

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

21 APRIL 2009

Voorstel van resolutie ter bestrijding van vrouwelijke genitale verminking

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

Overwegende dat vrouwelijke genitale verminking een fundamentele schending is van de rechten van vrouwen en meisjes en dat het een praktijk is die hun het recht ontnemt om in de best mogelijke gezondheid te leven, om beschermd te zijn tegen elke vorm van lichamelijk en mentaal geweld, lichamelijk letsel of mishandeling, om beschermd te worden tegen traditionele praktijken die schadelijk zijn voor de gezondheid van kinderen en vrouwen, om beslissingen te nemen inzake voortplanting zonder het slachtoffer te worden van discriminatie, dwang en geweld, om geen vooroordelen en andere praktijken te moeten duchten op grond van de zogenaamde inferioriteit of superioriteit van één van beide geslachten of op grond van een stereotype rolverdeling voor mannen en vrouwen;

Overwegende dat vrouwelijke genitale verminking absoluut moet worden verboden als men de democratie en de mensenrechten wil eerbiedigen;

Overwegende dat de Verenigde Naties en de Europese Unie van hun lidstaten eisen dat ze de

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-533 - 2007/2008:

- Nr. 1: Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen c.s.
- Nr. 2: Amendementen.
- Nr. 3: Verslag.

4-533 - 2008/2009:

- Nr. 4: Amendementen.
- Nr. 5: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

21 AVRIL 2009

Proposition de résolution visant à lutter contre les mutilations génitales féminines

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET LA DÉFENSE

Le Sénat,

Considérant que les mutilations génitales féminines constituent une violation fondamentale des droits des femmes et des filles et qu'il s'agit d'une pratique qui les prive de leur droit de disposer des meilleures conditions possibles de santé, de leur droit de vivre à l'abri de toutes les formes de violence physique et mentale, de préjudices corporels ou de maltraitance, de leur droit d'être protégées des pratiques traditionnelles préjudiciables à la santé des enfants et des femmes, de leur droit de prendre des décisions en matière de procréation sans être victimes de discrimination, de coercition et de violence, de leur droit de vivre à l'abri des préjugés et d'autres pratiques fondées sur l'infériorité ou la supériorité présumée de l'un des deux sexes ou sur l'attribution aux hommes et aux femmes de rôles stéréotypés;

Considérant que l'interdiction des mutilations génitales féminines constitue un impératif démocratique et un respect incontestable des droits humains;

Considérant que les Nations unies et l'Union européenne exigent de leurs États membres qu'ils

Voir:

Documents du Sénat:

4-533 - 2007/2008:

- N° 1: Proposition de résolution de Mme Zrihen et consorts.
- N° 2: Amendements.
- N° 3: Rapport.

4-533 - 2008/2009:

- N° 4: Amendements.
- N° 5: Rapport.

nodige maatregelen treffen om bestaande regels, gewoontes en praktijken die de mensenrechten schenden en vrouwen discrimineren, te wijzigen of op te heffen;

Overwegende dat verscheidene regeringen in Afrika en elders reeds bepaalde maatregelen hebben getroffen om de praktijk van de vrouwelijke genitale verminking in hun land uit te roeien (wettelijk verbod, preventie- en vormingsprogramma's);

Overwegende dat in bepaalde landen, zoals Burkina Faso, na de invoering van dergelijke maatregelen en tevens dankzij het veldwerk van de NGO's, het risico op besnijdenis van meisjes van 15 tot 19 jaar in vergelijking met oudere vrouwen met de helft is verminderd;

Overwegende dat vele landen (België, Nederland, Australië, Canada, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, Zweden, het Verenigd Koninkrijk, de Verenigde Staten) reeds een specifieke wetgeving hebben aangenomen om vrouwelijke genitale verminking strafbaar te stellen;

Overwegende dat er moet worden gehandeld binnen de buitenlandse gemeenschappen of de gemeenschappen van buitenlandse oorsprong die in België gevestigd zijn door ze bewust te maken van de ernstige gevolgen van die verminking voor de gezondheid van de vrouwen zodat verbreiding van dergelijke praktijken, die bijna op foltering neerkomen, kan worden voorkomen;

