

**BELGISCHE SENAAT**


---

**ZITTING 2008-2009**


---



---

16 MAART 2009

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, inzake de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs en de immobilisering van een voertuig als beveiligingsmaatregel**

(Ingediend door  
de heer Pol Van Den Driessche c.s.)

---

**TOELICHTING****Algemene toelichting**

Actuele wetgeving

De wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd door het koninklijk besluit van 16 maart 1968, bepaalt dat ingeval een bestuurder of degene die een bestuurder begeleidt met het oog op de scholing een ademanalyse of, indien deze ademanalyse niet mogelijk is, een ademtest ondergaat en tengevolge daarvan een alcoholconcentratie vertoont van minstens 0,35 milligram per liter uitgeademde alveolaire lucht (UAL), diens rijbewijs onmiddellijk kan worden ingetrokken door de procureur des Konings.

Daarnaast biedt het artikel 55 van deze wet de procureur de mogelijkheid om over te gaan tot een onmiddellijke intrekking van het rijbewijs ingeval van weigering van een ademanalyse of -test, of wanneer deze analyse of test niet kan worden uitgevoerd en de betrokkene zich blijktbaar in een staat zoals voorzien in artikel 34, §2, van de wet bevindt, met andere woorden een alcoholconcentratie van meer dan 0,35 mg/l uitgeademde alveolaire lucht of meer dan 0,8 g/l in het bloed (0,8 ‰-grens) vertoont. Dit geldt ook wanneer men een positieve drugtest aflegt, zoals bepaald in artikel 61ter.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2008-2009**


---



---

16 MARS 2009

---

**Proposition de loi modifiant la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, en ce qui concerne le retrait immédiat du permis de conduire et l'immobilisation d'un véhicule comme mesure de sûreté**

(Déposée par  
M. Pol Van Den Driessche et consorts)

---

**DÉVELOPPEMENTS****Généralités**

Législation actuelle

La loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée par l'arrêté royal du 16 mars 1968, prévoit que le procureur du Roi peut ordonner le retrait immédiat du permis de conduire lorsqu'un conducteur ou la personne qui l'accompagne en vue de l'apprentissage a subi une analyse de l'haleine ou, si pareille analyse est impossible, un test de l'haleine révélant une concentration d'alcool d'au moins 0,35 milligramme par litre d'air alvéolaire expiré (AAE).

L'article 55 de la même loi prévoit que le procureur peut aussi procéder au retrait immédiat du permis de conduire d'un conducteur lorsque celui-ci refuse de se soumettre à un test de l'haleine ou à une analyse de l'haleine ou lorsque ce test ou cette analyse ne peut être effectué et que l'intéressé se trouve apparemment dans l'état visé à l'article 34, §2, de la loi, c'est-à-dire lorsqu'il présente une concentration d'alcool d'au moins 0,35 mg/l d'air alvéolaire expiré ou d'au moins 0,8 g/l de sang (limite de 0,8 ‰). Le retrait du permis peut aussi être prononcé en cas de résultat positif au test visant à détecter la présence de substances, comme prévu à l'article 61ter.

Daarnaast is de onmiddellijke intrekking mogelijk in het geval dat men een voertuig bestuurt wanneer men zich in een staat van dronkenschap bevindt of in een soortgelijke staat tengevolge van het gebruik van drugs of geneesmiddelen.

Andere gevallen waarvoor de onmiddellijke intrekking kan worden bevolen zijn: vluchtmisdrijf, verkeersongevallen met dodelijke of ernstig verwonde slachtoffers, alsook de situatie waarbij de bestuurder vervallen verklaard is uit zijn recht tot het besturen van een motorvoertuig van de categorie als het voertuig dat hij gebruikt; of ingeval van het begaan van een overtreding die door de Koning werd aangewezen als een overtreding van de tweede, derde of vierde graad; of hij die een voertuig bestuurt uitgerust met apparatuur om het vaststellen van verkeersovertredingen te bemoeilijken, zoals bedoeld in artikel 62*bis*.

In zijn omzendbrief nr. COL 9/2006 van 31 maart 2006 stelde het College van procureurs-generaal bepaalde regels vast omtrent feiten die aan de procureur des Konings moeten worden meegedeeld met het oog op de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs.

Wat betreft de vaststelling van feiten welke verband houdende met het rijden onder invloed van alcohol, moeten de volgende gevallen verplicht worden doorgegeven aan de procureur des Konings:

1. de bestuurder of de persoon die de bestuurder begeleidt met het oog op scholing vertoont een alcoholopname van ten minste 0,35 mg/l in uitgeademde lucht, met de bijkomende omstandigheid van een verkeersonveilig gedrag of vluchtmisdrijf;

2. de betrokkene bevindt zich in staat van dronkenschap;

3. de persoon vertoont een alcoholopname van minstens 0,65 mg/l in uitgeademde alveolaire lucht;

4. de betrokkene weigert een ademtest, -analyse, of een bloedafname.

Het Europees Hof voor de rechten van de mens heeft zich gebogen over de vraag of die procedure wel voldoende waarborgen bood van een eerlijk proces, overeenkomstig artikel 6 van het EVRM. In zijn arrest Escoubet t/ België oordeelde het Hof dat het hier om een vorm van preventieve maatregel gaat ter bevordering van de verkeersveiligheid en men de vergelijking moet maken met de procedure die bestaat voor het behalen van het rijbewijs, welke een administratieve procedure is en waarbij men zich verzekert dat een persoon over de noodzakelijke vaardigheden beschikt om op de openbare weg te rijden. Volgens het Hof gaat

Le retrait immédiat peut également être ordonné à l'encontre d'un conducteur qui conduit en état d'ivresse ou qui se trouve dans un état analogue résultant de la prise de drogues ou de médicaments.

