

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

5 MAART 2009

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie teneinde overmatige schuldenlast als gevolg van schulden door gsm-gebruik te bestrijden**

(Ingediend door de heren Marc Elsen  
en Jean-Paul Procureur)

---

## TOELICHTING

---

Dit voorstel is een aanpassing van wetsvoorstel nr. 51-1390/1.

Volgens het Jaarverslag 2003 van het « Waarnemingscentrum voor krediet en schuld » (1) waren op 31 december 2002 bij de Centrale voor Kredieten aan Particulieren 402 589 personen en 552 030 contracten geregistreerd.

Bovendien worden de meeste contracten van consumentenkredieten aangegaan onder de vorm van afbetaling (50 % van de gevallen) en kredietopening (58 % van de gevallen). Meer dan één gezin op twee maakt gebruik van minstens één kredietopening; 78 % van de gezinnen heeft één, twee of drie kredietopeningen en 22 % meer dan drie.

Niet alleen is er een verband tussen contracten van consumentenkredieten en schuldenlast, feit is ook dat in 39 % van de dossiers die door de diensten voor schuldbemiddeling worden behandeld schulden door telefoongebruik opduiken, voor een gemiddeld bedrag van 746 euro (2).

Schulden in verband met het gebruik van de telefoon en meer in het bijzonder van een gsm zijn

---

(1) « Le surendettement des ménages en Wallonie — rapport annuel 2003 », « Waarnemingscentrum voor krediet en schuld », december 2003.

(2) « Dettes de soins de santé pour 1 000 euros », *La Dernière Heure*, 6 april 2004.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

5 MARS 2009

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, en vue de lutter contre le surendettement lié aux dettes de GSM**

(Déposée par MM. Marc Elsen  
et Jean-Paul Procureur)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition reprend en l'adaptant la proposition de loi n° 51-1390/1.

Selon le rapport annuel 2003 de l'Observatoire du crédit et de l'endettement (1), 402 589 personnes et 552 030 contrats étaient enregistrés à la Centrale des crédits aux particuliers à la date du 31 décembre 2002.

Par ailleurs, les contrats de crédit à la consommation sont principalement souscrits sous la forme de prêts à tempérament — 50 % des cas — et d'ouverture de crédit — 58 % des cas. Plus d'un ménage sur deux utilise au moins une ouverture de crédit; 78 % d'entre eux possèdent 1, 2 ou 3 ouvertures de crédit et 22 % plus de trois.

Outre l'endettement lié aux contrats de crédits à la consommation, il convient de constater que les dettes de téléphone sont présentes dans 39 % des dossiers traités par les services de médiation de dettes pour un montant moyen de 746 euros (2).

Les dettes de téléphone, et plus particulièrement celles liées à l'usage d'un GSM, constituent ainsi un

---

(1) « Le surendettement des ménages en Wallonie — rapport annuel 2003 », L'Observatoire du Crédit et de l'Endettement, décembre 2003.

(2) « Dettes de soins de santé pour 1 000 euros », *La Dernière Heure*, 6 avril 2004.

aldus een niet onaanzienlijke factor die een gezin in de spiraal van de overmatige schuldenlast kan doen terechtkomen.

Voorts is uit een onderzoek van het « Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties (OIVO) (1) gebleken dat twee op de drie jongeren gebruik maken van een gsm, meestal met een door de ouders voorafbetaalde oplaadkaart. Jongeren gebruiken de gsm voornamelijk om sms-berichten te versturen en in bijkomende orde om telefoonoproepen te beantwoorden.

Om te voorkomen dat mensen in de spiraal van de overmatige schuldenlast terechtkomen als gevolg van een onbezonnen gsm-gebruik en dat de procedures van schuldbemiddeling hoofdzakelijk betrekking hebben op de telefoonrekeningen, dient men niet alleen informatiecampagnes ten behoeve van de gezinnen en meer bepaald van de ouders (2) te promoten, maar moeten tevens maatregelen worden genomen om de gebruikers te beschermen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de overmatige schuldenlast tegen te gaan door de operatoren die mobiele telefoondiensten aanbieden op te leggen de dienstverlening waartoe zij zich contractueel hebben verbonden te onderbreken indien de gebruiker zich in de loop van de twaalf maanden die aan de verjaardag van de afsluiting van het abonnement voorafgaan geheel of ten dele onttrokken heeft aan de betaling van twee al dan niet opeenvolgende termijnen.

