

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

7 JANUARI 2009

Wetsontwerp houdende instemming met het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	2
Wetsontwerp	8
Besluit van de Raad van de Europese Unie van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen	9
Voorontwerp van wet	19
Advies van de Raad van State	20

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

7 JANVIER 2009

Projet de loi portant assentiment à la Décision du Conseil de l'Union européenne du 7 juin 2007 relative au système des ressources propres des Communautés européennes

SOMMAIRE

	Pages
Exposé des motifs	2
Projet de loi	8
Décision du Conseil de l'Union européenne du 7 juin 2007 relative au système des ressources propres des Communautés européennes	9
Avant-projet de loi	19
Avis du Conseil d'État	20

MEMORIE VAN TOELICHTING**1. INLEIDING**

De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 te Brussel bereikte een akkoord over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013 op basis van het definitief alomvattende voorstel van het toenmalige Britse voorzitterschap dat de uitgaven, de inkomsten en een herzieningsclausule omvat, zoals opgenomen in Raadsdocument 15915/05.

Dit document legde tevens de krachtlijnen vast voor een nieuw Besluit betreffende het stelsel van de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen:

— aan de Unie moeten de nodige middelen worden verschaft om haar beleid te financieren ten einde de toekomstige interne en externe uitdagingen daadwerkelijk en billijk te kunnen aanpakken, ook die welke het gevolg zijn van de verschillen in de ontwikkelingsniveaus in een uitgebreide Unie;

— gestalte moet gegeven worden aan een vastberaden streven naar begrotingsdiscipline op alle beleidsgebieden binnen een algemene context van begrotingssanering in de lidstaten;

— het overeenkomstig het Verdrag geformuleerd beleid moet in overeenstemming zijn met de beginselen van subsidiariteit, evenredigheid en solidariteit en moet ook meerwaarde opleveren;

— de maxima voor de financiële middelen blijven op het huidige niveau, namelijk 1,31 % van het BNI van de EU voor vastleggingskredieten en 1,24 % van het BNI van de EU voor betalingskredieten.

— de nieuwe financiële vooruitzichten moeten de zeven jaar van 2007 tot en met 2013 bestrijken en moeten opgesteld worden voor een Europese Unie van 27 lidstaten (uitgaande van de (inmiddels bevestigde) veronderstelling dat Bulgarije en Roemenië in 2007 tot de Unie zouden toetreden).

Voor de Europese Raad diende de algemene doelstelling van billijkheid als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen te fungeren. Deze regelingen moeten er derhalve voor zorgen, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Fontainebleau in 1984, dat geen enkele lidstaat een begrotingslast hoeft te dragen die buitensporig is in vergelijking met zijn relatieve welvaart. In deze regelingen moesten er dus bepalingen voor specifieke lidstaten worden opgenomen.

In februari 2006 legde de Commissie een nieuw voorstel van besluit aan de Raad voor ter vervanging

EXPOSÉ DES MOTIFS**1. INTRODUCTION**

Le Conseil européen réuni à Bruxelles les 15 et 16 décembre 2005 a conclu un accord sur les perspectives financières pour la période 2007-2013 sur base de la proposition globale définitive de la présidence britannique couvrant les dépenses, les recettes et la clause de réexamen, reprise dans le document du Conseil 15915/05.

En outre, le document précité a formulé les lignes motrices d'une nouvelle décision relative au système des ressources propres des communautés européennes:

— fournir à l'Union les moyens financiers nécessaires pour financer ses politiques afin de pouvoir relever efficacement et équitablement les futurs défis internes et externes, y compris ceux résultant de disparités dans les niveaux de développement au sein de l'Union élargie;

— témoigner d'efforts résolus de discipline budgétaire dans tous les domaines d'action, dans un contexte général d'assainissement budgétaire dans les États membres;

— respecter les principes de subsidiarité, de proportionnalité et de solidarité dans la formulation des politiques élaborées conformément au traité. Ces dernières devraient aussi apporter une valeur ajoutée;

— maintenir les plafonds des ressources financières aux niveaux actuels, c'est-à-dire, 1,31 % du RNB de l'UE pour les crédits pour engagements et 1,24 % du RNB de l'UE pour les ressources propres;

— les nouvelles perspectives financières doivent couvrir les sept années allant de 2007 à 2013 et être établies pour une Union européenne comprenant 27 États membres, l'hypothèse de travail (confirmée depuis lors) étant que la Bulgarie et la Roumanie adhèreraient à l'Union en 2007.

Pour le Conseil européen, les arrangements relatifs aux ressources propres devaient être guidés par l'objectif général d'équité. Par conséquent, ces arrangements devaient garantir, conformément aux conclusions concernées du Conseil européen de Fontainebleau en 1984, qu'aucun État membre ne doive supporter une charge budgétaire excessive au regard de sa prospérité relative. Ces arrangements devaient dès lors comporter des dispositions concernant certains États membres en particulier.

En février 2006, la Commission a soumis au Conseil une nouvelle proposition de Décision visant

van het Besluit 2000/597/EG, EURATOM van de Raad van 29 september 2000 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen. Na intensief overleg stelde de Raad van 7 juni 2007, met eenparigheid van stemmen en na raadpleging van het Europees Parlement, de bepalingen inzake het nieuwe stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen vast. Het nieuwe Besluit 2007/436/EG, EURATOM dient door de lidstaten aangenomen te worden overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen.

2. ANALYSE VAN HET RAADSBSLUIT

Het Besluit van de Raad bevat :

— bepalingen die uitvoering geven aan de conclusies van de Europese Raad over de structuur van het financieringsstelsel van de EU: het plafond aan eigen middelen, het aan het Verenigd Koninkrijk toegekend begrotingscorrectiemechanisme, de aan Nederland en Zweden alleen voor de periode 2007-2013 toegekende vermindering van de jaarlijkse BNI-bijdrage met een bepaald brutobedrag, het bevriezen van het maximale uniforme afdrachtpercentage van de BTW-bron op 0,30 % en de vermindering ervan voor alleen de periode 2007-2013 voor Oostenrijk, Duitsland, Nederland en Zweden en de herzieningsclausule. Deze bepalingen worden beschreven in deel 2.A van onderhavige toelichting;

— bijkomende bepalingen tot wijziging van bestaande regelingen die door de Commissie nuttig en noodzakelijk worden geacht voor de wettelijke samenhang van de regelingen en de goede werking van het financieringsstelsel in de komende jaren. Deze bepalingen worden beschreven in deel 2.B van onderhavige toelichting;

— een aantal begrotingstechnische bepalingen (artikelen 6, 7 en 8).

Het Besluit bevestigt dat op de algemene begroting van de Europese Unie opgevoerde eigen middelen gevormd worden door de ontvangsten uit :

a) de heffingen, premies, extra bedragen of compenserende bedragen, aanvullende bedragen of aanvullende elementen, rechten van het gemeenschappelijk douanetarief en de overige door de instellingen van de Gemeenschappen ingevoerde of in te voeren rechten op het handelsverkeer met niet-lidstaten, de douanerechten op de onder het vervallen Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal vallende producten, alsmede de bijdragen en andere heffingen die in het kader van de gemeenschappelijke ordening der markten in de suikersector zijn vastgesteld (de zogenaamde « traditionele eigen middelen »);

à remplacer la Décision du Conseil 2000/597/CE, Euratom du 29 septembre 2000 relative au système des ressources propres des Communautés européennes. Au terme de consultations intensives le Conseil du 7 juin 2007 a fixé, à l'unanimité des voix et après consultation du Parlement européen, les dispositions du nouveau système des ressources propres des Communautés européennes. La nouvelle Décision 2007/436/CE, Euratom doit être adoptée par les États membres selon leurs règles constitutionnelles respectives.

2. ANALYSE DE LA DÉCISION

La Décision du conseil comporte :

— des dispositions visant à mettre en œuvre les conclusions du Conseil européen relatives à la structure du système de financement de l'UE: le plafond des ressources propres; le mécanisme de correction budgétaire applicable au Royaume-Uni; les réductions brutes de leur contribution annuelle calculée en fonction du RNB dont bénéficient les Pays-Bas et la Suède pour la période 2007-2013 uniquement; le gel à 0,30 % du taux d'appel uniforme de la ressource TVA; la réduction, pour la période 2007-2013 uniquement, du taux d'appel de la ressource TVA au profit de l'Autriche, l'Allemagne, les Pays-Bas et la Suède et la clause de révision. Ces dispositions sont décrites dans la partie 2.A de l'exposé des motifs;

— des dispositions additionnelles visant à modifier des dispositions existantes qui sont considérés par la Commission comme utiles et nécessaires pour assurer la cohérence juridique des arrangements et le bon fonctionnement du système de financement dans les années à venir. Ces dispositions sont décrites dans la partie 2.B de l'exposé des motifs;

— un certain nombre de dispositions de technique budgétaire (notamment les articles 6.7 et 8).

La Décision confirme que les ressources propres inscrites au budget général de l'Union européenne sont constituées des recettes provenant :

a) des prélèvements, primes, montants supplémentaires ou compensatoires, montants ou éléments additionnels, des droits du tarif douanier commun et autres droits établis ou à établir par les institutions des Communautés sur les échanges avec les pays non membres, des droits de douane sur les produits relevant du traité, arrivé à expiration, instituant la Communauté européenne du charbon et de l'acier ainsi que des cotisations et autres droits prévus dans le cadre de l'organisation commune des marchés dans le secteur du sucre (les soi-disant « ressources propres traditionnelles »);

b) de toepassing van een voor alle lidstaten geldend uniform percentage op de BTW-grondslag, die volgens communautaire voorschriften wordt vastgesteld;

c) de toepassing van een, met inachtneming van alle andere ontvangsten [zie a) en b)], in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vast te stellen uniform percentage op de som van de BNI's van alle lidstaten.

