

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

7 MEI 2009

---

## Voorstel van resolutie met betrekking tot de problematiek van de huishoudelijke economie

---

**TEKST AANGENOMEN**  
DOOR DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN

---

De Senaat,

A. Gezien de resolutie van het Europees Parlement inzake huishoudelijk werk in de informele economie van 30 november 2000 (A5-0301/2000);

B. Gezien de Conventie C177 van de IAO over huishoudelijk werk;

C. Gezien de definitie van de Internationale Arbeidsorganisatie die het werk van « huishoudelijke hulpen en schoonmakers » als volgt definieert: « zij vegen, stofzuigen, wassen en wrijven de vloer, zorgen voor de was, doen inkopen en schaffen voor het huishouden noodzakelijke producten aan, bereiden het eten, dienen de maaltijden op en verrichten allerlei huishoudelijke functies »;

D. Overwegende dat het begrip « huishoudelijk werk » niet duidelijk omschreven is;

---

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**4-887 - 2007/2008:**

Nr. 1: Voorstel van resolutie van mevrouw Smet.

**4-887 - 2008/2009:**

Nr. 2: Verslag.  
Nr. 3: Amendementen.  
Nr. 4: Verslag.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

7 MAI 2009

---

## Proposition de résolution relative à la problématique de l'économie domestique

---

**TEXTE ADOPTÉ**  
PAR LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES

---

Le Sénat,

A. Vu la résolution du Parlement européen du 30 novembre 2000 sur la normalisation du travail domestique dans l'économie informelle (A5-0301/2000);

B. Vu la Convention de l'OIT C177 sur le travail à domicile;

C. Vu les termes dans lesquels l'Organisation internationale du travail définit le travail des « aides de ménage et nettoyeurs domestiques », à savoir « balayer, passer l'aspirateur, laver et cirer les sols, prendre soin du linge, faire des achats de fournitures et d'autres produits nécessaires au ménage, préparer les mets, servir les repas et s'acquitter de maintes autres fonctions domestiques »;

D. Considérant que le concept de « travail domestique » n'est pas défini avec précision;

---

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**4-887 - 2007/2008:**

N° 1: Proposition de résolution de Mme Smet.

**4-887 - 2008/2009:**

N° 2: Rapport.  
N° 3: Amendements.  
N° 4: Rapport.

E. Overwegende dat er weinig correct en volledig cijfermateriaal over de huishoudelijke economie bestaat en het aandeel van zwartwerk erin;

F. Overwegende dat huishoudelijk werk zich gemakkelijk leent voor flexibele, verbrokkelde werktijden voor verscheidene werkgevers tegen een minimumloon, meestal zwartwerk; dit huishoudelijk werk wordt overwegend door vrouwen uitgevoerd;

G. Overwegende dat de participatiegraad van vrouwen op de arbeidsmarkt nog steeds toeneemt en dat bijgevolg verwacht wordt dat de vraag naar hulp voor huishoudelijk werk nog zal stijgen;

H. Overwegende dat ondanks een stijging van de participatie van de man de huishoudelijke taken voornamelijk een werk van vrouwen blijft;

I. Gelet op de negatieve gevolgen van zwartwerk voor zowel werknemers als voor de overheid;

J. Overwegende het succes van initiatieven zoals de PWA-cheque en het dienstenchequestelsel die in een belangrijke mate bijdragen tot de achteruitgang van het zwartwerk in de sector;

K. Overwegende dat er tot mei 2009 een verlenging van de overgangperiode met betrekking tot het vrij verkeer van werknemers loopt, en gelet op het feit dat huishoudelijke economie niet erkend is als knelpuntberoep, kunnen burgers van acht lidstaten van de Europese Unie die op 1 mei 2004 zijn toegetreten niet aan de slag in België met de vereiste arbeidsvergunning in het kader van de dienstencheques,

Verzoekt de federale regering om, in samenspraak met de deelstaten :

1. statistieken over het verschijnsel van huishoudelijke economie te verzamelen en verder onderzoek naar het onderwerp te verrichten;

2. een diepgaand onderzoek in te stellen naar de zwarte huishoudelijke arbeid, inclusief gegevens over het aantal inwoners van enkele nieuwe Europese lidstaten actief in deze sector, alsook naar de kosten en gevolgen voor de inkomsten van de Staat, de arbeidsmarkt en de particulieren;

3. een definitie van huishoudelijk werk uit te werken;

4. een duidelijk en volledig beeld over de kostprijs van dienstencheques te krijgen. Daarom moet werk gemaakt worden van een verfijning van de berekening van de terugverdieneffecten, waarbij ook rekening wordt gehouden met criteria als de vermindering van de uitkeringen en meerontvangsten in de personenbelasting als gevolg van indirecte jobcreatie en met de