Par ailleurs, le permis peut aussi être retiré immédiatement lorsque le conducteur commet un délit de fuite, lorsqu'il est impliqué dans un accident de la circulation occasionnant des blessures graves ou mortelles pour autrui, lorsqu'il a été déchu du droit de conduire un véhicule à moteur de la catégorie du véhicule qu'il utilise, lorsqu'il commet l'une des infractions désignées spécialement par le Roi, du deuxième, troisième ou quatrième degré, ou lorsqu'il conduit un véhicule muni d'équipements entravant la constatation d'infractions au sens de l'article 62*bis*.

La circulaire n° COL 9/2006 du 31 mars 2006 du Collège des procureurs généraux fixe certaines règles relatives aux faits qui doivent être communiqués au procureur du Roi et qui peuvent donner lieu à un retrait immédiat de permis de conduire.

S'agissant de la constatation de faits relatifs à la conduite sous l'influence de l'alcool, le procureur du Roi doit obligatoirement être informé dans les cas suivants:

1. lorsque le conducteur ou la personne qui l'accompagne en vue de l'apprentissage présente des signes d'imprégnation alcoolique d'au moins 0,35 mg/l d'air alvéolaire expiré, avec la circonstance particulière d'une conduite compromettant la sécurité routière ou d'un délit de fuite;

2. lorsque l'intéressé est en état d'ivresse;

3. lorsque l'intéressé présente un taux d'imprégnation alcoolique d'au moins 0,65 mg/l d'air alvéolaire expiré;

4. lorsque l'intéressé refuse de se soumettre à un test de l'haleine, une analyse de l'haleine ou un prélèvement sanguin.

La Cour européenne des droits de l'homme s'est penchée sur la question de savoir si cette procédure offrait des garanties suffisantes au regard du droit à un procès équitable, tel qu'il est énoncé à l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme. Dans son arrêt Escoubet contre la Belgique, la Cour a estimé qu'il s'agit en l'espèce d'une forme de mesure préventive de sécurité routière et qu'elle doit être mise en parallèle avec la procédure d'octroi du permis de conduire, dont le caractère administratif est indubitable et qui vise à s'assurer qu'une personne réunit les capacités et qualifications nécessaires pour circuler sur

het niet om een strafsanctie in de zin van artikel 6 EVRM. In zijn arrest van 7 januari 1998 oordeelde het Hof van Cassatie eveneens dat artikel 6 EVRM niet van toepassing is omdat het enkele doel van de preventieve bepaling is de gevaarlijke bestuurders voor een welbepaalde tijd uit het verkeer te houden.

#### Rijden onder invloed van alcohol

Volgens het verslag naar aanleiding van de staten-generaal 2007 van de werkgroep «Rijden onder invloed van alcohol» van de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid (FCVV), blijft rijden onder invloed van alcohol in Europa één van de belangrijkste oorzaken van een verkeersongeval en van de graad van ernst ervan. Met verwijzing naar de studies van ERSO en ETSC duidt men aan dat alcohol een rol speelt in minstens 25% van de ongevallen met dodelijke slachtoffers.

Uit beschikbare gegevens in België lijkt het percentage van het aantal ongevallen met dodelijke of zwaargewonde slachtoffers waarbij één van de bestuurders onder invloed was van alcohol lager te liggen, namelijk rond de 10%, maar het FCVV geeft aan dat dit het gevolg is van het feit dat slechts in 30 à 35% van de ongevallen met doden of ernstig gewonden een ademtest wordt afgenomen, waardoor 65 à 70% van de ongevallen met gewonden in de ongevallen zonder alcohol terecht komen (FCVV, p. 4).

In het verslag wordt tevens verwezen naar het stijgende ongevalrisico dat een bestuurder onder invloed van alcohol heeft, in functie van de alcoholconcentratie in het bloed. Zo heeft een bestuurder met een bloedalcoholconcentratie van 0,8‰ (of 0,35 mg/l UAL) 2,7 keer zoveel risico om betrokken te raken in een verkeersongeval; bij iemand met een alcoholconcentratie van 1,5‰ in het bloed (of 0,65 mg/l UAL) wordt dat risico maar liefst 22 keer groter. Ook de ernst van de ongevallen neemt toe naarmate men meer gedronken heeft. Bestuurders met meer dan 1,5‰ alcohol in hun bloed lopen ongeveer 200 keer zoveel risico om bij een verkeersongeval om het leven te komen als nuchtere bestuurders (BIVV, BOB-campagne, 2008-2009).

In de Attitudemeting Verkeersveiligheid 2006 geeft 12% van de ondervraagde bestuurders aan tijdens de afgelopen 30 dagen gereden te hebben met een wettelijk te hoog alcoholpercentage. Daar tegenover staat dat 7,5% van de ondervraagden aangaf in de twaalf voorgaande maanden een ademtest afgelegd te hebben (BIVV, Attitudemeting Verkeersveiligheid, 2006, blz. 38-39).

la voie publique. La Cour estime qu'il ne s'agit pas d'une sanction pénale au sens de l'article 6 de la CEDH. Dans son arrêt du 7 janvier 1998, la Cour de cassation a estimé, elle aussi, que l'article 6 de la CEDH ne trouve pas à s'appliquer parce que la mesure préventive a pour seul but d'écarter les conducteurs dangereux de la circulation pour un certain moment.

#### Conduite sous l'influence de l'alcool

Selon le rapport que le groupe de travail «Conduite sous l'influence de l'alcool» de la Commission fédérale pour la sécurité routière (CFSR) a rédigé dans le cadre des états généraux de la sécurité routière 2007, l'association de l'alcool et de la conduite automobile reste l'un des facteurs les plus importants à l'origine de la survenance des accidents de la route et de leur gravité en Europe. Le rapport précise aussi, à l'appui des études de l'ERSO et de l'ETSC, que l'alcool interviendrait dans au moins 25% des accidents mortels.