2.A. TENUITVOERLEGGING VAN DE CONCLUSIES VAN DE EUROPESE RAAD

2.A.1. Bevriezing van het door de lidstaten als inningskosten ingehouden percentage van de zogenaamde « traditionele eigen middelen » (artikel 2, lid 1 sub a en lid 3)

Beslist werd het percentage dat de lidstaten inhouden om de kosten van de inning van de « traditionele eigen middelen » te dekken te behouden op het in 2001 ingestelde peil van 25 %.

2.A.2. Bevriezing van het maximale uniforme afdrachtpercentage van de BTW-bron op 0,30 % en vermindering ervan voor alleen de periode 2007-2013 voor Oostenrijk, Duitsland, Nederland en Zweden (artikel 2, lid 1 sub b en lid 4)

Ten behoeve van een overzichtelijke, eenvoudige en uniforme regeling van het afdrachtenpercentage van de BTW-bron heeft de Europese Raad dit percentage vastgelegd op 0,30 %. De hiertoe in aanmerking te nemen grondslag mag niet meer bedragen dan 50 % van het BNI van elke lidstaat.

Het afdrachtenpercentage van de BTW-bron voor alleen de periode 2007-2013 wordt voor Oostenrijk vastgesteld op 0,225 %, voor Duitsland op 0,15 % en voor Nederland en Zweden op 0,10 %.

2.A.3. Vermindering voor alleen de periode 2007-2013 met een bepaald brutobedrag van de jaarlijkse BNI-bijdrage voor Nederland en Zweden (artikel 2, lid 1 sub c en lid 5)

In afwijking van het principe van de toepassing van een uniform percentage op het BNI van elke lidstaat, dat in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure wordt vastgesteld, met inachtneming van alle andere ontvangsten, op basis van de som van het BNI van alle lidstaten, worden — alleen voor de periode 2007-2013 — de jaarlijkse BNI-bijdragen van Nederland en Zweden verminderd met een brutobedrag van respectievelijk 605 en 150 miljoen EURO uitgedrukt in constante prijzen van 2004. Deze bedragen worden in actuele prijzen omgerekend aan de hand van de meest recente BNI-deflator voor de Europese Unie.

b) de l'application d'un taux uniforme valable pour tous les États membres à l'assiette harmonisée de la TVA, déterminée selon les règles de la Communauté;

c) de l'application d'un taux uniforme, à fixer dans le cadre de la procédure budgétaire annuelle compte tenu de toutes les autres recettes, à la somme des RNB de tous les États membres.

2.A. MISE EN ŒUVRE DES CONCLUSIONS DU CONSEIL EUROPÉEN

2.A.1. Gel du pourcentage des « ressources propres traditionnelles » retenu par les États membres à titre de frais de perception (article 2, paragraphe 1 sous a) et paragraphe 3)

Il a été décidé que le pourcentage des « ressources propres traditionnelles » que les États membres retiennent à titre de frais de perception est maintenu à 25 %, pourcentage qui a été instauré en 2001.

2.A.2. Gel à 0,3 % du taux d'appel uniforme de la ressource TVA et réduction, pour la période 2007-2013 uniquement, de ce taux au bénéfice de l'Autriche, de l'Allemagne, de la Suède et des Pays-Bas (article 2, paragraphe 1 sous b) et paragraphe 4)

Dans un but de clarté et de simplicité le Conseil européen a fixé un taux d'appel uniforme de la ressource TVA de 0,30 %. L'assiette à prendre en compte à cet effet ne peut excéder 50 % du RNB de chaque État membre.

Pour la période 2007-2013 uniquement, le taux d'appel de la ressource est fixé à 0,225 % pour l'Autriche, à 0,15 % pour l'Allemagne et à 0,10 % pour les Pays-Bas et la Suède.

2.A.3. Diminution pour la période 2007-2013 uniquement de la contribution annuelle calculée en fonction du RNB au profit des Pays-Bas et de la Suède (article 2, paragraphe 1 sous c) et paragraphe 5)

Par dérogation au principe de l'application d'un pourcentage uniforme du RNB de chaque État membre, qui est fixé dans le cadre de la procédure budgétaire sur base du RNB total de tous les États membres, les contributions annuelles des Pays-Bas et de la Suède bénéficient, pour la période 2007-2013 uniquement, d'une réduction de respectivement 605 millions EUR et 150 millions EUR, aux prix de 2004. Les montants sont ajustés aux prix courants par l'application du déflateur du PIB pour l'Union européenne le plus récent.

Deze brutoverminderingen worden toegestaan nadat de korting voor het Verenigd Koninkrijk is berekend en de financiering ervan is vastgesteld, en hebben derhalve daarop geen invloed.

2.A.4. Handhaven van de bestaande maxima voor betalings- en vastleggingskredieten (artikel 3)

Naar aanleiding van de overschakeling van de berekeningswijze van het BNI tegen marktprijzen van ESR 79 naar ESR 95, te weten het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, werden de maxima volgens de bepalingen en de berekeningswijze voorzien in het eigenmiddelenbesluit van 2000 herberekend en op 28 december 2001 door de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement meegedeeld. De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft besloten deze maxima te handhaven op het huidige niveau.

Het totale bedrag van de aan de Gemeenschappen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten toegewezen eigen middelen is niet hoger dan 1,24 % van de som van de BNI's van alle lidstaten samen. De jaarlijks in de algemene begroting van de Europese Unie opgevoerde vastleggingskredieten bedragen niet meer dan 1,31 % van de som van de BNI's van alle lidstaten samen.

Om ervoor te zorgen dat de financiële middelen, die ter beschikking van de Europese Gemeenschappen worden gesteld, gelijk blijven, wordt in het nieuwe Raadsbesluit met betrekking tot de financiële perspectieven een herzieningsformule opgenomen, om de in procenten van het BNI uitgedrukte maxima aan te passen wanneer veranderingen in het ESR 95 resulteren in een betekenisvolle verandering van het BNI-peil.

Ten behoeve van een gezond financieel beheer zorgen de instellingen er zoveel mogelijk voor dat er jaarlijks toereikende marges worden aangehouden onder de maxima van de diverse rubrieken en sub-rubrieken, met uitzondering van rubriek 1B. « Structurele fondsen en Cohesiefonds »

2.A.5. Aanpassing van het correctiemechanisme ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk en behoud van de verminderde bijdrage aan de financiering ervan voor Duitsland, Oostenrijk, Zweden en Nederland (artikel 4 + artikel 5)

Voor het begrotingscorrectiemechanisme voor het Verenigd Koninkrijk (de « korting voor het Verenigd Koninkrijk »), evenals voor de verminderde bijdrage aan de financiering van de korting ten voordele van

Les réductions brutes sont accordées après le calcul de la correction en faveur du Royaume-Uni et de son financement et n'ont aucune incidence à cet égard.

2.A.4. Maintien du montant total, en pourcentage du RNB des ressources propres et des crédits annuels pour engagements (article 3)

À l'occasion du passage du mode de calcul du RNB aux prix courants du SEC 79 au SEC 95, à savoir le système européen de comptes nationaux et régionaux, les plafonds maxima avaient été recalculés en conformité avec les dispositions et le mode de calcul prévus dans la Décision relative aux ressources propres de 2000. Les résultats avaient été communiqués par la Commission au Conseil et au Parlement européen le 28 décembre 2001. Le Conseil européen du 15 et 16 décembre 2005 a décidé de maintenir ces maxima à leur niveau actuel.

Le montant total des ressources propres attribué aux Communautés pour couvrir les crédits annuels pour paiements ne peut pas dépasser 1,24 % du montant total des RNB de tous les États membres. Le montant total des crédits annuels pour engagements inscrit au budget général de l'Union européenne ne peut pas dépasser 1,31 % du montant total des RNB de tous les États membres.

Afin de maintenir inchangé le montant des ressources financières mises à la disposition des Communautés européennes une clause de révision a été incorporée dans la nouvelle Décision du Conseil relative aux perspectives financières permettant d'adopter ces plafonds exprimés en pourcentages du RNB en cas de modifications du SEC 95 entraînant des changements substantiels dans le niveau du RNB.

Aux fins d'une saine gestion financière, les institutions veilleront, dans toute la mesure du possible, à ce que des marges suffisantes restent disponibles chaque année en deçà des plafonds prévus pour les différentes rubriques et sous-rubriques à l'exception de la rubrique 1B « Fonds structurels et Fonds de Cohésion »

2.A.5. Adaptation du mécanisme de correction budgétaire applicable au Royaume-Uni et maintien de la contribution réduite au financement de cette contribution dont bénéficient l'Autriche, l'Allemagne, la Suède et les Pays-Bas (article 4 + article 5)

S'agissant du mécanisme de correction budgétaire applicable au Royaume-Uni (le « rabais du Royaume-Uni ») et de la contribution réduite au financement de cette réduction dont bénéficient l'Autriche, l'Allema-

Duitsland, Oostenrijk, Zweden en Nederland, werden de tijdens de Europese Raad van Berlijn in 1999 gemaakte afspraken herbevestigd door de Europese Raad van 15 en 16 december 2005. De korting voor het Verenigd Koninkrijk blijft volledig gelden voor alle uitgaven, behalve met betrekking tot de uitgaven voor de nieuwe lidstaten, zoals hierna wordt uiteengezet.

Na een overgangsperiode van 2009 tot 2011 zal het Verenigd Koninkrijk volledig deelnemen aan de financiering van de kosten voor de uitbreiding voor de landen die na 30 april 2004 zijn toegetreden behalve als het gaat om rechtstreekse landbouwbetalingen en marktgerelateerde uitgaven en om het gedeelte van de uitgaven voor plattelandsontwikkeling, dat afkomstig is uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), afdeling Garantie. De berekening van de korting voor het Verenigd Koninkrijk wordt daartoe aangepast door een geleidelijke uitsluiting van de uitgaven die worden toegewezen aan de landen die na 30 april 2004 zijn toegetreden tot de Europese Unie, met uitzondering van de bovenvermelde uitgaven voor landbouw en plattelandsontwikkeling.

