

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

16 DECEMBER 2008

Wetsvoorstel tot toekenning aan alle betrokkenen met de Belgische nationaliteit van een herstelpensioen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden

(Ingediend door de heer Marc Elsen
en mevrouw Anne Delvaux)

TOELICHTING

De wet van 15 maart 1945 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden strekt ertoe een vergoeding toe te kennen aan mensen wier integriteit ingevolge een oorlogsfeit werd aangetast.

De begunstigden van die wet maken aanspraak op een invaliditeitspensioen wegens oorlogsfeiten, alsook op gratis medische zorg en openbaar vervoer.

Terecht maakt de wet de toekenning van een dergelijk pensioen afhankelijk van een aantal voorwaarden:

- de betrokkene moet slachtoffer zijn geweest van een oorlogsfeit;
- er moet sprake zijn van een aantasting van de fysieke integriteit;
- er moet een causaal verband tussen de bovenvermelde aspecten bestaan.

Daarbovenop zijn er echter nog voorwaarden die betrekking hebben op de nationaliteit en de woonplaats van de slachtoffers. De indieners van dit wetsvoorstel zijn het niet met die voorwaarden eens.

Momenteel is de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

16 DÉCEMBRE 2008

Proposition de loi visant à accorder une pension de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit à toutes les personnes ayant la nationalité belge

(Déposée par M. Marc Elsen
et Mme Anne Delvaux)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit vise à accorder un dédommagement aux personnes victimes d'une atteinte à leur intégrité à cause d'un fait de guerre.

Les personnes bénéficiaires de cette loi peuvent percevoir une pension d'invalidité pour fait de guerre, la gratuité des soins médicaux ainsi que des transports communs.

La loi exige, à juste titre, que les conditions d'octroi suivantes soient remplies pour bénéficier de ces avantages:

- il faut avoir été victime d'un fait de guerre;
- il faut une atteinte à l'intégrité physique;
- enfin, il faut un lien de causalité entre les deux.

Mais, il existe des conditions supplémentaires relatives à la nationalité et à la résidence des victimes, qui sont critiquées par les auteurs de la présente proposition.

Actuellement, la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de

van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden slechts van toepassing op Belgen (1).

Die identiteitsvereiste wordt echter aangevuld met een reeks andere voorwaarden, op grond waarvan het slachtoffer :

1. al Belg moet zijn op het tijdstip van het schadebrengende feit;
2. of vóór 10 mei 1940 een naturalisatieaanvraag moet hebben ingediend;
3. of moet voldoen aan de volgende voorwaarden :
 - op 10 mei 1940 de leeftijd van 22 jaar nog niet hebben bereikt;
 - Belg zijn geworden vóór 1 januari 1960;
 - zonder onderbreking zijn gewone verblijfplaats in België hebben gehad sedert 1 januari 1931 of, wanneer het slachtoffer op die datum nog niet geboren was, sedert zijn geboorte.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is het normaal dat het in de wet van 15 maart 1954 bedoelde herstelpensioen wordt voorbehouden aan mensen met de Belgische nationaliteit. Daarentegen vinden zij de bijkomende voorwaarden overdreven en onbillijk. Zo lijken de uiterste data van 1 januari 1960 en 1 januari 1931 volkomen willekeurig. Waarom die data en geen andere ?

Al even overdreven is de vereiste dat de betrokkene zonder onderbreking zijn gewone verblijfplaats in België moet hebben gehad. Iedereen moet het recht hebben gedurende een bepaalde tijd in het buitenland te gaan leven, zonder daardoor zijn aanspraken op het herstelpensioen te verliezen.

De vigerende wetgeving kan tot absurde toestanden leiden. Zo kan een zwaar getroffen oorlogsslachtoffer dat steeds in België heeft gewoond, maar dat de Belgische nationaliteit pas ná 1 januari 1960 heeft verkregen, géén aanspraak maken op het oorlogsinvaliditeitspensioen.