D'après les données disponibles, il semble que le pourcentage d'accidents avec tués ou blessés graves, dans lesquels un des conducteurs était sous l'influence de l'alcool, soit plus faible en Belgique et se situe autour des 10%. Toutefois, d'après la CFSR, cela s'explique par le fait que le test de l'haleine n'est effectué que dans 30 à 35% des accidents avec tués ou blessés graves, si bien que 65 à 70% des accidents avec blessés sont classés d'office parmi les accidents «sans alcool» (CFSR, p. 4).

Le rapport précise aussi que le risque d'accident pour le conducteur sous l'influence de l'alcool croît en fonction de son taux d'alcool dans le sang. Ainsi, un conducteur dont l'alcoolémie est de 0,8‰ (ou 0,35 mg/l AAE) court 2,7 fois plus de risques d'être impliqué dans un accident, et ce risque est même 22 fois plus important pour un conducteur présentant une alcoolémie de 1,5‰ (ou 0,65 mg/l AAE). La gravité des accidents est proportionnelle à l'alcoolémie. Les conducteurs qui présentent une alcoolémie supérieure à 1,5‰ ont environ deux cents fois plus de risques de perdre la vie dans un accident de la circulation que les conducteurs sobres (IBSR, campagne BOB, 2008-2009).

Dans le cadre de la mesure d'attitudes en matière de sécurité routière 2006, 12% des conducteurs ont déclaré avoir pris le volant au cours du mois écoulé avec un pourcentage d'alcool supérieur à la limite légale autorisée. Cela étant, 7,5% des personnes interrogées ont précisé avoir subi un test de l'haleine au cours des douze derniers mois (IBSR, Mesure d'attitudes en matière de sécurité routière, 2006, p. 38-39).

Uit deze gegevens blijkt de noodzaak tot een ernstig controlebeleid op het rijden onder invloed van alcohol, waarbij het verhogen van de pakkans essentieel is.

In de staten-generaal van de Verkeersveiligheid 2002 werd deze noodzaak al in een aanbeveling benadrukt, stellende dat ten laatste in 2005 jaarlijks één op de tien bestuurders een ademtest diende af te leggen.

Bovendien beveelt de FCVV naar aanleiding van de staten-generaal van de Verkeersveiligheid 2007 aan om jaarlijks een op de drie bestuurders te onderwerpen aan een ademtest. Bovendien stelt de FCVV voor om systematisch na een verkeersongeval waarbij de politie tussenkomt alle betrokkenen te onderwerpen aan een ademtest, naar analogie met de Nederlandse procedure, onder het motto « botsen is blazen ». Hierbij kan verwezen worden naar de COL 8/2006 van het College van procureurs-generaal waarbij vastgesteld werd dat iedere bestuurder die betrokken is bij een verkeersongeval, ongeacht of er lichamelijke slachtoffers zijn, moet onderworpen worden aan een alcoholcontrole. Ten slotte stelt de FCVV dat de ademtests het hele jaar moeten worden uitgevoerd en niet beperkt worden tot specifiek gerichte campagnes.

Hoewel op dit ogenblik de aanbevelingen van de FCVV niet bereikt worden, zal het aantal alcoholcontroles hoogstwaarschijnlijk nog aanzienlijk toenemen.

In het Activiteitenverslag van de Federale Politie 2007 zien we dat in dat jaar 831 gerichte controles werden uitgevoerd op het rijden onder invloed, en in totaal 116 228 ademtesten werden uitgevoerd door de federale politie (sinds 2004 worden er door de federale politie jaarlijks meer dan 100 000 ademtesten uitgevoerd). Volgens de cijfers van 2004, vertoonden 2,5 % van de gecontroleerde bestuurders een positieve ademtest (meer dan 0,5 ‰), waarvan meer dan 80 % van de positieve bestuurders een alcoholconcentratie van 0,8 ‰ in het bloed had. Wanneer naar de ademtesten gekeken wordt, naar aanleiding van verkeersongevallen met lichamelijke letsels, blijkt dat meer dan 10 % van de gecontroleerde bestuurders een te hoog alcoholpercentage had.

Uit het verslag van de werkgroep « Rijden onder invloed van alcohol » blijkt dat het percentage van positieve bestuurders bij controles (2005) schommelt tussen 1,1 en 6,8 % afhankelijk van het tijdstip van de controle gaande van de weekdays (1,1 %) naar de weekenddagen (2,1 %) over de weeknachten (3,2 %) tot de weekendnachten (6,8 %).

Ces données démontrent la nécessité de mener une politique sérieuse en vue de contrôler la conduite sous l'influence de l'alcool et, en particulier, d'augmenter les risques de verbalisation pour les contrevenants.

La même conclusion a déjà été tirée lors des états généraux de la sécurité routière 2002 et a fait l'objet d'une recommandation précisant qu'en 2005 au plus tard, un conducteur sur dix devrait subir annuellement un test de l'haleine.

En outre, dans le cadre des états généraux de la sécurité routière 2007, la CFSR a recommandé de soumettre annuellement un conducteur sur trois à un test de l'haleine. Elle a proposé aussi que tous les intéressés impliqués dans un accident de la circulation avec intervention de la police soient soumis systématiquement à un test de l'haleine et ce, par analogie avec la procédure néerlandaise fondée sur le slogan « *botsen is blazen* » (accident=souffler). À cet égard, on peut se référer à la circulaire COL 8/2006 du Collège des procureurs généraux qui précise que tout conducteur impliqué dans un accident de la circulation doit être soumis à un contrôle d'alcoolémie, que l'accident ait causé ou non des lésions corporelles. Enfin, la CFSR estime que des tests d'haleine doivent être effectués tout au long de l'année et pas uniquement lors de campagnes ciblées spécifiques.