Gedurende de periode 2007-2013 mag de aanvullende bijdrage van het Verenigd Koninkrijk, als gevolg van de vermindering van de toegewezen uitgaven, in totaal niet meer bedragen dan 10,5 miljard EUR in prijzen van 2004. Bij eventuele toekomstige uitbreidingen vóór 2013 — die met Bulgarije en Roemenië buiten beschouwing gelaten — zal voornoemd bedrag dienovereenkomstig worden aangepast.

2.A.6. Uitnodiging aan het adres van de Commissie om tot een volledige, alomvattende en brede evaluatie over te gaan in 2008-2009 (artikel 9)

Europa en de Europese burgers maken een periode van steeds snellere veranderingen en overgangen door. Het steeds hogere tempo van de globalisering en de snelle technologische veranderingen blijven nieuwe kansen bieden en uitdagingen opleveren.

Derhalve heeft de Europese Raad van 15 en 16 december 2005 de Commissie verzocht een volledige, alomvattende en brede evaluatie te verrichten, waarin alle aspecten van de EU-uitgaven, met inbegrip van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, en van de inkomsten, met inbegrip van de korting voor het Verenigd Koninkrijk, aan bod komen, en daarover in 2008/2009 verslag uit te brengen. Op basis van deze evaluatie zal de Europese Raad beslissingen kunnen nemen over alle aangelegenheden die bij de evaluatie aan bod komen. De evaluatie zal tevens in aanmerking worden genomen bij de voorbereiding van de volgende financiële vooruitzichten.

gne, la Suède et les Pays-Bas, les arrangements arrêtés au Conseil européen de Berlin de 1999 ont été confirmés par le Conseil européen de décembre 2005. La compensation en faveur du Royaume-Uni est maintenue dans son intégralité sur toutes les dépenses, sauf pour ce qui concerne les nouveaux États membres, conformément aux dispositions ci-après.

Après une période de transition de 2009 à 2011 le Royaume-Uni participera pleinement au financement des coûts liés à l'élargissement des pays qui ont adhéré après le 30 avril 2004, sauf pour les paiements agricoles directs et les dépenses liées au marché ainsi que pour la partie des dépenses de développement rural provenant de la section « Garantie » du « Fonds européen d'orientation et de Garantie agricole » (FEOGA). Le calcul de la correction en faveur du Royaume-Uni devra donc être ajusté par l'exclusion progressive des dépenses réparties dans les États membres qui ont adhéré à l'Union après le 30 avril 2004, sauf en ce qui concerne les dépenses subventionnées pour l'agriculture et le développement rural.

La contribution supplémentaire du Royaume-Uni résultant des dépenses réparties ne pourra dépasser 10,5 milliards EUR aux prix de 2004 au cours de la période 2007-2013. En outre la nouvelle Décision stipule qu'au cas où il y aurait un nouvel élargissement avant 2013, exception faite de la Bulgarie et de la Roumanie, le montant précité devra être ajusté en conséquence.

2.A.6. Invitation à l'adresse de la Commission à entreprendre un réexamen global et complet en 2008-2009 (article 9)

L'Europe et les citoyens européens vivent une époque marquée par des changements et des bouleversements se succédant à un rythme de plus en plus soutenu. L'accélération de la globalisation et les changements technologiques rapides ne cessent d'offrir de nouvelles possibilités et de lancer de nouveaux défis.

C'est pourquoi le Conseil européen du 15 et 16 décembre 2005 a invité la Commission à entreprendre un réexamen complet et global, couvrant tous les aspects des dépenses de l'UE, y compris la PAC, ainsi que des ressources, y compris la compensation en faveur du Royaume-Uni, et à faire rapport en 2008-2009. Se fondant sur ce réexamen, le Conseil européen pourra prendre des décisions sur toutes les questions qui y sont traitées. Le réexamen sera également pris en considération dans le cadre des travaux préparatoires sur les prochaines perspectives financières.

*2.B. AANPASSINGEN EN TOEVOEGINGEN AAN
HET BESLUIT BETREFFENDE HET STELSEL VAN
EIGEN MIDDELEN VAN 2000*

**2.B.1. Verdwijnen van het onderscheid tussen land-
bouwrechten en douanerechten**

Nu de tijdens de Uruguayronde van de multilaterale handelsbesprekingen gesloten overeenkomsten in het EU-recht zijn opgenomen, is er geen wezenlijk verschil meer tussen landbouwrechten en douanerechten. Daarom moet dit onderscheid in het kader van de algemene begroting van de Europese Unie niet meer gemaakt worden.

2.B.2 Algemene bepalingen (artikel 11)

Het nieuwe besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de datum van ontvangst van de laatste van de kennisgevingen door de lidstaten van de voltooiing van de volgens hun grondwettelijke bepalingen voor de aanneming van dit Besluit vereiste procedures. Het is van kracht met ingang van 1 januari 2007.

De minister van Buitenlandse Zaken,

Karel DE GUCHT.

De minister van Financiën,

Didier REYNDEERS.

De staatssecretaris voor Begroting,

Melchior WATHELET.

*2.B. ADAPTATIONS ET AJOUTES À LA DECISION
CONCERNANT LE SYSTÈME DES RESSOURCES
PROPRES DU 29 SEPTEMBRE 2000*

**2.B.1. Disposition de la différence entre les droits
agricoles et les droits de douane**

À la suite de la transposition dans le droit de l'Union européenne des accords issus des négociations commerciales multilatérales du cycle de l'Uruguay, il n'existe plus de différence sensible entre les droits agricoles et les droits de douane. Il y a par conséquent lieu de supprimer cette distinction dans le budget de l'Union européenne.

2.B.2. Dispositions générales (article 11)

La nouvelle Décision entre en vigueur le premier jour du mois suivant la date de la réception de la dernière notification, de l'accomplissement par les États membres des procédures requises par leurs règles constitutionnelles respectives pour l'adoption de la présente décision. Elle prend effet le 1^{er} janvier 2007.

Le ministre des Affaires étrangères,

Karel DE GUCHT.

Le ministre des Finances,

Didier REYNDEERS.

Le secrétaire d'État au Budget,

Melchior WATHELET.

WETSONTWERP

ALBERT II,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Buitenlandse Zaken, van Onze minister van Financiën en van Onze staatssecretaris voor Begroting,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze minister van Buitenlandse Zaken, Onze minister van Financiën en Onze staatssecretaris voor Begroting zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Senaat in te dienen :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen, zal volkomen gevolg hebben.

Gegeven te Brussel, 23 december 2008.

ALBERT

Van Koningswege :

De minister van Buitenlandse Zaken,

Karel DE GUCHT.

De minister van Financiën,

Didier REYNDEERS.

De staatssecretaris voor Begroting,

Melchior WATHELET.

PROJET DE LOI

ALBERT II,

Roi des Belges,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre des Affaires étrangères, de Notre ministre des Finances et de Notre secrétaire d'État au Budget,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre ministre des Affaires étrangères, Notre ministre des Finances et Notre secrétaire d'État au Budget sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer au Sénat le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

La Décision du Conseil de l'Union européenne du 7 juin 2007 relative au système des ressources propres des Communautés européennes, sortira son plein et entier effet.

Donné à Bruxelles, le 23 décembre 2008.

ALBERT

Par le Roi :

Le ministre des Affaires étrangères,

Karel DE GUCHT.

Le ministre des Finances,

Didier REYNDEERS.

Le secrétaire d'État au Budget,

Melchior WATHELET.

II

(Besluiten op grond van het EG- en het Euratom-Verdrag waarvan publicatie niet verplicht is)

BESLUITEN/BESCHIKKINGEN

RAAD

BESLUIT VAN DE RAAD

van 7 juni 2007

betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen

(2007/436/EG, Euratom)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 269,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 173,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement ⁽¹⁾,

Gezien het advies van de Rekenkamer ⁽²⁾,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité ⁽³⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 te Brussel concludeerde onder andere dat de algemene doelstelling van billijkheid als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen moet dienen. Deze regelingen moeten er derhalve voor zorgen, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Fontainebleau in 1984, dat geen enkele lidstaat een begrotingslast behoeft te dragen die buitensporig is in vergelijking met zijn relatieve welvaart. In deze regelingen moeten dus bepalingen voor specifieke lidstaten worden opgenomen.

(2) Het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen moet de zekerheid bieden dat de middelen toereikend zijn voor een geordende ontwikkeling van het beleid van de Gemeenschappen, waarbij de noodzaak van een strakke begrotingsdiscipline niet uit het oog mag worden verloren.

(3) Voor de toepassing van dit besluit dient onder bruto nationaal inkomen (bni) te worden verstaan, het bni voor het betrokken jaar tegen marktprijzen, zoals bepaald door de Commissie krachtens het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (hierna „ESR 95” genoemd) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2223/96 ⁽⁴⁾.

(4) Naar aanleiding van de overschakeling van ESR 79 op ESR 95 voor begrotings- en eigenmiddelen doeleinden en om de financiële middelen die ter beschikking van de Gemeenschappen worden gesteld op hetzelfde peil te handhaven, zijn de maxima voor de eigen middelen en de vastleggingskredieten (tot twee decimalen) door de Commissie opnieuw berekend volgens de formules in artikel 3, leden 1 en 2, van Besluit 2000/597/EG, Euratom van de Raad van 29 september 2000 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen ⁽⁵⁾. De nieuwe maxima zijn op 28 december 2001 door de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement meegedeeld. Het maximum voor de eigen middelen bedraagt 1,24 % van het totale bni van de lidstaten tegen marktprijzen en dat voor de vastleggingskredieten 1,31 % van het totale bni van de lidstaten. De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft besloten dat deze maxima op het huidige niveau blijven.