Rekening houdend met de grote invloed die de Belgische regering uitoefent op bepaalde landen waar vrouwelijke genitale verminking plaatsvindt;

Gelet op de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens;

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van de Verenigde Naties;

Gelet op de Internationale Conventie voor de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen;

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind;

Gelet op het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens;

Gelet op het Afrikaans handvest voor de mensen- en volkenrechten en het Afrikaans handvest betreffende de rechten en de welvaart van het kind;

Gelet op het protocol van Maputo van 11 juli 2003, dat werd ondertekend door 53 staatshoofden van de Afrikaanse Unie en waarvan artikel 3 bepaalt dat seksuele verminking moet worden verboden en bestraft;

prennent des mesures appropriées pour modifier ou abolir les règles, coutumes et pratiques existantes et qui constituent une violation des droits humains et une discrimination à l'égard des femmes;

Considérant que différents gouvernements d'Afrique et d'ailleurs ont déjà pris certaines mesures afin d'éradiquer les pratiques de mutilations génitales féminines dans leur pays (loi d'interdiction, programmes de prévention ou d'éducation);

Considérant que certains pays, comme le Burkina Faso qui, après avoir pris de telles mesures et grâce aussi au travail accompli par les ONG sur le terrain, ont vu le risque d'excision chez les jeunes filles de 15 à 19 ans diminuer de moitié par rapport aux femmes plus âgées;

Considérant que de nombreux pays (Belgique, Pays-Bas, Australie, Canada, Nouvelle-Zélande, Norvège, Suède, Royaume-Uni, États-Unis) ont déjà adopté des législations spécifiques visant à incriminer la pratique des mutilations génitales féminines;

Considérant la nécessité d'agir au sein des communautés étrangères ou d'origine étrangère installées en Belgique en les sensibilisant aux conséquences graves de ces mutilations sur la santé des femmes de manière à éviter la prolifération de telles pratiques proches de la torture;

Considérant l'influence importante dont jouit le gouvernement belge à l'égard de certains pays où se pratiquent les mutilations génitales féminines;

Vu la Déclaration universelle des droits de l'homme;

Vu le Pacte international des Nations unies relatif aux droits civils et politiques;

Vu la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes;

Vu la Convention internationale des droits de l'enfant;

Vu la Convention européenne des droits de l'homme;

Vu la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples et la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant;

Vu le protocole de Maputo du 11 juillet 2003, signé par 53 chefs d'État de l'Union africaine et dont l'article 3 spécifie que les mutilations sexuelles doivent être interdites et sanctionnées;

Gelet op het Strafwetboek, dat het uitvoeren, vergemakkelijken of bevorderen van vrouwelijke genitale verminking strafbaar stelt (art. 409), dat de professionele geheimhoudingsplicht opheft voor personen die met gevallen van seksuele verminking worden geconfronteerd (art. 458*bis*) en dat bepaalt dat het misdrijf van verzuim hulp te verlenen aan iemand die in groot gevaar verkeert geldt voor eenieder die het gevaar niet meldt waarin een meisje verkeert dat bedreigd wordt met genitale verminking (art. 422 *bis*);

Gelet op de resolutie betreffende seksuele verminking die eenparig door de Senaat is aangenomen op 4 maart 2004 (stuk Senaat, nr. 3-523/1 en 2);

Overwegende dat ondanks het Belgisch, Europees en internationaal wetgevend arsenaal vrouwelijke genitale verminking nog steeds plaatsvindt en dat het bijgevolg aangewezen is een reeks nieuwe maatregelen te nemen;

Vraagt de regering om in overleg met de deelgebieden :

1. Wat de juridische of andere instrumenten betreft waarover België beschikt :

— na het Nationaal Actieplan tegen partnergeweld 2004-2007, in overleg met de deelgebieden een nieuw actieplan op te stellen en het uit te breiden tot alle geweld tegen vrouwen, dus ook tot vrouwelijke genitale verminking. Dat plan moet alle onderstaande doelstellingen in detail uitwerken;

— te zorgen voor de tenuitvoerlegging van de Belgische wet en er daarbij op toe te zien dat al wie zich schuldig maakt aan vrouwelijke genitale verminking in buitenlandse gemeenschappen of in gemeenschappen van buitenlandse oorsprong in België wordt vervolgd;