Bien que les recommandations de la CFSR n'aient pas encore été concrétisées à ce jour, il y a fort à parier que les contrôles d'alcoolémie seront encore sensiblement renforcés.

Dans le rapport d'activités de la police fédérale 2007, on peut lire que 831 contrôles ciblés de conduite sous influence ont été effectués au cours de l'année en question et que la police fédérale a procédé à un total de 116 228 tests de l'haleine (depuis 2004, celle-ci en effectue plus de 100 000 par an). Selon les chiffres de 2004, le test de l'haleine s'est révélé positif (plus de 0,5 ‰) chez 2,5 % des conducteurs contrôlés et plus de 80 % des conducteurs contrôlés positifs présentaient une alcoolémie de 0,8 ‰. Lorsqu'on examine les résultats des tests d'haleine effectués à la suite d'accidents de la circulation avec lésions corporelles, on constate que plus de 10 % des conducteurs contrôlés présentaient une alcoolémie excessive.

Il ressort du rapport du groupe de travail « Conduite sous l'influence de l'alcool » que le pourcentage de conducteurs contrôlés positifs (2005) oscille entre 1,1 et 6,8 %, selon que le contrôle a été effectué en journée pendant la semaine (1,1 %), en journée le week-end (2,1 %), la nuit en semaine (3,2 %) ou la nuit pendant le week-end (6,8 %).

Tijdens de jongste BOB-campagne 2008-2009, waren op datum van 30 december 2008 door de verschillende politiediensten 116 000 ademtesten afgenomen, waar men als doelstelling 180 000 ademtesten wou bereiken op het einde van de campagne op 12 januari 2009.

Uit de voorlopige resultaten van deze campagne blijkt dat bijna 5 % van de bestuurders een positieve ademtest aflegde, waarvan meer dan 70 % meer dan 0,8 g/l alcohol in het bloed vertoonde.

Bovendien werden toen reeds 1 833 rijbewijzen onmiddellijk ingetrokken, in opdracht van het parket, ten aanzien van 1 311 rijbewijzen tijdens de volledige campagne 2007-2008.

De wet van 16 maart 1968 betreffende de politie op het wegverkeer vergt telkens de tussenkomst van de procureur des Konings om een rijbewijs in te trekken. Telkens wanneer de voorwaarden uit de COL 9/2008 zijn voldaan, dienen de politiediensten contact op te nemen met de procureur des Konings of zijn substituut die op dat moment de dienst verzekert om over te gaan tot de intrekking van het rijbewijs. Waar de beslissing eigenlijk al op voorhand is gekend, moeten de politiediensten toch telkens deze tijdrovende procedure volgen. Bovendien wordt die procedure wegens het groot aantal gerichte controles — met een groter aantal positieve ademtesten tot gevolg — tijdens de nacht en op weekenddagen, als erg belastend ervaren door de substituut-procureur des Konings die op dat moment de wachtdienst waarneemt (1) en die zich op dat ogenblik mogelijks dient te concentreren op belangrijker gebeurtenissen die zijn tussenkomst noodzaken.

Daarom wenst de indiener van het voorstel de verantwoordelijkheid voor de beslissing van een onmiddellijke intrekking van het rijbewijs ten gevolge van een positieve alcoholtest, volgens de richtlijnen die bij een koninklijk besluit worden vastgelegd, te leggen bij de dienstdoende officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings.

Dit moet de efficiëntie van de alcoholcontroles doen verbeteren, waarbij de aandacht in eerste instantie dient te gaan naar het garanderen van de veiligheid op de weg. Er moet benadrukt worden dat de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs bedoeld is als een veiligheidsmaatregel, waarbij men bestuurders die een sterk verhoogd risico betekenen voor de veiligheid op de weg, voor een tijdelijke periode uit het wegverkeer wil houden.

(1) Zie het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen op mijn schriftelijke vraag nr. 4-1355.

Lors de la dernière campagne BOB (2008-2009), les divers services de police avaient procédé, à la date du 30 décembre 2008, à 116 000 tests de l'haleine, l'objectif étant d'atteindre les 180 000 tests à la fin de la campagne, le 12 janvier 2009.

Selon les résultats provisoires de cette campagne, près de 5 % des tests d'haleine se sont révélés positifs; parmi ceux-ci, plus de 70 % des conducteurs en cause présentaient une alcoolémie supérieure à 0,8 g/l.

En outre, à cette date, la police avait déjà procédé à 1 833 retraits de permis immédiats, sur ordre du parquet, contre 1 311 retraits de permis immédiats durant toute la campagne 2007-2008.

Selon la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, l'intervention du procureur du Roi est requise pour tout retrait du permis de conduire. Chaque fois que les conditions de la circulaire COL 9/2006 sont remplies, les services de police doivent prendre contact avec le procureur du Roi ou avec son substitut qui assure le service à ce moment, pour procéder au retrait du permis de conduire. Alors que la décision est en fait connue d'avance, les services de police sont astreints de suivre chaque fois cette longue procédure. En outre, comme bon nombre de contrôles ciblés sont effectués pendant la nuit ou pendant le week-end en journée — ce qui se traduit par un nombre accru de tests d'haleine positifs — la procédure en question est considérée comme très fastidieuse par le substitut du procureur du Roi qui est de garde à ce moment (1) et qui a probablement sur les bras d'autres événements plus importants requérant son intervention.

