

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

20 JANUARI 2009

Voorstel van resolutie betreffende het beleid inzake non-proliferatie, nucleaire ontwapening en raketafweersystemen (*missile defence*)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT DOOR MEVROUW SCHELFHOUT

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 20 januari 2009.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

20 JANVIER 2009

Proposition de résolution relative à la politique en matière de non-prolifération, de désarmement nucléaire et de systèmes antibalistiques (*missile defence*)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE PAR MME SCHELFHOUT

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 20 janvier 2009.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.

Leden / Membres :

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
sp.a	Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Marc Elsen.
José Daras, Isabelle Durant.

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-1111 - 2008/2009:

Nr. 1: Voorstel van resolutie van mevrouw Temmerman c.s.

Voir:

Documents du Sénat:

4-1111 - 2008/2009:

N° 1: Proposition de résolution de Mme Temmerman et consorts.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW TEMMERMAN

Op 1 juli 2008 heeft de commissie het voorstel van resolutie betreffende nucleaire ontwapening en de voorbereiding van de Conferentie over het non-proliferatieverdrag 2010 (stuk Senaat, nr. 4-553/1) en het voorstel van resolutie betreffende het beleid inzake non-proliferatie, nucleaire ontwapening en raketafweersystemen (missile defence) (stuk Senaat, nr. 4-777/1) besproken.

Tijdens die vergadering werd beslist, aangezien deze voorstellen hetzelfde onderwerp hebben, om één geïntegreerde versie te maken. Het voorliggende voorstel is de weerslag van deze geïntegreerde versie. In deze tekst zijn alle argumenten en aanbevelingen op elkaar afgestemd.

Voor mevrouw Temmerman is het belangrijk om nu snel een Senaatresolutie inzake non-proliferatie, nucleaire ontwapening en raketafweersystemen op te stellen.

De NAVO staat voor belangrijke hervormingen. Op 19 januari 2009 heeft de commissie een hoorzitting gehouden met de heer de Hoop Scheffer, secretaris-generaal van de NAVO. Volgens mevrouw Temmerman heeft de secretaris-generaal geen duidelijk antwoord gegeven op de vragen met betrekking tot non-proliferatie, maar heeft hij wel melding gemaakt van het feit dat hij op dat vlak uitkijkt naar de standpunten van Barack Obama, de nieuwe Amerikaanse president.

Blijkbaar willen president Obama en de minister van Buitenlandse Zaken, Hilary Clinton, wel degelijk dat de Verenigde Staten zich aansluiten bij de internationale verdragen inzake nucleaire wapens, vermindering van strategische wapens en een verbod op ontwikkeling van nieuwe kernwapens. Zowel minister Clinton als president Obama schaarden zich in het verleden achter een oproep voor een kernwapenvrije wereld. Dit perspectief zal zeker de relaties met supermachten als China en Rusland verbeteren. Rusland dringt trouwens al verschillende jaren aan op het hernieuwen van de verdragen inzake de afbouw van nucleaire wapens.

Mevrouw Temmerman hoopt dat, in het licht hiervan, president Obama afziet van het Amerikaans voornemen om in Polen een anti-rakettenschild uit te bouwen.

Ten slotte onderstreept mevrouw Temmerman de symbolische datum van 20 januari 2009, dag waarop de heer Obama de eed aflegt als nieuwe Amerikaanse president.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME TEMMERMAN

Le 1^{er} juillet 2008, la commission a examiné la proposition de résolution relative au désarmement nucléaire et à la préparation de la conférence du Traité de non-prolifération 2010 (doc. Sénat, n° 4-553/1) et la proposition de résolution relative à la politique en matière de non-prolifération, de désarmement nucléaire et de systèmes antibalistiques (*missile defence*) (doc. Sénat, n° 4-777/1).

Au cours de cette réunion, il a été décidé d'élaborer un texte unique intégrant ces deux propositions de résolution sur le même sujet. La proposition qui fait l'objet du présent rapport est le résultat de cette intégration. Le nouveau texte contient l'ensemble des arguments et recommandations, sous une forme harmonisée.

Pour Mme Temmerman, il est important que le Sénat élabore rapidement une résolution en matière de non-prolifération, de désarmement nucléaire et de systèmes antibalistiques.

L'OTAN est sur le point de subir d'importantes réformes. Le 19 janvier 2009, la commission a entendu M. de Hoop Scheffer, secrétaire général de l'OTAN. Selon Mme Temmerman, ce dernier n'a pas répondu clairement aux questions relatives à la non-prolifération, mais il a indiqué qu'il attendait avec intérêt de connaître le point de vue en la matière de M. Barack Obama, le nouveau Président américain.