⁽¹⁾ Advies uitgebracht op 4 juli 2006 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

⁽²⁾ PB C 203 van 25.8.2006, blz. 50.

⁽³⁾ PB C 309 van 16.12.2006, blz. 103.

⁽⁴⁾ PB L 310 van 30.11.1996, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1267/2003 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 180 van 18.7.2003, blz. 1).

⁽⁵⁾ PB L 253 van 7.10.2000, blz. 42.

- (5) Om ervoor te zorgen dat de financiële middelen die ter beschikking van de Europese Gemeenschappen worden gesteld, gelijk blijven, dienen de in procenten van het bni uitgedrukte maxima te worden aangepast wanneer veranderingen in het ESR 95 resulteren in een significante verandering van het bni-peil.
- (6) Nu de tijdens de Uruguayronde van multilaterale handelsbesprekingen gesloten overeenkomsten in het EU-recht zijn opgenomen, is er geen wezenlijk verschil meer tussen landbouwrechten en douanerechten. Daarom moet dit onderscheid in het kader van de algemene begroting van de Europese Unie niet meer worden gemaakt.
- (7) De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft besloten ten behoeve van een overzichtelijke en eenvoudige regeling het afdrachtpercentage van de btw-bron vast te stellen op 0,30 %.
- (8) De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft besloten dat Oostenrijk, Duitsland, Nederland en Zweden in de periode 2007-2013 een geringer percentage van de btw-bron mogen afdragen en dat de jaarlijkse bni-bijdragen van Nederland en Zweden in dezelfde periode met een bepaald brutobedrag worden verminderd.
- (9) De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft besloten het begrotingscorrectiemechanisme voor het Verenigd Koninkrijk te handhaven, gekoppeld aan een verminderde bijdrage aan de financiering van de korting ten voordele van Duitsland, Oostenrijk, Zweden en Nederland. Na een overgangperiode van 2009 tot 2011 neemt het Verenigd Koninkrijk echter volledig deel aan de financiering van de kosten voor de uitbreiding, behalve als het gaat om de rechtstreekse landbouwbetalingen en marktgerelateerde uitgaven, en om het gedeelte van de uitgaven voor plattelandsontwikkeling dat afkomstig is uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), afdeling Garantie. De berekening van de korting voor het Verenigd Koninkrijk wordt daartoe aangepast door een geleidelijke uitsluiting van de uitgaven die worden toegewezen aan de landen die na 30 april 2004 zijn toetreden, met uitzondering van de bovenvermelde uitgaven voor landbouw en plattelandsontwikkeling. Gedurende de periode 2007-2013 mag de aanvullende bijdrage van het Verenigd Koninkrijk als gevolg van de vermindering van de toegewezen uitgaven in totaal niet meer bedragen dan 10,5 miljard EUR in prijzen van 2004. Bij eventuele toekomstige uitbreidingen vóór 2013, die met Bulgarije en Roemenië buiten beschouwing gelaten, zal voornoemd bedrag dienovereenkomstig worden aangepast.
- (10) De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft besloten dat artikel 4, tweede alinea, onder f), van Besluit 2000/597/EG, Euratom, waarbij de jaarlijkse pretoetredingsuitgaven in toetredende landen van de berekening van de korting voor het Verenigd Koninkrijk worden uitgesloten, vanaf eind 2013 niet langer van toepassing is.
- (11) De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft de Commissie verzocht een volledige, alomvattende en brede evaluatie te verrichten, waarin alle aspecten van de Europese Unie-uitgaven, met inbegrip van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), en van de inkomsten, met inbegrip van de korting voor het Verenigd Koninkrijk, aan bod komen, en daarover in 2008/2009 verslag uit te brengen.
- (12) Er dienen bepalingen te worden vastgesteld die de overgang mogelijk maken van het bij Besluit 2000/597/EG, Euratom ingevoerde stelsel naar het bij dit besluit ingevoerde stelsel.
- (13) De Europese Raad van 15 en 16 december 2005 heeft besloten dat dit besluit op 1 januari 2007 van kracht moet worden,

HEEFT DE VOLGENDE BEPALINGEN VASTGESTELD WAARVAN HIJ DE AANNEMING DOOR DE LIDSTATEN AANBEVEELT:

Artikel 1

Aan de Gemeenschappen worden overeenkomstig de in de volgende artikelen vastgelegde regels eigen middelen toegekend voor de financiering van de algemene begroting van de Europese Unie overeenkomstig artikel 269 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (hierna het „EG-Verdrag” genoemd) en artikel 173 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (hierna het „Euratom-Verdrag” genoemd).

De algemene begroting van de Europese Unie wordt, onverminderd andere ontvangsten, volledig uit de eigen middelen van de Gemeenschappen gefinancierd.

Artikel 2

1. De op de algemene begroting van de Europese Unie opgevoerde eigen middelen worden gevormd door de ontvangsten uit:

- a) de heffingen, premies, extra bedragen of compenserende bedragen, aanvullende bedragen of aanvullende elementen, rechten van het gemeenschappelijk douanetarief en de overige door de instellingen van de Gemeenschappen ingevoerde of in te voeren rechten op het handelsverkeer met niet-lidstaten, de douanerechten op de onder het vervallen Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal vallende producten, alsmede de bijdragen en andere heffingen die in het kader van de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector suiker zijn vastgesteld;

23.6.2007

NL

Publicatieblad van de Europese Unie

L 163/19

b) onverminderd het bepaalde in lid 4, tweede alinea, de toepassing van een voor alle lidstaten geldend uniform percentage op de btw-grondslag die op uniforme wijze is vastgesteld volgens communautaire voorschriften. De hiertoe in aanmerking te nemen grondslag mag niet meer bedragen dan 50 % van het bni van elke lidstaat, als omschreven in lid 7;

c) onverminderd het bepaalde in lid 5, tweede alinea, de toepassing van een, met inachtneming van alle andere ontvangsten, in het kader van de begrotingsprocedure vast te stellen uniform percentage op de som van het bni van alle lidstaten.

2. De ontvangsten uit andere belastingen die in het kader van een gemeenschappelijk beleid overeenkomstig het EG-Verdrag of het Euratom-Verdrag worden ingesteld, voor zover de procedure van artikel 269 van het EG-Verdrag of artikel 173 van het Euratom-Verdrag is gevolgd, vormen eveneens eigen middelen die op de algemene begroting van de Europese Unie worden opgevoerd.

3. De lidstaten houden 25 % van de in lid 1, onder a), bedoelde bedragen in als inningskosten.

4. Het in lid 1, onder b), bedoelde uniforme percentage bedraagt 0,30 %.

Het afdrachtpercentage van de btw-bron voor alleen de periode 2007-2013 wordt voor Oostenrijk vastgesteld op 0,225 %, voor Duitsland op 0,15 % en voor Nederland en Zweden op 0,10 %.

5. Het in lid 1, onder c), bedoelde uniform percentage is van toepassing op het bni van elke lidstaat.

Voor alleen de periode 2007-2013 zal de jaarlijkse bni-bijdrage van Nederland worden verminderd met een brutobedrag van 605 miljoen EUR en de jaarlijkse bni-bijdrage van Zweden met een brutobedrag van 150 miljoen EUR, uitgedrukt in prijzen van 2004. Deze bedragen worden in actuele prijzen omgerekend door toepassing van de door de Commissie meegeleverde, meest recente bbp-deflator voor de Europese Unie in euro, die beschikbaar is bij de opstelling van het voorontwerp van begroting. Deze brutoverminderingen worden toegestaan nadat overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van dit besluit de korting voor het Verenigd Koninkrijk is berekend en de financiering ervan is vastgesteld, en hebben daarop geen invloed.

6. Indien de begroting bij het begin van het begrotingsjaar niet is vastgesteld, blijven de bestaande btw- en bni-afdrachtpercentages van toepassing tot de inwerkingtreding van de nieuwe percentages.

7. Voor de toepassing van dit besluit wordt onder bni verstaan: bruto nationaal inkomen voor het betrokken jaar tegen marktprijzen, zoals bepaald door de Commissie krachtens het ESR 95, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2223/96.

Indien wijzigingen van het ESR 95 resulteren in significante veranderingen in het bni, zoals bepaald door de Commissie, besluit de Raad, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, met eenparigheid van stemmen of deze wijzigingen gelden voor de toepassing van dit besluit.

Artikel 3

1. Het totale bedrag van de aan de Gemeenschappen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten toegewezen eigen middelen is niet hoger dan 1,24 % van de som van de bni's van alle lidstaten.

2. De jaarlijks in de algemene begroting van de Europese Unie opgevoerde vastleggingskredieten bedragen niet meer dan 1,31 % van de som van het bni's van alle lidstaten.

Er wordt een gepaste verhouding tussen de vastleggingskredieten en de betalingskredieten in acht genomen om ervoor te zorgen dat zij verenigbaar zijn en om in de volgende jaren de hand te kunnen houden aan het in lid 1 vermelde maximum.

3. Bij wijzigingen van het ESR 95 die leiden tot significante veranderingen van het bni die voor de toepassing van dit besluit relevant zijn, worden de in de leden 1 en 2 vastgestelde maxima voor vastleggingskredieten en betalingskredieten door de Commissie opnieuw berekend volgens de volgende formule:

$$1,24 \% (1,31 \%) \times \frac{\text{BNI}_{t-2} + \text{BNI}_{t-1} + \text{BNI}_t \text{ ESR huidige}}{\text{BNI}_{t-2} + \text{BNI}_{t-1} + \text{BNI}_t \text{ ESR gewijzigd}}$$

waarbij t het laatste volledige jaar is waarvoor gegevens uit hoofde van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad van 15 juli 2003 betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen („BNI-verordening”) ⁽¹⁾ („de bni-verordening”) beschikbaar zijn.