C'est pourquoi l'auteur de la présente proposition souhaite confier à l'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi qui est de garde, la responsabilité de la décision de retrait immédiat du permis de conduire qui est prise en vertu des directives fixées par arrêté royal consécutivement à un alcootest positif.

Cette mesure devrait améliorer l'efficacité des contrôles d'alcoolémie, le premier souci devant être de garantir la sécurité routière. Il faut souligner que le retrait immédiat du permis de conduire se veut une mesure de sécurité destinée à écarter temporairement de la circulation routière les conducteurs qui représentent un risque nettement accru pour la sécurité sur la voie publique.

(1) Voir la réponse du vice-Premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles à la question écrite n° 4-1355 de l'auteur.

Bovendien kan de overlast voor de parketmagistraten die vaak op de meest belastende momenten worden opgebeld om over te gaan tot de intrekking worden beperkt door hen de mogelijkheid te geven binnen de twee werkdagen de beslissingen van de officieren van de gerechtelijke politie, waarbij de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs werd bevolen, te bevestigen of indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, te besluiten tot de teruggave van het rijbewijs. Normaliter zal die bevestiging automatisch volgen, gelet op de richtlijnen van het College van procureurs-generaal en de feitelijke vaststelling dat de betrokkene op het ogenblik van de controle een te hoog alcoholpercentage had.

De officier van gerechtelijke politie maakt een proces-verbaal op en stuurt dit onmiddellijk door volgens de vastgelegde richtlijnen van het openbaar ministerie.

De procureur des Konings beslist binnen de twee werkdagen na de beslissing van de officier van gerechtelijke politie of hij de onmiddellijke intrekking bevestigt dan wel of hij het rijbewijs teruggeeft aan de houder ervan.

De andere bestaande regelen blijven onverminderd van kracht. De procureur des Konings of de procureur-generaal behouden de mogelijkheid om in alle huidige voorziene gevallen een onmiddellijke intrekking te bevelen. Er wordt daarnaast niets gewijzigd aan de regeling van het rijverbod dat volgt uit de vaststellingen van de politie naar aanleiding van een adem-analyse of ademtest die een te hoog alcoholpercentage aanwijst, waarbij afhankelijk van de alcoholconcentratie automatisch een rijverbod geldt van drie tot zes uur.

Gelet op de nauwe verwevenheid met de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs, kan de officier van gerechtelijke politie tevens de maatregel van de immobilisering van het voertuig uitspreken, zoals geregeld door de wet van 7 februari 2003. Het zou onlogisch zijn dat die beveiligingsmaatregel niet door de officier van gerechtelijke politie zou kunnen worden bevolen. Daartoe wordt het artikel *58bis* aangepast.

Wat de opheffing van de immobilisering van het voertuig betreft, die kan enkel worden bevolen worden door de procureur des Konings of in voorkomend geval de procureur-generaal, om de coherentie te bewaren met de procedure van de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs. Het zou in dat licht onlogisch zijn dat de officier van gerechtelijke politie zou beslissen over de beëindiging van de immobilisering van het voertuig, daar waar deze beveiligingsmaatregel zo nauw verbonden is met de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs.

Cette mesure permettrait en outre de réduire le surcroît de travail imposé aux magistrats du parquet qui sont souvent appelés aux moments les plus inopportuns pour procéder à un retrait de permis, et ce en leur offrant la possibilité de confirmer, dans les deux jours ouvrables, les décisions de retrait du permis de conduire prises par les officiers de police judiciaire, ou, si les circonstances le justifient, de décider de restituer le permis à son titulaire. En principe, cette confirmation suivra automatiquement la décision, compte tenu des directives du Collège des procureurs généraux et de la constatation objective d'une alcoolémie excessive chez l'intéressé au moment du contrôle.

L'officier de police judiciaire dresse un procès-verbal et le transmet immédiatement à qui de droit, conformément aux directives du ministère public.

Le procureur du Roi décide, dans les deux jours ouvrables de la décision de l'officier de police judiciaire, soit de confirmer le retrait immédiat, soit de restituer le permis de conduire à son titulaire.

Les autres règles existantes restent intégralement d'application. Le procureur du Roi ou le procureur général conserve la possibilité d'ordonner un retrait immédiat dans tous les cas prévus actuellement. En outre, aucune modification n'est apportée aux règles de l'interdiction de conduire résultant des constatations faites par la police à l'occasion d'une analyse de l'haleine ou d'un test de l'haleine qui révèle une alcoolémie trop élevée, auquel cas une interdiction de conduire d'une durée de trois à six heures, selon la concentration d'alcool, est automatiquement appliquée.

Étant donné l'étroite interaction avec le retrait immédiat du permis de conduire, l'officier de police judiciaire peut également prononcer la mesure d'immobilisation du véhicule, telle qu'elle est réglée par la loi du 7 février 2003. Il serait illogique que cette mesure de sûreté ne puisse pas être ordonnée par l'officier de police judiciaire. L'article *58bis* est adapté à cet effet.

Quant à la levée de l'immobilisation du véhicule, elle ne peut être ordonnée que par le procureur du Roi ou, le cas échéant, par le procureur général, et ce par souci de cohérence avec la procédure de retrait immédiat du permis de conduire. Sous cet angle, il serait illogique que ce soit l'officier de police judiciaire qui décide de mettre fin à l'immobilisation du véhicule alors que cette mesure de sûreté est si étroitement liée au retrait immédiat de permis.

**ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING****Artikel 1**

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke grondslag waarop deze wet is gebaseerd, met name artikel 78 van de Grondwet.

