedrag dat gepensioneerden mogen bijverdienen.

De maatregel in dit voorstel van resolutie geldt zowel voor werknemers als zelfstandigen en ambtenaren van zodra ze de officiële pensioengerechtigde leeftijd van 65 jaar hebben bereikt. Wie in dit stelsel van 400 uren arbeid verricht, bouwt geen extra pensioenrechten op. Het is — net als bij het stelsel van studentenarbeid — een systeem waarbij de gepensioneerden via hun arbeid bijdragen tot de algemene middelen voor de RSZ en aldus een vorm van solidariteit met de huidige werkenden betonen.

Nele LIJNEN.

\*  
\* \*

remédier au plus vite. La pension est en effet un revenu que l'on a gagné grâce au travail que l'on a fourni par le passé et pour lequel on a versé systématiquement des cotisations de pension. Pourquoi une personne serait-elle sanctionnée financièrement lorsqu'elle manifeste, après son départ à la retraite, la volonté de continuer à effectuer un travail rémunéré?

La mesure que nous proposons dans la présente proposition de résolution n'enlève donc rien à la demande légitime des personnes retraitées de supprimer les plafonds de revenus en matière de salaires d'appoint. Elle n'a pas non plus vocation à se substituer aux plafonds de revenus actuels. En attendant qu'ils soient revus à la hausse ou définitivement supprimés, ces plafonds de revenus restent intégralement d'application. Cela signifie, en d'autres termes, que le montant que les personnes retraitées perçoivent à titre de revenu d'appoint dans le cadre du quota proposé de 400 heures sur base annuelle est déclaré fiscalement selon la procédure normale et considéré comme une partie du montant maximum autorisé que les personnes retraitées peuvent tirer de leur activité d'appoint.

Le régime que nous proposons ici vaut aussi bien pour les travailleurs que pour les indépendants et les fonctionnaires dès qu'ils ont atteint l'âge officiel de la retraite, à savoir 65 ans. La personne retraitée qui travaille dans le cadre du système des 400 heures ne se constitue pas des droits de pension supplémentaires. Il s'agit d'un système — identique à celui du travail d'étudiant — dans lequel les personnes retraitées contribuent par leur travail à alimenter les caisses de l'ONSS et manifestent ainsi une forme de solidarité avec les travailleurs en activité.

\*  
\* \*

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. Rekening houdend met de Lissabondoelstellingen die een algemene activiteitsgraad van 70 % tegen 2010 ambiëren, evenals een activiteitsgraad van 50 % voor 55-plussers;

B. Overwegende de nood aan vrijwillige betaalde arbeid op maat voor oudere werknemers die pensioengerechtigd zijn maar op vrijwillige basis nog deeltijds en op hun eigen tempo actief wensen te blijven op de arbeidsmarkt;

C. Rekening houdend met de fysieke beperkingen van heel wat bejaarden die desondanks de mogelijkheid moeten krijgen om op basis van vrijwilligheid deeltijds of occasioneel actief te blijven op de arbeidsmarkt en aldus een supplement bovenop hun pensioen te verdienen;

D. Rekening houdend met de grote deskundigheid en werkervaring van ouderen die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan onze arbeidsmarkt;

E. Overwegende de nood aan flexibele arbeidskrachten in hoofde van de werkgevers die complementair aan de vaste werknemers kunnen inspringen voor specifieke taken die slechts een beperkt aantal werkuren per week in beslag nemen, seizoensgebonden taken, of occasionele of tijdelijke vermeerdering van werk;

F. Rekening houdend met de wenselijkheid om de inkomensgrenzen voor toegestane bijverdiensten door gepensioneerden op te heffen.