Artikel 4

1. Aan het Verenigd Koninkrijk wordt een correctie voor begrotingsonevenwichtigheden toegestaan.

Deze correctie wordt bepaald:

a) door het verschil in het voorafgaande begrotingsjaar te berekenen tussen:

— het procentuele aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de som van de niet-afgetopte btw-grondslagen, en

⁽¹⁾ PB L 181 van 19.7.2003, blz. 1.

- het procentuele aandeel van het Verenigd Koninkrijk in de totale toegewezen uitgaven;
- b) door het aldus verkregen verschil te vermenigvuldigen met de totale toegewezen uitgaven;
- c) door het resultaat van b) te vermenigvuldigen met 0,66;
- d) door van het resultaat van c) de effecten af te trekken die de overgang naar de afgetopte btw en de in artikel 2, lid 1, onder c), bedoelde afdrachten voor het Verenigd Koninkrijk met zich brengen, dat wil zeggen het verschil tussen:
- het bedrag dat door het Verenigd Koninkrijk zou zijn afgedragen voor de bedragen gefinancierd uit de middelen bedoeld in artikel 2, lid 1, onder b), en c), indien het uniforme percentage was toegepast op de niet-afgetopte btw-grondslagen, en
- de uit de toepassing van artikel 2, lid 1, onder b) en c), voortvloeiende afdrachten van het Verenigd Koninkrijk;
- e) door van het resultaat van d) de nettovoordelen voor het Verenigd Koninkrijk af te trekken die het gevolg zijn van de verhoging van het percentage van de in artikel 2, lid 1, onder a), bedoelde middelen dat door de lidstaten ter dekking van hun inningskosten en verwante kosten wordt ingehouden;
- f) door bij elke uitbreiding van de Europese Unie het resultaat van e) aan te passen om de Britse korting zodanig te verlagen dat de uitgaven waarvoor thans geen correctie geldt ook na de uitbreiding niet worden gecorrigeerd. De aanpassing zal geschieden door de totale toegewezen uitgaven te verlagen met een bedrag dat gelijk is aan de jaarlijkse pre-toetredingsuitgaven in de toetredende landen. Alle aldus berekende bedragen worden overgedragen naar het volgende jaar en worden jaarlijks aangepast door toepassing van de door de Commissie meegedeelde, jongst beschikbare bbp-deflator voor de Europese Unie in euro. Dit punt geldt niet meer vanaf de korting die voor het eerst in 2014 in de begroting wordt opgenomen;
- g) door de berekening aan te passen en op de totale toegewezen uitgaven de totale toegewezen uitgaven in de lidstaten die na 30 april 2004 tot de Europese Unie zijn toegetreden in mindering te brengen, behalve de rechtstreekse landbouwbetalingen en marktgerelateerde uitgaven, alsmede het gedeelte van de uitgaven voor plattelandsontwikkeling dat afkomstig is uit het EOGFL, afdeling Garantie.

Deze vermindering wordt geleidelijk doorgevoerd volgens het onderstaande schema:

Britse correctie die voor het eerst in de begroting wordt opgenomen in	Percentage van de uitgaven in verband met de uitbreiding (zie omschrijving hierboven) dat buiten de berekening van de Britse correctie wordt gehouden
2009	20
2010	70
2011	100

2. De aanvullende bijdrage van het Verenigd Koninkrijk als gevolg van de in lid 1, onder g), bedoelde vermindering van de toegewezen uitgaven mag in de periode 2007-2013 in totaal niet meer bedragen dan 10,5 miljard EUR in prijzen van 2004. De Commissie zal zich er jaarlijks van vergewissen of de gecumuleerde aanpassingen van de correctie niet boven dat bedrag uitkomen. Voor deze berekening zullen de bedragen in actuele prijzen worden omgerekend in prijzen van 2004, door toepassing van de door de Commissie meegedeelde, jongst beschikbare bbp-deflator voor de Europese Unie in euro. Indien het maximum van 10,5 miljard EUR wordt overschreden, wordt de bijdrage van het Verenigd Koninkrijk naar evenredigheid verlaagd.

Het bedrag van 10,5 miljard EUR zal bovendien naar boven worden aangepast in geval van een nieuwe uitbreiding vóór 2013.

Artikel 5

1. De financiële last van de correctie wordt als volgt door de overige lidstaten gedragen:

- a) de verdeling van de last wordt eerst berekend volgens het aandeel van iedere lidstaat in de in artikel 2, lid 1, onder c), bedoelde afdrachten, waarbij het Verenigd Koninkrijk en de in artikel 2, lid 5, bedoelde brutoverminderingen van de bijdragen op basis van het bni van Nederland en Zweden buiten beschouwing worden gelaten;
- b) vervolgens wordt de verdeling zodanig aangepast dat het aandeel in de financiering van Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden tot een vierde van hun normale aandeel wordt beperkt.

2. De correctie wordt aan het Verenigd Koninkrijk toegekend in de vorm van een vermindering van zijn afdrachten ten gevolge van de toepassing van artikel 2, lid 1, onder c). De door de overige lidstaten gedragen financiële last wordt toegevoegd aan hun afdrachten ten gevolge van de toepassing voor elke lidstaat van artikel 2, lid 1, onder c).

3. De Commissie voert de voor de toepassing van artikel 2, lid 5, artikel 4 en dit artikel vereiste berekeningen uit.

4. Indien de begroting aan het begin van het begrotingsjaar niet is vastgesteld, blijven de correctie ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk en de door de overige lidstaten gedragen financiële last van toepassing zoals zij in de laatste definitief vastgestelde begroting waren opgenomen.

Artikel 6

De in artikel 2 bedoelde ontvangsten dienen zonder onderscheid te worden gebruikt voor de financiering van alle uitgaven die op de algemene begroting van de Europese Unie zijn opgevoerd.

Artikel 7

Het eventuele overschot van de ontvangsten van de Gemeenschappen ten opzichte van de totale werkelijke uitgaven gedurende een begrotingsjaar wordt naar het volgende begrotingsjaar overgedragen.

Artikel 8

1. De in artikel 2, lid 1, onder a), bedoelde eigen middelen van de Gemeenschappen worden door de lidstaten geïnd overeenkomstig de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen, die waar nodig aan de communautaire voorschriften worden aangepast.

De Commissie onderzoekt regelmatig de nationale bepalingen waarvan de lidstaten haar in kennis stellen, deelt de lidstaten de aanpassingen mee die zij noodzakelijk acht om deze bepalingen in overeenstemming te brengen met de communautaire voorschriften, en brengt verslag uit aan de begrotingsautoriteit.

De lidstaten stellen de in artikel 2, lid 1, onder a), b) en c), bedoelde middelen ter beschikking van de Commissie.

2. De Raad stelt overeenkomstig de procedure van artikel 279, lid 2, van het EG-Verdrag en artikel 183 van het Euratom-Verdrag de bepalingen vast die nodig zijn voor de uitvoering van dit besluit, alsmede de bepalingen betreffende het toezicht op de inning, de terbeschikkingstelling aan de Commissie en de betaling van de in de artikelen 2 en 5 bedoelde ontvangsten.

Artikel 9

De Commissie stelt binnen het kader van de volledige, alomvattende en brede evaluatie van alle aspecten van de EU-uitgaven, met inbegrip van het GLB, en van de EU-inkomsten, met inbegrip van de korting voor het Verenigd Koninkrijk, waarover zij in 2008/2009 verslag uitbrengt, een algemeen onderzoek naar het stelsel van eigen middelen in.

Artikel 10

1. Behoudens het bepaalde in lid 2, wordt Besluit 2000/597/EG, Euratom op 1 januari 2007 ingetrokken. Verwijzingen naar Besluit 70/243/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 21 april 1970 betreffende de vervanging van de financiële bijdragen van de lidstaten door eigen middelen van de Gemeenschappen⁽¹⁾, Besluit 85/257/EEG, Euratom van de Raad van

7 mei 1985 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen⁽²⁾, Besluit 88/376/EEG, Euratom van de Raad van 24 juni 1988 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen⁽³⁾, Besluit 94/728/EG, Euratom van de Raad van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen⁽⁴⁾ of Besluit 2000/597/EG, Euratom worden beschouwd als verwijzingen naar het onderhavige besluit.

2. De artikelen 2, 4 en 5 van Besluit 88/376/EEG, Euratom, Besluit 94/728/EG, Euratom en Besluit 2000/597/EG, Euratom blijven van toepassing op de berekening en de aanpassing van de ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van een voor alle lidstaten geldend uniform percentage op de btw-grondslag die op uniforme wijze is vastgesteld en beperkt tot 50 % en 55 % van het bnp of bni van elke lidstaat, al naargelang het jaar, en op de berekening van de correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk voor de jaren 1988 tot 2006.

3. Op de in artikel 2, lid 1, onder a), bedoelde bedragen die vóór 28 februari 2001 door de lidstaten beschikbaar hadden moeten worden gesteld overeenkomstig de geldende communautaire voorschriften, wordt door de lidstaten 10 % als inningskosten ingehouden.

Artikel 11

Dit besluit wordt door de secretaris-generaal van de Raad ter kennis van de lidstaten gebracht.

De lidstaten stellen de secretaris-generaal van de Raad onverwijld in kennis van de voltooiing van de volgens hun grondwettelijke bepalingen voor de aanneming van dit besluit vereiste procedures.

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op de datum van ontvangst van de laatste van de in de tweede alinea bedoelde kennisgevingen.

Het is van kracht met ingang van 1 januari 2007.

Artikel 12

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Luxemburg, 7 juni 2007.

Voor de Raad
De voorzitter
M. GLOS

⁽¹⁾ PB L 94 van 28.4.1970, blz. 19.

⁽²⁾ PB L 128 van 14.5.1985, blz. 15.

⁽³⁾ PB L 185 van 15.7.1988, blz. 24.