**Artikel 2**

Het artikel 55 wordt aangepast en ingedeeld in drie paragrafen, waarbij de onmiddellijke intrekking, zoals ze nu bestaat, ongewijzigd wordt ondergebracht in de eerste paragraaf en de procedure voor de verplichte inlevering van het rijbewijs wordt in licht aangepaste vorm ondergebracht in een derde paragraaf, aangezien deze inleverplicht van toepassing is op de bestaande procedure en op de nieuwe mogelijkheden die door de toevoeging van een tweede paragraaf worden geboden.

Door het behoud van de tekst van de eerste drie leden in het artikel 55, § 1, blijven de mogelijkheden waarbij men rijbewijs onmiddellijk kan laten intrekken dezelfde als voorheen.

De nieuwe tweede paragraaf moet de procedure voor de politiediensten vereenvoudigen door mogelijk te maken dat de beslissing tot onmiddellijke intrekking van het rijbewijs tengevolge van een te hoge alcoholconcentratie bevolen wordt door een officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. Deze afwijking van de algemene regel dat de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs door het parket wordt uitgesproken, is verantwoord gelet op de betrouwbare meetinstrumenten waarover de politiediensten beschikken. Bij een feitelijke vaststelling dat men een bij koninklijk besluit vastlegde drempel overschrijdt, beslist de officier van gerechtelijke politie tot de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs. Naar analogie met de huidige richtlijnen vervat in de COL nr. 9/2006 doet het College van procureurs-generaal binnen zijn bevoegdheden toegekend door de wet van 4 maart 1997 een voorstel aan de Koning omtrent de voorwaarden waarbinnen de officier van gerechtelijke politie kan overgaan tot een onmiddellijke intrekking van het rijbewijs.

Gelet op de huidige bevoegdheid van de procureur des Konings of in voorkomend geval de procureur-generaal, dient de onmiddellijke intrekking binnen de twee werkdagen na de beslissing te worden bevestigd.

Daartoe zal de officier van gerechtelijke politie, volgens de afspraken die gemaakt worden met het openbaar ministerie, onmiddellijk een afschrift van het proces-verbaal bezorgen aan de diensten van het parket, zodat de procureur des Konings de gelegenheid krijgt binnen de vooropgestelde termijn de onmiddellijke intrekking te bevestigen of de teruggave

**COMMENTAIRE DES ARTICLES****Article 1<sup>er</sup>**

Cet article détermine la base constitutionnelle de la présente proposition de loi, en l'occurrence l'article 78 de la Constitution.

**Article 2**

L'article 55 est adapté et subdivisé en trois paragraphes; le retrait de permis immédiat, tel qu'il existe actuellement, reste inchangé et fait l'objet du paragraphe 1<sup>er</sup>, tandis que la procédure de remise obligatoire du permis de conduire est transférée au paragraphe 3, moyennant de légères adaptations, étant donné que cette obligation de remise du permis s'applique aussi bien à la procédure existante qu'aux nouvelles possibilités résultant de l'ajout d'un deuxième paragraphe.

Comme le texte des trois premiers alinéas de l'article 55, § 1<sup>er</sup>, est maintenu, les cas dans lesquels le permis de conduire peut être retiré immédiatement restent inchangés.

Le nouveau paragraphe 2 vise à simplifier la tâche des services de police en faisant en sorte que le retrait immédiat du permis de conduire en raison d'une alcoolémie trop élevée soit ordonné par un officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi. Cette dérogation à la règle générale selon laquelle le retrait de permis immédiat est prononcé par le parquet est justifiée par la fiabilité des instruments de mesure dont disposent les services de police. S'il est constaté objectivement que le conducteur contrôlé dépasse un seuil fixé par arrêté royal, l'officier de police judiciaire ordonne le retrait immédiat du permis de conduire. Par analogie avec les directives actuelles de la circulaire COL n<sup>o</sup> 9/2006, le Collège des procureurs généraux présente au Roi, dans le cadre des compétences que lui octroie la loi du 4 mars 1997, une proposition concernant les conditions dans lesquelles l'officier de police judiciaire peut procéder au retrait immédiat du permis de conduire.

Eu égard à la compétence actuelle du procureur du Roi ou, le cas échéant, du procureur général, le retrait immédiat doit être confirmé dans les deux jours ouvrables qui suivent la décision.

À cet effet, l'officier de police judiciaire transmet immédiatement une copie du procès-verbal aux services du parquet, conformément aux accords conclus avec le ministère public, afin que le procureur du Roi ait la possibilité, dans le délai imparti, de confirmer le retrait immédiat du permis de conduire ou d'ordonner sa restitution. L'officier de police judiciaire

van het rijbewijs te bevelen. De officier van gerechtelijke politie kan in dat proces-verbaal de eventuele verklaringen opnemen.

Zoals voorheen behoudt het openbaar ministerie de mogelijkheid om zowel ambtshalve als op verzoek van de houder van het rijbewijs, het rijbewijs terug te geven. De officier van gerechtelijke politie licht de betrokken bestuurder in van deze mogelijkheid.

Indien de procureur des Konings of de procureur-generaal besluit tot de teruggave van het rijbewijs aan de bestuurder, heeft deze beslissing geen gevolgen voor de geldigheid van de aanvankelijke beslissing van de officier van gerechtelijke politie.

De procureur licht de officier van gerechtelijke politie in van zijn beslissing.

In de derde paragraaf wordt de tekst van het bestaande vierde en vijfde lid hernomen, met de nodige aanpassingen voortvloeiende uit de nieuwe regeling.

