

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

26 MEI 2009

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende het medezeggenschap van de werknemers in ondernemingen ontstaan ten gevolge van een grensoverschrijdende fusie van kapitaalvennootschappen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

26 MAI 2009

Projet de loi portant des dispositions diverses en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à la participation des travailleurs dans les sociétés issues de la fusion transfrontalière de sociétés de capitaux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME ZRIHEN

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1327 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1327 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1952/1).

Het werd op 14 mei 2009 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en op 15 mei 2009 overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 mei 2009 in aanwezigheid van mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK EN GELIJKE KANSEN

Het Europees Parlement en de Raad van ministers van Werkgelegenheid en Sociale Zaken van de Europese Unie hebben op 26 oktober 2005 een richtlijn betreffende grensoverschrijdende fusies van kapitaalvennootschappen aangenomen.

Die richtlijn strekt ertoe grensoverschrijdende fusies tussen de kapitaalvennootschappen te vergemakkelijken door hun een vereenvoudigd wettelijk kader voor te stellen. In essentie behoort de omzetting van deze richtlijn tot de bevoegdheid van de minister van Justitie, want die richtlijn houdt verband met het vennootschapsrecht. Artikel 16 van die richtlijn, waar het hier over gaat, betreft evenwel de deelname van de werknemers. Die bepaling strekt ertoe te waarborgen dat de grensoverschrijdende fusie van kapitaalvennootschappen niet leidt tot de verdwijning of de afzwakking van de bestaande medezeggenschapsregeling voor de werknemers in de vennootschappen die deelnemen aan een dergelijke fusie.

Met werknemersparticipatie wordt de invloed bedoeld die het orgaan dat de werknemers vertegenwoordigt en/of de werknemersvertegenwoordigers hebben op de gang van zaken bij een vennootschap via het recht om een aantal leden van het toezichthoudend of het bestuursorgaan van de vennootschap te kiezen of te benoemen, of het recht om met betrekking tot de benoeming van een aantal of alle leden van het toezichthoudend of het bestuursorgaan van de vennootschap aanbevelingen te doen of bezwaar te maken.

De omzetting van artikel 16 leidt er niet toe dat in ons intern bestel een stelsel van medezeggenschap van de werknemers wordt opgenomen. Bij een fusie van een Belgische onderneming met een buitenlandse onderneming die dat stelsel wél hanteert, wordt aldus

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1952/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 14 mai 2009 et transmis au Sénat le 15 mai 2009.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 26 mai 2009, en présence de Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Le Parlement européen et le Conseil des ministres de l'Emploi et des Affaires sociales de l'Union européenne ont adopté le 26 octobre 2005 une directive sur les fusions transfrontalières des sociétés de capitaux.

Cette directive vise à faciliter la réalisation de fusions transfrontalières entre les sociétés de capitaux en leur proposant un cadre législatif simplifié. Pour l'essentiel, la transposition de cette directive relevait de la compétence du ministre de la Justice car touchant au droit des sociétés. Toutefois, l'article 16 de cette directive, qui nous occupe ici, concerne la participation des travailleurs. Cette disposition a pour objectif de garantir que la fusion transfrontalière de sociétés de capitaux n'entraîne pas la disparition ou l'affaiblissement du régime de participation des travailleurs existant dans les sociétés participant à une telle fusion.

Par participation des travailleurs, on entend l'influence exercée par l'organe qui représente les travailleurs et/ou les représentants des travailleurs sur les affaires d'une société soit par le biais de leur droit d'élire ou de désigner certains membres de l'organe de surveillance ou d'administration de la société, soit par leur droit de recommander la désignation d'une partie ou de l'ensemble des membres de l'organe de surveillance ou d'administration de la société ou de s'y opposer.

La transposition de l'article 16 n'a pas pour effet d'introduire un régime de participation des travailleurs dans notre système interne, mais bien de garantir, en cas de fusion d'une entreprise belge avec une entreprise étrangère connaissant un tel régime, le

echter gewaarborgd dat de rechten van de werknemers van die buitenlandse onderneming worden gehandhaafd.

Zoals dat het geval was in het kader van de Europese vennootschap en van de Europese coöperatieve vennootschap, wilden de sociale partners die waarborg zelf invullen.

De zaak werd op 27 april 2007 voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad; op 29 april 2008 hebben de werkzaamheden van de Raad geleid tot het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomst nr. 94. Deze werd bindend verklaard door een koninklijk besluit van 12 juni 2008 (bekendmaking op 2 juli 2008).

Bepaalde problemen die werden opgeworpen in het op 29 april 2008 uitgebrachte advies nr. 1634 van de Nationale Arbeidsraad kunnen enkel worden opgelost door een collectieve arbeidsovereenkomst. Daarom legt de regering deze twee wetsontwerpen aan het parlement voor. Deze twee teksten omkaderen dus cao nr. 94 en werken de omzetting van artikel 16 van richtlijn 2005/56/EG af.

Het eerste van die twee wetsontwerpen regelt aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, en het tweede aangelegenheden als bedoeld in artikel 77.