Vraagt de federale regering :

1. om na overleg met de sociale partners vanaf 1 januari 2010 een nieuwe werkgelegenheidsmaatregel in te voeren die naar analogie van het stelsel van de studentenarbeid aan werkgevers en werknemers, zelfstandigen en ambtenaren die de officiële pensioengerechtigde leeftijd van 65 jaar hebben bereikt, de mogelijkheid biedt om jaarlijks op basis van vrijwilligheid betaalde arbeid te verrichten tegen een verlaagd RSZ-tarief voor werkgevers én werknemers. Wie in dit systeem werkt, bouwt geen extra pensioenrechten op;

2. om bij de bepaling van deze nieuwe maatregel te voorzien in een stelsel waarbij gepensioneerden ouder dan 65 jaar gedurende 400 uren per jaar betaalde arbeid kunnen verrichten tegen een verlaagd RSZ-tarief bij één of meerdere werkgevers. Deze arbeid

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

A. Compte tenu des objectifs de Lisbonne qui tablent sur un taux d'activité général de 70 % d'ici 2010 et sur un taux d'activité de 50 % pour les personnes de 55 ans et plus;

B. Vu le besoin en matière de travail rémunéré sur base volontaire et sur mesure pour les travailleurs âgés qui ont été admis à la retraite mais qui souhaitent rester actifs sur le marché du travail en exerçant une activité à temps partiel et à leur propre rythme;

C. Compte tenu des limites physiques auxquelles se heurtent de nombreuses personnes âgées ainsi que de la nécessité de leur donner malgré tout la possibilité de rester actives sur le marché du travail sur une base volontaire et à titre partiel ou occasionnel et de percevoir ainsi un revenu d'appoint en complément de leur pension;

D. Compte tenu de l'expertise et de l'expérience professionnelle considérables des seniors qui peuvent apporter une contribution appréciable sur notre marché du travail;

E. Vu la nécessité pour les employeurs de disposer d'une main-d'œuvre flexible à laquelle ils puissent faire appel, en complément des travailleurs permanents, en vue de réaliser des tâches spécifiques exigeant un nombre limité d'heures de travail hebdomadaires, des tâches saisonnières ou des tâches résultant d'un surcroît de travail occasionnel ou temporaire;

F. Compte tenu de la nécessité de supprimer les plafonds de revenus en matière de salaires d'appoint autorisés pour les personnes retraitées,

Demande au gouvernement fédéral :

1. d'instaurer à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2010, après concertation avec les partenaires sociaux, une nouvelle mesure en matière d'emploi qui, par analogie avec le régime du travail d'étudiant, donne la possibilité aux employeurs et aux travailleurs salariés ainsi qu'aux travailleurs indépendants et aux fonctionnaires ayant atteint l'âge de 65 ans, c'est-à-dire l'âge officiel de la retraite, d'accomplir annuellement, sur une base volontaire, un travail rémunéré à un taux ONSS réduit pour les employeurs et les travailleurs. Quiconque travaillerait dans le cadre de ce système ne se constituerait aucun droit de pension supplémentaire;

2. de prévoir, dans le cadre de la disposition consacrant cette nouvelle mesure, un régime dans lequel les personnes retraitées de plus de 65 ans peuvent accomplir, chez un ou plusieurs employeurs, un travail rémunéré à raison de 400 heures par an à un

wordt toegestaan gedurende het ganse jaar en doet geen afbreuk aan de huidige toegestane bijverdiensten door gepensioneerden. Wie de grens van 400 uur overschrijdt is pas onderhevig aan het normale RSZ-tarief vanaf het 401e uur;

3. om snel werk te maken van de opheffing van de inkomensgrens voor toegestane bijverdiensten voor gepensioneerden zodat deze mensen ongestraft kunnen bijverdienen volgens hun eigen behoeften en bereidwilligheid.

2 juni 2009.

Nele LIJNEN.

taux ONSS réduit. Ces prestations de travail peuvent être effectuées tout au long de l'année et ne remettent pas en cause les revenus d'appoint actuellement autorisés pour les personnes retraitées. Quiconque dépasse le seuil des 400 heures n'est soumis au taux ONSS normal qu'à partir de la 401<sup>e</sup> heure;

3. de supprimer au plus vite le plafond des revenus d'appoint autorisés pour les personnes retraitées de manière qu'elles puissent, sans risque d'être sanctionnées, bénéficier d'un complément de revenu suivant leurs besoins et leur volonté.

2 juin 2009.