In het voorstel wordt ook rekening gehouden met tijdelijke en eenmalige omstandigheden die maken dat de abonnee onmogelijk kan betalen. In dergelijk geval dient de abonnee de operator in een aangetekend schrijven mee te delen dat hij zijn abonnement voortzet ondanks de tijdelijke betalingsproblemen en dient de operator hem te verzoeken zijn toestand snel in orde te maken.

\*  
\* \*

(1) « Jongeren en informatietechnologie », De wakkere consument, 19 november 2003, nr. 146.

(2) *Parlementaire Handelingen*, Senaat, Gewone zitting 2003-2004, Vraag om uitleg 3-241 (C. Nyssens).

facteur non négligeable pouvant plonger une famille dans la spirale du surendettement.

De plus, et selon une étude du Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs (CRIOC) (1), il semble que deux jeunes sur trois utilisent un GSM, le plus souvent avec une carte prépayée par les parents. La fonction principale du GSM chez les jeunes est l'envoi de SMS et accessoirement la réception d'appels téléphoniques.

Afin d'éviter la spirale du surendettement liée à une utilisation inconsidérée du GSM et d'éviter que les procédures de médiation de dettes portent essentiellement sur ces notes de téléphones, il convient non seulement de promouvoir des actions d'information à l'égard des familles, et des parents en particulier (2), mais également de prendre des mesures de protection à l'égard des utilisateurs.

La présente proposition de loi vise à lutter contre le surendettement en imposant aux opérateurs de téléphonie mobile de suspendre les prestations de service auxquelles ils s'étaient contractuellement engagés lorsque l'utilisateur s'est soustrait en tout ou en partie, au paiement de deux échéances consécutives ou non, au cours des douze mois qui précèdent la date anniversaire de conclusion de l'abonnement.

La proposition tient également compte d'une situation temporaire et non récurrente d'impossibilité de paiement dans le chef de l'abonné. Dans ce cas, l'abonné serait amené à faire savoir à l'opérateur par lettre recommandée qu'il poursuit son abonnement malgré les difficultés de paiement temporaire et serait invité par l'opérateur à se régulariser rapidement.

Marc ELSÉN.  
Jean-Paul PROCUREUR.

\*  
\* \*

(1) « Jeunes et technologies de l'information », Du côté des consommateurs, 19 novembre 2003, n° 146.

(2) *Ann. Parl.*, Sénat, sess. ordinaire 2003-2004, Demande d'explications 3-241 (C. Nyssens).

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 110 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, gewijzigd bij de wet van 27 december 2005, wordt met een paragraaf 5 aangevuld, luidende:

«§ 5. De operatoren maken in hun algemene voorwaarden en op de eerste bladzijde van de betalingsherinnering de maatregelen bekend die worden genomen bij wanbetaling alsook de eruit voortvloeiende onderbreking van de dienstverlening.

De operatoren zijn ertoe verplicht de dienstverlening te onderbreken indien de abonnee zich in de loop van de twaalf maanden die aan de verjaardag van de afsluiting van het abonnement voorafgaan, geheel of ten dele onttrokken heeft aan de betaling van twee al dan niet opeenvolgende termijnen.

Maximaal eenmaal om de twaalf maanden en binnen de twee maanden vanaf de vervaldag van de laatste onbetaalde factuur, kan de abonnee bij een aangetekend schrijven aan de operator meedelen dat hij zijn abonnement voortzet. In dat geval kan de operator het abonnement slechts schorsen wanneer de abonnee de bedragen van twee opeenvolgende vervaldagen niet betaald.»

## Art. 3

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

12 februari 2009.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 110 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, modifié par la loi du 27 décembre 2005, est complété par un paragraphe 5, rédigé comme suit:

«§ 5. Les opérateurs publient dans leurs conditions générales et sur la première page des courriers de rappel de paiement adressés aux abonnés les mesures qui sont prises en ce qui concerne les factures impayées et toute interruption de service qui en résulterait.

Les opérateurs sont tenus de suspendre les prestations de service lorsque l'abonné s'est soustrait, en tout ou en partie, au paiement de deux échéances consécutives ou non, au cours des douze derniers mois qui précèdent la date anniversaire de la conclusion de l'abonnement.

Au maximum une fois tout les douze mois, et dans les deux mois à dater de l'échéance de la dernière facture impayée, l'abonné peut faire savoir par lettre recommandée adressée à l'opérateur qu'il poursuit son abonnement. Dans ce cas, l'opérateur ne peut suspendre l'abonnement que si l'abonné ne paie pas les montants de deux échéances consécutives.»

## Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

12 février 2009.

Marc ELSÉN.  
Jean-Paul PROCUREUR.