E. Considérant qu'il n'existe guère de statistiques exactes et complètes sur l'économie domestique ni sur la proportion du travail au noir dans cette économie;

F. Considérant que le travail domestique se prête aisément à des horaires flexibles, voire éclatés, qu'il peut être exercé auprès de plusieurs employeurs pour un salaire minimum et le plus souvent au noir, et qu'il est principalement l'apanage des femmes;

G. Considérant que le taux de participation des femmes au marché du travail est en augmentation constante et que l'on peut donc s'attendre à ce que la demande de services de type ménager continue elle aussi à augmenter;

H. Considérant qu'en dépit de la participation croissante des hommes aux tâches ménagères, celles-ci restent en grande partie l'affaire des femmes;

I. Vu les conséquences négatives du travail au noir tant pour les travailleurs que pour les pouvoirs publics;

J. Vu le succès d'initiatives telles que le chèque ALE et le système des titres-services, qui contribuent en grande partie à faire reculer le travail au noir dans le secteur;

K. Considérant que la période transitoire relative à la libre circulation des travailleurs est prolongée jusqu'en mai 2009 et que, le travail domestique n'étant pas reconnu en tant que profession critique, les ressortissants de huit États devenus membres de l'Union européenne le 1<sup>er</sup> mai 2004 ne peuvent pas travailler en Belgique avec le permis de travail requis dans le cadre des titres-services,

Demande au gouvernement fédéral en concertation avec les entités fédérées :

1. d'établir des statistiques sur le phénomène de l'économie domestique et d'y consacrer de plus amples recherches;

2. de faire réaliser une étude approfondie sur le travail domestique non déclaré — en tenant compte également du nombre d'habitants de quelques nouveaux États membres de l'Union européenne actifs dans ce secteur — ainsi que sur ses coûts et répercussions sur les recettes publiques, le marché du travail et les particuliers;

3. d'élaborer une définition du travail domestique;

4. d'avoir une image précise et complète du coût des titres-services. C'est pourquoi il faut affiner le calcul des effets de retour, en tenant compte également de critères tels que la réduction des allocations et l'augmentation des recettes à l'impôt des personnes physiques générées par la création indirecte d'emplois ainsi que des recettes supplémentaires à l'impôt des

meeropbrengsten in de vennootschapsbelasting als gevolg van investeringen van dienstenchequeondernemingen;

5. huishoudelijk werk te erkennen als een volwaardig beroep en een omvattend statuut hiervoor uit te werken;

6. de sociale gesprekspartners uit de sector hierbij te betrekken, en de sociale partners op te roepen de nodige aandacht aan de problematiek van de huishoudelijke arbeid te besteden;

7. de sociale partners uit de sector hierbij te betrekken;

8. het ondernemerschap van vrouwen te ondersteunen in het verlenen van diensten aan gezinnen, waaronder de dienstenchequeondernemingen, evenals de instroom van mannelijke werknemers in het stelsel van dienstencheques te bevorderen;

9. de bestaande opleidingsmogelijkheden voor de huishoudelijke arbeidsters te evalueren en waar nodig bij te sturen en uit te breiden;

10. in overleg met de sociale partners dienstenchequeondernemingen aan te moedigen jobkansen te creëren voor kansarme groepen, initiatieven te nemen voor de competentieontwikkeling van hun medewerkers en te investeren in vorming en opleiding van hun personeel. Tevens wordt de regering gevraagd via controles en jaarlijkse evaluaties toe te zien op de naleving van de politieke intenties.

sociétés résultant des investissements des entreprises de titres-services;

5. de reconnaître le travail domestique comme un métier à part entière et de lui conférer un statut global;

6. d'y associer les interlocuteurs sociaux du secteur et d'appeler les partenaires sociaux à consacrer toute l'attention nécessaire au travail domestique;

7. d'y associer les interlocuteurs sociaux du secteur;

8. de stimuler l'entrepreneuriat des femmes dans le secteur des services aux familles, dont les entreprises de titres-services, ainsi que l'entrée des travailleurs masculins dans le système des titres-services;

9. d'évaluer les possibilités existantes en matière de formation pour les employées domestiques et, si nécessaire, de les adapter et de les amplifier;

10. d'encourager, en concertation avec les partenaires sociaux, les entreprises de titres-services à créer des opportunités d'emploi pour les groupes particulièrement fragilisés, à prendre des initiatives en vue du développement des compétences de leurs collaborateurs et à investir dans la formation de leur personnel. Le gouvernement doit veiller aussi à la concrétisation de ces intentions politiques par le biais de contrôles et d'évaluations annuelles.