2. Wat bewustmaking en vorming betreft :

— een protocol opstellen en uitwerken met betrekking tot de bescherming van meisjes die het risico op vrouwelijke genitale verminking lopen zodat duidelijke richtlijnen worden opgesteld voor professionelen die in contact komen met deze meisjes. Een werkgroep moet het protocol ontwikkelen dat ook alle volgende aanbevelingen van punt 2 belicht;

— de inspanningen voor het informeren en bewustmaken van beroepsmensen uit het onderwijs en de gezondheidszorg (artsen, gynaecologen, centra voor gezinsplanning, ...), voort te zetten en systematisch aan te pakken, onder andere aan de hand van folders, informatievergaderingen, ..., en meer bepaald de problematiek uitklaren waarmee gynaecologen rechtstreeks worden geconfronteerd, te weten de ethisch-legale discussie rond reïnfibulatie, symbolische incisie, cosmetische chirurgie;

Vu le Code pénal qui incrimine la pratique, la tentative ou la facilitation des mutilations génitales féminines (art. 409), qui lève le secret professionnel des personnes confrontées à des cas de mutilations sexuelles (art. 458*bis*) et qui prévoit que le délit de non-assistance à personne en danger s'applique à toute personne qui ne signale pas le danger qu'encourt une fillette menacée de mutilations génitales (art. 422 *bis*);

Vu la proposition de résolution relative aux mutilations sexuelles votée à l'unanimité au Sénat le 4 mars 2004 (doc. Sénat, n° 3-523/1 et 2);

Considérant que malgré l'arsenal législatif belge, européen et international, les mutilations génitales féminines ont toujours lieu et qu'il convient dès lors de prendre une série de nouvelles mesures visant à les combattre;

Demande au gouvernement en concertation avec les entités fédérées :

1. En ce qui concerne les outils juridiques ou autres dont dispose la Belgique :

— la mise en place, suite au Plan d'action national de lutte contre les violences entre partenaires 2004-2007, d'un nouveau plan d'action élaboré en concertation avec les entités fédérées et de l'étendre à l'ensemble des violences faites aux femmes, dont les mutilations génitales féminines. Ce plan détaillera l'ensemble des objectifs repris ci-dessous;

— d'assurer la mise en œuvre de la loi belge en veillant à la poursuite sur le territoire belge de tous les auteurs de mutilations génitales féminines pratiquées au sein des communautés étrangères ou d'origine étrangère vivant en Belgique;

2. Concernant la sensibilisation et la formation :

— de rédiger et de mettre en œuvre un protocole relatif à la protection des petites filles exposées au risque de mutilations génitales féminines, de manière à établir des directives claires destinées aux professionnels qui sont confrontés à ces petites filles. Un groupe de travail devra élaborer ce protocole qui contiendra également toutes les recommandations énumérées ci-après au point 2;

— de poursuivre et systématiser les efforts d'information et de sensibilisation auprès des professionnels de l'éducation et de la santé (médecins, gynécologues, centres de planning familial, ...), notamment par le biais de brochures, de réunions d'information, ..., et plus particulièrement de clarifier la problématique à laquelle les gynécologues sont directement confrontés, à savoir le débat sur le plan éthique et légal en matière de reïnfibulation, d'incision symbolique et de chirurgie esthétique;

— speciaal te zorgen voor de bewustmaking van het personeel van de *ONE* en van *Kind en Gezin*, dat voortdurend in contact komt met die vrouwen, meisjes of pasgeborenen tijdens de prenatale of de screening-consultaties;

— voor een doorlopende opleiding te zorgen van alle personen die beroepsmatig in contact komen met de gemeenschappen die met vrouwelijke genitale verminking te maken hebben, vooral in de sector opvang en integratie;

— gerichte informatie- en bewustmakingsacties te voeren (bijvoorbeeld voor zwangere vrouwen en jonge moeders) bij de doelgroepen, zonder ze hierbij te stigmatiseren;

3. Wat de verenigingen betreft :

— meer steun te verlenen aan verenigingen die ijveren voor de afschaffing van vrouwelijke genitale verminking en ze te helpen bij de coördinatie van hun acties;