⁽⁴⁾ PB L 293 van 12.11.1994, blz. 9.

II

(Actes pris en application des traités CE/Euratom dont la publication n'est pas obligatoire)

DÉCISIONS

CONSEIL

DÉCISION DU CONSEIL

du 7 juin 2007

relative au système des ressources propres des Communautés européennes

(2007/436/CE, Euratom)

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité instituant la Communauté européenne, et notamment son article 269,

vu le traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique, et notamment son article 173,

vu la proposition de la Commission,

vu l'avis du Parlement européen ⁽¹⁾,

vu l'avis de la Cour des comptes ⁽²⁾,

vu l'avis du Comité économique et social européen ⁽³⁾,

considérant ce qui suit:

(1) Le Conseil européen réuni à Bruxelles les 15 et 16 décembre 2005 a conclu, entre autres, que les arrangements relatifs aux ressources propres devraient être guidés par l'objectif général d'équité. Par conséquent, ces arrangements devraient garantir, conformément aux conclusions concernées du Conseil européen de Fontainebleau de 1984, qu'aucun État membre ne doive supporter une charge budgétaire excessive au regard de sa prospérité relative. Il convient, dès lors, d'introduire des dispositions concernant certains États membres en particulier.

(2) Le système des ressources propres des Communautés doit assurer des ressources suffisantes pour le développement ordonné des politiques des Communautés, sous réserve de la nécessité d'une discipline budgétaire stricte.

(3) Aux fins de la présente décision, le revenu national brut (RNB) devrait être défini comme le RNB annuel aux prix du marché tel qu'il est déterminé par la Commission en application du système européen des comptes nationaux et régionaux dans la Communauté (ci-après dénommé «SEC 95»), conformément au règlement (CE) n° 2223/96 du Conseil ⁽⁴⁾.

(4) Compte tenu du passage du SEC 79 au SEC 95 aux fins du budget et des ressources propres et afin de maintenir inchangé le montant des ressources financières mises à la disposition des Communautés, la Commission a recalculé, conformément à l'article 3, paragraphes 1 et 2, de la décision 2000/597/CE, Euratom du Conseil du 29 septembre 2000 relative au système des ressources propres des Communautés européennes ⁽⁵⁾, le plafond des ressources propres et le plafond des crédits pour engagements, en pourcentage exprimé avec deux décimales, sur la base de la formule figurant audit article. La Commission a communiqué les nouveaux plafonds au Conseil et au Parlement européen du 28 décembre 2001. Le plafond des ressources propres a été fixé à 1,24 % du RNB total des États membres aux prix du marché et un plafond de 1,31 % du RNB total des États membres a été fixé pour les crédits pour engagements. Le Conseil européen des 15 et 16 décembre 2005 a conclu que ces plafonds devraient être maintenus aux niveaux actuels.

⁽¹⁾ Avis rendu le 4 juillet 2006 (non encore paru au Journal officiel).

⁽²⁾ JO C 203 du 25.8.2006, p. 50.

⁽³⁾ JO C 309 du 16.12.2006, p. 103.

⁽⁴⁾ JO L 310 du 30.11.1996, p. 1. Règlement modifié en dernier lieu par le règlement (CE) n° 1267/2003 du Parlement européen et du Conseil (JO L 180 du 18.7.2003, p. 1).

⁽⁵⁾ JO L 253 du 7.10.2000, p. 42.

- (5) Afin de maintenir inchangé le montant des ressources financières mises à la disposition des Communautés, il convient d'adapter ces plafonds exprimés en pourcentages du RNB en cas de modifications du SEC 95 entraînant des changements substantiels dans le niveau du RNB.
- (6) À la suite de la transposition dans le droit de l'Union européenne des accords issus des négociations commerciales multilatérales du cycle de l'Uruguay, il n'existe plus de différence sensible entre les droits agricoles et les droits de douane. Il y a par conséquent lieu de supprimer cette distinction dans le domaine du budget de l'Union européenne.
- (7) Dans un souci de transparence et de simplicité, le Conseil européen des 15 et 16 décembre 2005 a conclu que le taux d'appel uniforme de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) doit être gelé à 0,30 %.
- (8) Le Conseil européen des 15 et 16 décembre 2005 a conclu que l'Allemagne, l'Autriche, les Pays-Bas et la Suède doivent bénéficier de taux d'appel réduits pour la TVA au cours de la période 2007-2013 et que les Pays-Bas et la Suède doivent bénéficier de réductions brutes de leurs contributions annuelles calculées en fonction du RNB au cours de la même période.
- (9) Le Conseil européen des 15 et 16 décembre 2005 a conclu que le mécanisme de correction en faveur du Royaume-Uni doit être maintenu, de même que la réduction du financement de cette correction dont bénéficient l'Allemagne, l'Autriche, la Suède et les Pays-Bas. Cependant, après une période de mise en place progressive entre 2009 et 2011, le Royaume-Uni doit participer pleinement au financement des coûts liés à l'élargissement, sauf pour les paiements agricoles directs et les dépenses liées au marché ainsi que la partie des dépenses de développement rural provenant de la section «Garantie» du Fonds européen d'orientation et de garantie agricole (FEOGA). Le calcul de la correction en faveur du Royaume-Uni doit donc être ajusté par l'exclusion progressive des dépenses réparties dans les États membres qui ont adhéré à l'Union européenne après le 30 avril 2004, sauf en ce qui concerne les dépenses susmentionnées pour l'agriculture et le développement rural. La contribution supplémentaire du Royaume-Uni résultant de la réduction des dépenses réparties ne doit pas dépasser 10,5 milliards EUR aux prix de 2004 au cours de la période 2007-2013. Au cas où il y aurait un nouvel élargissement avant 2013, exception faite de l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie, le montant doit être ajusté en conséquence.
- (10) Le Conseil européen des 15 et 16 décembre 2005 a conclu que les dispositions de l'article 4, point f), second alinéa, de la décision 2000/597/CE, Euratom, qui prévoient d'exclure les dépenses annuelles de préadhésion dans les pays candidats du calcul de la correction en faveur du Royaume-Uni, doivent cesser de s'appliquer à la fin de l'année 2013.
- (11) Le Conseil européen des 15 et 16 décembre 2005 a invité la Commission à entreprendre un réexamen complet et global, couvrant tous les aspects des dépenses de l'Union européenne, y compris la politique agricole commune (PAC), ainsi que des ressources, y compris la compensation en faveur du Royaume-Uni, et à faire rapport en 2008-2009.
- (12) Des dispositions devraient être arrêtées pour préciser le passage du système introduit par la décision 2000/597/CE, Euratom au système découlant de la présente décision.
- (13) Le Conseil européen des 15 et 16 décembre 2005 a conclu que la présente décision doit prendre effet le 1^{er} janvier 2007,

A ARRÊTÉ LES PRÉSENTES DISPOSITIONS, DONT IL RECOMMANDE L'ADOPTION AUX ÉTATS MEMBRES:

Article premier

Les ressources propres sont attribuées aux Communautés en vue d'assurer le financement du budget de l'Union européenne selon les modalités fixées dans les articles qui suivent, conformément à l'article 269 du traité instituant la Communauté européenne (ci-après dénommé «traité CE») et à l'article 173 du traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique (ci-après dénommé «traité Euratom»).

Le budget général de l'Union européenne est, sans préjudice des autres recettes, intégralement financé par les ressources propres des Communautés.

Article 2

1. Constituent des ressources propres inscrites au budget général de l'Union européenne, les recettes provenant:

- a) des prélèvements, primes, montants supplémentaires ou compensatoires, montants ou éléments additionnels, des droits du tarif douanier commun et autres droits établis ou à établir par les institutions des Communautés sur les échanges avec les pays non membres, des droits de douane sur les produits relevant du traité, arrivé à expiration, instituant la Communauté européenne du charbon et de l'acier ainsi que des cotisations et autres droits prévus dans le cadre de l'organisation commune des marchés dans le secteur du sucre;

23.6.2007

FR

Journal officiel de l'Union européenne

L 163/19

b) sans préjudice du paragraphe 4, deuxième alinéa, de l'application d'un taux uniforme valable pour tous les États membres à l'assiette harmonisée de la TVA, déterminée selon les règles de la Communauté. L'assiette à prendre en compte à cet effet n'excède pas 50 % du RNB de chaque État membre, tel qu'il est défini au paragraphe 7;

c) sans préjudice du paragraphe 5, deuxième alinéa, de l'application d'un taux uniforme — à fixer dans le cadre de la procédure budgétaire compte tenu de toutes les autres recettes — à la somme des RNB de tous les États membres.

2. Constituent, en outre, des ressources propres inscrites au budget général de l'Union européenne les recettes provenant de toutes nouvelles taxes qui seraient instituées, dans le cadre d'une politique commune, conformément au traité CE ou au traité Euratom, pour autant que la procédure de l'article 269 du traité CE ou de l'article 173 du traité Euratom ait été menée à son terme.

3. Les États membres retiennent, à titre de frais de perception, 25 % des montants visés au paragraphe 1, point a).

4. Le taux uniforme visé au paragraphe 1, point b), est fixé à 0,30 %.

Pour la période 2007-2013 uniquement, le taux d'appel de la ressource TVA est fixé à 0,225 % pour l'Autriche, à 0,15 % pour l'Allemagne et à 0,10 % pour les Pays-Bas et la Suède.

5. Le taux uniforme visé au paragraphe 1, point c), est applicable au RNB de chaque État membre.

Pour la période 2007-2013 uniquement, les Pays-Bas bénéficient d'une réduction brute de 605 millions EUR de leur contribution annuelle calculée en fonction du RNB, et la Suède bénéficie d'une réduction brute de 150 millions EUR de sa contribution annuelle calculée en fonction du RNB, aux prix de 2004. Ces montants sont ajustés aux prix courants par l'application du déflateur du PIB pour l'Union européenne le plus récent exprimé en euros, tel qu'il est déterminé par la Commission, qui est disponible au moment de l'élaboration de l'avant-projet de budget. Ces réductions brutes sont accordées après le calcul de la correction en faveur du Royaume-Uni et de son financement visés aux articles 4 et 5 et n'ont aucune incidence à cet égard.