Le Président Obama et la secrétaire d'État Hilary Clinton sont visiblement favorables à l'adhésion des États-Unis aux traités internationaux en matière d'armements nucléaires, de réduction des armements stratégiques et d'interdiction de développement de nouvelles armes nucléaires. Par le passé, tant Mme Clinton que le Président Obama se sont ralliés à l'appel en faveur d'un monde dénucléarisé. Cette perspective permettra certainement d'améliorer les relations avec les superpuissances telles que la Chine et la Russie, cette dernière insistant d'ailleurs depuis plusieurs années déjà sur la nécessité de renouveler les traités de démantèlement des armes nucléaires.

Mme Temmerman espère que, dans cette perspective, le Président Obama renoncera au projet américain de déploiement d'un bouclier antimissile en Pologne.

Enfin, l'intervenante souligne la date symbolique du 20 janvier 2009, jour de la prestation de serment de M. Obama en tant que nouveau Président des États-Unis.

Voor onze eigen regering is deze resolutie alvast een mooie voorzet in de komende onderhandelingen inzake non-proliferatie en nucleaire ontwapening.

II. BESPREKING

De heer Roelants du Vivier verwijst naar het voorstel van resolutie betreffende het beleid inzake non-proliferatie en nucleaire ontwapening (stuk Senaat, nr. 3-985/5), aangenomen door de Senaat op 21 april 2005 met het oog op de NPV-conferentie van 2 tot 27 mei 2005. Hij wil dit initiatief meer kracht bijzetten met het oog op de NPV-conferentie van 2010, het jaar waarin ons land het voorzitterschap van de Europese Unie zal waarnemen. De crisis met Iran vereist het herbeginnen van nieuwe onderhandelingen inzake ontwapening.

Het NPV werd voor onbepaalde duur verlengd in 1995 maar heeft geen universele waarde omdat Israël, Pakistan en India het niet hebben ondertekend, ondanks alle inspanningen van de internationale gemeenschap. Het NPV streeft drie grote doelstellingen na: non-proliferatie, vreedzame toepassing van kernenergie en ontwapening. Artikel 4 van het NPV geeft alle partijen van het NPV het onvervreemdbaar recht om kernenergie op een vreedzame manier te gebruiken op voorwaarde dat artikel 2 wordt nageleefd. Dat artikel bepaalt dat landen die geen kernwapens hebben, er geen zullen ontwikkelen (verband met de crisis met Iran).

De crisis met Iran heeft net aangetoond dat er een verband moet zijn tussen de drie doelstellingen van het NPV. Al enkele jaren wordt onderzocht hoe non-proliferatie en het civiel gebruik van atoomenergie met elkaar kunnen worden verzoend. Dat zou leiden tot de oprichting van een brandstofbank onder de auspiciën van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie.

Artikel 6 van het NPV gaat over nucleaire ontwapening. Op dat vlak heeft Frankrijk vooruitgang geboekt. De Franse president, de heer Sarkozy, heeft zich ertoe verbonden om in Frankrijk de luchtvaartcomponent voor nucleaire ontrading met een derde te verminderen. Het Amerikaanse Congres voorziet in de begroting van 2008 niet in een financiering van het programma «*Reliable Replacement Warhead*» (RRW). Momenteel is het dossier in handen van de Senaat die zich hier binnenkort over zal uitspreken. Hoewel dat belangrijke stappen in de goede richting zijn, volstaat het nog niet. Er zijn immers nog geconsolideerde arsenalen. Er worden erg strikte maatregelen verwacht om een verdrag uit te werken dat kernproeven en de productie van splijtstoffen verbiedt. Hetzelfde geldt voor het paraat houden van kernwapens, de detargeting en de bepalingen inzake

Pour notre gouvernement, la proposition de résolution à l'examen constitue d'ores et déjà une première étape positive dans la perspective des prochaines négociations en matière de non-prolifération et de désarmement nucléaire.

II. DISCUSSION

M. Roelants du Vivier se réfère à la résolution relative à la politique en matière de non-prolifération et de désarmement nucléaire (doc. Sénat, n° 3-985/5), adoptée par le Sénat le 21 avril 2005 en vue de la Conférence du TNP du 2 au 27 mai 2005. Il souhaite accentuer cette démarche en vue de la conférence TNP de 2010, année durant laquelle notre pays assurera la présidence de l'Union européenne. La crise iranienne nécessite que l'on reprenne de nouvelles négociations en matière de désarmement.

Le TNP a été prorogé pour une durée indéterminée en 1995, mais il n'a pas de valeur universelle puisque ni Israël, ni le Pakistan ni l'Inde ne l'ont jamais signé malgré les efforts de la communauté internationale. Le TNP poursuit trois grands objectifs, à savoir la non-prolifération, la promotion de l'application pacifique de l'atome et le désarmement. L'article 4 du TNP confère à toutes les parties un droit inaliénable aux usages pacifiques de l'énergie nucléaire, pour autant que l'article 2 du TNP soit respecté. Il dispose que les États non dotés d'armes nucléaires s'abstiennent d'en développer (lien avec la crise iranienne).