Een ander voorbeeld is dat van een burgerslachtoffer van de oorlog dat wel degelijk vóór 1 januari 1960 de Belgische nationaliteit heeft verworven, maar dat om professionele redenen na de oorlog enkele jaren in het buitenland heeft doorgebracht. Ook hij of zij kan overeenkomstig de vigerende regels géén aanspraak maken op het invaliditeitspensioen, ondanks de evidente band met België en zijn of haar Belgische identiteit.

(1) Artikel 1, § 4, van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden, *Belgisch Staatsblad* van 2 april 1954, gewijzigd bij de wet van 17 februari 1975.

la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit ne s'applique qu'aux Belges (1).

Mais, ce même article ajoute des conditions supplémentaires à cette référence identitaire car la victime doit :

1. avoir disposé de cette qualité déjà au moment du fait dommageable;
2. ou avoir introduit une demande de naturalisation avant le 10 mai 1940;
3. ou remplir les conditions suivantes :
 - ne pas avoir accompli sa vingt-deuxième année au 10 mai 1940;
 - être devenue belge avant le 1^{er} janvier 1960;
 - avoir eu sa résidence habituelle en Belgique, et ce, sans interruption depuis le 1^{er} janvier 1931 ou depuis sa naissance, si la victime n'était pas encore née à cette date.

Selon les auteurs de la présente proposition, il est normal de réserver le bénéfice de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit aux personnes ayant la nationalité belge mais, pour le reste, ils considèrent que toutes les conditions supplémentaires sont excessives et injustes. En effet, choisir des dates limites comme le 1^{er} janvier 1960 ou le 1^{er} janvier 1931 paraît totalement arbitraire. Pourquoi ces dates et pas d'autres ?

De plus, exiger une résidence habituelle en Belgique sans interruption est largement excessif. Toute personne doit avoir le droit de vivre à l'étranger durant une certaine période, et ce, sans perdre de droit.

La législation telle qu'elle est rédigée actuellement peut donner lieu à des cas absurdes. Ainsi, une personne gravement victime de la guerre, ayant toujours vécu en Belgique, mais n'ayant obtenu la nationalité belge qu'après le 1^{er} janvier 1960, ne peut pas bénéficier de la pension d'invalidité de guerre.

On peut également citer l'exemple d'une victime civile de la guerre ayant obtenu la nationalité avant le 1^{er} janvier 1960 mais qui, pour des raisons professionnelles, est partie quelques années à l'étranger après la guerre. Cette personne ne pourra pas, selon les règles en vigueur, bénéficier de la pension d'invalidité malgré ses attaches évidentes avec la Belgique et son identité belge.

(1) Article 1^{er}, § 4, de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit, *Moniteur belge* du 2 avril 1954, modifié par la loi du 17 février 1975.

Met dit wetsvoorstel streven de indieners een dubbel doel na: de voorwaarden voor de toekenning van het in de wet van 15 maart 1954 bedoelde herstellpensioen vereenvoudigen, want de bestaande tekst is té complex, en ervoor zorgen dat al wie op het tijdstip van de toekenningsbeslissing de Belgische nationaliteit had, aanspraak kan maken op voormeld pensioen; met het oog op laatstgenoemd aspect wordt voorgesteld alle thans bestaande extra voorwaarden op te heffen.

Die versoepeling van de toekenningsvoorwaarden zal geen rush van pensioenaanvragen veroorzaken. Er blijven na al die jaren immers almaar minder oorlogsslachtoffers over. Het lijkt bovendien weinig waarschijnlijk dat oorlogsslachtoffers op hoge leeftijd die de Belgische nationaliteit nog niet bezitten, nu nog een procedure tot verkrijging van die nationaliteit zouden starten enkel en alleen om dat oorlogsinvalideitpensioen te kunnen genieten.

Dit wetsvoorstel strekt er uitsluitend toe een einde te maken aan een aantal absurde situaties waartoe de in de vigerende wet opgenomen limieten kunnen leiden.

