

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

16 DECEMBER 2008

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **CLAES**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de
Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

16 DÉCEMBRE 2008

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. **CLAES**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport
relève de la procédure bicamérale facultative et a été

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Philippe Moureaux.

Leden / Membres :

CD&V	Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Richard Fournaux, Philippe Monfils.
Open VLD Vlaams Belang PS SP.A-VI. Pro	Filip Anthuenis, Nele Lijnen. Yves Buyse, Nele Jansegers. Sfia Bouarfa, Philippe Moureaux. Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
CDH Écolo	Marc Elsen. José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven, Marc Verwilghen.
Jurgen Ceder, Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Joëlle Kapompolé, Anne-Marie Lizin.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, André Van Nieuwkerke.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Marcel Cheron, Isabelle Durant.

Zie :
Stukken van de Senaat :**4-1050 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 en 4 : Verslagen.

Voir :
Documents du Sénat :**4-1050 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 et 4 : Rapports.

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1607/1).

Het werd op 11 december 2008 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 87 stemmen bij 54. Het werd op 12 december 2007 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 16 december 2008.

II. ARTIKELEN 265 EN 266

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grootstedenbeleid, mevrouw Marie Arena

De betrokken artikelen hebben betrekking op de financiële bijstand die wordt gegeven vanuit federaal niveau aan de grote steden. Deze materie wordt geregeld door de wet van 17 juli 2000 die op 27 december 2004 werd aangepast om vanaf 2005 met meerjarige contracten te werken. Dat is zo geweest voor de periode 2005 tot 2007, terwijl 2008 een overgangsjaar was.

In de voorbereidende budgettaire discussie is de financiële bijstand aan de grote steden voor het jaar 2009 op 67 000 000 euro vastgelegd. Dit betekent echter dat de contracten voor 2009 jaarlijkse contracten zullen zijn en dat de wettelijke bepalingen in die zin moeten worden aangepast. De 17 geselecteerde steden moeten voor 2009 bijgevolg met een jaarcontract kunnen werken in plaats van met een meerjarencontract.

B. Algemene bespreking

Mevrouw Lanjri wenst te weten wanneer een evaluatie van de middelen voor het groot stedenbeleid zal plaatsvinden.

De minister herinnert er aan dat men in een overgangsfase verkeert waarbij alle projecten van voor 2008 geëvalueerd moeten worden. De beleidsnota vermeldt dat voor 2009 een aantal opties zijn genomen die inhoudelijke bijsturingen en een convenant vereisen. Elk project zal dus geëvalueerd worden om na te gaan of het zijn plaats vindt in het nieuwe programma.

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1607/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 11 décembre 2008, par 87 voix contre 54 et a été transmis le 12 décembre 2007 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi visé au cours de ses réunions des 10 et 16 décembre 2008.

II. ARTICLES 265 ET 266

A. Exposé introductif de la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et de la Politique des grandes villes, Mme Marie Arena

Les articles en question concernent l'aide financière que l'État fédéral octroie aux grandes villes. Cette matière est réglée par la loi du 17 juillet 2000, qui a été modifiée le 27 décembre 2004 de manière à ce qu'un système de contrats pluriannuels soit prévu à partir de 2005. Ce fut le cas pour la période comprise entre 2005 et 2007; 2008 fut, elle, une année de transition.

Au cours de la discussion budgétaire préparatoire, l'aide financière allouée aux grandes villes a été fixée à 67 000 000 d'euros pour l'année 2009. Cela implique toutefois que les contrats pour l'année 2009 seront des contrats annuels, et qu'il y a lieu d'adapter les dispositions légales en ce sens. Pour l'année 2009, les 17 villes sélectionnées doivent dès lors pouvoir s'appuyer sur un contrat annuel plutôt que sur un contrat pluriannuel.

B. Discussion générale

Mme Lanjri désire savoir quand sera effectuée une évaluation des moyens destinés à la politique des grandes villes.

La ministre rappelle que l'on se trouve actuellement dans une phase de transition, durant laquelle tous les projets antérieurs à 2008 doivent être évalués. La note de politique indique qu'une série d'options ont été prises pour 2009, lesquelles nécessitent des adaptations sur le fond et une convention. Chaque projet sera donc évalué dans le but de vérifier s'il a sa place dans le nouveau programme.

Dit betekent ook dat 2009 een evaluatie- en prospectiejaar wordt voor de toekomst. Er worden momenteel ook discussies gevoerd over wat het stedenbeleid moet inhouden na 2010.

Mevrouw Lanjri begrijpt de noodzaak van deze dubbele evaluatie. Los daarvan moet het toch mogelijk zijn om de projecten van de afgelopen twee jaar te evalueren.

De minister preciseert dat er in 2008 reeds een evaluatie is geweest van de voorbije meerjaren-programmatie. Projecten die nog lopen en eventueel kunnen worden opgenomen in de nieuwe richtlijnen voor 2009 worden zeer snel gescreend. Het is de bedoeling om de convenanten voor 2009 afgerond te hebben tegen einde februari 2009.

III. ARTIKEL 270 TOT 276

A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, de heer Patrick Dewael

De wet van 15 april 1994 bepaalde aanvankelijk dat het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) zou worden gefinancierd door eenmalige en jaarlijkse vergoedingen ten laste van de erkende instellingen, activiteiten, personen of diensten die door het Agentschap werden gecontroleerd. De nadere regels werden vastgesteld in het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 tot bepaling van de bedragen en de betalingswijze van de retributies geheven met toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen.