La crise iranienne a mis en lumière la nécessité d'un lien entre les trois objectifs du TNP. Depuis quelques années, une réflexion est menée sur la manière de concilier la non-prolifération et les usages civils de l'atome, en vue d'aboutir à la création d'une banque de combustibles sous l'égide de l'Agence internationale de l'Énergie atomique.

L'article 6 du TNP porte sur le désarmement nucléaire. Dans ce domaine, la France a réalisé des avancées. Le Président français, M. Sarkozy, vient de prendre l'engagement de réduire d'un tiers la composante aéroportée de la dissuasion nucléaire française. Le Congrès des États-Unis n'avait pas accordé de financement au programme «*Reliable Replacement Warhead*» (RRW) dans le budget de la défense pour 2008. Le dossier est actuellement entre les mains du Sénat, qui se prononcera incessamment. Bien que ces avancées soient importantes, elles ne sont pas encore suffisantes car il reste encore des arsenaux consolidés. Des mesures très strictes sont attendues pour aboutir à la mise en œuvre d'un traité d'interdiction des essais nucléaires et de la production de matières fissiles. Il en est de même pour la mise en alerte des armes nucléaires, le déciblage des armes et les dispositions

het verbod op het inzetten van kernwapens tegen landen die geen kernwapens bezitten.

Er wordt ook vooruitgang verwacht in verband met non-prolifерatie. De versterkte toezichtsmaatregelen van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie moeten verplicht en universeel worden. De crisis met Iran benadrukt bovendien een dimensie die evident is geworden en die betrekking heeft op de controle op de volledige cyclus vanaf de nucleaire brandstof tot het afval. Dat zorgt voor een aantal risico's die de internationale gemeenschap niet mag lopen in een gebied dat zo licht ontvlambaar is als het Nabije en het Midden-Oosten.

De derde voorbereidende « NPV-conferentie 2010 » die in het voorjaar van 2009 zal plaatsvinden, zal moeten leiden tot procedureregels en het opstellen van een agenda om tijd vrij te maken en de deelnemende staten aan het NPV hun verbintenis nakomen over de basisonderhandelingen, namelijk een evenwichtige voortzetting van de drie bovengenoemde doelstellingen.

Ten slotte benadrukt de heer Roelants du Vivier dat de voorliggende tekst de consensus binnen de commissie weerspiegelt.

Mevrouw Hermans stemt in met de inhoud en de doelstellingen van het voorliggende voorstel van resolutie maar stelt zich wel vragen over de haalbaarheid ervan. In dat verband verwijst zij naar de argwaan die ook de secretaris-generaal van de NAVO tijdens de hoorzitting van 19 januari 2009 heeft verwoord, namelijk wat zal de VS terzake echt zal doen.

III. STEMMINGEN

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur,
Els SCHELFHOUT.

De voorzitter,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

relatives à l'interdiction d'emploi des armes nucléaires contre des pays qui n'en possèdent pas.

On attend aussi des avancées sur le plan de la non-prolifération. Les mesures renforcées de surveillance de l'Agence internationale de l'Énergie atomique doivent être rendues obligatoires et universelles. La crise iranienne souligne en outre une dimension qui est devenue évidente et qui concerne le contrôle du cycle complet depuis le combustible nucléaire jusqu'aux déchets. Cela induit de nombreux risques, que la communauté internationale ne peut courir dans une région aussi dangereuse que le Proche-Orient et le Moyen-Orient.

La troisième conférence préparatoire du « TNP 2010 », qui se tiendra au printemps 2009, devra déboucher sur la définition de règles de procédure et sur l'établissement d'un agenda, de manière à préserver l'engagement des États signataires du TNP sur la négociation de fond concernant la poursuite équilibrée des trois objectifs précités.

Enfin, M. Roelants du Vivier souligne que le texte en discussion est le reflet d'un consensus au sein de la commission.

Mme Hermans déclare souscrire au contenu et aux objectifs de la proposition de résolution à l'examen, mais elle s'interroge sur sa faisabilité. Elle évoque à cet égard les soupçons émis par le secrétaire général de l'OTAN lors de l'audition du 19 janvier 2009, concernant les véritables intentions des États-Unis en la matière.

III. VOTES

L'ensemble de la proposition de résolution a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Els SCHELFHOUT.

La présidente,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het voorstel van resolutie
(zie stuk Senaat, nr. 4-1111/1 - 2008/2009)**

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
de la proposition de résolution
(voir le doc. Sénat, n° 4-1111/1 - 2008/2009)**