4. Wat de medische kosten betreft :

— de kosten op zich te nemen voor de specifieke medische verrichtingen om de nefaste gevolgen van vrouwelijke genitale verminking te verhelpen (plastische en/of reconstructieve chirurgie, kinesitherapeutische of etnopsychiatrische begeleiding, ...);

5. Op internationaal gebied :

— alle mogelijke politieke, diplomatieke en economische inspanningen te doen om vrouwelijke genitale verminking te verbieden in landen waar ze nog voorkomt, in het bijzonder in de concentratielanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

— de Belgische ambassades en consulaten in landen met een hoog aantal vrouwelijke slachtoffers van vrouwelijke genitale verminking bewust te maken en ze te vragen personen die een visum voor België aanvragen duidelijk te informeren over de Belgische wet die vrouwelijke genitale verminking verbiedt en bestraft;

— met elk land waaraan België ontwikkelingshulp biedt en dat met vrouwelijke genitale verminking wordt geconfronteerd, afspraken te maken over de bestrijding ervan : Mali (92 % van de vrouwen tussen 15 en 49 jaar), Senegal (28 %), Benin (17 %), Tanzania (18 %) en Niger (5 %);

— ook in niet-partnerlanden waaraan België geen ontwikkelingshulp biedt maar waar vrouwelijke genitale verminking zeer courant is, afspraken maken inzake bestrijding ervan. Het gaat dan meer bepaald om Soedan (89 %), Somalië (98 %, infibulatie), Guinée (99 %) en Ethiopië (85 %);

— de veiller tout particulièrement à la sensibilisation du personnel de l'ONE et de *Kind en Gezin* en contact permanent avec ces femmes, petites filles ou nouveaux-nés lors des consultations prénatales et consultations-dépistage;

— d'assurer une formation continue des différents professionnels travaillant avec les communautés concernées par les MGF, en particulier dans le secteur de l'accueil et de l'intégration;

— de mener des actions d'information et de sensibilisation ciblées (notamment les femmes enceintes et les jeunes mères) auprès des populations concernées en évitant toute stigmatisation;

3. En ce qui concerne les associations :

— de renforcer le soutien aux associations qui ont pour objectif d'œuvrer en faveur de l'abolition des mutilations génitales féminines et de les aider dans la coordination de leurs actions;

4. En ce qui concerne les frais médicaux :

— de prendre en charge les frais liés aux actes médicaux spécifiques visant à remédier aux conséquences néfastes des mutilations génitales féminines (chirurgie réparatrice et/ou reconstructrice, suivi kinésithérapeutique, suivi ethno-psychiatrique, ...);

5. Sur le plan international :

— de mobiliser tous les efforts politiques, diplomatiques et économiques afin d'interdire les mutilations sexuelles féminines dans les pays où elles sont pratiquées et en particulier dans les pays de concentration de l'aide belge au développement;

— de sensibiliser les ambassades et les consulats belges présents dans les pays qui connaissent un nombre élevé de femmes victimes de mutilations génitales féminines, en leur demandant notamment d'informer clairement les personnes demandant un visa pour la Belgique de l'existence de la loi belge interdisant et sanctionnant les mutilations génitales féminines;

— de prévoir un volet de lutte contre les mutilations génitales féminines avec chaque pays au sein duquel intervient la Belgique au titre de la coopération et qui est concerné par les mutilations génitales féminines : Mali (92 % des femmes entre 15 et 49 ans sont concernées), Sénégal (28 %), Bénin (17 %), Tanzanie (18 %) et Niger (5 %);

— de conclure des accords en matière de lutte contre les mutilations génitales féminines également dans les pays non partenaires où la Belgique n'intervient pas au titre de la coopération au développement, mais où les MGF sont très fréquentes. Il s'agit plus particulièrement du Soudan (89 %), de la Somalie (98 % d'infibulation), de la Guinée (99 %) et de l'Éthiopie (85 %);

— de plaatselijke initiatieven te steunen in de partnerlanden voor ontwikkelingssamenwerking waar vrouwelijke genitale verminking plaatsvindt, ter bescherming van meisjes die op vakantie gaan naar de thuislanden, of initiatieven te ontwikkelen voor meisjes en vrouwen die in landen van herkomst hulp zoeken als ze niet willen besneden worden. Daarenboven lopen in de meeste Afrikaanse landen succesvolle « *community-based* » projecten die gedragsveranderingen beogen en die wachten op verdere verspreiding; bijvoorbeeld de alternatieve « *rite de passage* », dialoog tussen de generaties, Tostan-benadering, enz.;