Bovendien zij erop gewezen dat de wetgever al lang niet meer de logica volgt om, in de wetgeving inzake oorlogsslachtoffers, voorwaarden op te leggen die even streng zijn als die in de wet van 15 maart 1954.

Ter illustratie: de wet van 11 april 2003 houdende nieuwe maatregelen ten gunste van de oorlogsslachtoffers, die alleen bepaalt dat de begunstigden op 1 januari 2003 Belg moeten zijn. De betrokkenen moeten dus geenszins aantonen dat zij ononderbroken hun gewone verblijfplaats in België hebben gehad enzovoort.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 3

Dankzij de via dit artikel voorgestelde wijziging gelden de voordelen die worden toegekend overeenkomstig de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden slechts voor de toekomst, dat wil zeggen vanaf de inwerkingtreding van de wet.

Het invalideitpensioen wegens oorlogsfeiten kan niet langer met terugwerkende kracht worden toegekend.

*
* *

Les auteurs de la présente proposition souhaitent, d'une part, simplifier les conditions d'octroi imposées par la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit car le texte actuel est beaucoup trop complexe. D'autre part, ils souhaitent accorder le bénéfice de la loi à toutes les personnes ayant la nationalité belge au moment de la décision d'octroi, en supprimant toutes les conditions supplémentaires l'accompagnant.

Cet assouplissement des conditions d'octroi ne devrait pas créer un « effet d'aubaine » important. En effet, au fur et à mesure des années, il existe de moins en moins de personnes victimes de la guerre. Il est donc peu probable que des personnes aussi âgées, ayant été victimes de faits de guerre et ne possédant pas la nationalité belge, se lancent dans une procédure de demande de cette nationalité avec pour but unique de bénéficier de la pension d'invalidité de guerre.

Le but de la présente proposition est uniquement de mettre fin aux quelques cas absurdes qui peuvent exister à cause des limites du texte actuel.

Il faut d'ailleurs noter que la logique du législateur en matière de législation relative aux victimes de la guerre n'est plus du tout d'imposer des conditions de nationalité aussi strictes que celles imposées par la loi du 15 mars 1954.

Par exemple, en vertu de la loi du 11 avril 2003 prévoyant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre, les bénéficiaires doivent seulement être belges au 1^{er} janvier 2003. Il n'est donc pas question de devoir prouver une résidence habituelle en Belgique sans interruption, etc.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 3

Les personnes qui pourront bénéficier des avantages accordés en vertu de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit grâce à la modification apportée par la présente proposition de loi ne pourront percevoir leurs avantages que pour l'avenir, à partir de l'entrée en vigueur du texte.

La pension d'invalidité pour fait de guerre ne pourra pas être accordée rétroactivement.

Marc ELSÉN.
Anne DELVAUX.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, §4, tweede lid, *a)*, van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden, gewijzigd bij de wet van 17 februari 1975, wordt vervangen door wat volgt:

« *a)* wat het slachtoffer betreft, op het tijdstip van de beslissing tot toekenning van het pensioen of op het tijdstip van het overlijden, indien het slachtoffer vóór de erkenning van zijn rechten overleden is. ».

Art. 3

Deze wet is van toepassing op de betalingen die betrekking hebben op de periode na de inwerkingtreding van deze wet, zelfs indien de pensioenaanvraag vóór die inwerkingtreding werd ingediend.

11 december 2008.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, §4, alinéa 2, *a)*, de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit, modifié par la loi du 17 février 1975, est remplacé comme suit:

« *a)* dans le chef de la victime, au moment de la décision d'octroi de la pension ou à celui du décès si elle est décédée avant reconnaissance de ses droits. »

Art. 3

La présente loi est d'application pour les paiements afférents aux périodes postérieures à l'entrée en vigueur de la présente loi, même si la demande de pension a été introduite avant celle-ci.

11 décembre 2008.

Marc ELSEN.
Anne DELVAUX.