### Artikel 3

Artikel 56, tweede lid, vermeldt de situaties waarbinnen de teruggave van het rijbewijs verplicht is. Die gevallen moeten worden aangevuld met een punt 5<sup>o</sup>, namelijk wanneer de procureur des Konings of de procureur-generaal de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs niet binnen de twee werkdagen bevestigd heeft, vanaf het ogenblik dat de houder van het rijbewijs erom verzoekt en er geen dringende redenen bestaan die het handhaven van de onmiddellijke intrekking noodzakelijk maken. Er kan worden aangenomen dat er inderdaad toch redenen voorhanden zijn, die het in het teken van het garanderen van de veiligheid van het wegverkeer, toch de verdere intrekking verantwoord maken.

### Artikelen 4 en 5

Gelet op de wijziging van de indeling van het artikel 55, dienen de verwijzingen in de artikelen 57 en 58 van de wet te worden aangepast aan de nieuwe redactie van het artikel 55.

### Artikel 6

Gelet op de nieuwe bevoegdheid voor de officier van gerechtelijke politie om het rijbewijs in te trekken, wordt hem ook de bevoegdheid verleend om de immobilisering van het voertuig te bevelen in de gevallen waar hij de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs kan bevelen.

Wat betreft de beëindiging van de immobilisering wordt de bevoegdheid beperkt tot de procureur des

peut joindre les déclarations éventuelles au procès-verbal en question.

Comme précédemment, le ministère public conserve la possibilité de restituer le permis de conduire soit d'office, soit à la requête du titulaire. L'officier de police judiciaire informe le conducteur concerné de cette possibilité.

Le fait que le procureur du Roi ou le procureur général décide de restituer le permis de conduire à son titulaire n'affecte pas la validité de la décision initiale prise par l'officier de police judiciaire.

Le procureur communique sa décision à l'officier de police judiciaire.

Le paragraphe 3 proposé reprend le texte des alinéas 4 et 5 existants, en y apportant les modifications qui s'imposent en vertu de la nouvelle réglementation.

### Article 3

L'article 56, alinéa 2, énumère les cas où la restitution du permis de conduire est obligatoire. Il y a lieu de compléter cette liste par un point 5<sup>o</sup> qui couvre le cas où le procureur du Roi ou le procureur général n'a pas confirmé le retrait immédiat du permis de conduire dans les deux jours ouvrables à compter du moment où le titulaire du permis de conduire en a requis la restitution et en l'absence de raisons impérieuses nécessitant le maintien du retrait immédiat. On peut en effet admettre qu'il existe des raisons justifiant le maintien du retrait, en vue de garantir la sécurité de circulation routière.

### Articles 4 et 5

Compte tenu de la nouvelle division de l'article 55, les références à cet article qui sont faites aux articles 57 et 58 de la loi doivent être adaptées à la nouvelle rédaction dudit article.

### Article 6

L'officier de police judiciaire étant désormais habilité à infliger un retrait de permis de conduire, il est également habilité à ordonner l'immobilisation du véhicule dans les cas où il est autorisé à ordonner le retrait immédiat du permis de conduire.

En revanche, le pouvoir de mettre fin à l'immobilisation est réservé au procureur du Roi et au procureur



Konings of de procureur-generaal, gelet op het feit dat zij na de beslissing van de officier van gerechtelijke politie, met betrekking tot de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs de beslissing bevestigen en men zich tot hen moet richten om de teruggave van het rijbewijs te verkrijgen.

Pol VAN DEN DRIESSCHE.  
Tony VAN PARYS.  
Els SCHELFHOUT.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 55 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° na de eerste drie leden waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt een paragraaf 2 ingevoegd, luidende:

« § 2. In afwijking van de vorige paragraaf, kan in het geval bedoeld in het artikel 60, § 3, en overeenkomstig de voorwaarden vastgelegd door de Koning, op voorstel van het College van procureurs-generaal, de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs tevens bevolen worden door de officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings.

Onverminderd artikel 56 en binnen de twee werkdagen na de beslissing uit het vorige lid, bevestigt de procureur des Konings of in voorkomend geval de procureur-generaal de onmiddellijke intrekking of beveelt hij de teruggave van het rijbewijs. De teruggave van het rijbewijs doet geen afbreuk aan de geldigheid van de beslissing van de officier van gerechtelijke politie.

De procureur brengt de officier van gerechtelijke politie op de hoogte van zijn beslissing.

De officier van gerechtelijke politie deelt de betrokkene mee dat hij, overeenkomstig artikel 56, de mogelijkheid heeft de procureur des Konings of in

général. En effet, ce sont eux qui confirment la décision de retrait immédiat du permis de conduire, prise par l'officier de police judiciaire, et c'est à eux qu'il faut s'adresser pour obtenir la restitution du permis de conduire.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 55 de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968 et modifiée en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, les modifications suivantes sont apportées:

1° après les trois premiers alinéas, qui formeront le § 1<sup>er</sup>, il est inséré un § 2 rédigé suit:

« § 2. Par dérogation au paragraphe précédent, dans le cas visé à l'article 60, § 3, et conformément aux conditions définies par le Roi sur proposition du Collège des procureurs généraux, le retrait immédiat du permis de conduire peut aussi être ordonné par l'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi.

Sans préjudice de l'article 56, dans les deux jours ouvrables qui suivent la décision visée à l'alinéa précédent, le procureur du Roi ou, le cas échéant, le procureur général confirme le retrait immédiat du permis de conduire ou ordonne sa restitution. La restitution du permis de conduire n'affecte pas la validité de la décision prise par l'officier de police judiciaire.

Le procureur communique sa décision à l'officier de police judiciaire.

L'officier de police judiciaire informe l'intéressé qu'en vertu de l'article 56, il a la faculté de demander restitution du permis de conduire en adressant sa

voorkomend geval de procureur-generaal, de teruggave van zijn rijbewijs te vragen.