6. Si, au début de l'exercice, le budget n'a pas été adopté, les taux d'appel existants de la TVA et du RNB restent applicables jusqu'à l'entrée en vigueur des nouveaux taux.

7. Aux fins de la présente décision, on entend par «RNB», le RNB pour l'année aux prix du marché, tel qu'il est déterminé par la Commission en application du SEC 95, conformément au règlement (CE) n° 2223/96.

En cas de modifications du SEC 95 entraînant des changements substantiels du RNB tel qu'il est déterminé par la Commission, le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission et après consultation du Parlement européen, décide si ces modifications s'appliquent aux fins de la présente décision.

Article 3

1. Le montant total des ressources propres attribué aux Communautés pour couvrir les crédits annuels pour paiements ne doit pas dépasser 1,24 % du montant total des RNB des États membres.

2. Le montant total des crédits annuels pour engagements inscrit au budget général de l'Union européenne ne doit pas dépasser 1,31 % du montant total des RNB des États membres.

Une relation ordonnée est maintenue entre crédits pour engagements et crédits pour paiements afin de garantir leur compatibilité et de permettre le respect du plafond mentionné au paragraphe 1 pour les années suivantes.

3. En cas de modifications du SEC 95 entraînant des changements substantiels dans le niveau du RNB applicable aux fins de la présente décision, la Commission recalcule les plafonds des crédits pour paiements et pour engagements déterminés aux paragraphes 1 et 2 sur la base de la formule suivante:

$$1,24 \%(1,31 \%) \times \frac{\text{RNB}_{t-2} + \text{RNB}_{t-1} + \text{RNB}_t \text{ SEC actuel}}{\text{RNB}_{t-2} + \text{RNB}_{t-1} + \text{RNB}_t \text{ SEC modifié}}$$

t étant la dernière année complète pour laquelle des données conformément au règlement (CE, Euratom) n° 1287/2003 du Conseil du 15 juillet 2003 relatif à l'harmonisation du revenu national brut aux prix du marché («règlement RNB») (1) sont disponibles.

Article 4

1. Une correction des déséquilibres budgétaires est accordée au Royaume-Uni.

Cette correction est établie:

a) en calculant la différence, au cours de l'exercice précédent, entre:

— la part en pourcentage du Royaume-Uni dans la somme des assiettes TVA non écartées, et

(1) JO L 181 du 19.7.2003, p. 1.

- la part en pourcentage du Royaume-Uni dans le total des dépenses réparties,
- b) en multipliant la différence ainsi obtenue par le total des dépenses réparties;
- c) en multipliant le résultat obtenu au point b) par 0,66;
- d) en soustrayant du résultat obtenu au point c) l'effet qui résulte pour le Royaume-Uni du passage à la TVA écartée et aux versements visés à l'article 2, paragraphe 1, point c), c'est-à-dire la différence entre:
- ce que le Royaume-Uni aurait dû payer pour les montants financés par les ressources visées à l'article 2, paragraphe 1, points b) et c), si le taux uniforme de TVA avait été appliqué à des assiettes non écartées, et
- les versements du Royaume-Uni conformément à l'article 2, paragraphe 1, points b) et c),
- e) en soustrayant du résultat obtenu au point d) les gains nets du Royaume-Uni résultant de l'augmentation du pourcentage des ressources visées à l'article 2, paragraphe 1, point a), retenu par les États membres pour couvrir les frais de perception et connexes;
- f) à chaque élargissement de l'Union européenne, en calculant un ajustement à opérer sur le résultat visé au point e) afin de réduire la compensation, garantissant ainsi que les dépenses non compensées avant l'élargissement le demeurent après l'élargissement. Cet ajustement est effectué en réduisant le montant total des dépenses réparties d'un montant équivalant aux dépenses annuelles de préadhésion dans les pays candidats. Tous les montants ainsi calculés sont reportés aux exercices suivants et sont ajustés annuellement en appliquant le déflateur du PIB pour l'Union européenne le plus récent disponible exprimé en euros tel qu'il est déterminé par la Commission. Le présent point cesse de s'appliquer à partir de la correction à budgétiser pour la première fois en 2014;
- g) en ajustant le calcul, en réduisant le montant total des dépenses réparties du montant total des dépenses réparties dans les États membres qui ont adhéré à l'Union européenne après le 30 avril 2004, sauf pour les paiements agricoles directs et les dépenses liées au marché ainsi que la partie des dépenses de développement rural provenant de la section «Garantie» du FEOGA.

Cette réduction est progressivement mise en place selon le calendrier ci-dessous:

Correction en faveur du Royaume-Uni à budgétiser pour la première fois pendant l'année:	Pourcentage des dépenses relatives à l'élargissement (telles que définies ci-dessus) à exclure du calcul de la correction en faveur du Royaume-Uni
2009	20
2010	70
2011	100

2. Au cours de la période 2007-2013, la contribution supplémentaire du Royaume-Uni résultant de la réduction des dépenses réparties visée au paragraphe 1, point g), ne dépasse pas 10,5 milliards EUR, aux prix de 2004. Chaque année, les services de la Commission vérifient si l'ajustement cumulé de la correction dépasse ce montant. Aux fins de ce calcul, les montants aux prix courants sont convertis en prix de 2004 par l'application du déflateur du PIB pour l'Union européenne le plus récent disponible exprimé en euros tel qu'il est déterminé par la Commission. Si le plafond de 10,5 milliards EUR est dépassé, la contribution du Royaume-Uni est réduite en conséquence.

Au cas où il y aurait un nouvel élargissement avant 2013, ce plafond de 10,5 milliards EUR est ajusté à la hausse en conséquence.

Article 5

1. La charge financière de la correction est assumée par les autres États membres selon les modalités suivantes:

- a) la répartition de la charge est d'abord calculée en fonction de la part respective des États membres dans les versements visés à l'article 2, paragraphe 1, point c), le Royaume-Uni étant exclu et sans qu'il soit tenu compte des réductions brutes des contributions fondées sur le RNB accordées aux Pays-Bas et à la Suède visées à l'article 2, paragraphe 5;
- b) elle est ensuite ajustée de façon à limiter la contribution financière de l'Allemagne, de l'Autriche, des Pays-Bas et de la Suède à un quart de leur contribution normale résultant de ce calcul.

2. La correction est accordée au Royaume-Uni par réduction de ses versements résultant de l'application de l'article 2, paragraphe 1, point c). La charge financière assumée par les autres États membres est ajoutée aux versements résultant de l'application, pour chaque État membre, de l'article 2, paragraphe 1, points c).

3. La Commission effectue les calculs nécessaires pour l'application de l'article 2, paragraphe 5, de l'article 4 et du présent article.

4. Si, au début de l'exercice, le budget n'a pas été adopté, la correction accordée au Royaume-Uni et la charge financière assumée par les autres États membres, inscrites dans le dernier budget définitivement arrêté, restent d'application.

23.6.2007

FR

Journal officiel de l'Union européenne

L 163/21

Article 6

Les recettes visées à l'article 2 sont utilisées indistinctement pour financer toutes les dépenses inscrites au budget général de l'Union européenne.

Article 7

L'excédent éventuel des recettes des Communautés sur l'ensemble des dépenses effectives au cours d'un exercice est reporté à l'exercice suivant.

Article 8

1. Les ressources propres des Communautés visées à l'article 2, paragraphe 1, point a), sont perçues par les États membres conformément aux dispositions législatives, réglementaires et administratives nationales, qui sont, le cas échéant, adaptées aux exigences de la réglementation communautaire.

La Commission procède, à intervalles réguliers, à un examen des dispositions nationales qui lui sont communiquées par les États membres, notifie aux États membres les adaptations qu'elle juge nécessaires pour assurer la conformité desdites dispositions avec la réglementation communautaire et fait rapport à l'autorité budgétaire.

Les États membres mettent les ressources prévues à l'article 2, paragraphe 1, points a), b) et c), à la disposition de la Commission.

2. Conformément à la procédure prévue à l'article 279, paragraphe 2, du traité CE et à l'article 183 du traité Euratom, le Conseil arrête les dispositions nécessaires à la mise en œuvre de la présente décision ainsi que celles relatives au contrôle du recouvrement, à la mise à disposition de la Commission et au versement des recettes visées aux articles 2 et 5.

Article 9

Dans le cadre du réexamen complet et global, couvrant tous les aspects des dépenses de l'Union européenne, y compris la PAC, ainsi que des ressources, y compris la compensation en faveur du Royaume-Uni, sur lequel elle devra faire rapport en 2008-2009, la Commission entreprend un réexamen général du système des ressources propres.

Article 10

1. Sous réserve du paragraphe 2, la décision 2000/597/CE, Euratom est abrogée au 1^{er} janvier 2007. Toute référence à la décision 70/243/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 21 avril 1970 relative au remplacement des contributions financières des États membres par des ressources propres aux Communautés ⁽¹⁾, à la décision 85/257/CEE, Euratom du Conseil du 7 mai 1985

relative au système des ressources propres des Communautés ⁽²⁾, à la décision 88/376/CEE, Euratom du Conseil du 24 juin 1988 relative au système des ressources propres des Communautés ⁽³⁾, à la décision 94/728/CE, Euratom du Conseil du 31 octobre 1994 relative au système des ressources propres des Communautés européennes ⁽⁴⁾ ou à la décision 2000/597/CE, Euratom s'entend comme faite à la présente décision.