— de follow-up te verzekeren van de ratificatie van het protocol van Maputo, dat op 11 juli 2003 werd ondertekend door 53 staatshoofden van de Afrikaanse Unie en waarvan artikel 3 bepaalt dat seksuele verminking moet worden verboden en bestraft;

— de medische expertise inzake de herstelingsrepen, om de gevolgen van vrouwelijke genitale verminking te verhelpen, uit te dragen naar de landen waar vrouwelijke genitale verminking veelvuldig voorkomt;

6. Wat de status van vluchteling betreft :

— erop toe te zien dat de nieuwe bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (artikel 48/3), zoals gewijzigd bij de wet van 17 september 2006, werkelijk worden toegepast. Ze bepalen onder andere dat de status van vluchteling kan worden toegekend aan personen die daden van vervolging « van genderspecifieke aard » ondergaan of het risico lopen deze te ondergaan, waarmee genitale verminking kan worden bedoeld, zoals vermeld in de memorie van toelichting van de wet van 17 september 2006;

7. Op Europees niveau :

— een initiatief te nemen om van de landen waar genitale verminking plaatsvindt en die nog geen wetgeving hebben welke die praktijk veroordeelt, te verkrijgen dat ze de veroordeling van die praktijk in hun strafwet opnemen en deze problematiek, in het kader van het Belgisch voorzitterschap van de EU in 2010, op de Europese agenda te brengen en aan te sturen op een gezamenlijk beleidsplan om een einde te maken aan de genitale verminking in Europa en in de wereld;

8. Op nationaal gebied :

— een onderzoek te voeren om de omvang van de genitale verminking in België beter te kennen en de resultaten uiterlijk op 1 januari 2010 aan de Senaat te bezorgen.

— de soutenir, dans les pays partenaires de la coopération où se pratiquent les mutilations génitales féminines, les initiatives locales visant à protéger les petites filles qui vont en vacances dans leur pays d'origine, ou de développer des programmes en faveur des petites filles et des femmes qui cherchent de l'aide dans leur pays d'origine lorsqu'elles ne veulent pas être excisées. En outre, dans la plupart des pays d'Afrique, il existe des projets communautaires efficaces visant à changer les comportements, qui attendent une plus large diffusion, par exemple les initiatives « rite de passage », dialogue entre les générations, approche de la situation, etc.;

— d'assurer le suivi de la ratification du protocole de Maputo, signé le 11 juillet 2003 par 53 chefs d'État de l'Union africaine et dont l'article 3 spécifie que les mutilations sexuelles doivent être interdites et sanctionnées;

— d'enseigner l'expertise médicale en matière de chirurgie réparatrice, visant à remédier aux conséquences des mutilations génitales féminines, aux pays où les mutilations génitales féminines sont fréquentes;

6. Concernant le statut de réfugié :

— de veiller à l'application effective des nouvelles dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement (article 48/3) telle que modifiée par la loi du 17 septembre 2006, qui prévoient entre autres que le statut de réfugié peut être accordé aux personnes qui subissent ou qui risquent de subir des actes de persécution « en raison de leur sexe », lesquels peuvent notamment viser les mutilations génitales, comme le précise l'exposé des motifs de la loi du 17 septembre 2006;

7. Au niveau européen :

— de prendre une initiative pour obtenir des pays où se pratiquent des mutilations sexuelles et qui n'ont pas encore de législation condamnant ces pratiques, qu'ils introduisent la condamnation de ces pratiques dans leur code pénal et, dans le cadre de la présidence belge de l'UE en 2010, d'inscrire cette problématique à l'agenda européen et d'oeuvrer à l'élaboration d'un plan stratégique commun visant à mettre fin à la pratique des mutilations génitales en Europe et dans le monde;

8. Sur le plan national :

— de mener une enquête afin de mieux connaître l'ampleur des mutilations génitales en Belgique et de remettre les résultats au Sénat au plus tard le 1^{er} janvier 2010.