Ingevolge een wetwijziging van 15 mei 2007 werden de bepalingen van het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 impliciet opgeheven in de mate dat ze betrekking hadden op de jaarlijkse retributies.

Dit werd opgevangen door een heffingsregeling waarbij de heffingsplichtigen en de tarieven identiek zijn aan de jaarlijkse retributieregeling.

De wet van 15 mei 2007 heeft de bedragen van de jaarlijkse heffingen vastgelegd voor de periode 2001-2008. Voor de komende jaren was een nieuw wetgevend initiatief nodig om de bedragen van de jaarlijkse heffingen vast te leggen. De vastgelegde regeling geldt vanaf 1 januari 2009 en dit voor de komende vijf jaren. Er is een jaarlijkse indexatie van 2% om rekening te houden met de stijgende personeels- en werkingskosten. Na de periode van vijf jaar zal een herevaluatie van de bedragen en eventueel van de belastingplichtige categorieën gebeuren.

Cela signifie aussi que 2009 sera une année d'évaluation et de prospection pour l'avenir. Des discussions sont en outre menées en ce moment sur ce que devra être la politique des villes au-delà de 2010.

Mme Lanjri comprend la nécessité de cette double évaluation. Indépendamment de cela, il doit malgré tout être possible d'évaluer les projets des deux années précédentes.

La ministre précise qu'une évaluation a déjà été réalisée en 2008 sur la programmation pluriannuelle antérieure. Les projets encore en cours et susceptibles d'être repris dans les nouvelles directives pour 2009 sont évalués très rapidement. L'objectif est de terminer l'élaboration des conventions pour 2009 d'ici la fin février 2009.

III. ARTICLES 270 À 276

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, M. Patrick Dewael

La loi du 15 avril 1994 prévoyait initialement que l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN) serait financée par des redevances uniques et annuelles à charge des établissements, activités, personnes ou services agréés sur lesquels l'Agence exerçait un contrôle. Ces principes ont été précisés dans l'arrêté royal du 24 août 2001 fixant le montant et le mode de paiement des redevances perçues en application de la réglementation relative aux rayonnements ionisants.

En vertu d'une modification de la loi intervenue le 15 mai 2007, les dispositions de l'arrêté royal du 24 août 2001 ont implicitement été abrogées dans la mesure où elles portaient sur les redevances annuelles.

Il a été remédié à ce problème en prévoyant un régime de taxes dans le cadre duquel les redevables et les taux sont identiques à ceux qui sont prévus dans le régime sur les redevances annuelles.

La loi du 15 mai 2007 a fixé les montants des taxes annuelles pour la période 2001-2008. Pour les années à venir, il s'imposait de prévoir une nouvelle initiative législative pour fixer les montants des taxes annuelles. Le régime fixé est d'application à partir du 1^{er} janvier 2009 et ce, pour les cinq années à venir. Une indexation annuelle de 2% est prévue afin de couvrir la hausse des frais de personnel et de fonctionnement. Après la période de cinq ans, il y aura une réévaluation des montants et, éventuellement, des catégories d'imposables.

Om te vermijden dat het Agentschap voor problemen zou komen te staan na een periode van vijf jaar (bijvoorbeeld niet tijdig herzien van de wet) werd bepaald dat vanaf het jaar 2014 de bedragen constant blijven.

B. Algemene bespreking

De heer Claes herinnert eraan dat de Kamer rond het einde van de vorige legislatuur intensief heeft gewerkt rond het nucleaire thema en het FANC. Er werd een resolutie gestemd met een aantal aanbevelingen. In de programmawet wordt voor een stuk voldaan aan deze aanbevelingen. Wel moet het parlement er waakzaam voor blijven dat de inningen en de heffingen op een correcte manier gebeuren.

De minister bevestigt dat een resolutie werd gestemd rond de problematiek van het FANC tijdens de vorige legislatuur. Een voortgangsrapport werd inmiddels medegedeeld aan de bevoegde Kamercommissie waaruit blijkt dat een deel van de aanbevelingen reeds geïmplementeerd werden, een aantal andere moeten nog verwezenlijkt worden. In de Kamer werd er eveneens een subcommissie opgericht die deze problematiek van nabij volgt. Hij stelt voor om in de komende maanden een vergadering te houden, in aanwezigheid van de directie van het FANC.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Dirk CLAES.

De voorzitter,

Philippe MOUREAUX.

Pour éviter que l'Agence ne soit confrontée à des problèmes après cinq ans (par exemple, dans le cas où la loi ne serait pas révisée à temps), il a été prévu que les montants resteront identiques à partir de 2014.

B. Discussion générale

M. Claes rappelle que la Chambre s'est longuement penchée sur la question du nucléaire et de l'AFCN vers la fin de la législature précédente. Une résolution comprenant une série de recommandations a été adoptée en la matière. La loi-programme à l'examen tient compte d'une partie de ces recommandations. Le Parlement doit toutefois continuer à veiller à ce que les taxes soient perçues d'une manière correcte.

Le ministre confirme qu'une résolution a été adoptée sur la problématique de l'AFCN au cours de la législature précédente. Un rapport de suivi transmis entre-temps à la commission compétente de la Chambre indique qu'une partie des recommandations ont déjà été mises en œuvre et que d'autres doivent encore l'être. Une sous-commission suivant de près cette problématique a également été créée à la Chambre. Il propose d'organiser une réunion à ce sujet dans les prochains mois, en présence de la direction de l'AFCN.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Dirk CLAES.

Le président,

Philippe MOUREAUX.