2. Les articles 2, 4 et 5 des décisions 88/376/CEE, Euratom, 94/728/CE, Euratom et 2000/597/CE, Euratom restent applicables aux calculs et ajustements des recettes provenant de l'application d'un taux uniforme valable pour tous les États membres à l'assiette de la TVA déterminée de manière uniforme et limitée à un taux compris entre 50 et 55 % du PNB ou du RNB de chaque État membre, selon l'exercice considéré, et au calcul de la correction des déséquilibres budgétaires accordée au Royaume-Uni pour les années 1988 à 2006.

3. Les États membres continuent à retenir 10 % des montants visés à l'article 2, paragraphe 1, point a), qui auraient dû être libérés avant le 28 février 2001 par les États membres, conformément aux règles communautaires applicables.

Article 11

La présente décision est notifiée aux États membres par le secrétaire général du Conseil et publiée au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Les États membres notifient sans délai au secrétaire général du Conseil l'accomplissement des procédures requises par leurs règles constitutionnelles respectives pour l'adoption de la présente décision.

La présente décision entre en vigueur le premier jour du mois suivant la réception de la dernière des notifications visées au deuxième alinéa.

Elle prend effet le 1^{er} janvier 2007.

Article 12

La présente décision est publiée au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Fait à Luxembourg, le 7 juin 2007.

Par le Conseil
Le président
M. GLOS

⁽¹⁾ JO L 94 du 28.4.1970, p. 19.

⁽²⁾ JO L 128 du 14.5.1985, p. 15.

⁽³⁾ JO L 185 du 15.7.1988, p. 24.

⁽⁴⁾ JO L 293 du 12.11.1994, p. 9.

**VOORONTWERP VAN WET
VOOR ADVIES VOORGELEGD
AAN DE RAAD VAN STATE**

Voorontwerp van wet houdende instemming met het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen.

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen, zal volkomen gevolg hebben.

*
* *

**AVANT-PROJET DE LOI
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

Avant-projet de loi portant assentiment à la Décision du Conseil de l'Union européenne du 7 juin 2007 relative au système des ressources propres des Communautés européennes.

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

La Décision du Conseil de l'Union européenne du 7 juin 2007 relative au système des ressources propres des Communautés européennes, sortira son plein et entier effet.

*
* *

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 45.611/4
VAN 15 DECEMBER 2008

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 9 december 2008 door de minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende instemming met het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen», heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

«De hoogdringendheid wordt als volgt gemotiveerd:

Met het oog op de inwerkingtreding van het Besluit Eigen Middelen, moet deze beslissing geratificeerd worden door alle lidstaten. De Europese Raad van 16 december 2005 riep de lidstaten op om het ratificatieproces te voltooien opdat dit besluit ten laatste op 1 januari 2009 in werking zou treden. Dit besluit treedt overigens retroactief in werking vanaf 1 januari 2007.

België heeft als enige lidstaat de parlementaire goedkeuringsprocedure nog niet opgestart. Normaalgezien zullen de andere 26 Lidstaten het besluit tegen 1 januari 2009 goedgekeurd hebben. Een aantal Lidstaten zoals Zweden, Nederland of Duitsland, die uit het nieuwe financieel kader van de EU financieel voordeel halen, dringen nu al aan op de snelle goedkeuring door België. De financiële gevolgen voor de lidstaten van de Unie veroorzaakt door het uitblijven van een Belgische goedkeuring kunnen aanzienlijk zijn.

Deze vertraging zou in het bijzonder het afsluiten van de begroting 2008 bemoeilijken, waarvan begin 2009 alle gegevens bekend zullen zijn. In het kader van de afsluiting van de begroting 2008 kunnen belangrijke terugbetalingen aan de lidstaten plaatsvinden. De eerste berekeningen van de Commissie wijzen op een totale terugbetaling voor 2008 van meer dan 6 miljard euro. De terugbetaling ervan is maar mogelijk na de stemming van het gecorrigeerd budget 2008 door het Europees Parlement.

Wegens de Europese verkiezingen zal het Europees Parlement deze aanpassing vóór 15 april 2009 willen goedkeuren. Zoniet zal de stemming pas in september kunnen gebeuren omdat de besprekingen tijdens de verkiezingsperiode opgeschort worden en nadien volgt dan de installatie van de nieuwe assemblee. Er bestaat derhalve een reëel risico dat men er niet in zal slagen het Europees Parlement in 2009 een gecorrigeerd budget 2008 te laten goedkeuren, dat geen rekening houdt met het nieuwe Besluit Eigen Middelen. De tenuitvoerlegging van zijn werking, vanaf 2007 en 2008, is uitgerekend voorzien vanaf 1 januari 2009. Het Europees Parlement zal meer dan waarschijnlijk eisen dat het gecorrigeerde budget voor 2008 rekening houdt met het Besluit eigen middelen omdat dit budget in 2009 wordt neergelegd. Als het Besluit eigen middelen niet in werking is getreden wegens het uitblijven van ratificatie door België, zal ons land de verantwoordelijkheid dragen voor de vertraging met 6 maand van de terugbetaling aan de lidstaten van de begrotingssaldi van 2008. De inzet is uiteraard het grootst voor de lidstaten die het meest bijdragen tot de begroting van de EU; voor Duitsland gaat het bijvoorbeeld om een bedrag van ongeveer 1,5 miljard euro, maar voor België gaat het ook om een aanzienlijk bedrag van ongeveer 191 miljoen euro.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 45.611/4
DU 15 DÉCEMBRE 2008

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le ministre des Affaires étrangères, le 9 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi «portant assentiment à la Décision du Conseil de l'Union européenne du 7 juin 2007 relative au système des ressources propres des Communautés européennes», a donné l'avis suivant:

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante:

«De hoogdringendheid wordt als volgt gemotiveerd:

Met het oog op de inwerkingtreding van het Besluit Eigen Middelen, moet deze beslissing geratificeerd worden door alle lidstaten. De Europese Raad van 16 december 2005 riep de lidstaten op om het ratificatieproces te voltooien opdat dit besluit ten laatste op 1 januari 2009 in werking zou treden. Dit besluit treedt overigens retroactief in werking vanaf 1 januari 2007.

België heeft als enige lidstaat de parlementaire goedkeuringsprocedure nog niet opgestart. Normaalgezien zullen de andere 26 Lidstaten het besluit tegen 1 januari 2009 goedgekeurd hebben. Een aantal Lidstaten zoals Zweden, Nederland of Duitsland, die uit het nieuwe financieel kader van de EU financieel voordeel halen, dringen nu al aan op de snelle goedkeuring door België. De financiële gevolgen voor de lidstaten van de Unie veroorzaakt door het uitblijven van een Belgische goedkeuring kunnen aanzienlijk zijn.

Deze vertraging zou in het bijzonder het afsluiten van de begroting 2008 bemoeilijken, waarvan begin 2009 alle gegevens bekend zullen zijn. In het kader van de afsluiting van de begroting 2008 kunnen belangrijke terugbetalingen aan de lidstaten plaatsvinden. De eerste berekeningen van de Commissie wijzen op een totale terugbetaling voor 2008 van meer dan 6 miljard euro. De terugbetaling ervan is maar mogelijk na de stemming van het gecorrigeerd budget 2008 door het Europees Parlement.

Wegens de Europese verkiezingen zal het Europees Parlement deze aanpassing vóór 15 april 2009 willen goedkeuren. Zoniet zal de stemming pas in september kunnen gebeuren omdat de besprekingen tijdens de verkiezingsperiode opgeschort worden en nadien volgt dan de installatie van de nieuwe assemblee. Er bestaat derhalve een reëel risico dat men er niet in zal slagen het Europees Parlement in 2009 een gecorrigeerd budget 2008 te laten goedkeuren, dat geen rekening houdt met het nieuwe Besluit Eigen Middelen. De tenuitvoerlegging van zijn werking, vanaf 2007 en 2008, is uitgerekend voorzien vanaf 1 januari 2009. Het Europees Parlement zal meer dan waarschijnlijk eisen dat het gecorrigeerde budget voor 2008 rekening houdt met het Besluit eigen middelen omdat dit budget in 2009 wordt neergelegd. Als het Besluit eigen middelen niet in werking is getreden wegens het uitblijven van ratificatie door België, zal ons land de verantwoordelijkheid dragen voor de vertraging met 6 maand van de terugbetaling aan de lidstaten van de begrotingssaldi van 2008. De inzet is uiteraard het grootst voor de lidstaten die het meest bijdragen tot de begroting van de EU; voor Duitsland gaat het bijvoorbeeld om een bedrag van ongeveer 1,5 miljard euro, maar voor België gaat het ook om een aanzienlijk bedrag van ongeveer 191 miljoen euro.

In de huidige financiële en budgettaire context is dergelijke terugbetalingsvertraging voor de meeste lidstaten moeilijk aanvaardbaar. Het is daarom noodzakelijk dat België minstens vóór eind december 2008 dit besluit bij het Parlement kan neerleggen voor goedkeuring en zo mogelijk kan doen goedkeuren voor het einde van dit jaar. »

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Op die drie punten behoeft over het voorontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

De heer Ph. HANSE, kamervoorzitter,

De heren P. LIÉNARDY en J. JAUMOTTE, staatsraden,

Mevrouw C. GIGOT, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. LIÉNARDY.

De griffier,

C. GIGOT.

De voorzitter,

Ph. HANSE.

In de huidige financiële en budgettaire context is dergelijke terugbetalingsvertraging voor de meeste lidstaten moeilijk aanvaardbaar. Het is daarom noodzakelijk dat België minstens vóór eind december 2008 dit besluit bij het Parlement kan neerleggen voor goedkeuring en zo mogelijk kan doen goedkeuren voor het einde van dit jaar. »

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de

M. Ph. HANSE, président de chambre,

MM. P. LIÉNARDY et J. JAUMOTTE, conseillers d'État,

Mme C. GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

Le greffier,

C. GIGOT.

Le président,

Ph. HANSE.