De eerste tekst, die eenparig werd aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, stelt de regels vast die van toepassing zijn zo wetten tegen elkaar indruisen. Bij de tenuitvoerlegging van een regeling tot medezeggenschap van de werknemers in een onderneming die is ontstaan door een grensoverschrijdende fusie van kapitaalvennootschappen, zijn verschillende landen betrokken, wat de toepassing van verschillende wetgevingen impliceert. Daarom is het zaak te bepalen welke wet op elk type verplichting van toepassing is. Voorts bevat de tekst een onderdeel met betrekking tot de vertrouwelijkheid van bepaalde informatie en de bescherming van de vertegenwoordigers van de werknemers. Tot slot regelt hij de toezichtwijzen en het sanctiesysteem bij niet-naleving van de CAO of van de wet zelf.

De tweede tekst legt de procedure vast die van toepassing is in geval van geschillen over het vertrouwelijke karakter van bepaalde informatie, machtigt de representatieve werknemersorganisaties in rechte op te treden om de naleving van de bepalingen die staan beschreven in het eerste ontwerp te laten verzekeren, kent aan de arbeidsgerechten de bevoegdheid toe om de geschillen te beslechten betreffende de instelling en de werking van de vertegenwoordigingsorganen alsook de procedures betreffende de medezeggenschap van de werknemers, en wijzigt daartoe het Gerechtelijk Wetboek.

Richtlijn 2005/56/EG bepaalt dat de lidstaten vóór 15 december 2007 de nodige bepalingen moeten

maintien des droits des travailleurs de cette entreprise étrangère.

Comme ce fut le cas dans le cadre de la société européenne et de la société coopérative européenne, les partenaires sociaux ont souhaité aménager eux-mêmes cette garantie.

Saisi le 27 avril 2007, le Conseil national du travail a clôturé ses travaux le 29 avril 2008 par la conclusion de la convention collective de travail n° 94, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 12 juin 2008 (publié le 2 juillet 2008).

Toutefois, certains problèmes soulevés dans l'avis n° 1634 rendu le 29 avril 2008 par le Conseil national du travail ne pouvant être résolus qu'au moyen d'une convention collective de travail, le gouvernement soumet au Parlement les deux présents projets de loi. Ces deux textes encadrent donc la C.C.T. n° 94 et finalisent la transposition de l'article 16 de la directive 2005/56/CE.

Le premier de ces projets règle des matières visées à l'article 78 de la Constitution et le second règle des matières visées à l'article 77.

Le premier texte, qui a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants, définit les règles applicables en cas de conflit de lois. En effet, la mise en œuvre d'un régime de participation des travailleurs au sein d'une entreprise issue de la fusion transfrontalière de sociétés de capitaux fait intervenir plusieurs pays et donc des législations différentes. Il y a lieu dès lors de déterminer quelle est la loi applicable à chaque type d'obligation. Par ailleurs, ce texte comporte un volet sur la confidentialité de certaines informations, et sur la protection des représentants des travailleurs. Enfin, il règle le mode de surveillance et le système de sanctions en cas de violation de la C.C.T. ou de la loi elle-même.

Le second texte fixe la procédure applicable en cas de différends concernant la nature confidentielle de certaines informations, permet aux organisations représentatives des travailleurs d'ester en justice pour faire assurer le respect des dispositions décrites dans le premier projet, confère aux juridictions du travail la compétence de trancher les litiges relatifs à l'institution et au fonctionnement des organes de représentation ainsi qu'aux procédures de participation des travailleurs, adaptant le Code judiciaire pour ce faire.

La directive 2005/56/CE prescrit aux États membres d'adopter les dispositions nécessaires pour s'y confor-

goedkeuren om zich eraan te conformeren. Als gevolg van de vertraging die wij hebben opgelopen, werd een beroep wegens niet-nakoming van een verplichting ingesteld. De minister wenst echter aan te stippen dat de vertraging bij de omzetting van dat soort van bepalingen wordt verklaard door de politieke context van het voorbije jaar én door onze originele aanpak binnen de Unie, die erin bestaat dat de sociale partners systematisch de gelegenheid krijgen deel te nemen aan de omzettingen. De minister acht dat een noodzakelijke procedure die tot dusver altijd constructieve resultaten heeft opgeleverd. Ze impliceert echter een groot aantal fasen in het kader van de omzetting en brengt dus met zich dat een en ander veel tijd in beslag neemt.

III. STEMMINGEN

De commissie beslist met eenparigheid van de 9 aanwezige leden om in te stemmen met het wetsontwerp in zijn geheel, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

*
* *

Behoudens enkele tekstcorrecties is de tekst die door de commissie wordt aangenomen dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer, nr. 52-1952/004).

mer avant le 15 décembre 2007. Vu notre retard, un recours en manquement a été introduit. La ministre tient néanmoins ici à préciser que le retard pris dans le cadre des transpositions de ce type de dispositions s'explique par le contexte politique de l'année passée, mais aussi par l'originalité de notre approche au sein de l'Union, qui consiste à donner systématiquement aux partenaires sociaux l'occasion de participer aux travaux de transposition. La ministre considère cette étape comme incontournable et toujours constructive quant aux résultats auxquels elle a abouti. Néanmoins, elle implique que nous multiplions les phases dans le cadre du travail de transposition et donc les délais.

III. VOTES

La commission décide à l'unanimité des 9 membres présents d'adopter l'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

La présidente,
Nahima LANJRI.

*
* *

À l'exception de quelques corrections techniques, le texte adopté par la commission est identique à celui transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre n° 52-1952/004).