Met het oog op de toepassing van het tweede lid, bezorgt de officier van gerechtelijke politie onmiddellijk een afschrift van het proces-verbaal van zijn beslissing aan het openbaar ministerie met eventuele vermelding van de verklaringen van de houder van het rijbewijs. »;

2° het vierde en vijfde lid worden vervangen door een paragraaf 3, luidende :

« § 3. De bestuurder of de persoon die hem begeleidt, bedoeld in de bepalingen van paragraaf 1, eerste lid, 1°, of tweede lid, is gehouden zijn rijbewijs of het als zodanig geldend bewijs in te leveren op verzoek van de politie, na vordering van de procureur des Konings of in voorkomend geval van de procureur-generaal die de intrekking heeft bevolen of in het geval bedoeld in paragraaf 2, na de beslissing van de officier van gerechtelijke politie. Doet hij dit niet, dan kan het bevoegd openbaar ministerie de inbeslagname van het document bevelen.

In het geval bedoeld in de paragraaf 1, deelt de politie aan de betrokkene mee welk openbaar ministerie de intrekking van het rijbewijs heeft bevolen. ».

#### Art. 3

Artikel 56, tweede lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 18 juli 1990 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende :

« 5° wanneer ingeval van toepassing van artikel 55, § 2, het openbaar ministerie de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs niet heeft bevestigd binnen de termijn bepaald in het tweede lid van artikel 55, § 2, vanaf het ogenblik dat de houder van het rijbewijs om de teruggave verzoekt en voor zover er geen ernstige redenen bestaan die het handhaven van de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs verder noodzakelijk maken. ».

#### Art. 4

In artikel 57, tweede lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 9 juli 1976 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de woorden « artikel 55, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 5° » vervangen door de woorden « artikel 55, § 1, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 5° en § 2 ».

#### Art. 5

In artikel 58, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 9 juli 1976 en 20 juli 2005, worden

requête au procureur du Roi ou, le cas échéant, au procureur général.

En vue de l'application de l'alinéa 2, l'officier de police judiciaire transmet immédiatement une copie du procès-verbal de sa décision au ministère public, en y joignant éventuellement les déclarations du titulaire du permis de conduire. »;

2° les alinéas 4 et 5 sont remplacés par un § 3 rédigé comme suit :

« § 3. Le conducteur ou la personne qui l'accompagne, visée par les dispositions reprises au § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, ou à l'alinéa 2, est tenu de remettre son permis de conduire ou le titre qui en tient lieu sur l'invitation qui lui en est faite par la police, sur réquisition du procureur du Roi ou, le cas échéant, du procureur général qui a ordonné le retrait ou, dans le cas visé au § 2, sur décision de l'officier de police judiciaire. À défaut, le ministère public compétent peut ordonner la saisie du document.

Dans le cas visé au § 1<sup>er</sup>, la police communique à l'intéressé quel est le ministère public qui a ordonné le retrait. »

#### Art. 3

L'article 56, alinéa 2, de la même loi, remplacé par la loi du 18 juillet 1990 et modifié par la loi du 20 juillet 2005, est complété par un 5° rédigé comme suit :

« 5° lorsqu'en cas d'application de l'article 55, § 2, le ministère public n'a pas confirmé le retrait immédiat du permis de conduire dans le délai prévu à l'article 55, § 2, alinéa 2, à compter du moment où le titulaire du permis de conduire en a requis la restitution, et en l'absence de motifs graves nécessitant le maintien du retrait immédiat du permis de conduire. ».

#### Art. 4

Dans l'article 57, alinéa 2, de la même loi, remplacé par la loi du 9 juillet 1976 et modifié par la loi du 20 juillet 2005, les mots « l'article 55, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, 2°, 3° et 5° » sont remplacés par les mots « l'article 55, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, 2°, 3° et 5°, et § 2 ».

#### Art. 5

Dans l'article 58, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par les lois des 9 juillet 1976 et 20 juillet 2005, les

de woorden « artikel 55, vierde lid » vervangen door de woorden « artikel 55, § 3, eerste lid ».

Art. 6

In het artikel 58*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 7 februari 2003 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in paragraaf 1, tweede lid, worden de woorden « artikel 55, derde lid » vervangen door de woorden « artikel 55, § 1, derde lid »;

2° dezelfde paragraaf 1 wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

« Ingeval de officier van gerechtelijke politie toepassing maakt van artikel 55, § 2, kan hij eveneens de immobilisering van het voertuig als beveiligingsmaatregel bevelen. »;

3° in paragraaf 3, eerste lid, worden de woorden « of ingeval van toepassing van artikel 55, § 2, de personen bedoeld in het tweede lid van artikel 55, § 2, » ingevoegd tussen de woorden « die de oplegging hebben bevolen, » en de woorden « hetzij ambtshalve ».

2 maart 2009.

Pol VAN DEN DRIESSCHE.  
Tony VAN PARYS.  
Els SCHELFHOUT.

mots « l'article 55, alinéa 4, » sont remplacés par les mots « l'article 55, § 3, alinéa 1<sup>er</sup> ».

Art. 6

Dans l'article 58*bis* de la même loi, inséré par la loi du 7 février 2003 et modifié par la loi du 20 juillet 2005, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, les mots « l'article 55, troisième alinéa » sont remplacés par les mots « l'article 55, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 »;

2° le § 1<sup>er</sup> est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit :

« Lorsque l'officier de police judiciaire applique l'article 55, § 2, il peut, lui aussi, ordonner l'immobilisation du véhicule comme mesure de sûreté. »;

3° dans le § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « ou, en cas d'application de l'article 55, § 2, les personnes visées à l'article 55, § 2, alinéa 2, » sont insérés entre les mots « par les personnes qui ont ordonné l'immobilisation » et les mots « soit d'office ».

2 mars 2009.